

Índice

Agradecimientos	xi
Prefacio	xiii
Los autores	xvii
Introducción	1
 CAPÍTULO I - BOLIVIA	 27
SIGLAS	28
INTRODUCCIÓN	30
 PRIMERA PARTE	 33
ANÁLISIS GENERAL DE LA DINÁMICA MIGRATORIA DE BOLIVIA	33
1. <i>Inmigración</i>	33
1.1. Flujos de llegada durante el siglo XX	33
Inmigración japonesa en Bolivia	34
Inmigración judía en Bolivia	36
Inmigrantes árabes en Bolivia	38
Inmigración croata en Bolivia	38
Inmigración menonita en Bolivia	39
1.2. Principales colectividades de inmigrantes en la actualidad en Bolivia	40
Inmigrantes argentinos en Bolivia	41
Inmigrantes peruanos en Bolivia	41
Inmigrantes colombianos en Bolivia	42
Inmigrantes brasileños en Bolivia	43
1.3. Situación de los estudiantes extranjeros en Bolivia	44
2. <i>Emigración</i>	46
2.1. Emigración hacia Argentina	46
2.2. Emigración hacia Estados Unidos	51
2.3. Emigración hacia Brasil	51
2.4. Emigración hacia Chile	52
2.5. Nuevas dinámicas y destinos: España	53
3. <i>Migraciones internas</i>	57
Características de las migraciones internas en Bolivia	58
Diversas perspectivas de análisis de las migraciones internas	60
4. <i>Población refugiada en Bolivia</i>	61
 SEGUNDA PARTE	 69
POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIONES EN BOLIVIA	69
1. <i>Evolución de las políticas públicas migratorias</i>	69
2. <i>Marco jurídico nacional y su relación con los marcos jurídicos internacionales</i>	72
2.1. Marco jurídico nacional: principios constitucionales	72
2.2. Normativa migratoria actual	73

2.2.1.	Ley Integral contra la Trata y Tráfico de Personas	75
2.2.2.	Ley de Protección a Personas Refugiadas	76
2.2.3.	Proyecto de Ley de Migraciones	78
2.3.	Vinculación con los instrumentos internacionales en la materia	79
2.4.	Acuerdos regionales y bilaterales	80
2.4.1.	Acuerdos regionales	80
2.4.2.	Acuerdos migratorios bilaterales	81
3.	<i>Marco institucional</i>	81
3.1.	Ministerio de Gobierno	82
	Dirección General de Migración	82
3.2.	Ministerio de Relaciones Exteriores	83
3.3.	Otros Ministerios	84
3.4.	Instituciones públicas sobre trata y tráfico de personas	85
	Consejo Nacional de Lucha Contra la Trata y Tráfico de Personas	86
3.5.	Instituciones regionales y locales	90
	Servicio de Gestión Social	90
	Defensorías de la Niñez y Adolescencia	91
	Proyecto EMIDEL	91
3.6.	Instituciones públicas vinculadas al refugio	92
4.	<i>Programas estatales sobre migraciones</i>	93
TERCERA PARTE		95
LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y PROGRAMAS SOBRE MIGRACIONES		95
1.	<i>Estado, sociedad civil y migraciones</i>	95
2.	<i>Las organizaciones de la sociedad civil y la cuestión migratoria actual</i>	97
2.1.	Centros de estudios sobre migraciones	97
	Postgrado en Desarrollo CIDES-UMSA (La Paz)	97
	Centro de Estudios Superiores Universitarios CESU-UMSS (Cochabamba)	98
	Programa de Investigación Estratégica de Bolivia (PIEB)	99
	Centro de Estudios y Desarrollo Científico en Psicología, (CEDECPSI) (Santa Cruz)	99
2.2.	Organizaciones sociales de base	100
2.3.	Organizaciones de intermediación	101
	Pastoral de Movilidad Humana (PMH – Nacional y Jurisdicciones)	101
	Misioneros de San Carlos, Scalabrinianos	103
	Servicio Jesuita a Migrantes Bolivia (La Paz – El Alto)	104
2.4.	Organizaciones no gubernamentales	105
	Centro Vicente Cañas - Fundación Uramanta (Cochabamba)	105
	Capítulo Boliviano de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo (La Paz)	105
	Fundación AMIBE-CODEM Cooperación y Desarrollo (La Paz)	106
	Coordinadora de la Mujer (La Paz)	106
	Fundación Colectivo Cabildeo (La Paz)	107
	Centro de Apoyo a la Mujer y la Niñez (Cochabamba)	107
	Capacitación y Derechos Ciudadanos (CCD - La Paz)	107

CUARTA PARTE	109
PROPUESTAS DE ESPACIOS E INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DEFINICIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIONES	109
1. <i>Propuestas de espacios de participación ciudadana en la gestión gubernamental para la definición e implementación de políticas de migraciones</i>	110
2. <i>Propuestas para la participación ciudadana en el fortalecimiento de una información y sensibilización sobre las causas, características y efectos de las migraciones</i>	112
BIBLIOGRAFÍA	114
 CAPÍTULO II - CHILE	117
SIGLAS	118
INTRODUCCIÓN	121
 PRIMERA PARTE:	123
ANÁLISIS GENERAL DE LA DINÁMICA MIGRATORIA EN CHILE	123
1. <i>Antecedentes históricos de la migración</i>	123
2. <i>Breve repaso de la inmigración durante el siglo XIX y principios del XX</i>	125
3. <i>Tendencias de la inmigración desde mediados del siglo XX hasta el período reciente</i>	127
Características de la inmigración contemporánea	131
Período de llegada	132
Distribución territorial	134
Composición por sexo	136
Composición por edad	137
Educación	137
Inserción laboral	138
Salud y protección social	142
Vivienda	143
4. <i>Refugiados en Chile</i>	146
5. <i>Emigración chilena: breves apuntes</i>	148
6. <i>Patrones migratorios internos: el nivel interregional</i>	153
 SEGUNDA PARTE	156
MARCO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIÓN INTERNACIONAL	156
1. <i>Evolución de la política pública migratoria en Chile</i>	156
2. <i>Marco jurídico nacional y su relación con los marcos jurídicos internacionales</i>	161
2.1. Principios constitucionales	161
2.2. Normativa migratoria chilena y los proyectos para su reforma	163
2.3. Vinculación con los instrumentos internacionales y otros acuerdos bilaterales y regionales sobre la materia	166
2.3.1. Tratados del ámbito internacional y de Naciones Unidas	166
2.3.2. Acuerdos multilaterales y participación en procesos regionales de consulta e integración	168

Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y Gobierno	168
Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (CSM)	169
Mercado Común del Sur (MERCOSUR)	170
Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)	171
Comunidad Andina (CAN)	171
2.3.3. Acuerdos en el ámbito bilateral con Perú y Argentina	172
Convenios en materia de seguridad social	172
Pactos de cooperación económica e integración fronteriza	173
2.3.4. Consideraciones generales sobre la vinculación de los compromisos internacionales con la normativa nacional	173
3. <i>Marco institucional</i>	175
3.1. Funciones de las principales instituciones que trabajan el tema migratorio en el poder ejecutivo	175
3.1.1. Ministerio del Interior y Seguridad Pública	175
Departamento de Extranjería y Migración (DEM)	175
Unidad de Pasos Fronterizos	176
3.1.2. Ministerio de Relaciones Exteriores	177
Dirección General de Asuntos Consulares y de Inmigración	177
Dirección de Política Consular	177
Dirección de Servicios Consulares	178
Dirección para las Comunidades de Chilenos en el Exterior	178
Dirección de Derechos Humanos	178
3.1.3. Ministerio de Salud	179
Grupo Asesor en salud de inmigrantes y refugiados del Ministerio de Salud	179
3.2. Modalidades de coordinación interinstitucional	180
Consejo de Política Migratoria	180
Mesa intersectorial sobre trata de personas	181
3.3. Tratamiento del tema migratorio en el poder legislativo	182
3.4. Tratamiento del tema migratorio en el poder judicial	183
3.5. Otras instituciones del Estado vinculadas al tratamiento de la migración internacional	184
El Instituto Nacional de Derechos Humanos	184
4. <i>Programas estatales sobre migraciones</i>	185
4.1. Programas sobre inmigración	185
Regularización de extranjeros	185
Medidas intersectoriales para la integración de la población inmigrante en las áreas de salud y educación	186
4.2. Programas sobre emigración y vinculación con chilenos en el exterior	188
Registro de chilenos en el exterior	188
Chileglobal	189
Voto de los chilenos en el exterior	189
TERCERA PARTE	191
LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL Y ORGANISMOS INTERNACIONALES EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y PROGRAMAS SOBRE MIGRACIONES	191
1. <i>Identificación y características de los actores de la sociedad civil que participan en acciones sobre migraciones</i>	191
1.1. Organizaciones eclesiales	192

1.1.1.	Misioneros de San Carlos – Scalabrinianos y Fundación Scalabrini	192
1.1.2.	Instituto Católico Chileno de Migración (INCAMI)	194
1.1.3.	Centro Integrado de Atención al Migrante (CIAMI)	199
1.1.4.	Ciudadano Global – Servicio Jesuita a Migrantes y Refugiados (SJM)	200
1.2.	Centros académicos de estudio y asistencia	202
1.2.1.	Departamento de Sociología de la Universidad Alberto Hurtado	203
1.2.2.	Programa PRISMA de Salud Mental	205
1.2.3.	Clínica Jurídica de la Universidad Diego Portales	206
1.3.	Organizaciones no gubernamentales	207
1.3.1.	Fundación Instituto de la Mujer (FIMU)	208
1.3.2.	Amnistía Internacional	209
1.4.	Organizaciones de base	210
1.4.1.	Sindicato de Trabajadoras de Casa Particular (SINTRACAP)	211
1.4.2.	Asociación de Inmigrantes por la Integración Latinoamericana y del Caribe (APILA)	212
1.5.	Medios de comunicación	213
1.6.	Red Chilena de Migración e Interculturalidad (RedMI)	214
2.	<i>Los organismos internacionales y la migración en Chile: un encuadre descriptivo del período reciente</i>	216
2.1.	CEPAL y la migración internacional en Chile	217
2.2.	OIM y la migración internacional en Chile	221
	QUARTA PARTE	225
	PROPUESTAS DE ESPACIOS E INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DEFINICIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y MONITOREO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIONES	225
1.	<i>Bases de política y obligaciones del Estado</i>	226
2.	<i>Propuestas desde los organismos internacionales: obligaciones deben cumplirse</i>	230
3.	<i>Propuestas desde la sociedad civil o hacia una participación de la sociedad civil chilena en los programas y políticas públicas sobre migración internacional</i>	232
	BIBLIOGRAFÍA	237
	CAPÍTULO III - PARAGUAY	243
	SIGLAS	244
	INTRODUCCIÓN	246
	PRIMERA PARTE	248
	ANÁLISIS GENERAL DE LA DINÁMICA MIGRATORIA EN EL PAÍS	248
1.	<i>Dinámica demográfica</i>	248
2.	<i>Inmigración</i>	250
2.1.	Retrospectiva histórica de la inmigración	250
2.2.	Características generales de las inmigraciones en las últimas décadas	253
2.2.1.	Auge y declive de la inmigración brasileña	256
2.2.2.	Características de los inmigrantes (residencia, edad, sexo, educación)	258
2.3.	Impacto de las inmigraciones	262
2.3.1.	Economía, trabajo y desarrollo humano en las colonias de inmigrantes	262
2.3.2.	Convivencia intercultural	266

3. <i>Refugio: tendencias y realidad actual</i>	268
4. <i>Emigración: características, tendencias y desafíos</i>	269
Causas y consecuencias de la emigración de nacionales	269
4.1.1. Volumen y representatividad de la emigración paraguaya	271
4.1.2. Características de la población paraguaya emigrada	276
5. <i>Migraciones internas</i>	277
5.1. Características de los movimientos de migraciones internas, causas y consecuencias	277
5.2. Distribución en el territorio	284
5.3. Desplazamientos forzados de población	286
SEGUNDA PARTE	288
MARCO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIONES EN EL PARAGUAY	288
1. <i>Marco jurídico nacional y su relación con los marcos jurídicos internacionales</i>	292
1.1. Leyes migratorias	292
1.2. Reglamentación de la Ley 978	295
1.3. Leyes de repatriación	297
1.4. Relación con los marcos jurídicos internacionales	299
2. <i>Marco institucional</i>	302
2.1. Funciones de las instituciones que trabajan el tema migratorio en el poder ejecutivo	304
2.2. Formas de coordinación interinstitucional	307
2.3. Tratamiento del tema migratorio en el poder legislativo	309
2.4. Tratamiento del tema migratorio en el poder judicial	309
3. <i>Programas estatales sobre migraciones sin o con colaboración de organismos internacionales u organizaciones de la sociedad civil</i>	310
3.1. Programas sobre inmigración	310
3.2. Programas sobre nacionales paraguayos en el exterior	311
3.3. Programas sobre migraciones internas	313
4. <i>Acuerdos bilaterales, regionales y globales</i>	313
TERCERA PARTE	315
LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y PROGRAMAS SOBRE MIGRACIONES	315
1. <i>Identificación y características de los actores de la sociedad civil que participan en acciones sobre migraciones</i>	317
1.1. Asociaciones de inmigrantes	317
1.1.1. Primeras organizaciones: la colectividad italiana	317
1.1.2. Otras asociaciones históricas y recientes de inmigrantes	321
1.1.3. Primeros impactos políticos de las organizaciones de inmigrantes	322
1.1.4. Algunas asociaciones relevantes de la FEDIPAR	325
1.2. Asociaciones de emigrantes	329
1.2.1. Organizaciones iniciales y pioneras	329
1.2.2. Influyente emergencia de las organizaciones paraguayas del exterior	331
1.3. Organizaciones no gubernamentales y religiosas de apoyo a los migrantes	336
1.3.1. Organizaciones religiosas	337
1.3.2. Organizaciones no gubernamentales	343

1.4. Centros de estudios	345
1.5. Medios de comunicación	347
1.6. Movimientos sociales	353
1.7. Sector privado empresarial	357
CONCLUSIONES	361
2. <i>Características de la sociedad civil y sus vinculaciones con la migración</i>	362
2.1. Composición	362
2.2. Objetivos	363
2.3. Antigüedad	364
2.4. Conceptualización del tema	364
2.5. Principales áreas de actuación y participación	366
2.6. Actividades sociales tendientes a la cohesión comunitaria	367
2.7. Participación en las políticas y legislación migratoria	368
CUARTA PARTE	370
PROPUESTAS DE ESPACIOS E INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DEFINICIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIONES	370
1. <i>Propuesta para la participación ciudadana en el fortalecimiento de una información objetiva, oportuna y pertinente sobre las causas, características y efectos de las migraciones</i>	371
2. <i>Propuesta para la participación ciudadana en una mayor sensibilización al conjunto de la sociedad sobre el impacto positivo de las migraciones y los derechos humanos de los migrantes</i>	375
3. <i>Propuesta de espacios de participación ciudadana en la gestión gubernamental para la definición, implementación y monitoreo de políticas de migraciones</i>	379
BIBLIOGRAFÍA	385
ANEXO I	389
CAPÍTULO IV - PERÚ	391
SIGLAS	392
INTRODUCCIÓN	395
PRIMERA PARTE	397
ANÁLISIS GENERAL DE LA DINÁMICA MIGRATORIA EN EL PAÍS	397
1. <i>Dinámica demográfica del país</i>	397
2. <i>Inmigración</i>	398
2.1. Retrospectiva histórica de la inmigración	398
2.2. Características generales de las inmigraciones en las últimas décadas	399
3. <i>Refugio: tendencias y realidad actual</i>	404
4. <i>Migraciones internas</i>	406
5. <i>Emigración: características, tendencias y desafíos</i>	411
6. <i>Migración de retorno y perspectivas de futuro</i>	420
7. <i>Impacto de la emigración</i>	422

SEGUNDA PARTE	430
MARCO NORMATIVO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIONES EN EL PERÚ	430
1. <i>Evolución de las políticas y normativas migratorias en el Perú</i>	430
2. <i>Marco jurídico migratorio</i>	440
2.1. Vinculación con los instrumentos internacionales sobre migraciones	441
2.1.1. Convención Internacional para la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y sus Familiares	442
2.1.2. Obligaciones internacionales asumidas por el Estado peruano	443
2.2. Acuerdos regionales y bilaterales	445
2.2.1. Acuerdos regionales	445
Comunidad Andina de Naciones (CAN)	445
Mercado Común del Sur (MERCOSUR)	447
Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR)	447
Alianza del Pacífico	448
Cumbre de América Latina y el Caribe (CALC)	448
Conferencia Sudamericana de Migraciones	449
2.2.2. Acuerdos bilaterales	450
Acuerdos con Argentina	450
Acuerdos con Bolivia	451
Acuerdo con Brasil	452
Acuerdos con Chile	452
Acuerdos con Colombia	452
Acuerdos con Ecuador	453
Acuerdos con España	454
Acuerdos con Estados Unidos	455
Acuerdos con México	456
Acuerdos con Italia	456
2.2.3. Convenios de seguridad social	456
Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social	456
Convenio de seguridad social con Argentina	457
Convenio de seguridad social con Chile	457
Convenio de seguridad social con Ecuador	457
Convenio de seguridad social entre la República de Perú y España	457
2.3. Normativa Migratoria Peruana	458
2.3.1. Ley de Extranjería	458
2.3.2. Ley del Refugiado (Ley N° 27891)	461
2.3.3. Ley de Incentivos Migratorios (Ley N° 28182)	462
2.3.4. Ley contra la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes (Ley N°28950)	462
2.3.5. Consejos de Consulta de las Comunidades de Peruanos en el Exterior	463
2.3.6. Reforma consular para los peruanos en el extranjero	463
2.3.7. Nueva política de vinculación con los emigrados en el exterior	465
2.3.8. Ley de Política Nacional de Población	466
2.3.9. Plan Nacional de Población 2010 – 2014	467
3. <i>Marco institucional de las políticas migratorias en el Perú</i>	467
3.1. Funciones de las instituciones que trabajan el tema migratorio en el poder ejecutivo	468

3.1.1. Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)	468
3.1.2. Ministerio del Interior	469
Dirección General de Migración y Naturalización (DIGEMIN)	469
Dirección General de Policía Nacional del Perú (PNP)	470
3.1.3. Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE)	470
Dirección de Migración Laboral (DML)	470
3.1.4. Ministerio de Economía y Finanzas - Superintendencia de Banca y Seguros (SBS)	471
3.1.5. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	472
3.2. Tratamiento del tema migratorio en el poder legislativo: la Comisión de Relaciones Exteriores	473
3.3. Tratamiento del tema migratorio en el poder judicial	473
3.4. Otras instancias	474
3.4.1. Defensoría del Pueblo	474
3.4.2. Parlamento Andino	475
3.5. Formas de coordinación interinstitucional	475
3.5.1. Mesa de Trabajo Intersectorial de la Gestión Migratoria (MTIGM)	475
3.5.2. Mesa de Trabajo contra la Trata de Personas (MININTER)	477
3.6. Programa estatales sobre migraciones	478
3.6.1. Programas sobre inmigración	478
Sistema Virtual del Trabajador Migrante Andino (SIVITMA)	478
3.6.2. Programas para los migrantes en el exterior	479
a) Nueva política consular del Ministerio de Relaciones Exteriores	479
b) Programas de información e intermediación por el MTPE	481
Servicio de Orientación al Migrante	481
c) Programas de retorno y reconversión laboral	482
Plataforma de Retorno Productivo	482
Revalora Perú	482
d) Programas sobre migraciones internas	483
Ley Plan Integral de Reparaciones- PIR	483
TERCERA PARTE	485
ROL DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LA DEFINICIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS MIGRATORIAS	485
1. <i>Políticas públicas y la participación ciudadana</i>	485
2. <i>Incidencia política</i>	489
3. <i>Organizaciones de la sociedad civil que trabajan el tema migratorio</i>	491
4. <i>Acercándonos al fenómeno migratorio</i>	493
4.1. Desde la reflexión	493
4.2. Desde los medios de comunicación	494
5. <i>Intervención de las ONGs en materia migratoria</i>	496
5.1. CEDAL – Centro de Derechos y Desarrollo	496
5.2. Instituto Sindical de Cooperación al Desarrollo (ISCOD)	497
5.3. Fórum Solidaridad Perú	499
5.4. Fundación Esperanza	500

6. Centros de investigación sobre migraciones	501
6.1. Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) de la Universidad Católica Sedes Sapientiae	502
6.2. Instituto de Investigación TUKUYMIGRA de la Universidad Católica del Perú	502
6.3. Instituto de Ética y Desarrollo (IED) de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya	503
7. Iglesia y el acompañamiento a las personas migrantes	503
7.1. Departamento de Movilidad Humana de la Conferencia Episcopal Peruana	503
7.1.1. Misioneros de San Carlos, Scalabrinianos	505
7.1.2. Jesuitas y las migraciones	506
8. Participación en redes	508
8.1. Red Peruana de Migraciones y Desarrollo (PEMIDE)	509
8.2. Red Andina de Migraciones (RAM)	509
8.3. Redes Binacionales de Pastoral Fronteriza	510
8.3.1. Pastoral Fronteriza Ecuador-Perú	510
8.3.2. Pastoral de la Triple Frontera Perú-Bolivia-Chile	512
QUARTA PARTE	515
PROPUESTAS DE ESPACIOS E INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DEFINICIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE MIGRACIONES	515
1. Propuestas para el fortalecimiento de la incidencia política de la sociedad civil	516
2. Propuesta de espacios de participación ciudadana en la gestión gubernamental para la definición, implementación y monitoreo de políticas de migraciones	516
3. Propuesta para la participación ciudadana en el fortalecimiento de una información objetiva, oportuna y pertinente sobre las causas, características y efectos de las migraciones	519
4. Propuesta para la participación ciudadana en una mayor sensibilización al conjunto de la sociedad sobre el impacto positivo de las migraciones y los derechos humanos de los migrantes	520
BIBLIOGRAFÍA	521