

STUDI ETUDES EMIGRAZIONE MIGRATIONS



*rivista trimestrale / revue trimestrielle
del / du*

**CENTRO STUDI EMIGRAZIONE
ROMA**

91-92

**Rivista trimestrale del Centro Studi Emigrazione-Roma di ricerca,
studio e dibattito sulla problematica migratoria**

Il Centro Studi Emigrazione-Roma è un'istituzione con finalità culturali sorta nel 1963 per promuovere «la puntualizzazione e l'approfondimento dei problemi relativi al fenomeno migratorio» e fa parte della Confederazione dei Centri Studi per le migrazioni G.B. Scalabrini

Comitato Scientifico: Achille Ardigò, Ivo Baucic, W.R. Böhning, Giuseppe De Rita, Luigi De Rosa, Nino Falchi, Luigi Favero, Antonio Golini, Robert Harney, Hans J. Hoffmann-Nowotny, Bernard Kayser, Massimo Livi Bacci, Altti Majava, Stefano Minelli, Italo Musillo, Sheila Patterson, Maria Beatriz Rocha-Trindade, Nereide Rudas, Gian Battista Sacchetti, Georges Tapinos, Tullio Tentori, Lidio Tomasi, Silvano Tomasi, Rudolph Vecoli, Dietrich von Delhaes Günter, Jonas Widgren

Comitato di Redazione: Claudio Calvaruso, Gianmario Maffioletti, Antonio Perotti, Gianfausto Rosoli, Luigi Taravella, Graziano Tassello, Renato Cavallaro (segretario di redazione)

Direttore: Gianfausto Rosoli

Direzione: Via Dandolo, 58 - 00153 Roma - Tel. 58.09.764

Abbonamento annuo: Italia L. 38.000
Estero L. 45.000

Utilizzare il C.C.P. 57678005 Roma intestato a:
«Centro Studi Emigrazione» (specificare la causale del versamento)

I riassunti dei saggi della rivista sono pubblicati in «Historical Abstract» ABC-Clio, «Sociological Abstract», «Review of Population Reviews» CI-CRED, «Population Index», «International Migration Review», «Bulletin analytique de documentation politique économique et sociale contemporaine», «International Migration», «PAIS Foreign Language Index», e numerose altre riviste.

I manoscritti, anche se non pubblicati, non si restituiscono
Dopo un anno un fascicolo si considera arretrato e costa il doppio
Autorizzazione del Tribunale di Roma, 26 febbraio 1964, n. 9677
Iscrizione al Registro Nazionale della Stampa, 8 ottobre 1982, n. 00389
Spedizione in abbonamento postale - Gruppo IV/70

Direttore Responsabile: Gianfausto Rosoli

Stampa: Città Nuova della P.A.M.O.M. - Roma



Associato all'USPI - Unione Stampa Periodica Italiana

ANNO XXV - SETTEMBRE-DICEMBRE 1988 - N. 91-92

Atti del Convegno su

“La presenza straniera in Italia”

(CNR - Roma, 17-18 dicembre 1987)

SOMMARIO

301 Summary-Résumé

I — Sistemi informativi sulla popolazione straniera

- 305 On.le Maria Eletta Martini — *Introduzione*
310 F. Marozza (ISTAT), *Il fenomeno della presenza degli stranieri in Italia: coordinamento informatico delle fonti di informazione*
326 G. Manese (ISTAT), *La presenza straniera in Italia alla luce della recente rilevazione anagrafica*
335 A.M. Berardo (INPS), *La presenza straniera in Italia*
344 M. Sica (Ministero degli Esteri)
346 P. De Crescenzo (Ministero di Grazia e Giustizia)
351 A. Cocola (Ministero degli Interni), *La rilevazione del Ministero degli Interni*
355 R. Salvò (CEE-Eurostat), *Statistiche Eurostat sugli stranieri nella CEE*
360 J.C. Labat (INSEE), *Sources statistiques sur l'immigration étrangère en France*
366 A. Pane, E. Todisco, *Osservazioni sulle fonti di informazione*

II – Stato dell'arte della ricerca universitaria

- 371 M. Natale, *La ricerca universitaria*
382 O. Barsotti, L. Lecchini, *Caratteristiche demografiche ed economico-sociali della presenza straniera in Toscana*
389 A.M. Birindelli, *La presenza a Roma degli stranieri provenienti da alcune aree dell'Africa e dell'Asia*
400 F. Carchedi, *L'indagine sul campo*
407 G. Bottazzi, L. Milani, G. Puggioni, *La presenza straniera in Sardegna*
416 L. Brunelli, O. Bussini, C. Cecchini, *La presenza straniera in Umbria*
427 F. Calvanese, E. Pugliese, *Primi risultati dell'indagine sull'immigrazione straniera in Campania*
435 A. Dell'Atti, *Aspetti socio-economici della presenza eritrea nell'area metropolitana barese*
442 A. Angeli, A. Montanari, L. Pasquini, *Aspetti e tendenze dell'immigrazione straniera in Emilia-Romagna*
457 E. Moretti, G. Vicarelli, *Alcune considerazioni sulla recente evoluzione della presenza straniera nelle Marche*
470 M. Ferrauto, S. Orviati, *La presenza straniera nel Friuli-Venezia Giulia*
479 E. Sonnino, D. Maffioli, *Eventi di stato civile relativi a cittadini stranieri in Italia (1984)*
493 U. Melotti, *Le immigrazioni dal Terzo Mondo in Italia con particolare riferimento alla Lombardia*
515 A. Ferruzza, *L'utilizzazione del campionamento a palla di neve nelle ricerche sulla presenza straniera in Italia*
519 G. Perali, *La stima della popolazione straniera tramite indagini campionarie*

III – Prospettive di ricerca, politiche ed evoluzione dei flussi

- 524 N. Federici, *Prospettive di ulteriori ricerche*
531 R. Cagiano de Azevedo, *La presenza non comunitaria in Italia: prospettive di studio*
544 A. Golini, *L'Italia nel sistema delle migrazioni internazionali*
566 C. Bonifazi, *Migrazioni internazionali ed immigrazione straniera in Italia*
570 M. Capparucci, *Fasi di accumulazione e flussi migratori: Italia e Terzo Mondo*
581 J. Véron, *L'immigration étrangère en France: politiques et flux*
591 D. Papademetriou, *Undocumented immigration in the United States: some thoughts about research challenges, impacts and recent initiatives*
618 L. Carugno, *L'attività dell'Acnur e i rifugiati in Italia*
622 G. Tassello, *Associazionismo e tutela degli immigrati in Italia*

Tavola rotonda

- 624 Interventi di M. Natale, O. Barsotti, L. Ciucci, A. Cortese, G. Gesano, E. Pugliese, G. Blangiardo, F. Vaccina, N. Federici, M. Reginato.

Summary

The Symposium on the presence of foreigners in Italy, organized by CISP in collaboration with the National Population Committee, was held in Rome, November 17-18 1987, as a continuation of the 1983 symposium on the same topic. The focus of the two initiatives was, firstly, the comparison among the data of various public institutions dealing with immigrants in order to improve the quality of statistical information and, secondly, the coordination of numerous surveys. In fact, more than 15 Italian Universities in recent years have undertaken surveys among immigrants, using the same questionnaire to allow a better comparability.

The first section, chaired by Nora Federici, was dedicated to the data collection systems on the foreign population in Italy. The Hon. Maria Eletta Martini, president of the National Population Committee, highlighted the necessity of coordinating the data collection systems of the different institutions and the legal instruments to protect the immigrants rights. Numerous participants presented the statistical information gathered by their offices and proposals to better their quality. Among them, A. Cocola of the Ministry of the Interior, P. De Crescenzo of the Ministry of Justice, M. Sica of the Ministry of Foreign Affairs who presented the Italian law n. 943/86 aiming to grant non-EEC foreign immigrants equal rights as the Italian workers and to regularize the clandestine status of many of them. F. Marozza and G. Manese of ISTAT underlined the informatic coordination of official sources and the data resulting from the recent population register; J.C. Labat of INSEE referred upon French statistical sources and R. Salvò upon European ones, while A. Pane and E. Todisco spoke on the problem of quality of those official sources.

The second section, chaired by L. Di Comite, dealt with the inter-University survey on immigrants. M. Natale dwelt on the complex methodological problems and the main results of the joint project. O. Barsotti and L. Lecchini reported on the results of the survey in Tuscany, A.M. Birindelli and F. Carchedi on those in Rome, G. Bottazzi, L. Milani, G. Puggioni on the foreign presence in Sardinia, L. Brunelli, O. Bussini, C. Cecchini on the Umbrian case, A. Angeli, A. Montanari, L. Pasquini on the foreign immigration in Emilia-Romagna, F. Calvanese, E. Pugliese on the immigrants in Campania, A. Dell'Atti on the Eritrean presence in Bari area, E. Moretti, G. Vicarelli on the evolution of the immigrants' presence in the Marche region, M. Ferrauto, S. Orviati on the case of Friuli-Venezia Giulia and U. Melotti on the immigration from the Third World with particular reference to Lombardy. E. Sonnino and D. Maffioli presented the data collection on immigrants from the Italian registers of births, marriages and deaths, with particular reference to births in 1984. A. Ferruzza discussed the use of a snowball sample, while G. Perali discussed the feasibility of a simulation model in the estimate of the foreign population.

The third section, chaired by L. De Rosa, was dedicated to research and policy perspectives in the field of migration. N. Federici spoke on the trends and goals for further surveys, mainly on labor market. R. Cagiano de Azevedo analyzed the transformations of immigration in industrialized countries and the national and European policies. A. Golini highlighted demographic and economic factors influencing a future pressure of foreign manpower on the Italian labor market and suggested new cooperation policies. G. Bonifazi and M. Capparucci considered the relationship between international migrations and immigration in Italy, particularly from the Third World. J. Véron illustrated the French experience while D. Papademetriou dealt with the research and operational initiatives in the United States in regard to irregular and undocumented immigration. Finally L. Carugno described the activity of ACNUR in helping refugees in Italy and G. Tassello spoke on the role of voluntary agencies in protecting immigrants.

A round table, chaired by M. Natale, concluded the symposium, emphasizing the main political and research aspects which had arisen during the meeting.

Résumé

Le séminaire organisé par le CISP en collaboration avec le Comité National de la Population sur "La présence étrangère en Italie" a eu lieu auprès du Conseil National des Recherches (Rome, 17-18 décembre 1987), à la suite de la rencontre de 1983 sur le même sujet. Le but des deux initiatives a été celui de comparer les données des divers organismes publics qui s'occupent d'immigrants, pour améliorer la qualité des informations statistiques, et de coordonner les sondages. Au cours de ces dernières années 17 Universités italiennes ont participé au projet commun de recherche en utilisant le même questionnaire pour une meilleure comparaison.

La première session, présidée par Nora Federici, a été dédiée aux systèmes informatiques sur la population étrangère en Italie. Le Député Maria Eletta Martini, président du Comité National de la Population, a sollicité l'indispensable coordination des informations des différents organismes et les instruments juridiques pour la défense des droits des immigrants. De nombreux experts ont illustré les résultats des informations statistiques fournies par les respectives administrations et les suggestions pour les améliorer: A. Cocola du Ministère de l'Intérieur, P. De Crescenzo du Ministère de la Justice, M. Sica du Ministère des Affaires Étrangères qui a présenté la Loi 943 de 1986 qui concède certains droits fondamentaux aux étrangers non-communautaires en Italie et en même temps régularise la situation des clandestins, F. Marozza et G. Manese de l'ISTAT ont illustré la coordination informatique des sources et des données du récent relevé. J.C. Labat de l'INSEE a parlé des sources statistiques françaises, R. Salvò des sources statistiques européennes, A. Pane et E. Todisco des problèmes de qualité des sources.

La deuxième session, présidée par L. Di Comite, a été dédiée à la recherche universitaire sur les immigrés. M. Natale a illustré les problèmes nombreux et compliqués de méthodologie des recherches sur le terrain et les plus importants résultats obtenus. O. Barsotti et L. Lecchini ont présenté l'enquête en Toscane, A.M. Birindelli et F. Carchedi celle à Rome, G. Bottazzi, L. Milani, G. Puggioni le cas de la Sardaigne, L. Brunelli, O. Bussini, C. Cecchini le cas de l'Ombrie; A. Angeli, A. Montanari, L. Pasquini l'immigration étrangère en Emilia-Romagna, F. Calvanese, E. Pugliese les immigrés en Campanie, A. Dell'Atti la présence de ressortissants de l'Eritrée dans la zone de Bari, E. Moretti et G. Vicarelli l'évolution de la présence étrangère dans les Marches, M. Ferrauto et S. Orviati le cas de Frioul-V.G. et U. Melotti les migrations du Tiers Monde en particulier en Lombardie. E. Sonnino et D. Maffioli ont présenté les relevés d'état civil des étrangers en Italie en soulignant les naissances en 1984, A. Ferruzza l'utilisation des échantillonnages à boule de neige, G. Perali la possibilité de simulation dans le calcul de la population étrangère par échantillonnage.

La troisième session, présidée par L. De Rosa, a été dédiée aux perspectives de recherche et politiques de courants migratoires. N. Federici a illustré les probables directions de futures recherches en particulier sur le marché du travail; R. Cagiano de Azevedo a analysé les transformations du phénomène migratoire des pays industrialisés, les politiques nationales et communautaires. A. Golini a tracé une analyse des perspectives démographiques et économiques qui font prévoir une forte pression de main-d'oeuvre étrangère en Italie et qui posent la question des politiques de coopération. G. Bonifazi et M. Capparucci ont considéré le rapport entre les migrations internationales et l'immigration étrangère du Tiers Monde en Italie. J. Véron a présenté l'expérience française, D. Papademetriou les initiatives de recherche et politiques sur l'immigration irrégulière et non documentée aux Etats-Unis; enfin L. Carugno l'activité de l'ACNUR pour les réfugiés en Italie et G. Tassello le rôle de l'associationisme pour la défense des immigrants. Une table ronde, dirigée par M. Natale, se porta sur les principaux problèmes de recherche et politiques soulevés au cours des travaux du séminaire.

I - SISTEMI INFORMATIVI SULLA POPOLAZIONE STRANIERA

Introduzione

ON.LE MARIA ELETTA MARTINI

Questa mia è più un'introduzione che una relazione, perché credo che la parte più importante saranno invece le comunicazioni che ascolteremo dai rappresentanti delle varie amministrazioni, gli Esteri, la Giustizia, gli Interni, il Lavoro, la Sanità, oltre l'Inps e l'Istat e la collaborazione preziosa del rappresentante dell'Istituto francese e della Comunità europea.

Innanzitutto devo dire che sono molto grata alla prof.ssa Federici, ai proff. Natale e Di Comite e agli altri che hanno preparato questo convegno, perché è motivato dalla difficoltà oggettiva di quantificare il fenomeno della presenza degli stranieri in Italia che abbiamo constatato in sede politica e parlamentare, e che, comunque, si avverte anche a livello meno impegnato e più epidermico.

La difficoltà deriva da una pluralità di posizioni, di interventi, persino di metodi di rilevazione statistica; e questa incertezza intralcia il dovere dell'amministrazione pubblica a provvedere alle persone straniere che sono in Italia, con la complessità dei problemi, che vanno dal loro ingresso alla loro permanenza che deve essere in condizioni dignitose.

Di qui la necessità di una riflessione, che vorrei chiamare tecnico-scientifica, propria di questo convegno, finalizzata a suggerire anche metodi e strumenti opportuni per ovviare a questa difficoltà oggettiva.

Quando abbiamo parlato di questo tema in sede del Comitato nazionale per la popolazione, che sembra il luogo adatto per un incontro tra coloro che nei diversi dicasteri per le loro competenze, ciascuno per proprio conto e anche con finalità proprie, affronta il tema degli stranieri in Italia, abbiamo riscontrato disponibilità a tentare un coordinamento possibile.

Provo a individuare le varie amministrazioni che interagiscono nella presenza degli stranieri in Italia; anzitutto il Ministero degli Esteri, per il suo

collegamento istituzionale con i paesi di provenienza. Sappiamo che molti stranieri arrivano con posizioni regolari, ma anche molti con posizioni irregolari; il rapporto con i paesi di provenienza è importante, anzi fondamentale, e in nessun caso può essere disatteso.

Il Ministero degli Interni — che potremmo definire «l'agente ricevente» — deve risolvere problemi di permanenza nel paese, di concessione di cittadinanza là dove ne sia richiesto; ma anche problemi di sicurezza. Abbiamo avuto degli episodi terroristici o di delinquenza anche clamorosi di cui soggetti erano gli stranieri; ma anche episodi meno numerosi ma non certo trascurabili, in cui le vittime sono gli stranieri.

Il Ministero degli Interni, coordinandosi con gli Esteri, ha problemi di ricezione ai luoghi di frontiera; ma sappiamo che le valutazioni persino sul numero degli accessi sono differenziate tra i due ministeri; i metodi di rilevazione dell'intera rete del Ministero degli Interni, che si capillarizza nelle province, rispondono a dei criteri che non sono quelli seguiti dagli Esteri.

Del nostro Comitato fa parte anche il rappresentante del Ministero del Lavoro. Oltre dei cittadini della Comunità europea, la grande presenza di stranieri in Italia è di provenienza dei paesi del Terzo e Quarto Mondo, e particolarmente dei paesi che si affacciano sul Mediterraneo. Cercano un lavoro che moltissime volte è fatto in condizioni di illegalità; al Ministero del Lavoro risultano solo i lavoratori che hanno regolari contratti, retribuzioni, assicurazioni; è un numero ancora diverso da quelli accertati dagli Interni e dagli Esteri. Il Ministero del Lavoro è con essi ovviamente collegato, ma in modo insufficiente a fare chiarezza.

La legge sanitaria del nostro paese garantisce — almeno nella sua normativa istituzionale e legislativa — l'assistenza sanitaria agli stranieri presenti in Italia, sia pur distinguendo gli stranieri di transito (nei luoghi di frontiera e nei porti) da quelli di lunga permanenza. Viene garantita l'assistenza per i casi e le terapie urgenti, ma rimane sempre da affrontare il problema della modalità e degli oneri per le terapie ordinarie, e il tema più in generale è continuamente messo in discussione.

Aggiungo tutto il sistema previdenziale e assistenziale che, per quanto riguarda i lavoratori che provengono dalla Comunità Europea, segue una sua linea, ma è molto complesso per quelli che provengono da altri paesi; ci sono quelli con i quali l'Italia ha specifici contatti bilaterali realizzati attraverso il Ministero degli Esteri, ma esistono molti immigrati provenienti da paesi con i quali l'Italia non ha nessuno di questi rapporti. E rimangono perciò totalmente scoperti.

Noi chiediamo sempre, e giustamente, per i nostri concittadini quando vanno all'estero parità di diritti nei confronti degli abitanti dei paesi ospiti, e dovremmo dunque essere esemplari; parlo almeno per i diritti essenziali quali sono il lavoro, la casa, la tutela della salute, l'istruzione.

Parlerà qui anche il rappresentante del Ministero di Grazia e Giustizia. Questo Ministero non è rappresentato nel nostro comitato, ma non c'è dubbio che ha avuto, ha problemi importanti nei confronti degli stranieri sia quando sono sottoposti ad azioni giudiziarie, sia quando sono detenuti,

sia per problemi di estradizione. Anche le indagini condotte da questo Ministero si differenziano ancora dalle altre citate.

L'Istat poi tenta un'azione tra tutti di mediazione e di recupero; ma ha anche strumenti propri di rilevazione e di indagine.

L'Inps, a sua volta, è caricato di una serie di competenze assistenziali e previdenziali che porta ad evidenziare ancora altri dati.

Di fronte alla eterogeneità del modo come le singole amministrazioni affrontano il loro diritto/dovere di cominciare col quantificare le persone oggetto del loro impegno, in sede di Comitato si è costituito un gruppo di lavoro al cui coordinamento si è molto adoperato il Prof. Natale, che presiederà la tavola rotonda conclusiva del convegno; mi auguro che i rapporti creatisi all'interno del Comitato diano i loro primi frutti.

Nessuno pensa di ridurre a dati statistici il fenomeno sociale, che provoca e rende difficilmente controllabile la presenza straniera nel nostro paese; sappiamo che il fenomeno di per sé, e per molte ragioni, sfugge ad ogni tipo di «registrazione»; ma non avendo almeno, e per quanto possibile, elementi di certezza, ogni tipo di intervento diventa molto più difficile di quanto non sarebbe normalmente; penso alla quantificazione dei costi, ad esempio.

La legislazione in materia di presenza straniera in Italia in questi ultimi tempi ha avuto qualche intensificazione, sia per l'aumento degli emigrati, sia per una accentuata sensibilità.

È inutile che io parli in un'assemblea come questa, che è di addetti ai lavori, del problema dell'emigrazione straniera nel nostro paese e del come l'Italia, fino a qualche tempo fa qualificata paese di emigrazione, ora lo sia anche di forte immigrazione.

Ma pensiamo ai problemi che ci pone questa realtà nuova, nemmeno quantificata numericamente; la provenienza è dai paesi del Terzo, Quarto Mondo in condizioni di povertà; i problemi di ordine pubblico, di cui ho parlato prima, non devono generare nel nostro paese quello che tradizionalmente non c'è, intendo qualche fenomeno di razzismo o di xenofobia.

E nemmeno possiamo tollerare lo sfruttamento da parte degli italiani di stranieri scoperti di norme di tutela del lavoro e della previdenza; eppure è il settore forse più alto numericamente.

Non abbiamo parlato in questa sede — ma forse è un'aggiunta da fare — del problema della scolarizzazione degli stranieri, e quelli presenti nelle sedi universitarie.

Per effetto della legge sulla cooperazione allo sviluppo, con accordi gestiti dal Ministero degli Esteri, stranieri seguono corsi di alta qualificazione professionale in Italia, per poi tornare nei propri paesi; quali sono i raccordi? Quanti sono? Quali gli scambi culturali possibili?

L'immigrazione straniera in Italia — voi ne sapete più di me — si dice destinata a svilupparsi; anche per effetto della legge 943 del 13/12/86; in essa sono previste facilitazioni per il diritto all'ingresso in Italia delle famiglie degli stranieri. L'arrivo delle famiglie provenienti dal Terzo Mondo significa moltiplicazione della popolazione straniera in Italia per numeri che possono notevolmente aumentare i problemi di oggi.

Mentre noi perseguiamo questa politica, in altri paesi europei — penso alla Francia in modo particolare — si ostacola l'ingresso degli stranieri; e così la possibilità dell'accrescimento immigratorio in Italia è ovvio che crei qualche nuovo problema, che dobbiamo prepararci ad affrontare nella sua completezza; ivi compreso forse un pluralismo culturale significativo in termini che ora non abbiamo.

La legge che ho citato poco fa, prevede norme per regolarizzare la posizione dei lavoratori clandestini extracomunitari; in questi giorni, in Parlamento, se ne discute la proroga; abbiamo registrato un fenomeno sulla cui entità forse conviene pensare; fino ad oggi hanno normalizzato la loro posizione un numero molto limitato di persone, nonostante l'impegno dei vari patronati, sindacati o associazioni assistenziali e di lavoratori, superando in negativo le previsioni fatte; lascio agli esperti approfondire le motivazioni di questo comportamento.

Ma consentitemi di tornare all'importanza di questo convegno: quando si è discussa la legge 943/86 è balzata in tutta evidenza la «incertezza dei numeri», se mi consentite la terminologia poco professionale che sto usando. Volevamo allora introdurre una norma nella legge che consentisse, e per qualche verso obbligasse, i vari dicasteri ad armonizzare i loro dati: non ci siamo riusciti; spero lo si possa fare a seguito della vostra riflessione di questi giorni.

Allora si è accettato un mio ordine del giorno «esortativo», motivato dal fatto che al dovere sociale, umano e politico che si ha di accogliere in Italia persone che provengono da altri paesi, deve corrispondere, perché l'accoglienza sia reale, il dovere di garantire — dicevamo prima — casa, assistenza, sanità, scuola, lavoro; il che significa conoscere a quante persone si deve provvedere, quale costo ha l'intervento, quali strutture si devono predisporre. Altrimenti diventa in qualche modo mistificatorio affermare nella legge il diritto a ricongiungere le famiglie; anche ad evitare una ulteriore frustrazione, e forse una ulteriore ingiustizia.

Ecco, in sintesi, le ragioni per cui giudico importante questo incontro: poi noi, come Comitato, trasmetteremo i risultati ai responsabili politici e amministrativi dei vari Ministeri e istituti competenti.

Il nostro Comitato, fra difficoltà, incertezze, lavoro volontario che lo caratterizza, ha sempre voluto essere un punto di incontro fra politici, amministratori e demografi, per far uscire la ricerca demografica dall'essere fine a stessa e per inserirla, come è giusto che sia, tra gli elementi importanti dell'azione politica; la vostra collaborazione può consentire, suggerire o anche condizionare le scelte politiche; che altrimenti, fatte estraendo dai vostri dati, che sono la realtà o ipotizzano il futuro, possono essere carenti, o peggio.

Non avendo adeguatamente previsto l'invecchiamento della popolazione, si fa fatica a coprire certi buchi di bilancio; non avendo tenuto presente il prevedibile calo di natalità, oggi dovremo riconvertire qualche istituzione o qualche reparto ospedaliero divenuti inutili o poco serviti; la incomunicabilità tra tecnici e politici ha provocato dei danni.

Ora, quando i tempi, anche per questo, sembrano cambiati, per affrontare seriamente i problemi della presenza straniera nel nostro paese in tutti i suoi aspetti, culturali, sociali, economici, giuridici, giudiziari, di sicurezza, c'è bisogno di certezza di rilevazione e dunque della vostra collaborazione.

È l'oggetto di questo convegno. Anche se più di uno è scettico, e se ci sentiamo ripetere che, in fondo, anche paesi di antica immigrazione conoscono il problema della clandestinità: ed allora, cifra più cifra meno, l'area di incertezza rimarrà sempre.

Questo della clandestinità come scelta è un problema che ha motivazioni tali che non sono scaricabili sui demografi; ma devono occuparsene almeno in sede di analisi sociologi, antropologi, psicologi; ma per coloro che riescono a superare la soglia di diffidenza che si crea tra persone e tra paesi, i vostri metodi sono un ulteriore aiuto anche a render meno difficile la convivenza tra lavoratori stranieri e datori di lavoro italiani, che è una delle piaghe che chiunque si occupi del tema in oggetto si trova di fronte.

Il vostro contributo di persone autorevoli per capacità e competenza professionale penso sia molto utile; lo sollecito e ve ne ringrazio molto cordialmente.

Il fenomeno della presenza degli stranieri in Italia: coordinamento informatico delle fonti di informazione e rappresentazione grafica dei dati

FRANCO MAROZZA

Istituto Centrale di statistica - Roma

1. Premessa

Chi scrive deve fare una premessa necessaria circa la sua professione, che non è quella dello statistico, ma quella dell'informatico: è pertanto alla luce di tale «deformazione professionale» che viene analizzato il problema discusso in questo convegno. D'altra parte, oggi che tanti statistici si interessano concretamente di informatica, consentite ad un informatico di fare un po' di statistica.

Debbo aggiungere anche che gli impegni istituzionali mi hanno impedito di curare con la necessaria attenzione lo sviluppo della presente comunicazione che deriva in parte da un precedente lavoro sullo stesso argomento ¹.

In un'altra occasione, quando fui precettato per la presentazione di un lavoro sull'argomento, dissi che al professor Natale non si poteva dire di no; questa volta la sollecitazione mi è venuta dalla professoressa Federici, alla quale assolutamente «non si può dire di no».

Nel corso del mio intervento parlerò brevemente delle possibili fonti di informazione statistica sull'argomento e della ipotesi di coordinamento informatico dei vari archivi. Infine, illustrerò con alcuni grafici e cartogrammi il fenomeno relativo alla presenza degli stranieri sul territorio italiano, perché la rappresentazione grafica ² meglio di tanti numeri riesce a presentare

¹ F. MAROZZA, *Possibilità teoriche di coordinamento informatico delle fonti di informazione statistica sulla presenza degli stranieri in Italia: il linkage dei vari archivi*, «Studi Emigrazione», 82-83, giugno-settembre 1986. Nel lavoro si fa un esame completo delle possibili fonti di informazione sulla presenza degli stranieri in Italia; considerando le rilevazioni dell'ISTAT, del Ministero degli Interni, del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, del Ministero della Sanità, del Ministero degli Esteri, del Ministero della Pubblica Istruzione e di altre fonti, anche relative a paesi stranieri, esaminando le possibilità teoriche di coordinamento informatico e facendo una proposta concreta di abbinamento.

² F. MAROZZA, *Problemi e modalità per il ritrovamento dell'informazione statistica alle Camere di Commercio*. XVII Corso di aggiornamento per il personale degli UPS, Palermo, giugno 1987.

sinteticamente il fenomeno, soprattutto quanto questo è legato al territorio. Infatti, nel modo di comunicare l'uomo da sempre ha privilegiato, più ancora che la parola o lo scritto, l'immagine, che consente di comunicare in forma sintetica, efficace, precisa ed immediata i concetti che, spesso, migliaia di parole dette o scritte non consentono di esprimere³.

Anche nel mondo dell'informatica da tempo si è cominciato a puntualizzare che i sistemi elettronici non trattano più soltanto dati e testi, ma anche immagini e suoni⁴. E nel trattamento delle immagini ed anche dei dati, assume un valore determinante il colore, che costituisce una ulteriore informazione, un'aggiunta di messaggio, che consente di dare maggiore valore a quanto si vuole comunicare.

È così nata l'eidomatica, che è quel particolare settore dell'informatica che consente il trattamento delle immagini, in quanto — come noto — *eidōs* in greco significa appunto immagine, idea. Tale disciplina si è affermata soprattutto per la creazione, manipolazione e archiviazione di immagini con l'ausilio di elaboratori ed ha avuto notevole successo per la produzione di immagini e animazioni pubblicitarie, nell'area sanitaria, per la ricostruzione tridimensionale da immagini TAC e NMR⁵, nel campo della simulazione (volo urbanistica, architettura) e progettazione.

2. Le possibili fonti di informazione

Lo scorso anno ed anche nel corso del corrente anno, luttuosi avvenimenti hanno riproposto in maniera drammatica il problema degli stranieri in Italia, ma hanno soprattutto riproposto il problema di una puntuale registrazione del fenomeno, che si è andato sempre più sviluppando e che, se le previsioni demografiche che si fanno per il bacino del Mediterraneo sono esatte, andrà assumendo rilevanza sempre maggiore nel futuro.

Secondo le previsioni per i prossimi 15 anni dell'Istituto ricerche della popolazione (IRP) del CNR, mentre la popolazione in Europa crescerà di poco più del 3%, l'aumento nel bacino del Mediterraneo sarà di quasi il 50% e ci dobbiamo preparare a ricevere in Italia una massa di immigrazione straniera superiore alle 200.000 unità all'anno⁶.

³ Così come l'immagine è il più tipico sistema di rapporto percettivo dell'uomo con l'ambiente e precede altre forme di comunicazione, l'eidomatica, da quando Z. SUTHERLAND nel 1963 mise a punto il suo Sketchdat grafico, si è procurata uno spazio specifico nell'informatica: T. BRUGNETTI, *I ferri del mestiere*, «Zerouno», 64, 1986.

⁴ F. MAROZZA, *Statistica, grafica, cartografia, elaborazione elettronica*. Intervento al Seminario IBM, Gestione del territorio, 28 gennaio 1987.

⁵ Ampia bibliografia in materia è contenuta nei due documenti internazionali, ONU, Conseil Economique et Social, Eng.Aut/Ac.9/R.2/Add.2, 10 marzo 1986; ONU, Conseil Economique et Social, Eng.Aut/Ac.9/R/Add.1, 10 marzo 1986.

Da sempre in Italia c'è stato un problema migratorio: mentre però nel passato il problema era costituito dall'esodo di risorse interne verso l'estero, oggi è invece determinato dalla immigrazione di stranieri nel nostro paese e il problema è esasperato dal fatto che non esistono, come detto, strumenti precisi per la misurazione di tale fenomeno, che è di natura sociale, ma anche politica ed economica.

Finora la statistica ufficiale non è stata in grado di fornire informazioni precise sulla presenza di tale popolazione straniera in Italia, fatta eccezione per il censimento e ciò è dovuto principalmente alle seguenti cause:

- limitata esperienza degli organi preposti alla rilevazione del fenomeno, che ha colto in parte di sorpresa per la velocità di trasformazione;
- inadeguatezza delle strutture, preposte alla rilevazione;
- mancanza di finalizzazione di indagini, spesso settoriali e non coordinate.

Viceversa, esiste una ricchezza di informazioni, anche se eterogenee e spesso con le caratteristiche di assenza di precisione, non sufficienti però a dare indicazioni per soddisfare la domanda di servizi generali (trasporti, scuole, religione, case, strutture ospedaliere) e per far fronte ai bisogni degli stranieri, domanda che può essere soddisfatta con una precisa attività di programmazione, che tenga conto della dislocazione sul territorio nazionale di tale popolazione⁷.

Anche se il censimento delle possibili fonti di informazione sull'argomento è stato già da altri fatto in passato, chi scrive ha avuto necessità di riesaminare l'elenco, soprattutto perché è sotto il profilo informatico che vanno poi studiate le possibilità teoriche di collegare i vari archivi, in modo da coordinarli ed integrarli tra loro e dare un valore sinergico a tale collegamento. Le varie fonti comprendono l'ISTAT, il Ministero degli Interni, l'INPS, il Ministero della Sanità, il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, il Ministero degli Esteri, il Ministero della Pubblica Istruzione, oltre ad altre fonti non ufficiali. Naturalmente, la prima fonte esaminata è costituita dagli archivi ISTAT e, precisamente, sono stati presi in considerazione i microdati relativi alle seguenti rilevazioni statistiche correnti, che vengono prese in esame in rapida successione:

- censimento della popolazione 1981;
- rilevazione dal 1986 del numero degli stranieri residenti;
- nascite, morti, matrimoni;
- iscrizioni e cancellazioni anagrafiche;
- statistiche dell'istruzione;
- statistiche giudiziarie.

⁶ A. CORTESE, *Le migrazioni per l'estero, in particolare verso l'Italia dai paesi dell'Africa mediterranea*, «Archivio Studi urbani e regionali», 26, 1986.

⁷ N. FEDERICI, *Le caratteristiche della presenza straniera in Italia e i problemi che ne derivano*. Convegno immigrazione straniera in Italia, 22 marzo 1983.

Come è noto, i dati del censimento, come quelli di tutti gli archivi statistici ufficiali, oltre ad essere coperti dal segreto statistico per quanto si riferisce alla informazione individuale, sono registrati privi di indicazioni anagrafiche individuali, per cui l'unico elemento nominativo di riferimento è contenuto nelle anagrafi che — specie se informatizzate — possono essere fonte di preziosa informazione in materia. Viceversa i dati anagrafici individuali potrebbero essere desunti direttamente solo dal modello cartaceo di rilevazione, che conserva nella seconda pagina del frontespizio l'elenco nominativo delle persone della famiglia.

Tra le innovazioni statistiche introdotte a partire dal 1986 si segnala il nuovo modello di rilevazione comunale tendente ad accertare il numero complessivo di stranieri residenti per sesso e degli italiani iscritti nell'AIRE (Anagrafe speciale degli Italiani Residenti all'Estero).

Nelle nuove schede di nascita appare il quesito relativo alla cittadinanza straniera, sia del padre che della madre, con la possibilità di specificare fino ad un massimo di 99 codici di paese straniero di cittadinanza.

Anche nelle schede dei morti sotto l'anno e per quelle dei morti oltre il primo anno di vita, viene riportata la cittadinanza non italiana dei genitori del neonato o del defunto, secondo le stesse modalità. E così nelle schede di matrimonio viene riportata la cittadinanza dei coniugi, con la possibilità di codificare fino a 99 codici di paese.

Il nuovo modello individuale relativo alla dichiarazione di trasferimento di residenza riporta, per gli stranieri, la cittadinanza e per gli stati esteri prevede una dettagliata casistica di codificazione. Una indicazione riassuntiva sugli iscritti provenienti dall'estero e cancellati per l'estero è fornita mensilmente a livello comunale anche dal modello relativo al movimento e calcolo della popolazione residente; il macrodato è disaggregato a livello di sesso. La stessa situazione è poi annualmente riepilogata nel modello che riporta il movimento e calcolo della popolazione residente: è però necessario rilevare che tale indicazione non si riferisce, in entrambi i casi, esclusivamente a cittadini stranieri, ma prevalentemente a cittadini italiani.

Per l'istruzione universitaria esiste un particolare modello che tratta gli studenti e laureati stranieri, modello che considera gli iscritti e i laureati per sesso e per paese di origine (71 paesi).

Per quanto concerne le statistiche giudiziarie penali, non si dispone di molte informazioni sugli stranieri soggetti attivi o passivi di reati. Fanno eccezione per la penale i modelli degli entrati dallo stato di libertà, per i quali è indicata la cittadinanza, e quelli degli imputati giudicati, per i quali è indicato il luogo di nascita, che però non corrisponde sempre alla cittadinanza. Per la delinquenza minorile il dato relativo alla cittadinanza è stato introdotto nel modello del corrente anno.

Per quanto concerne, invece, la materia civile, solo nei modelli delle separazioni e divorzi è indicato il luogo di nascita che, come già detto, non corrisponde alla cittadinanza, se non nei casi di doppia cittadinanza e se la cittadina straniera ha ottenuto il divorzio nel suo paese e chiede la omologazione della sentenza straniera in Italia.

Per quanto si riferisce alle altre fonti di informazione sono state considerate quelle provenienti da:

- Ministero degli Interni,
- Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale,
- Ministero della Sanità,
- Ministero degli Esteri,
- Ministero della Pubblica Istruzione,
- altre fonti non ufficiali,
- alcune rilevazioni di altri paesi.

Per quanto concerne il Ministero degli Interni, la nuova regolamentazione stabilisce che lo straniero, una volta ottenuto il visto d'ingresso dalle autorità diplomatiche e consolari (e fatto salvo espressamente quanto previsto dalle convenzioni internazionali e dalle nuove norme emanate in materia dalla comunità europea), può entrare in Italia e la dichiarazione di cui all'articolo 142 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza obbliga l'organo ricevente ad una semplice presa d'atto (sempre che non ricorra alcuna delle ipotesi di repulsione). Tale permesso di soggiorno non è istituito esplicitamente previsto dal testo unico, ma derivante da una prassi (art. 262 del DL 6.5.1950, n. 635), che concede una ricevuta di nullaosta di permanenza nel territorio nazionale, che non può essere negato senza motivazione.

Presso il Ministero degli Interni esiste, quindi, un archivio informatizzato relativo ai permessi di soggiorno rilasciati a cittadini stranieri, nel quale sono riportate le indicazioni relative al nome e cognome, data e luogo di nascita, cittadinanza, stato civile, provenienza, recapito in Italia, motivi del soggiorno e mezzi di sostentamento; trattasi di una rilevazione a livello familiare, che riporta anche i dati sul coniuge, sui figli minori e le altre persone a carico, se conviventi.

Per quanto concerne il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, le fonti sono due: quella del Ministero stesso, che fornisce sui lavoratori dati meno completi del Ministero degli Interni (generalità, sesso, professione), e i dati statistici desunti dagli archivi gestionali INPS sui lavoratori nelle aziende non agricole, per i quali sia stata versata almeno una settimana di contributi nell'anno.

Per quanto concerne il Ministero della Sanità, le due possibili fonti di informazione sono, da una parte, l'ufficio attuazione (ex INAM), dove vengono fatte le compensazioni delle pratiche di malattia con l'estero, e gli archivi delle USL, che dispongono delle domande individuali per la scelta del medico di base fatte dai cittadini stranieri dopo il versamento INPS. Questi ultimi dati sono trasmessi in forma riepilogativa al Servizio per la programmazione sanitaria.

Per quanto concerne il Ministero degli Esteri, sono attualmente disponibili gli elenchi dei visti di ingresso rilasciati dai consolati italiani per la popolazione attiva che trasferisca la propria residenza in Italia per motivi

di lavoro, ma sicuramente, con l'introduzione della nuova normativa, tali dati aumenteranno di interesse e sarà previsto un trattamento più attento della informazione.

Per quanto concerne il Ministero della Pubblica Istruzione, esistono dati di una speciale indagine sugli studenti stranieri, ma gli archivi non sono di facile accesso e consultazione. Notizie sulla presenza di cittadini stranieri nelle scuole italiane sono desumibili anche da una indagine non ufficiale dell'UCSEI (Ufficio Centrale Studenti Esteri in Italia).

Altre fonti non ufficiali di informazioni sono costituite dai dati della Caritas, dai dati provenienti dalle ricerche ECAP-CGIL⁸, dalla Regione Lombardia⁹, a cura dell'AWR (Association World Refugee) italiana, in collaborazione con il Ministero degli Interni, Affari Sociali Internazionali¹⁰. Infine, altri dati sono forniti dalla indagine SIARES (Società Italiana Analisi Ricerche Economiche Sociopsicologiche), svolta a Roma sulla popolazione straniera.

Sono stati anche esaminati alcuni modelli di rilevazione di altri paesi, quali la Svizzera, il Regno Unito e la Danimarca. Nel caso della Svizzera, per il Registro centrale degli stranieri, sono previsti tre modelli di rilevazione per l'arrivo, la nascita e il cambio dati personali. Per il Regno Unito sono previsti i modelli di rilevazione degli ingressi o uscite via mare od aerea, nei quali, per gli stranieri, sono richieste informazioni sullo stato civile, sesso, età, occupazione, ecc. Infine, per quanto concerne la Danimarca¹¹, il CPR (Central Population Register) prevede in ogni comune la tenuta di un registro dei residenti. Tali registri, elaborati elettronicamente, si basano su un numero individuale e permanente di identificazione, assegnato all'atto della nascita o al momento della registrazione dell'immigrato, che con tale numero viene poi seguito in tutti gli spostamenti e negli atti ufficiali del paese.

3. Coordinamento informatico dei vari archivi

3.1. Generalità

Chi scrive ha già esaminato in passato le possibilità teoriche di coordinamento informatico, facendo uno studio separato tra l'informazione statistica disponibile in ISTAT e le altre informazioni provenienti da altra fon-

⁸ ECAP-CGIL, *L'immigrazione straniera nel Lazio*. Roma, 1980.

⁹ *I processi ed i problemi dell'immigrazione straniera in Lombardia*. Milano, 1979.

¹⁰ Si veda anche CENSIS, *I lavoratori stranieri in Italia*. Roma, 1979. Per le tendenze recenti si veda anche C. CALVARUSO, *I lavoratori clandestini: verso un nuovo modello di migrazioni internazionali*, in *Movimenti migratori e mercati del lavoro*. Milano, F. Angeli, 1981 e G. DE RITA, *La condizione dei lavoratori stranieri in Italia*. Convegno di Palazzo Grassi sull'immigrazione straniera. Venezia, 15-16 gennaio 1983.

¹¹ F. MAROZZA, *I registri della popolazione e la loro utilizzazione a fini statistici*, «Lo Stato civile italiano», 5, maggio 1979.

te. La distinzione è necessaria per il fatto che, nel primo caso, il link è possibile solo esaminando variabili caratteristiche ben determinate come il sesso e la data di nascita e, nel secondo caso, oltre a tali caratteri, ci si può riferire ai dati anagrafici nominativi, che sono l'elemento più sicuro di collegamento degli archivi, anche se in tale circostanza potrebbe giocare un ruolo determinante la difficoltà di registrazione dei nominativi in lingua straniera e spesso la impossibilità di controllare accuratamente la registrazione stessa.

Nel caso della prima fonte, c'è, infatti, impossibilità di esaminare i dati nominativi, sia perché essi normalmente non vengono riportati nel file informatico, sia perché essi — comunque — sarebbero rigidamente protetti dal segreto statistico. Infatti, si deve rilevare che spesso la informazione che riguarda gli stranieri è esistente ma non è stata tradotta su supporto informatico (come per le statistiche demografiche), ed è quindi necessario in tal caso ipotizzare una eventuale fase di estrazione manuale dei documenti, per individuare quelli relativi a nascite, morti o matrimoni di stranieri, per poi trattarli, magari in maniera informatica, previa la opportuna codifica, che potrebbe essere simile a quella del censimento. In tale ultima circostanza — fatto sempre salvo il vincolo del segreto statistico — si potrebbe ipotizzare, per gli anni passati, che i documenti estratti e codificati vengano registrati nella loro completezza e, quindi, anche con i dati nominativi: in tal caso si rientrerebbe nella ipotesi degli archivi perfettamente collegabili del secondo tipo.

Una decisione importante si riferisce al periodo di tempo da prendere in osservazione ed alle finalità che si vogliono perseguire con la operazione di linking. Sotto il primo profilo, visto che uno degli elementi più importanti dell'aggregazione che si vuole ottenere è rappresentato dal censimento, il punto di partenza potrebbe essere appunto la data dell'ultimo censimento per l'aggiornamento delle situazioni successivamente verificatesi. Sotto il secondo aspetto, il linking degli archivi può essere utile per ottenere un archivio gestionale che costituisca una sorta di anagrafe della popolazione straniera, oppure per ottenere dati di sintesi statistica relativamente ai vari periodi.

3.2. I dati dell'ISTAT

Per ognuna delle fonti informative interne ISTAT, precedentemente elencate, sono stati esaminati i caratteri che potrebbero costituire elemento di linking con altre indagini interne e con le altre fonti di informazione.

La prima proposta da fare è quella di omogeneizzare le varie rilevazioni: come risulta, infatti, dalla tavola 1, le singole indagini si comportano in modo nettamente differente nel considerare i fenomeni che riguardano gli stranieri e spesso tale notizia non è neppure considerata nei piani di registrazione e, quindi, non appare nei records informatizzati.

Tab. 1 – Codici utilizzati per gli stranieri* dalle varie indagini ISTAT

Parametri	Censimenti	Nati	Matrimoni	Morti	Morti sotto l'anno	Iscrizioni	Penitenz.	Imputati	Separazioni e divorzi
Luogo nascita	97	-	99,99	99	99	()	99	099	99,99
Data nascita	GG MM AA	(GG) MM AA	(GG) MM AA	(GG) MM AA	(GG) MM AA	GG MM AA	ETÀ	MM AA	AA, AA
Sesso	1:2	1:2	1,2	1:2	1:2	1:2	1:2	1:2	1,2
Stato civile	1:5	-	1:3	1:5	-	0:4	1:5	1:5	1:3,1:3
Cittadinanza	02:50 99	(dei genitori su due posizioni)	(degli sposi su due posizioni)	(su due posizioni)	(dei genitori su due posizioni)	01:37	2	-	- -
Residenza presenza	1:5	se la madre è residente estero 99	se residente estero 99	se residente estero 99	-	-	si deduce	si deduce	9,9
Luogo evento	-	nascita	matrimonio	morte	morte nascita madre 99	provenienza destinazione 01:37 estero	delitto	estero 899	procedim.
Data evento	25.10.81	nascita e matrim. genitori (GG) MM AA	(GG) MM AA	morte (GG) MM AA (matr. gen.) AA,AA	morte (GG) MM AA nasc. madre (GG) MM AA	(GG) MM AA	entrata MM AA	rilevaz. MM denuncia MM AA delitto MM AA	MM AA

* Le notizie tra () sono nel modello, ma non nel piano di registrazione.

Quindi, sarà necessario per il futuro essere molto attenti alla rilevazione di tali notizie, curare che le modalità di rappresentazione del fenomeno siano identiche, o almeno omogenee, ed assicurarsi che i dati vengano registrati e accuratamente verificati.

Per semplificare l'ipotesi di lavoro, supponiamo che tutti i dati siano registrati su supporto informatico, il che — come detto — attualmente non è; in tale caso, partendo dal censimento della popolazione, si dovrebbero isolare in sottoinsiemi specifici i files relativi agli stranieri. In tale circostanza il collegamento può avvenire attraverso i caratteri previsti nella successiva tavola 2.

Tab. 2 - Elementi per il linkage*

Tipo indagine	Codici da collegare					
Censimento	L ₁	D ₇	S ₂	SC ₅	C ₅₀	
Matrimoni per (il singolo sposo)	L ₁	D ₆	S ₁	SC ₃	C ₅₀	
Morti	L ₁	D ₆	S ₂	SC ₅	C ₅₀	
Iscrizioni e cancellazioni	L ₅₀	D ₆	S ₂	SC ₅	C ₃₇	
Penitenziaria	L ₁	D ₂	S ₂	SC ₅	C ₁	
Criminalità	L ₁	D ₄	S ₂	SC ₅	C ₁	
Separazioni e divorzi (per il singolo coniuge)	L ₁	D ₂	S ₁	SC ₃	C ₁	
Nati	-	D ₆ genitori	-	-	C ₅₀ (genitori)	
		D ₆ matrimonio				

L = luogo nascita; D = data nascita; S = sesso; SC = stato civile; C = cittadinanza

* accanto al simbolo del parametro il numero delle variabili.

Così operando, si potrebbero ricollegare, per la popolazione di cittadini stranieri, i vari eventi demografici relativi alle nascite (con qualche difficoltà), alle morti, ai matrimoni, ai movimenti sul territorio ed alla conflittualità e delittuosità nel tempo.

Ma, certamente, la cosa più importante sarebbe che per ogni fenomeno si potrebbe avere una statistica certa e dettagliata, che consentirebbe di disporre della popolazione di riferimento per i vari calcoli statistici.

Indubbiamente il linking è basato su elementi di carattere leggermente aleatorio: l'ideale sarebbe di disporre di un numero personale di identificazione, nel qual caso il collegamento sarebbe sicuro e decisivo. L'esistenza di tale numero ha consentito in Danimarca di effettuare il censimento 1981 senza spedire i questionari, ma semplicemente raccogliendo i dati dei vari archivi collegati tra loro (popolazione, abitazioni, luoghi di lavoro).

3.3. Collegamento delle altre fonti

Il collegamento delle altre fonti può essere fatto, o su base nominativa, o sulla base di accoppiamenti dei vari parametri, tenendo conto del sesso, stato civile, luogo e data di nascita, o di entrambi i gruppi di caratteri congiuntamente.

Nel primo caso sorgono le difficoltà già descritte e nel secondo caso non sempre le informazioni sono sufficienti e non sempre presenti per il linking degli archivi. In particolare, l'archivio del Ministero degli Interni consentirebbe di essere prima trattato per determinare la ripetitività del rilascio dei permessi e poi per essere associato con i dati relativi agli arresti e alle denunce (anche qui si potrebbe tener conto della recidiva).

Per il Ministero del Lavoro, i dati relativi ai lavoratori esterni alla CEE potrebbero essere associati agli archivi INPS per i lavoratori nelle aziende non agricole, per i quali sia stata versata almeno una settimana di contributi nell'anno, tenendo conto del particolare archivio per i lavoratori domestici.

Per la Sanità, gli archivi delle USL potrebbero fornire le indicazioni individuali sulla scelta del medico di base, fatta da cittadini stranieri. Analogo discorso va fatto per i dati sui visti di ingresso, rilasciati dai consolati (Ministero degli Esteri), per i dati sugli studenti stranieri (Ministero della Pubblica Istruzione) e per i dati provenienti da altre fonti non ufficiali.

3.4. Le possibilità teoriche di linking tra i vari archivi

Gli archivi di cui ai precedenti punti 3.2. e 3.3 dovrebbero essere collegati tra loro per avere una informazione più completa, eliminando le ridondanze e raccogliendo in maniera ordinata, omogenea e informatica tutte le notizie disponibili.

Si ritiene che l'archivio centrale debba essere costituito dall'archivio anagrafico dei permessi rilasciati dal Ministero dell'Interno, archivio che dovrebbe essere sistemato definitivamente e razionalmente organizzato dal punto di vista informatico.

Tale archivio di base conterrebbe le informazioni relative alle generalità, alla data e luogo di nascita, al sesso, alla cittadinanza, alla residenza, alle date di rilascio dei permessi di soggiorno e alla attività lavorativa.

A tale archivio verrebbero collegati, secondo le informazioni relative alla data, luogo di nascita, cittadinanza e sesso, gli altri archivi statistici, per raccogliere le notizie relative al motivo della temporanea presenza e alla residenza dai dati del censimento 1981, oltre che una serie di altre informazioni per i residenti, alle nascite dal novembre 1981 ad oggi da cittadini stranieri, alle morti ed ai matrimoni degli stessi, ai trasferimenti di residenza dal novembre 1981, agli entrati dallo stato di libertà e ai dati relativi ai divorzi e alle denunce alle autorità giudiziarie.

Un archivio individuale così articolato potrebbe poi essere completato con i dati relativi agli arresti, sempre del Ministero degli Interni, quelli del-

l'INPS, del Ministero della Sanità, del Ministero degli Esteri, del Ministero della Pubblica Istruzione e delle altre fonti descritte.

Come già ho detto, chi parla è un informatico e si rende conto delle difficoltà di collegamento degli archivi tra loro. Difficoltà prima di tutto di competenza dei vari organi produttori dei dati e spesso gelosi custodi degli archivi; difficoltà di omogeneizzazione delle informazioni, spesso codificate in maniera differente e non sempre compatibili; difficoltà di compatibilità dei supporti e, infine, di competenze per l'esecuzione del lavoro.

Come detto, l'elemento che in altre ipotesi di collegamento di archivi sarebbe considerato fondamentale, cioè il nome e cognome, diventa nella circostanza molto aleatorio, per la difficoltà delle lingue e per l'alta presenza di errori nelle registrazioni. Diventano, quindi, fondamentali i caratteri del luogo e data di nascita, del sesso, della condizione civile e della cittadinanza.

Recentemente, in una importante riunione internazionale ad Amsterdam¹², il tema del collegamento di archivi è stato affrontato da quattro relazioni, che, però, hanno prevalentemente trattato dei problemi del rispetto della riservatezza e del diritto alla protezione della vita privata, che sono associati al problema del collegamento delle informazioni raccolte da un ufficio governativo per ragioni statistiche o di ricerca. La relazione di L. Alexander¹³, ha trattato del collegamento di archivi di microdati, contenenti informazioni individuali provenienti da fonti diverse e collegabili attraverso elementi comuni di identificazione: tale collegamento solleva seri dubbi sulla legittimità di tale operazione e impone l'utilizzo di necessarie cautele, per impedire gli abusi e assicurare il rispetto della riservatezza, soprattutto quando gli archivi provengono da amministrazioni differenti.

L.H. Cox e R.F. Boruch¹⁴ hanno messo in evidenza l'utilità e il valore delle tecnologie di linkage per migliorare la qualità, la completezza e l'utilità dei dati, spesso ottenuti a costi bassi in termini di risorse organizzative e impegno dei rispondenti. G. Paass¹⁵ ha illustrato, con considerazioni teoriche e simulazioni empiriche, lo stato dell'arte e le future prospettive dello *statistical matching methods* (S.M.). Le perturbazioni di accoppiamento di dati con differenti valori di x possono determinare una distorsione della distribuzione xy nel caso del mancato rispetto della ipotesi della indipendenza condizionale (CIA), che impedisce una riproduzione corretta della distribuzione yz .

Il documento di P. Jensen e L. Thygesen¹⁶, danesi, ha considerato, infine, alcune esperienze di linkage di records provenienti da differenti fonti:

¹² Centenario dell'International Statistical Institute (ISI), Amsterdam, 1985.

¹³ L. ALEXANDER, *La liaison des données statistiques et son effet sur le droit à la protection de la vie privée*.

¹⁴ L.H. COX, R.F. BORUCH, *Emerging policy issues in record linkage and privacy*.

¹⁵ G. PAASS, *Statistical record linkage methodology: state of the art and future perspective*.

¹⁶ P. JENSEN, L. THYGESEN, *Linkage of records on objects of different kinds and methodological problems and practical experience*.

per esempio, informazioni relative ad una persona (età, residenza, indirizzo), con informazioni relative al suo posto di lavoro (indirizzo, attività). Il documento tratta anche dei problemi che si sono affrontati in Danimarca, soprattutto per quanto concerne la creazione della chiave di collegamento¹⁷.

Dato che gli archivi sono estremamente differenti, le microinformazioni dovrebbero essere abbinate, non solo con un criterio deterministico, cercando di identificare esclusivamente le coppie di osservazioni che si riferiscono alla stessa unità, ma anche secondo un criterio stocastico, associando tra loro le osservazioni per le quali appare massima la probabilità di appartenere allo stesso soggetto. La probabilità che le osservazioni siano da attribuire allo stesso soggetto dipende dalle coppie di valori delle variabili rilevate nelle indagini prese a due a due.

I parametri (sesso, data e luogo di nascita o età e cittadinanza) debbono assolutamente coincidere, mentre le altre variabili debbono mostrare una certa congruenza, anche se non può essere assunta come criterio assoluto per l'abbinamento.

4. Rappresentazioni grafiche

4.1. Generalità

Il trattamento informatico delle immagini non nasce certamente con l'informatica della prima e seconda generazione, ma è legato allo sviluppo dei televisori e in particolare dei televisori a colori. Infatti, quando i sistemi elettronici cominciarono ad essere dotati di schermi video, quali unità di ingresso e di uscita delle informazioni, in quel momento si cominciò a considerare le enormi potenzialità della immagine come mezzo di comunicazione.

Un discorso a parte merita, come detto, il colore, che gioca un ruolo determinante nella tecnologia di cui stiamo trattando, del display o tubo a raggi catodici (CRT), costituito da fosfori a bassa persistenza di tre tipi (rosso, verde e bleu), attraverso i quali, con opportune miscelazioni, si possono ottenere tutti i colori¹⁸.

¹⁷ F. MAROZZA, *I registri della popolazione...*, cit., pp. 295-302.

¹⁸ La storia della pittura è basata su due tecniche fondamentali di controllo della resa cromatica: la mescolanza chimica delle tinte base e l'accostamento di trame di tinte diverse che sono mescolate dall'occhio di chi guarda (scuola divisionista). Di fatto, mentre la prima tecnica corrisponde alla fotografia a colori, la seconda corrisponde al sistema dei terminali a colori: T. BRUGNETTI, *I colori nell'eidomatica*, «ZeroUno», 53, giugno 1986; *Sostituiamo i grafici alla stampa dei tabulati*, «Sistemi ed Automazioni», 186, ottobre 1978; *Grafica in movimento con l'aiuto del calcolatore*, «Sistemi ed Automazione», 110, novembre 1971; *Grafica computerizzata: un settore difficile per la IBM*, «Informatica 70», 103, dicembre 1982; L. TOSITTI, *Anche in Italia sta esplodendo il computer graphic*, «Informatica 70», 89 luglio-agosto 1981; S. MELLO GRAND, *Uno sviluppo naturale: dai plotter al computer graphics*, «Informatica 70», 79, luglio-agosto 1980; S. HARRINGTON, *Computer graphics*. Ed. McGraw-Hill; E. BARTOLUCCI, *Introduzione alla grafica computerizzata*. Milano, F. Angeli; E. MYERS, *Graphics move into business*, «Datamation», ago-

Un particolare tipo di grafica molto in voga nel passato, specie per la illustrazione dei dati statistici, era quella del metodo viennese di pittografia, che con ideogrammi rappresentava in modo sintetico la frequenza relativa ai vari fenomeni¹⁹. Il metodo è stato ripreso anche dalla grafica computerizzata per la sua praticità e semplicità e per la immediatezza, con la quale si possono fornire le comunicazioni in un mondo sempre più basato sulle immagini. Tali rappresentazioni non sono certamente rigorose come quelle a punti o curve di livello, ma hanno il pregio di essere di immediata comprensione e si prestano ad essere utilizzate quando si intende fare opera di divulgazione.

Per quanto riguarda in particolare la cartografia, è necessario ricordare che una carta geografica è un ottimo esempio di come sia possibile concentrare molte informazioni in una singola immagine, in modo sintetico e diretto; il che ha portato a sviluppare la cartografia computerizzata, che consente di predisporre o revisionare le mappe, di interpretare automaticamente le informazioni contenute nelle mappe stesse e, infine, di associare alla rappresentazione del territorio le informazioni ad esso relative, con la creazione di potenti e interessanti data bases²⁰.

Le caratteristiche peculiari di tali applicazioni sono la estrema precisione (l'origine della mappa è derivata spesso da sistemi di aerofotogrammetria), la notevole rapidità rispetto alla lentezza dei sistemi tradizionali e la possibilità di utilizzare le tecniche dello zoom nei due sensi²¹.

sto 1982; E. TEICHOLZ, *Interactive graphics comes of age*, «Datamation», dicembre 1975; D. FROST, *Designing for generality*, «Datamation», dicembre 1974; H. HARVEY TRIMBLE JR., J. MILLER, *Designing for users*, «Datamation», dicembre 1982; J.P. BLANGER, *Modelli di espressione grafica*. Milano, EDITSI, 1985; A. MASSIMI, *Il computer graphic*, «Data Manager», 37, settembre 1984; *L'utenza commerciale sta scoprendo la grafica computerizzata*, «Data Manager», 14, maggio-giugno 1982; D. MARINI, *Gli standards grafici nel quadro della crescita del mercato di sistemi, periferiche e software*, «Management e Informatica», 1, gennaio 1985; R. FAVORO, *La grafica: un linguaggio immediato e universale*, «Management e Informatica», 10, ottobre 1984; T. BRUGNETTI, *Il futuro è nell'immagine*, «Zerouno», 47, dicembre 1985; *Ditelo con un grafico*, «Zerouno», 13, febbraio 1983; D. CAPITHORNE, *Abbasso i tabulati, evviva i grafici*, «Zerouno», 4, maggio 1982; *Sistemi grafici*, «Management e Informatica», 1, gennaio 1979; *Grafica col fiato grosso?*, «Linea EDP», 45, dicembre 1985; G. SERAFIN, *Un abito grafico per il computer*, «Linea EDP», 14, aprile 1985; G. SERAFIN, *I mille volti dell'immagine grafica*, «Linea EDP», 18, aprile 1985; M. SALVEMINI, *Siggraph '85: viva l'animazione*, «Informatica oggi», 11, 1985; S. HARRINGTON, *Computer graphics, a programming approach*.

¹⁹ Uno dei maggiori artefici di tale tecnica, dovuta a OTTO MEURATII, è GERD ARNTZ, una esposizione della cui produzione è stata fatta ad Amsterdam nel 1985; F. MAROZZA, *Centenario dell'ISI: tecniche informatiche nella statistica*. ISTAT, 1987, Quaderni di discussione, 1986.

²⁰ Nell'era di immagini trasmesse da satelliti si è ormai abituati a vedere in buon dettaglio parti della superficie terrestre. Nel passato la rappresentazione di dati provenienti da una superficie sferica su una superficie piatta ha impegnato filosofi, matematici e scienziati, da Talete (600 a.C.) a Mercator (proiezione cilindrico-isogonica), a Lambert: vedi G. SERAFIN, *Mari, monti e laghi nei chips dell'elaboratore cartografo*, «Linea EDP», 24, giugno 1986.

²¹ F. SAMMARTINO, *Le workstation grafiche*, «Office Automation», 2, febbraio 1985; C. FUSARO, *La nuova cartografia nasce dall'informatica*, «Media Duemila», 6, giugno 1985; F. SORIA,

È comunque necessario sottolineare che non è tanto importante l'hardware e il software di base utilizzati o il software specifico sviluppato, ma piuttosto la metodologia di rappresentazione. Soprattutto nell'area statistica si sente la carenza di una metodologia precisa, in quanto le risorse hardware e software, da un lato, e la disponibilità di dati statistici, dall'altro, non risolvono tutti i problemi: non basta colorare soltanto le carte.

La rappresentazione grafica ha due scopi principali: il primo è essenzialmente pratico, quello di avere del fenomeno una visione d'insieme rapida: infatti, mentre dalla serie di numeri, che esprime il fenomeno, specialmente se è molto estesa, si possono conoscere, solo con uno studio molto lungo e accurato, l'andamento generale del fenomeno stesso e le sue caratteristiche, dal relativo grafico ciò si apprende con maggiore rapidità; il secondo scopo è quello di consentire una analisi scientifica: infatti, confrontando grafici che si riferiscono a caratteri diversi dello stesso fenomeno, oppure paragonando grafici che rappresentano fenomeni diversi, si ha il modo di scoprire con facilità le proprietà dei fenomeni, i fattori che li governano e le mutue relazioni, salvo poi, studiare quelle proprietà, quei fattori, quelle relazioni con idonee tecniche statistiche.

4.2. La posizione dell'ISTAT

L'ISTAT ha vecchi primati nell'uso della cartografia e vanta illustri scienziati che hanno lavorato in tale campo per la statistica ufficiale, ma la complessità dello sviluppo della conoscenza, cioè di quell'insieme di analisi conoscitive necessarie per la comprensione, il più possibile articolata e sistematizzata, dei problemi che ineriscono al territorio, risulta difficilmente gestibile con i metodi tradizionali ed emerge sempre più chiaramente la necessità di far ricorso a strumenti conoscitivi informatizzati (hardware, software e sistema di banche dati).

Viceversa l'esperienza nel campo del trattamento automatizzato delle immagini è partita piuttosto in ritardo, ma il terreno è stato rapidamente recuperato e si sono sviluppate tre iniziative coordinate tra loro, ma finalizzate alla realizzazione di obiettivi differenti: la prima si riferisce ad un progetto di collaborazione con l'Università di Gerusalemme per l'acquisizione e la personalizzazione di un software grafico già in uso in Israele²², che consente analisi statistiche di tipo esplorativo; la seconda è indirizzata allo svi-

Grafica al calcolatore con una super-matita, «Media Duemila», 2, febbraio 1985; *Ecco un pacchetto grafico cui piace fare di tutto*, «Linea EDP», 38, novembre 1985; *Cartografia interattiva con il sistema GEOS-X*, «Linea EDP», 42, dicembre 1985.

²² R. BACH, *Parametri delle caratteristiche generali di distribuzione di popolazioni sul territorio*. Atti della XXXII Sessione S.I.S., Sorrento, 1984; ID., *Graphical rational patterns: A new approach to graphical presentation of Statistical*. Jerusalem, Israel Universities Press, 1968; ID., *Graphical methods achievements and challenges for the future*, «Bulletin of the international statistical institute». Per ottenere una simulazione di mappe con numero di punti costanti, bisogna stabilire in precedenza il numero dei punti desiderati. Successivamente si crea una nuova varia-

luppo in casa di un software generalizzato per la realizzazione di un progetto di cartografia tematico-statistica di tipo rappresentativo; la terza, tendente all'acquisizione dettagliata dei contorni geografici, prevede una prima fase finalizzata a dare il supporto di base al primo e secondo progetto e una seconda fase, di ulteriore dettaglio, per la preparazione automatizzata dei piani topografici dei prossimi censimenti²³.

Il progetto, al quale in ISTAT si sta lavorando alacremente, è quello di collegare l'informazione statistica relativa alle serie territoriali, contenute nelle banche dati, con un sistema di rappresentazione grafica che consenta con facilità e rapidità di collegare alla informazione numerica una immagine sintetica molto rappresentativa del fenomeno del territorio.

5. Conclusioni

La rinnovata proposta di procedere ad un coordinamento informatico delle varie fonti statistiche costituisce esclusivamente una esercitazione teorica, per cercare di risolvere un problema di grande attualità.

bile ottenuta moltiplicando il valore del fenomeno per il quoziente che si ha dividendo il numero totale dei punti per l'ammontare complessivo del fenomeno stesso. Le variabili, che servono per distinguere l'appartenenza del comune ad un determinato numero di punti, vengono create con un ulteriore passo, facendo riferimento alla variabile che riporta il numero di punti per comune. L'autore dei programmi è il dr. SHAI EVER HADANI. I programmi sono stati utilizzati servendosi della rete EARN, con la collaborazione del CNR: tale rete collega il mondo accademico europeo. Dai «nodi» dell'European Academic Research Network si possono trasmettere e ricevere messaggi, programmi e dati dall'intero nostro continente e, tramite reti analoghe, da altri continenti. Per noi europei il nome è EARN, per gli statunitensi è BITNET, per gli australiani è ACSNET, e sono ormai a decine le reti di comunicazione tra i più grandi elaboratori sparsi nei paesi più industrializzati del globo. Ciascuna rete collega tra loro elaboratori di una stessa area geografica: l'Europa ha una sua rete (European Academic Research Network), che ha la finalità di permettere e favorire l'interscambio di comunicazioni, sotto forma di messaggi, dati o elaborazioni, tra gli utenti dei più grandi Centri di Calcolo degli enti accademici e di ricerca. I nodi, così si chiamano i singoli enti collegati alla rete, sono ormai numerosissimi; l'Italia ne è partecipe con più di trenta, annoverando, tra gli altri, i Centri a cui afferiscono le Università di Pisa, Bologna, Roma, Milano e Torino. Ciascun paese europeo ha mediamente lo stesso numero di nodi che raggiungono sull'intera rete EARN il numero di 350. Il Csi-Piemonte, che è uno di tre nodi torinesi, può raggiungere oggi circa 1.200 centri sparsi in tutto il mondo. Si è giunti per la cartografia alla determinazione dei criteri scientifici generali con la codificazione di un vademecum grafico: ciò dovrebbe consentire, tramite i sistemi informatici, una produzione di massa di cartogrammi a grande velocità e basso costo. Il vademecum grafico, del quale è stata predisposta la prima parte, si riferisce alla rappresentazione grafica informatizzata delle serie territoriali e dei parametri geostatistici connessi ed ha il seguente indice: Capitolo I - Principi generali; Capitolo II - Cartogrammi informatizzati, che rappresentano serie territoriali; Capitolo III - Considerazioni su vari aspetti della preparazione di cartogrammi nazionali; Capitolo IV - Analisi comparativa dei cartogrammi; Capitolo V - Sintesi di importanti aspetti delle distribuzioni territoriali per mezzo di parametri geostatistici; Capitolo VI - Epilogo.

²³ H. WAIMER, *How to display data badly*, «The american statistician», 38, 2 may 1984; R.M.J. FIELLER, *Report on the 1977. Sheffield, Conference on graphical methods in Statistics*, in *Appl. Statist* (1978), 27, 1.

L'ideale sarebbe di operare in Italia come si opera in Danimarca dove, non solo i cittadini al momento della nascita, ma anche gli stranieri, al loro ingresso nel paese, vengono individuati da un preciso numero di codice, che consente di seguirli nelle loro vicende demografiche, anagrafiche, culturali e giudiziarie²⁴, ma, se ciò non è possibile, si deve almeno tentare di sfruttare al meglio le fonti disponibili, cercando di coordinarle, omogeneizzarle e di ottenere dal loro incrocio una verifica degli archivi e un aumento di informazione, riducendo, insomma, l'elevato grado di entropia del sistema popolazione straniera.

Per quanto riguarda, invece, la parte pratica di questa breve comunicazione si è cercato di dimostrare come la rappresentazione cartografica sia prezioso strumento di lavoro ed analisi statistica.

Chi vi parla non ha davvero la pretesa di essere uno specialista nell'area del fenomeno in esame e in quella del trattamento delle immagini e della cartografia in particolare, ma soltanto un utente che ha pazientemente raccolto le informazioni disponibili, cercando di fornire una dimostrazione pratica sulla importanza dello strumento.

È sembrato anche utile fornire i dati relativi alla non trascurabile esperienza ISTAT nell'area della grafica, realizzata in collaborazione con l'Università di Gerusalemme e la IBM; l'ISTAT, che progetta attualmente di pubblicare un Atlante statistico²⁵; che desidera, insieme ad altre amministrazioni, di disporre di una mappa, spinta fino ai livelli territoriali sub comunali, sulla quale rappresentare i fenomeni statistici; che vuole, infine, realizzare per i prossimi censimenti un sistema di rappresentazione del territorio preciso e sicuro, che consenta anche la riproduzione automatica rapida ed economica delle mappe e che possa essere messo a disposizione delle altre Amministrazioni interessate al problema; l'ISTAT che vuole soprattutto consentire il ritorno della informazione statistica ai centri che hanno concorso a determinarla e che di essa si debbono servire per le loro attività di decisori.

²⁴ F. MAROZZA, *I registri della popolazione...*, cit.

²⁵ L'indice dell'Atlante statistico (nella sua stesura provvisoria) prevede: 1) Uso del territorio: strutture, reti, utilizzazione agricola e climatologia; 2) Popolazione e caratteristiche principali delle abitazioni; 3) Popolazione attiva e addetti alle attività economiche; 4) Istruzione e attività culturali; 5) Giustizia-sanità e sicurezza sociale; 6) Attività economiche: 6.1 Agricoltura e foreste; 6.2 Industria; 6.3 Servizi; 6.4 Turismo; 6.5 Trasporti; 6.6 Credito; 6.7 Edilizia; 6.8 Pubblica amministrazione.

La presenza straniera in Italia alla luce della recente rilevazione anagrafica

GUIDO MANESE

Istituto Centrale di statistica - Roma

La presenza straniera in Italia è caratterizzata da un insieme di comportamenti aventi determinate particolarità che comportano quindi differenti problemi di rilevazione e valutazione. La presenza più facilmente valutabile è certamente quella regolare che in prima approssimazione può essere ritenuta costituita dalle persone iscritte in anagrafe, da quelle aventi permessi di lavoro e da quelle munite di permessi di soggiorno. È evidente che le tre suddette componenti non sono distinte nettamente tra di loro, potendo avere una persona sia il permesso di soggiorno che quello di lavoro nonché l'iscrizione di anagrafe. Naturalmente, nel caso di un progetto migratorio limitato lo straniero può non avere interesse all'iscrizione in anagrafe. In altri termini, le tre componenti considerate sono certamente legate ma non in modo automatico.

Nella presente comunicazione si ritiene utile fare preciso riferimento al contingente degli stranieri residenti in quanto si ritiene che il loro esame possa portare a dei contributi conoscitivi di notevole interesse per una serie di motivi qui appresso indicati:

1) la crescente automazione delle anagrafi italiane ha consentito di acquisire con relativa facilità, in tempi accettabili, informazioni al 31.12.86 sulla consistenza della popolazione residente straniera distintamente per sesso e per singoli Comuni e quindi con la possibilità di procedere a vari tipi di aggregazione provinciale, regionale e ripartizionale, ovvero per ampiezza demografica o tipo di Comuni (capoluogo o no, urbano o rurale, ecc.). Inoltre sarebbe certamente impegnativo ma non irrealizzabile (si sta procedendo ad un tentativo di impostazione di un indagine tesa a conoscere la distribuzione per età e per cittadinanza degli stranieri. Invero le anagrafi informatizzate di alcuni grandi Comuni registrano la condizione di straniero e non la singola cittadinanza) ottenere per maggior parte dei Comuni la distribuzione per età dei contingenti considerati *;

* L'Istat sta facendo opera di persuasione affinché venga codificata la cittadinanza ed altri caratteri importanti quali: la condizione lavorativa, il luogo di nascita, il titolo di studio, ecc.

2) la conoscenza dei dati al 31.12.86 consente di studiare l'evoluzione storica del fenomeno a partire addirittura dal censimento del 1951, tempo in cui la presenza straniera in Italia era pressoché inesistente o per lo meno limitata ad alcune precise categorie di lavoratori appartenenti all'organizzazione internazionale, alle forze armate ed al clero;

3) l'analisi della popolazione residente straniera anche se permette di cogliere solo una parte del fenomeno è importante in via prospettica perché, secondo l'esperienza concorde dei tradizionali paesi di accogliimento, allo svilupparsi del processo di immigrazione, la quota degli stranieri residenti viene ad assumere sempre più una maggiore importanza quantitativa. Inoltre, proprio per le caratteristiche della popolazione iscritta in anagrafe, questa può risultare di base per indagini campionarie effettuate con metodo rigorosamente probabilistico potendo approfondire attraverso un campione casualmente scelto la tipologia e la storia degli stranieri iscritti attraverso una serie di domande ad hoc preparate che consentono di acquisire informazioni atte ad indagare sui motivi dell'immigrazione in Italia e dell'avvenuta regolarizzazione e sia infine al tipo di assimilazione o più in generale alle difficoltà nel rapporto con l'ambiente di persone non clandestine e quindi certamente più stabili e più disponibili.

L'esame è stato limitato al periodo 1979-1986 in cui il fenomeno della immigrazione straniera in Italia, secondo l'indicazione concordante delle varie fonti ufficiali e non, è andato manifestandosi con particolare intensità. Dall'analisi della Tab. 1, in cui i dati sulla popolazione residente straniera sono riportati distintamente per Comuni superiori a 20.000 abitanti e per regione, si nota una graduale e sensibile crescita del fenomeno nel settennio considerato, in particolare nei Comuni superiori a 20.000 abitanti, che nell'anno 1986 comprendono l'80% del fenomeno. Tale crescita non è risultata tuttavia sistematica per tutte le regioni essendo molto più forte nell'Italia centro-settentrionale e più precisamente l'evoluzione temporale nel Mezzogiorno appare di tipo parabolico con un massimo al censimento 1981. La relativamente scarsa presenza straniera osservata nel Mezzogiorno si può spiegare pensando che la componente considerata è quella più stabile caratterizzata da condizioni di lavoro più sicuro, condizione che evidentemente si trova con minor frequenza nel meridione. Una caratteristica importante che emerge dalla Tab. 1 è la ben nota sottovalutazione della popolazione di Roma capoluogo al censimento; l'anagrafe infatti registra nel 1986 una consistenza di gran lunga superiore. Per avere più specifiche informazioni sulla diffusione del fenomeno è stata anche effettuata un'analisi per provincia limitata al 1981 (censimento) e al 1986 (Tab. 2). I dati così ottenuti permettono di confermare la concentrazione della presenza straniera, anche di tipo definitivo, oltre che nei grandi Comuni anche in alcune aree quali le provincie di Trapani, Messina e Reggio Calabria nel Mezzogiorno; di Perugia e Latina nel Centro; di Ravenna, Forlì, Imperia, Padova, Vicenza, Verona, Varese, Como e Novara nell'Italia settentrionale. È evidente che tali nuclei si sono venuti formando per diverse motivazioni quali ad esempio: le condizioni climatiche favorevoli nella Liguria, l'esistenza di particolari centri di

accogliimento (campo profughi), una università per stranieri o delle basi militari (NATO) ¹.

Infine, considerato il ruolo tradizionale di Paese di emigrazione, svolto dall'Italia, si è ritenuto utile effettuare un esame comparativo limitato a livello ripartizionale tra gli stranieri residenti in Italia ed i cittadini italiani residenti all'estero. Essendo il fenomeno dell'immigrazione straniera in Italia relativamente recente, la consistenza della popolazione iscritta nell'AIRE (2 milioni) è nettamente superiore a quella degli stranieri iscritti nell'anagrafe italiana. La differenza è particolarmente forte in un'area caratterizzata da un chiaro processo di emigrazione come il Mezzogiorno, mentre è abbastanza contenuta nell'Italia centrale per la presenza della capitale che esercita un determinato ruolo di attrazione (Tab. 3) ².

A conclusione della breve comunicazione si ritiene utile sottolineare che, considerata anche la crescita del fenomeno osservata dal 1981 al 1986 e in vista dell'approssimarsi del censimento del 1991, l'ISTAT provvederà ad aggiornare sistematicamente ed analiticamente la componente straniera nonché la sua dinamica naturale e migratoria provvedendo nel contempo a chiarire le situazioni di alcuni Comuni (anche di grandi dimensioni) in cui il confronto anagrafe/censimento non è stato ancora effettuato o desta qualche perplessità.

BIBLIOGRAFIA

- M. NATALE (1986), *Fonti e metodi di rilevazione della popolazione straniera in Italia. Contributi del dibattito in corso e nuovi elementi conoscitivi*, «Studi Emigrazione», 82-83, Centro Studi Emigrazione, Roma.
- L. DI COMITE (1986), *L'immigration tunisienne in Italie: quelques données censitaires*, «Studi Emigrazione», 82-83, Centri Studi Emigrazione, Roma.
- F. MAROZZA (1986), *Possibilità teoriche di coordinamento informatico delle fonti di informazione sulla presenza degli stranieri in Italia: il linkage dei vari archivi*, «Studi Emigrazione», 82-83, Centri Studi Emigrazione, Roma.
- A.M. BIRINDELLI (1985), *Immigrati legali ed illegali*, «Dossier Europa Emigrazione», 9, Centro Studi Emigrazione, Roma.
- G. CARIANI (1985), *La presenza straniera in Italia: considerazioni sui dati desunti dal censimento demografico del 1981*, in *Migrazioni mediterranee e sviluppo urbano in Europa*, Genova.
- M. NATALE (1983), *Fonti e metodi di rilevazione della popolazione straniera in Italia*, «Studi Emigrazione», 71, Centro Studi Emigrazione, Roma.

¹ È evidente che la popolazione straniera gravitante intorno ad una università per stranieri abbia essenzialmente carattere temporaneo, tuttavia una certa percentuale finisce per stabilirsi definitivamente avendo contratto legami di lavoro o familiari.

² A voler essere precisi una parte sia pure limitata di iscritti all'AIRE può essere rappresentata da nati all'estero (con trascrizione dell'atto in Italia) e quindi possono avere la cittadinanza straniera.

Tab. 1 - *Stranieri residenti nei Comuni superiori ai 20.000 abitanti e per regione negli anni 1979 - 1981 - 1986*

Regioni	Comuni superiori a 20.000 abitanti			Totale Regione		
	1979 (a)	24-10-1981 (Censimento) (a)	1986	1979	24-10-1981 (Censimento)	1986
Piemonte	6.625	6.391	8.657	10.615	11.586	13.437
Valle D'Aosta	162	90	182	383	339	512
Lombardia	28.552	29.854	39.077	35.791	45.049	51.312
Trentino-Alto Adige	2.685	3.063	4.194	5.970	5.575	7.239
Veneto	4.968	6.459	7.607	7.567	12.684	12.189
Friuli-Venezia G.	2.926	3.636	3.462	3.761	4.979	5.507
Liguria	7.500	7.270	8.453	13.467	9.253	12.127
Emilia-Romagna	7.563	12.448	14.416	10.174	16.086	18.450
Toscana	8.161	12.609	12.541	10.436	18.114	19.089
Umbria	1.082	2.538	3.827	2.469	3.809	6.615
Marche	1.142	2.759	3.061	2.820	5.338	5.080
Lazio	29.834	26.398	134.439	31.972	29.186	137.856
Abruzzi	2.672	3.803	2.483	4.252	6.334	4.028
Molise	20	259	70	84	849	868
Campania	4.055	6.732	4.450	9.292	13.420	7.821
Puglia	2.237	3.368	4.041	4.998	6.943	5.749
Basilicata	30	141	123	30	693	1.327
Calabria	314	755	1.131	1.293	2.420	3.897
Sicilia	4.106	9.312	8.344	5.501	14.785	11.472
Sardegna	667	418	1.335	3.972	3.495	2.462
Italia	115.301	138.303	261.893	165.851	210.937	327.037

(a) In alcune regioni i dati sono stati integrati a calcolo.

Tab. 2 - *Stranieri residenti per sesso e provincia*

Province e Regioni	25-10-1981 (Censimento)			31-12-1986		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
Torino	2.962	3.075	6.037	4.601	3.637	8.238
Vercelli	598	734	1.332	425	441	866
Novara	803	988	1.791	783	938	1.721
Cuneo	489	577	1.066	483	569	1.052
Asti	162	194	356	149	203	352
Alessandria	431	573	1.004	502	706	1.208
<i>Piemonte</i>	<i>5.445</i>	<i>6.141</i>	<i>11.586</i>	<i>6.943</i>	<i>6.494</i>	<i>13.437</i>
<i>Valle D'Aosta</i>	<i>163</i>	<i>176</i>	<i>339</i>	<i>235</i>	<i>277</i>	<i>512</i>
Varese	2.401	2.527	4.928	2.328	2.263	4.591
Como	1.697	2.196	3.893	1.306	1.328	2.634
Sondrio	134	206	340	162	188	350
Milano	14.134	15.253	29.387	19.153	17.093	36.246
Bergamo	627	899	1.526	977	998	1.975
Brescia	1.515	1.663	3.178	1.167	1.173	2.340
Pavia	563	396	959	1.250	649	1.899
Cremona	266	223	489	369	276	645
Mantova	170	179	349	331	301	632
<i>Lombardia</i>	<i>21.507</i>	<i>23.542</i>	<i>45.049</i>	<i>27.043</i>	<i>24.269</i>	<i>51.312</i>
Bolzano - Bozen	1.991	2.091	4.082	2.879	3.098	5.977
Trento	702	791	1.493	616	646	1.262
<i>Trentino-Alto Adige</i>	<i>2.693</i>	<i>2.882</i>	<i>5.575</i>	<i>3.495</i>	<i>3.744</i>	<i>7.239</i>
Verona	1.610	1.741	3.451	1.333	1.342	2.675
Vicenza	959	924	1.883	1.110	1.034	2.144
Belluno	231	232	463	150	170	320
Treviso	1.080	1.127	2.207	649	647	1.296
Venezia	800	908	1.708	1.228	1.141	2.369
Padova	1.538	1.396	2.934	2.042	1.141	3.183
Rovigo	73	65	138	100	102	202
<i>Veneto</i>	<i>6.291</i>	<i>6.393</i>	<i>12.684</i>	<i>6.612</i>	<i>5.577</i>	<i>12.189</i>

Pordenone	513	549	1.062	380	372	752
Udine	527	642	1.169	629	762	1.391
Gorizia	205	221	426	294	237	531
Trieste	1.126	1.196	2.322	1.624	1.209	2.833
<i>Friuli-Venezia G.</i>	2.371	2.608	4.979	2.927	2.580	5.507
Imperia	761	1.038	1.799	1.220	1.403	2.623
Savona	365	501	866	551	635	1.186
Genova	2.770	2.995	5.765	3.761	3.276	7.037
La Spezia	364	459	823	692	589	1.281
<i>Liguria</i>	4.260	4.993	9.253	6.224	5.903	12.127
Piacenza	334	378	712	342	293	635
Parma	601	596	1.197	917	757	1.674
Reggio Emilia	610	494	1.104	839	797	1.636
Modena	1.122	1.104	2.226	1.125	959	2.084
Bologna	2.928	2.925	5.853	1.933	1.663	3.596
Ferrara	593	560	1.153	382	693	1.075
Ravenna	449	466	915	2.172	2.505	4.677
Forlì	1.357	1.569	2.926	1.436	1.637	3.073
<i>Emilia-Romagna</i>	7.994	8.092	16.086	9.146	9.304	18.450
Massa Carrara	200	193	393	521	416	937
Lucca	721	979	1.700	784	917	1.701
Pistoia	917	1.166	2.083	341	327	668
Firenze	3.463	4.430	7.893	4.378	4.728	9.106
Livorno	926	988	1.914	713	693	1.406
Pisa	885	825	1.710	737	740	1.477
Arezzo	344	384	728	585	717	1.302
Siena	477	536	1.013	797	676	1.473
Grosseto	303	377	680	478	541	1.019
<i>Toscana</i>	8.236	9.878	18.114	9.334	9.755	19.089
Perugia	1.674	1.581	3.255	3.429	2.642	6.071
Terni	304	250	554	286	258	544
<i>Umbria</i>	1.978	1.831	3.809	3.715	2.900	6.615

segue: Tab. 2 - *Stranieri residenti per sesso e provincia*

Province e Regioni	25-10-1981 (Censimento)			31-12-1986		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
Pesaro e Urbino	579	620	1.199	636	549	1.185
Ancona	489	388	877	1.393	696	2.089
Macerata	852	825	1.677	622	395	1.017
Ascoli Piceno	735	850	1.585	449	340	789
<i>Marche</i>	2.655	2.683	5.338	3.100	1.980	5.080
Viterbo	99	135	234	321	326	647
Rieti	102	76	178	124	96	220
Roma	11.106	14.960	26.066	57.613	76.641	134.254
Latina	833	945	1.778	908	920	1.828
Frosinone	421	509	930	464	443	907
<i>Lazio</i>	12.561	16.625	29.186	59.430	78.426	137.856
L'Aquila	709	764	1.473	500	344	844
Teramo	624	639	1.263	461	367	828
Pescara	990	1.095	2.085	624	437	1.061
Chieti	718	795	1.513	675	620	1.295
<i>Abruzzi</i>	3.041	3.293	6.334	2.260	1.768	4.028
Isernia	80	68	148	368	331	699
Campobasso	353	348	701	83	86	169
<i>Molise</i>	433	416	849	451	417	868
Caserta	1.134	1.186	2.320	321	336	657
Benevento	315	332	647	127	145	272
Napoli	3.975	4.767	8.742	2.892	2.163	5.055
Avellino	243	274	517	302	258	560
Salerno	528	666	1.194	633	644	1.277
<i>Campania</i>	6.195	7.225	13.420	4.275	3.546	7.821

Foggia	486	575	1.061	434	337	771
Bari	1.462	1.592	3.054	1.628	1.267	2.895
Taranto	221	236	457	158	151	309
Brindisi	70	97	167	243	266	509
Lecce	1.011	1.193	2.204	672	593	1.265
<i>Puglia</i>	3.250	3.693	6.943	3.135	2.614	5.749
Potenza	183	183	366	97	152	249
Matera	172	155	327	593	485	1.078
Basilicata	355	338	693	690	637	1.327
Cosenza	359	507	866	419	491	910
Catanzaro	449	484	933	543	509	1.052
Reggio Calabria	325	296	621	975	960	1.935
<i>Calabria</i>	1.133	1.287	2.420	1.937	1.960	3.897
Trapani	314	282	596	1.534	724	2.258
Palermo	2.106	2.582	4.688	2.089	1.559	3.648
Messina	782	926	1.708	1.174	879	2.053
Agrigento	466	497	963	313	311	624
Caltanissetta	252	319	571	131	102	233
Enna	240	277	517	78	102	180
Catania	1.743	2.098	3.841	490	557	1.047
Ragusa	491	606	1.097	269	214	483
Siracusa	365	439	804	520	426	946
<i>Sicilia</i>	6.759	8.026	14.785	6.598	4.874	11.472
Sassari	452	497	949	319	297	616
Nuoro	72	124	196	118	125	243
Oristano	37	37	74	54	67	121
Cagliari	1.104	1.172	2.276	862	620	1.482
<i>Sardegna</i>	1.665	1.830	3.495	1.353	1.109	2.462
Italia	98.985	111.952	210.937	158.903	168.134	327.037

Tab. 3 - *Cittadini italiani residenti all'estero (AIRE) e cittadini stranieri residenti in Italia, distinti per sesso e regione geografica - 1986*

Regioni	Cittadini italiani residenti all'estero (AIRE)			Cittadini stranieri residenti in Italia		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
Piemonte	36.970	30.956	67.926	6.943	6.494	13.437
Valle D'Aosta	1.157	1.063	2.220	235	277	512
Lombardia	68.688	57.597	126.285	27.043	24.269	51.312
Trentino-Alto Adige	20.090	17.601	37.691	3.495	3.744	7.239
Veneto	79.086	67.443	146.529	6.612	5.577	12.189
Friuli-Venezia G.	49.948	41.180	91.128	2.927	2.580	5.507
Liguria	10.824	8.399	19.223	6.224	5.903	12.127
Emilia-Romagna	37.507	30.572	68.079	9.146	9.304	18.450
Toscana	28.031	23.188	51.219	9.334	9.755	19.089
Umbria	14.082	10.468	24.550	3.715	2.900	6.615
Marche	23.816	18.062	41.878	3.100	1.980	5.080
Lazio	62.374	49.114	111.488	59.430	78.426	137.856
Abruzzi	71.490	58.273	129.763	2.260	1.768	4.028
Molise	29.356	25.210	54.566	451	417	868
Campania	102.578	86.663	189.241	4.275	3.546	7.821
Puglia	122.387	96.141	218.528	3.135	2.614	5.749
Basilicata	26.033	22.912	48.945	690	637	1.327
Calabria	106.427	90.206	196.633	1.937	1.960	3.897
Sicilia	189.497	155.972	345.469	6.598	4.874	11.472
Sardegna	36.950	26.108	63.058	1.353	1.109	2.462
Italia	1.117.291	917.128	2.034.419	158.903	168.134	327.037

La presenza straniera in Italia

ANNA MARIA BERARDO
INPS

Il fenomeno delle presenze straniere in Italia, la sua reale consistenza, le caratteristiche qualitative delle presenze stesse hanno formato oggetto di attento esame da parte dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale sia in relazione alla vigente normativa di carattere previdenziale ed assistenziale sia in relazione alla gestione tecnico-amministrativa delle posizioni individuali dei singoli soggetti che entrano in rapporto con l'Istituto.

Per quanto riguarda il primo aspetto va subito detto che, in base al principio della territorialità della legge cui si ispira l'ordinamento giuridico italiano, la normativa di contenuto previdenziale ed assistenziale si applica nell'ambito del territorio nazionale e per tutti i rapporti di lavoro in atto in tale ambito quindi anche quelli nei quali sia parte il lavoratore straniero.

Per quanto concerne il secondo aspetto e, cioè, gli elementi conoscitivi attraverso i quali l'INPS può collaborare ad una individuazione della consistenza delle presenze straniere in Italia (lavorative o non) è necessario un breve cenno alla sfera di attività dell'INPS medesimo entro la quale tale rilevazione può essere effettuata.

L'Istituto gestisce, per le sue finalità istituzionali, l'assicurazione generale obbligatoria di invalidità, vecchiaia, superstiti dei lavoratori dipendenti e dei lavoratori autonomi (coltivatori diretti, mezzadri, coloni, artigiani e commercianti); l'assicurazione per la disoccupazione involontaria e per la tubercolosi, gestisce la Cassa Unica per gli Assegni Familiari, la Cassa Integrazione Guadagni per gli operai dell'industria, i Fondi Speciali di Previdenza per determinate categorie di lavoratori (ferrotranvieri, esattoriali, telefonici, dazieri, elettrici, ecc.), nonché per persone che esplicano particolari attività (clero cattolico e non), il Fondo di garanzia per il trattamento di fine rapporto in caso di insolvenza del datore di lavoro.

Inoltre a far tempo dal 1° gennaio 1980 riscuote per tutti i soggetti obbligati (unica eccezione è rappresentata dai dipendenti delle Amministrazioni statali) la contribuzione per le prestazioni del Servizio Sanitario Nazionale.

La sfera dei soggetti tenuti al versamento del contributo per l'assistenza sanitaria è più ampia di quella che entra in rapporto con l'INPS per i

trattamenti pensionistici o per le altre prestazioni cosiddette «minori» (prestazioni per la disoccupazione e prestazioni per la tubercolosi).

Infatti i soggetti che partecipano alla spesa per l'assistenza sanitaria — diventati dal 1° gennaio 1980 interlocutori dell'INPS — sono, oltre ai lavoratori dipendenti ed ai lavoratori autonomi già conosciuti dall'Istituto (in quanto iscritti nelle sue gestioni pensionistiche), anche altre categorie di lavoratori dipendenti che usufruiscono di trattamenti obbligatori di previdenza sostitutivi, esclusivi ed esonerativi di quelli gestiti dall'INPS stesso (quali, ad esempio, i dipendenti delle Regioni, dei Comuni, delle Province, i giornalisti professionisti, ai quali il trattamento di pensione è garantito rispettivamente dalla CPDEL e dall'INPGI, ecc.).

Ad essi poi si aggiungono categorie di soggetti fino a pochi anni fa sconosciuti all'Istituto e precisamente:

- liberi professionisti, intendendo per tali coloro che esercitano professioni intellettuali per il cui esercizio è necessaria a norma del codice civile (art. 2229) l'iscrizione in appositi albi o elenchi professionali (e cioè: medici, avvocati, architetti, ostetriche, ingegneri, notai, pittori, consulenti del lavoro ecc.);

- cittadini non mutuati, intendendo per tali coloro che non svolgono alcuna attività lavorativa;

- stranieri non lavoratori (studenti, borsisti, ecc.).

Attualmente, pertanto, l'Istituto ha nei propri archivi e, quindi, conosce le posizioni individuali dei sotto indicati soggetti:

- 1) lavoratori dipendenti di tutti i settori della produzione (industria, commercio, artigianato, credito, assicurazione, servizi tributari appaltati, agricoltura, ecc.) nel cui ambito rientrano gli addetti ai servizi domestici e familiari;

- 2) lavoratori dipendenti del settore pubblico;

- 3) lavoratori autonomi nel cui ambito con gestioni speciali distinte rientrano i coltivatori diretti, mezzadri, coloni, gli esercenti attività commerciali, gli artigiani;

- 4) liberi professionisti;

- 5) cittadini non mutuati.

In tutte le categorie di soggetti sopra indicate possono essere presenti gli stranieri. Una loro evidenziazione sulla base dell'attuale impostazione degli archivi automatizzati di cui dispone l'Istituto può, oggi, essere effettuata con alcune limitazioni.

Ciò in quanto l'evidenziazione del dato non ha sinora avuto molto rilievo nell'ambito delle funzioni e delle finalità istituzionali dell'INPS.

Per la territorialità della norma l'INPS non ha avuto bisogno di acquisire la nazionalità del proprio utente. Se per talune categorie di assistiti è stata richiesta l'indicazione della nazionalità non sono stati poi posti in essere gli accorgimenti per una puntuale acquisizione dell'informazione, accorgimenti che sono invece indispensabili per altri organismi cui è affidata istituzionalmente un certo tipo di rilevazione.

Prospetto riportante - a livello nazionale - il numero dei cittadini stranieri presenti nei relativi archivi magnetici dell'INPS, suddivisi per stato di provenienza, distinto per tipo di attività*

Stato	Lavor. domestici	Artigiani	Commerc.	Lavor. dipendenti	Totali
Aden	-	-	-	1	1
Afghanistan	7	5	8	-	20
Albania	8	80	84	20	192
Algeria	72	107	90	37	306
Alto Volta	7	2	-	-	9
Andorra	-	-	2	1	3
Angola	3	1	3	1	8
Antille Olandesi	-	-	-	28	28
Arabia Saudita	2	17	16	-	35
Argentina	263	1.171	954	437	2.825
Australia	41	349	245	116	751
Austria	147	475	944	549	2.115
Bahamas	-	-	1	17	18
Bangladesh	1	-	-	-	1
Barbados	2	3	4	5	14
Belgio	908	1.195	854	462	3.419
Benin	-	1	3	-	4
Birmania	8	-	3	-	11
Bolivia	11	11	11	7	40
Borneo	-	-	-	1	1
Botswana	-	2	1	-	3
Brasile	230	360	336	276	1.202
Bulgaria	2	36	49	87	174
Burma	-	1	-	-	1
Burundi	-	3	1	3	7
Cambogia	-	-	1	33	34
Camerun	1	3	3	2	9
Canada	74	296	270	83	723
Capo Verde	3.092	1	2	-	3.095
Cecoslovacchia	54	111	123	134	422
Ceylon	404	2	3	-	409
Cile	95	104	136	143	478
Cina	-	139	182	54	375
Cipro	1	11	8	3	23
Città del Vaticano	-	1	2	11	14
Colombia	136	20	33	82	271
Congo	11	8	23	3	45
Corea	-	2	9	3	14
Costa D'Avorio	4	4	1	3	12
Costa Rica	26	4	3	12	45

segue: Prospetto riportante - a livello nazionale - il numero dei cittadini stranieri presenti nei relativi archivi magnetici dell'INPS, suddivisi per stato di provenienza, distinto per tipo di attività*

Stato	Lavor. domestici	Artigiani	Commerc.	Lavor. dipendenti	Totali
Cuba	1	5	8	17	31
Dahomey	1	3	-	-	4
Danimarca	9	37	53	24	123
Ecuador	326	5	6	10	347
Egitto	531	420	591	759	2.301
El Salvador	601	4	1	-	606
Emirati Arabi	-	1	1	-	2
Etiopia	4.549	600	784	-	5.933
Feroe (Isole)	-	-	-	42	42
Filippine	4.086	9	6	94	4.195
Finlandia	16	20	44	36	116
Formosa	-	2	17	-	19
Francia	1.884	4.897	3.940	2.057	12.778
Gabon	-	1	1	-	2
Gambia	-	-	-	1	1
Germania Occ.	475	1.290	1.899	1.137	4.801
Germania Or.	-	-	-	45	45
Ghana	35	4	4	28	71
Giamaica	1	8	1	5	15
Giappone	4	45	35	94	178
Gibilterra	-	4	-	4	8
Giordania	1	7	16	12	36
Gran Bretagna	675	460	810	1.084	3.029
Grecia	144	364	581	133	1.222
Grenada	2	1	-	-	3
Guatemala	12	3	5	5	25
Guinea	6	1	3	-	9
Guyana	-	1	-	1	2
Haiti	113	2	4	6	125
Honduras	4	4	3	10	21
Hong Kong	-	-	-	3	3
India	205	27	42	42	316
Indie Occid.	9	-	5	-	14
Indonesia	48	7	11	16	82
Iran	4	58	250	32	344
Iraq	2	8	15	8	33
Irlanda	8	7	23	32	70
Islanda	-	1	-	5	6
Isole Maldive	1	-	-	-	1
Isole Samoa Occ.	2	-	1	-	3

segue: Prospetto riportante - a livello nazionale - il numero dei cittadini stranieri presenti nei relativi archivi magnetici dell'INPS, suddivisi per stato di provenienza, distinto per tipo di attività*

Stato	Lavor. domestici	Artigiani	Commerc.	Lavor. dipendenti	Totali
Israele	3	22	66	30	121
Jersey	-	-	-	1	1
Jugoslavia	3.297	2.300	2.813	1.327	9.737
Kenya	61	19	21	10	111
Kuwait	-	2	3	1	6
Laos	2	1	-	22	25
Lesotho	-	1	-	-	1
Libano	80	26	57	49	212
Liberia	4	7	4	-	15
Libia	769	1.657	1.601	368	4.395
Liechtenstein	-	2	3	-	5
Lussemburgo	13	71	64	99	247
Madagascar	58	2	4	33	97
Malawi	-	1	-	5	6
Malaysia	7	3	3	8	21
Mali	-	-	1	-	1
Malta	18	8	19	598	643
Marocco	199	107	210	103	619
Mauritania	14	-	-	3	17
Mauritius	373	2	1	9	385
Messico	17	17	30	8	72
Monaco	11	34	67	14	126
Mongolia	-	-	1	-	1
Mozambico	-	1	2	2	5
Nepal	1	-	-	-	1
Nicaragua	18	-	2	3	23
Niger	-	1	1	1	3
Nigeria	5	12	7	19	43
Norvegia	-	13	16	112	141
Nuova Zelanda	2	4	8	6	20
Paesi Bassi	105	141	293	191	730
Pakistan	40	2	12	6	60
Panama	15	4	8	18	45
Paraguay	4	11	8	3	26
Perù	485	42	56	31	614
Polonia	77	121	180	301	679
Portogallo	2.618	32	33	111	2.794
Portorico	-	3	2	-	5
Qatar	-	-	1	-	1
Rep. Centro Africana	-	6	8	7	21

segue: Prospetto riportante - a livello nazionale - il numero dei cittadini stranieri presenti nei relativi archivi magnetici dell'INPS, suddivisi per stato di provenienza, distinto per tipo di attività*

Stato	Lavor. domestici	Artigiani	Commerc.	Lavor. dipendenti	Totali
Rep. Dominicana	37	5	3	184	229
Rhodesia	-	19	3	9	31
Romania	93	252	255	121	721
Ruanda	-	1	-	1	2
San Marino	34	113	154	37	338
São Tomé e Príncipe	1	-	-	-	1
Senegal	12	3	4	-	19
Seychelles	-	-	-	2	2
Singapore	2	-	5	7	14
Siria	2	19	59	25	105
Somalia	653	72	140	90	955
Spagna	558	302	381	514	1.755
Sri Lanka	554	-	-	26	580
Stati Uniti	235	414	773	540	1.962
Sudafrica	61	34	59	26	180
Sudan	27	6	11	8	52
Svezia	7	65	103	123	298
Svizzera	577	2.405	1.688	847	5.517
Swaziland	-	1	-	-	1
Tanganika	-	-	-	9	9
Tanzania	18	11	9	-	38
Thailandia	160	7	15	244	426
Togo	3	-	-	1	4
Trinidad e Tobago	20	2	35	10	67
Tunisia	1.106	1.134	813	524	3.577
Turchia	40	89	211	72	412
URSS	253	37	69	42	401
Uganda	3	4	1	4	12
Ungheria	51	98	133	82	364
Uruguay	314	99	83	127	623
Venezuela	50	551	484	130	1.215
Vietnam	1	17	9	112	139
Yemen	1	1	2	-	4
Zaire	8	18	14	11	51
Zambia	-	3	6	1	10
Zanzibar	-	1	-	-	1
Apolide	-	-	-	28	28
Totale	32.542	23.289	24.695	15.812	96.338

* I dati sono disponibili anche a livello provinciale e ripartiti per sesso.

Nel dare un breve cenno alle risultanze degli archivi è opportuno premettere in linea generale che gli stranieri presenti negli archivi dell'INPS rappresentano una esigua parte del numero complessivo degli stranieri immigrati in Italia (lavoratori e non): ciò è facilmente intuibile se si tiene conto che la mano d'opera straniera è di per sé più vulnerabile e che il ricorso alla utilizzazione di tali forze lavorative nei vari settori dell'attività produttiva indubbiamente favorisce il lavoro cosiddetto nero e facilita — per ovvi motivi — la evasione delle norme previdenziali ed assistenziali.

Né è diversa la situazione per gli stranieri non lavoratori, i quali in base alla vigente normativa sono tenuti a versare il contributo di malattia — entrando quindi in contatto con l'INPS — soltanto nel momento in cui chiedono di avvalersi delle prestazioni del Servizio Sanitario Nazionale. È evidente pertanto che tali soggetti possono venire in rapporto con le strutture INPS in un momento diverso da quello di ingresso nel nostro Paese o addirittura non essere mai conosciuti dall'INPS in quanto non richiedono di iscriversi al Servizio Sanitario Nazionale e, quindi, non versano il relativo contributo.

Tuttavia, con l'entrata in vigore, in data 27 gennaio 1987, della legge 30.12.1986, n. 943, che detta norme in materia di occupazione e di trattamento dei lavoratori extracomunitari immigrati, si dovrebbe pervenire, almeno per tali categorie di soggetti, ad una rilevazione delle presenze in archivio più rispondente alla realtà.

L'articolo 13 di detta legge istituisce presso l'INPS un Fondo con lo scopo di assicurare i necessari mezzi economici per il rimpatrio del lavoratore extracomunitario che ne sia privo.

Il Fondo, per le cui entrate ed uscite è tenuta una contabilità separata nella gestione dell'assicurazione obbligatoria contro la disoccupazione, è alimentato con un contributo a carico dei lavoratori extracomunitari pari allo 0,50% della retribuzione imponibile ai fini previdenziali.

Il contributo si applica a tutti i lavoratori extracomunitari quale che sia la loro qualifica (domestici, agricoli, ecc.) salvo le esclusioni, espressamente previste, dei lavoratori frontalieri, degli stranieri ospiti per motivo di studio e di formazione professionale, degli stranieri occupati da organizzazioni o imprese operanti nel territorio della Repubblica Italiana che siano state ammesse temporaneamente per adempiere funzioni o compiti specifici e che siano tenute a lasciare il Paese quando tali funzioni o compiti siano terminati, degli stranieri occupati in istituzioni di diritto internazionale, degli artisti e dei lavoratori dello spettacolo, dei marittimi.

L'introduzione per detti lavoratori di una apposita codifica nelle denunce mensili e annuali che devono essere presentate all'INPS dai datori di lavoro consentirà in un futuro abbastanza prossimo una più esatta valutazione delle presenze degli stranieri lavoratori.

Va subito detto, tuttavia, che il dato globale risultante non rappresenterà la reale consistenza numerica degli stranieri lavoratori assicurati in quanto la legge, escludendo dall'obbligo del finanziamento del fondo taluni gruppi di stranieri, non consente una rilevazione completa.

Si chiarisce infine, per completezza di informazione, che gli archivi di cui attualmente dispone l'INPS sono archivi automatizzati con informazione nominativa e numerica che può essere fornita a cadenza periodica (trimestrale, semestrale, annuale); sono archivi collegabili tra loro dai quali si possono ricavare sia dati di stock che di flusso trasferibili su nastri magnetici.

Gli archivi esistenti sono:

- 1) F.P.L.D. lavoratori dipendenti (pubblici e privati di tutti i settori della produzione);
- 2) L.D. lavoratori domestici e lavoratori addetti ai servizi familiari;
- 3) L.A. lavoratori agricoli;
- 4) Lavoratori autonomi:
 - commercianti
 - artigiani
 - CD/CM (coltivatori diretti, mezzadri e coloni)
- 5) Liberi professionisti
- 6) Cittadini non mutuati
- 7) Procuratori volontari

Tutti gli archivi sopra elencati contengono i dati anagrafici completi (codice fiscale, nome, cognome, sesso, comune di nascita, data di nascita). Per quanto concerne la cittadinanza, il dato relativo è previsto negli archivi dei lavoratori dipendenti, dei lavoratori domestici ed addetti ai servizi familiari, dei cittadini non mutuati (archivi automatizzati nn. 1-2-6 sopraindicati), ma la sua rilevazione — proprio per i limiti cui si è fatto cenno — non può darsi, in linea di massima, attendibile.

Di gran lunga diverse si presenteranno, invece, le rilevazioni della cittadinanza nel momento in cui la normativa introdotta dalla legge n. 943/1986 sarà a pieno regime (le prime denunce mensili con le codifiche utili dovevano essere presentate all'Istituto a partire dal periodo di paga in corso al 27 gennaio 1987 e quindi entro il 20 del mese di febbraio 1987). La rilevazione numerica completa relativa a tutto l'anno 1987 avverrà entro la fine del 1988.

Le operazioni e le procedure di aggiornamento degli archivi non procedono di pari passo e ciò anche in dipendenza delle differenti normative che disciplinano le varie categorie di soggetti che entrano in rapporto con l'INPS.

Sono aggiornati a tutto il 1986, gli archivi dei lavoratori autonomi (artigiani, commercianti, coltivatori diretti, mezzadri e coloni), dei liberi professionisti, dei cittadini non mutuati e dei procuratori volontari; per i lavoratori dipendenti è aggiornato, alla stessa data, soltanto l'archivio dei lavoratori domestici ed addetti ai servizi familiari nonché dei lavoratori agricoli.

Sono invece aggiornati, in linea di massima a tutto il 1984 (salvo situazioni diversificate a seconda delle province), gli archivi di tutti gli altri lavoratori dipendenti in quanto, per essi, le denunce individuali vengono presentate — per legge — dai datori di lavoro entro il 30 giugno di ciascun anno con riferimento dall'anno precedente — termine che peraltro può essere prorogato (ad esempio, per le denunce annuali relative all'anno 1985

che dovevano essere presentate entro il 30 giugno 1986, la legge n. 440 del 31 luglio 1986 ha prorogato il termine al 30 novembre 1986).

Nel confermare la piena disponibilità dell'Istituto ad ogni possibile forma di collaborazione per la realizzazione degli obiettivi che il Comitato si propone di raggiungere, si sottolinea l'esigenza che venga promossa opportuna campagna informativa per sensibilizzare, sui temi che li riguardano, i cittadini stranieri lavoratori e non.

È necessario infatti che i soggetti interessati si facciano parte attiva ai fini di un inserimento armonico nella vita lavorativa e sociale del Paese, realizzato nel rispetto di tutti i diritti e paralleli doveri contemplati nella legislazione italiana.

MARIO SICA

Ministero degli Affari Esteri

Vorrei fare alcune osservazioni circa il cambiamento di mentalità che comporta anche per i funzionari dello Stato il passaggio dell'Italia da paese di emigrazione a paese di immigrazione. Certi capisaldi tradizionali della nostra politica di tutela degli italiani all'estero e dei diritti dei migranti in genere rischiano di metterci a disagio oggi che li consideriamo «dall'altra parte». Pensiamo alla problematica dell'espulsione dello straniero. Per anni ed anni abbiamo chiesto, nelle sedi internazionali, due cose: a) che l'espulsione venisse pronunciata da un giudice (eventualmente anche un giudice amministrativo o una commissione amministrativa) e non fosse un mero provvedimento di polizia; b) che vi fosse un procedimento di ricorso contro il provvedimento, e che il ricorso avesse normalmente effetto sospensivo, salvo il caso di minaccia grave all'ordine pubblico e alla sicurezza pubblica. Rispetto a questi problemi, come si colloca oggi il nostro Paese, le nostre leggi?

In questa evoluzione di mentalità della Amministrazione dello Stato, spetta quindi al Ministero degli Esteri un richiamo alla coerenza e al rispetto di certi diritti fondamentali.

Veniamo ora alla legge 943. È un luogo comune, ormai, l'affermazione che essa è una legge piena di buoni principi e di buone intenzioni, ma imperfetta e male applicata.

Le Amministrazioni dello Stato si sono soprattutto concentrate sulla parte relativa alla sanatoria (la parte finale della legge), la quale non ha sortito i risultati sperati. Le cause sono note: la sanatoria era limitata ai lavoratori dipendenti; è mancato un rafforzamento dei controlli sul mercato del lavoro; non sono state prese misure sufficienti, preventive e repressive, per bloccare il ricatto dei datori di lavoro; è stata carente l'azione informativa pubblica e privata.

La concentrazione sulla parte «sanatoria» ha lasciato inapplicare certe altre parti della legge: ad esempio, la creazione delle strutture presenti agli articoli 2 e 3; in particolare la consulta per i problemi degli stranieri e l'apposito servizio presso il Ministero del Lavoro.

Ma vi è qualcosa di ancor più importante e anzi, a medio termine, di fondamentale, che a molti è sfuggito. Si tratta dell'art. 5 della legge, nella parte in cui prevede che «il Ministro del Lavoro... fissa... d'intesa con i Ministri degli Affari Esteri e dell'Interno, nel rispetto degli impegni comunitari e internazionali, le direttive di carattere generale in materia di impiego e di mobilità professionale» degli stranieri extracomunitari. Si tratta del primo timido tentativo per disciplinare l'afflusso di manodopera straniera ai fini dell'impiego. Il meccanismo delineato non è chiarissimo, ma a me pare che — al momento opportuno — non si potrà prescindere da meccanismi di tipo quantitativo (ossia dalla fissazione di un contingente), che sono poi

anche i più facilmente gestibili (sul contingente globale dei lavoratori da ammettere andrebbero evidentemente «scontate» le ammissioni a titolo di ri-congiungimenti familiari e le ammissioni conseguenti al riconoscimento dello status di rifugiato).

Il funzionamento di questo meccanismo presuppone almeno due nuovi strumenti legislativi: una nuova legge sull'ingresso e il soggiorno degli stranieri (con la disciplina del lavoro autonomo), che consenta anche un migliore controllo delle frontiere, ed una nuova legge sul riconoscimento dello status di rifugiato.

Ma esso presuppone anche una decisione di fondo. L'Italia dovrà fare o no affidamento su manodopera straniera, ed in quale misura? Se no, come si organizzerà la nostra società per i lavori cosiddetti «umili ed ingrati»? È possibile una loro rivalutazione (finanziaria e sociale)? È possibile all'Italia, inserita com'è nell'area mediterranea, chiudere le sue porte limitatamente senza turbare i propri rapporti con i vicini della sponda sud del Mediterraneo (data anche la difficile situazione demografica, economica e sociale in cui essi si dibattono)?

Si tratta di scelte di fondo che il nostro Paese non ha ancora fatto. In sostanza, è tutta la proiezione internazionale dell'Italia che è in gioco. Che tipo di società vogliamo essere per gli altri Paesi? Che tipo di immagine vogliamo dare?

Due osservazioni finali:

— sono convinto che queste scelte possono ancora esser fatte, in forma deliberata e meditata, senza che vi si debba arrivare in forma obbligata, sballottati da eventi al di fuori del nostro controllo;

— queste scelte non sono già oggi pensabili senza una stretta concertazione comunitaria. Tanto meno lo saranno domani, dopo l'entrata in vigore dello spazio unico comunitario nel 1992. In quel momento, anzi, esse diverranno ineludibili, pena l'emarginazione del nostro Paese dal contesto europeo.

Pur nei limiti di una breve comunicazione che voglia essenzialmente incentrarsi sul tema sottoposto alla nostra attenzione in questa prima giornata nel convegno — significativamente dedicata all'impatto che la presenza degli stranieri ha sui sistemi informativi di varie amministrazioni dello Stato —, non può prescindersi dall'enucleare una nozione di «straniero» significativa sotto il profilo giuridico; ciò è tanto più determinante se ci si propone di inquadrare il fenomeno della presenza degli stranieri in Italia in relazione all'amministrazione del giudiziario.

La nozione che a me pare meno controvertibile definisce stranieri gli individui legati dal rapporto giuridico di cittadinanza con uno Stato diverso; tale definizione rimanda al concetto di cittadinanza — distinto da quello di nazionalità — con il quale generalmente ci si intende riferire all'appartenenza ad una collettività organizzata a Stato di una persona fisica che diviene così centro di imputazione di una serie di doveri e di diritti che appunto sostanziano il suo status di cittadino.

Si può in questa sede solo accennare alla circostanza che gli ordinamenti dei singoli Stati attribuiscono la cittadinanza cercando di equamente temperare il principio che vuole cittadino il figlio di cittadino (*jus sanguinis*) con quello che cittadino dichiara chi nasca nel territorio dello Stato (*jus soli*).

Il processo di evoluzione delle legislazioni ha preso le mosse da una iniziale negazione di ogni diritto per gli stranieri; mentre dalla rivoluzione francese è derivato il principio opposto — recepito anche dall'art. 16 delle disposizioni sulla legge in generale premesse al codice civile — della quasi assoluta eguaglianza tra cittadini e stranieri per quanto riguarda il godimento dei diritti civili.

I diritti politici ineriscono invece esclusivamente alla qualità di cittadino per cui lo straniero non potrà conseguire uffici pubblici di carattere legislativo, amministrativo, militare, giudiziario, ecc. Così dalla Costituzione si può desumere che le situazioni giuridiche sono di regola riconosciute a tutti i soggetti privati salvo una espressa previsione che limiti l'ambito di applicabilità delle norme ai soli «cittadini».

In questo contesto si inserisce anche la previsione dell'art. 24 della Costituzione, secondo la quale «tutti possono agire in giudizio per la tutela dei propri diritti»; l'aver menzionato tale norma consente già qui di formulare una prima osservazione che più ci avvicina alla specifica tematica a cui è dedicata questa prima giornata del nostro incontro: cittadini e stranieri si rapportano al sistema giudiziario del nostro paese in una posizione di tendenziale parità; ciò ha intuibili riflessi sul sistema informativo del Ministero di Grazia e Giustizia che pertanto non ha necessità di modellarsi in forme diverse a seconda che utenti del «servizio giustizia» siano cittadini piuttosto

che stranieri. È evidente che con quanto detto non si intende certo sostenere che lo status di straniero sia indifferente al nostro ordinamento giuridico; ch  invero numerose disposizioni in merito contenute nel codice civile, penale, nelle leggi speciali ed in particolare in quelle di pubblica sicurezza concorrono in concreto a delineare una complessa rete normativa. Ci  che si intendeva sottolineare   che oggi la pretesa di uno stato di far uso della sua potest  per impedire allo straniero di far valere i suoi diritti nelle forme giudiziarie ammesse dal diritto interno sarebbe reputato un illecito internazionale. Per questo un procedimento giurisdizionale, civile o penale, che veda parte in causa un cittadino straniero, salvo che per alcune marginali particolarit , per lo pi  orientate alla tutela dello straniero stesso (assistenza di interpreti, eventuale avviso, se l'interessato vi consenta, alle autorit  consolari in caso di limitazioni della libert  personale), non presenta nel suo sviluppo procedurale alcuna significativa diversit  rispetto ad uno analogo che veda parte in causa un cittadino; anche l'esecuzione di una eventuale pena detentiva si ispira agli stessi criteri, consolidato essendo il principio che il trattamento penitenziario ha carattere sovranazionale.

In questo contesto non uno specifico sistema informativo orientato alla popolazione straniera   ipotizzabile presso il Ministero di Grazia e Giustizia; e tuttavia a me pare che un contributo alla pi  chiara comprensione della problematica offerta dalla presenza degli stranieri in Italia possa venire dagli attuali sistemi informativi dell'Amministrazione della Giustizia che si avvarranno sempre pi  spesso di metodologie informatiche. Infatti con decreto-legge 31 luglio 1987, n. 320 (convertito con modifiche con legge 3 ottobre 1987, n. 401) — «Interventi in materia di riforma del processo penale» — il Ministero   stato autorizzato ad avvalersi di un sistema informatico per la tenuta in forma automatizzata dei registri previsti dai codici e dalle leggi speciali per l'espletamento delle funzioni e dei servizi svolti dall'Amministrazione della Giustizia. Tale normativa risulta, da un lato, propulsiva e, dall'altro, recepisce quanto gi  esiste ma che merita di essere coordinato in un organico disegno informatico. Sia pur in estrema sintesi   opportuno dire delle varie realizzazioni attualmente operanti nel campo dell'informatica giudiziaria, tralasciando — in quanto limitatamente conferente rispetto al tema del Convegno — l'informatica giuridica che pure registra significativi traguardi attraverso la gestione di una banca dati di oltre 2.500.000 documenti concernenti la legislazione, la giurisprudenza, la dottrina e che si colloca in funzione di supporto decisionale per tutti gli operatori del diritto attraverso una estesa rete di terminali periferici.

Il sistema informativo del Casellario Giudiziale cura la certificazione dei precedenti penali avvalendosi degli uffici decentrati presso ciascun tribunale che conservano su apposite schede gli estratti di tutte le sentenze penali di condanna e di proscioglimento divenute irrevocabili, gli estratti di alcune categorie di sentenze civili (fallimento, interdizione, ecc.) nonch  i provvedimenti amministrativi relativi alla perdita o alla revoca della cittadinanza e all'espulsione dello straniero dallo stato. Merita particolarmente osservare che gli estratti dei provvedimenti concernenti stranieri o apolidi na-

ti all'estero anche se hanno successivamente ottenuto la cittadinanza italiana, o concernenti cittadini nati all'estero o cittadini dei quali non si sia potuto accertare il luogo di nascita nel territorio dello Stato, si conservano nell'ufficio del casellario presso il tribunale di Roma. Gli uffici del casellario provvedono al rilascio dei certificati relativi alle iscrizioni conservate a richiesta delle persone alle quali le iscrizioni stesse si riferiscono o, anche a richiesta di altra persona, per produrli in giudizio, per ragioni di elettorato, di assunzione. Le richieste di certificati su tutto il territorio nazionale sono circa 50.000 al giorno mentre oltre 20.000.000 di informazioni costituiscono attualmente gli archivi magnetici dei casellari giudiziari con 5.500.000 posizioni anagrafiche e 8.000.000 decisioni acquisite; il caricamento dei dati, che è risultato particolarmente oneroso, sarà completato entro i primi del 1988 essendo ormai stato effettuato per l'80%. L'applicazione è sostanzialmente a regime producendo 50.000 certificati al giorno nei diversi tipi che variano in ragione del tipo di richiesta. Le risorse tecniche del sistema si articolano in quattro centri interregionali (Napoli, Firenze-Milano, Genova, Palermo) più uno in sede centrale; l'interconnessione degli elaboratori realizza una banca dati logicamente unitaria pur se fisicamente articolata nei vari centri. Pur ostandovi limiti normativi sarebbe tecnicamente possibile ottenere le certificazioni in tempo reale da ogni punto terminale a prescindere dalla competenza territoriale. Se questa è la situazione in ordine alle certificazioni dei precedenti penali deve pure riferirsi in merito alla certificazione dei carichi pendenti. In tale ambito si sperimenta in nove Procure della Repubblica (Roma, Palermo, Genova, Napoli, Firenze, Torino, Catania, Bologna, Milano) la procedura automatizzata per la gestione dei registri generali degli affari penali per verificare la fattibilità di certificazione dei procedimenti penali in corso a carico di un soggetto; indicando i reati addebitati e la fase dell'iter processuale in cui i relativi procedimenti si trovino, non è esclusa la possibilità di produzione di atti e documenti concernenti il processo.

La panoramica dell'impiego delle tecnologie informatiche nel settore penale dell'Amministrazione della Giustizia non può prescindere dal complesso sistema informatico asservito alla gestione dell'esecuzione delle misure privative della libertà personale. Le procedure informatiche implementate presso il centro elaborazione dati della Direzione Generale degli Istituti di Prevenzione e Pena riguardano: la gestione centralizzata dell'anagrafe penitenziaria, il servizio di informazione per l'Autorità Giudiziaria, la liquidazione della cosiddetta indennità penitenziaria, la liquidazione centralizzata degli stipendi e di altri assegni al personale militare del corpo degli Agenti di Custodia, alcune procedure amministrative interne, statistiche, messaggistica tra la Direzione Generale e gli Istituti periferici e tra questi ultimi fra di loro; la liquidazione delle mercedi dei detenuti lavoratori, la gestione dei conti correnti dei ristretti, la contabilità generale degli istituti diverranno a breve operative.

È chiaro che la gestione centralizzata dell'anagrafe penitenziaria è l'applicazione più saliente ed esclusivamente su di essa si appunterà l'attenzione

per il contributo che può offrire alla documentazione ed allo studio della problematica degli stranieri ristretti; il trattamento delle informazioni ad essi relative, per quanto all'inizio richiamato, non presenta, nel suo complesso, caratteristiche peculiari che lo distinguano da quello relativo alle informazioni concernenti i cittadini ristretti. Tuttavia in fase di immissione dati, curata, nelle forme di cui si dirà, dagli stessi istituti periferici, un apposito campo — inserito nella mappa che richiede i dati anagrafici primari al momento del primo ingresso in istituto — individua la cittadinanza, tenuta distinta dallo stato estero di nascita. La procedura, che nel suo complesso ha lo scopo di costantemente aggiornare le informazioni relative alla popolazione ristretta, è, a sua volta, la risultante della gestione automatizzata delle procedure burocratiche che si sviluppano negli uffici matricola degli istituti periferici. Si è voluto evitare che le operazioni di immissione dati rappresentassero un *quid pluris* rispetto al lavoro svolto su supporto cartaceo; si prevede che in via sperimentale, a decorrere dal 31-1-1988, oltre il 10% dei 255 istituti periferici saranno autorizzati a non servirsi più di alcun supporto cartaceo in quanto le procedure periferiche prevedono, a richiesta, la produzione automatizzata di tutti i documenti alla cui redazione manuale erano in precedenza chiamati gli operatori degli uffici matricola.

Ad ogni soggetto che fa ingresso nel circuito penitenziario lo stesso sistema informatico periferico provvede alla attribuzione di un codice significativo ed univoco composto da alcuni caratteri alfanumerici che individuano l'istituto in cui il ristretto ha fatto il primo ingresso provenendo dalla libertà, la data di immatricolazione ed un numero progressivo; tale codice individuerà il soggetto anche ove lo stesso sia trasferito in altri istituti e fino a quando non sia restituito alla libertà, mentre nell'ipotesi in cui un soggetto già scarcerato sia nuovamente sottoposto a misure detentive sarà ex novo immatricolato acquisendo un nuovo codice.

Si consegue così un sufficiente grado di attendibilità anche nella valutazione della entità delle presenze negli istituti di prevenzione e pena che possono essere apprezzate in tempo reale.

Alle ore 12 di ieri 16-12-1987 risultavano ristretti 3.139 stranieri (poco meno del 10% dell'intera popolazione ristretta).

Sotto il profilo della architettura informatica il sistema informativo della Direzione Generale degli Istituti di Prevenzione e Pena si avvale di due elaboratori centrali e di 64 periferici a cui sono connessi 1.612 terminali distribuiti in 255 istituti.

Non possono in questa sede che solo citarsi le numerose sperimentazioni in corso di gestione informatica di dati afferenti al processo civile e a quello minorile orientate alla ottimizzazione delle attività specificamente giurisdizionali ma anche volte alla creazione di una sufficiente ed attendibile base informativa.

In conclusione, poiché credo che scopo di questa prima sezione del Convegno sia quello di effettuare una ricognizione dell'esistente ma anche intravedere scenari praticabili per una più compiuta documentazione della presenza straniera in Italia, ritengo che avvalendosi delle tecnologie informati-

che sia oggi meno lontana la possibilità di realizzare quelle interconnessioni dei sistemi informativi capaci di offrire un quadro di insieme di questo come di altri problemi. Non sarà una strada semplice né è lecito attendersi soluzioni miracolistiche da una tecnologia che, ancora giovane, presenta talvolta non risolti problemi di compatibilità tra sistemi realizzati da case costruttrici diverse; né possono in materie come quella della presenza di stranieri nello Stato, che misurano così da vicino la civiltà e la tolleranza di una nazione, mai sottovalutarsi le esigenze di ciascuno, cittadino o straniero, di veder sacrificato nella misura minima possibile la sua riservatezza che proprio dal combinarsi delle varie informazioni, affidate originariamente a soggetti diversi, può temere i pregiudizi più rilevanti.

AUGUSTO COCOLA

Ministero degli Interni

La completa ed efficace relazione svolta dalla Senatrice Martini e gli interventi di coloro che mi hanno preceduto nel corso del Forum inaugurale del Convegno, hanno già fornito un quadro chiaro della legislazione e delle principali problematiche comuni ai diversi settori della Pubblica Amministrazione, in materia di flussi immigratori e di presenza straniera nel nostro Paese.

Dagli stessi è chiaramente emerso come la questione debba essere focalizzata sulla esigenza di realizzare due condizioni indispensabili perché il fenomeno in esame, che, negli ultimi anni, ha assunto maggiori dimensioni, possa essere correttamente e compiutamente conosciuto ed analizzato in tutti i suoi molteplici aspetti, quale presupposto per una tempestiva e accurata programmazione legislativa ed amministrativa in materia:

- 1) *l'adozione di una metodologia* di rilevamento univoca ed omogenea;
- 2) *la correlabilità ed il coordinamento* delle informazioni acquisite dalle diverse Pubbliche Amministrazioni ed Enti, sia all'interno di ciascuno, che tra gli stessi.

Appare, infatti, evidente come, al momento, mentre il cittadino italiano, in virtù del suo legame permanente con lo Stato, è prevista, senza soluzione di continuità, una serie di obblighi di certificazione e notificazione, anche finalizzati a consentirgli di fruire dei *servizi sociali*, lo «status» particolare dello straniero ne rende arduo il rilevamento anche solo di tipo anagrafico, con la conseguenza che i citati servizi predisposti sul territorio in cui lo stesso viene a gravare, possono rilevarsi sottodimensionati, perché non è stata possibile una loro documentata programmazione ed articolazione.

A ciò si aggiunga, per quanto di specifico interesse, l'esigenza dell'Istituzione di svolgere, anche nei confronti di tale categoria di persone, a vario titolo presenti sul territorio dello Stato, la necessaria attività di *prevenzione e di contenimento di possibili comportamenti debordanti*.

Fino ad oggi, oltre che sui rilevamenti incidentali, ottenuti attraverso procedure di carattere generale, che riguardano anche cittadini italiani, il sistema informativo realizzato, in materia, dall'Amministrazione della P.S., si è fondato, sostanzialmente, su due schedari e su di un archivio informatizzati, i quali, pur se interconnessi, sono ciascuno finalizzato al soddisfacimento di esigenze specifiche — ed in particolare:

A) *lo schedario nazionale degli stranieri soggiornanti in Italia*, aggiornato, con elaborazione TP, da tutte le Questure della Repubblica, ove sono rese le dichiarazioni di soggiorno e gestito dal Centro Elaborazione Dati Interforze, istituito con la legge di Riforma (121/81);

B) lo schedario del Servizio Stranieri del Dipartimento della P.S., gestito, consultato ed aggiornato direttamente dal citato Organismo Centrale, ed in cui sono contenuti dati sintetici di riferimento ai fascicoli trattati dal medesimo, come prodotto derivato dell'automazione delle procedure di lavoro di tale ufficio;

C) l'archivio stranieri della Questura di Roma. Quest'ultima applicazione, gestita dal Centro Elettronico Nazionale implementato presso il citato Ufficio Provinciale di P.S., sarà, in prospettiva, estesa anche alle altre Questure, che, oggi, si avvalgono, all'uopo, di Personal Computers, ovvero in cui tale settore non è stato ancora informatizzato, nel quadro del *programma di potenziamento e decentramento del sistema informativo del Ministero dell'Interno*. Detto programma, infatti, prevede la implementazione di tre Centri Elettronici Nazionali e nove Centri Regionali, di cui, attualmente, sono operativi il Centro Nazionale di Roma e il Centro Regionale di Torino, mentre, nel prossimo anno, saranno attivati il Centro Nazionale di Napoli ed il Centro Regionale di Palermo.

In prospettiva, è, inoltre, allo studio la introduzione di una dichiarazione di «ingresso», dichiarazione che sarebbe sostitutiva di quella di «soggiorno» per i cittadini stranieri che entreranno in Italia, per motivi di turismo, trattenendosi per un periodo non superiore ai 90 giorni, ad eccezione, ovviamente, di quelli appartenenti agli stati della Comunità Europea, del Consiglio d'Europa, della Città del Vaticano e della Repubblica di S. Marino, i quali sono esonerati anche da tale adempimento.

Infine, recentemente, è stato pianificato il *rilevamento informatico* dei dati relativi all'ingresso ed all'uscita dal territorio dello stato di cittadini extracomunitari, a mezzo di stazioni di teletrattamento, che saranno installate sulle linee di frontiera degli aeroporti, dei porti e dei valichi terrestri, nonché mediante l'impiego di *terminali mobili* per consentire anche rilevamenti in «corsa» treno.

La meccanizzazione del servizio consentirà pure la produzione, in tempo reale, della documentazione per l'interessato, a mezzo apposite *stampanti da tavolo*, associate alle «videotastiere».

La prima fase del progetto potrebbe essere ultimata entro il prossimo anno.

Tornando alle tre applicazioni informatiche attualmente operative, va precisato come, pur se le stesse ed i relativi «data-bases» erano stati tecnicamente strutturati in modo che le rispettive informazioni potessero essere correlate tra loro, ciò non aveva risolto, del tutto, il problema della *non univocità e della ridondanza* dei dati, a causa delle notevoli difficoltà, di *razionalizzazione*, che il *segmento anagrafico*, riguardante stranieri, spesso, presenta, per la sua estrema complessità ed articolazione (ad esempio per i cittadini arabi, sudamericani, filippini, ecc.).

Sia per superare tali contingenti difficoltà, che in un'ottica allargata di coordinamento delle fonti informative in materia, indispensabile, alla luce delle interazioni, sempre più frequenti, che il fenomeno immigratorio e la presen-

za straniera provocano tra le varie Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato e gli altri Enti interessanti, nonché delle implicazioni dello stesso, sulla definizione ed attuazione di una politica generale del territorio, è stato introdotto, dal Ministero dell'Interno, un sistema che consente di *omogeneizzare ed univocizzare* le fonti di rilevamento quanto all'oggetto dello stesso.

Infatti, nei primi mesi del corrente anno, è stata adottata una nuova modulistica, prodotta dall'Istituto Poligrafico dello Stato (Mod. I.P.S. 178 bis), che viene utilizzata su tutto il territorio nazionale, per la procedura di rilascio del «foglio di soggiorno», sulla quale è stato prestampato un *progressivo alfanumerico*, che viene, successivamente, riportato sia sul nuovo documento meccanizzato (Mod. 137/bis - I.P.S. 178), istituito con D.M. del 3/4/86, che su quello tradizionale (Mod. 137), mantenuto in vigore presso le sedi nelle quali detta attività non è stata ancora informatizzata.

Considerato che la legge 30/12/86 n. 943, e più dettagliatamente il disegno di legge n. 3641 presentato alla Camera dei Deputati il 12 aprile 1986 (decaduto per fine legislatura, ma che potrebbe, prossimamente, essere ripresentato al nuovo Parlamento, con opportune modifiche), subordinano al possesso di tale titolo la fruizione da parte dello straniero di *tutti i servizi sociali e sanitari* previsti per i cittadini italiani (inserimento nell'attività lavorativa dipendente o autonoma, iscrizione agli istituti di istruzione ed alle Università degli Studi, assistenza sanitaria ed assistenza economica in caso di indigenza, accesso alla disponibilità dell'abitazione, ecc.), sembra legittimo, a mio avviso, ipotizzare che quello stesso identificativo possa essere usato per i rilevamenti operati anche dagli altri Enti e/o Amministrazioni pubbliche (magari in aggiunta a quello specifico eventualmente adottato da ciascuna), in occasione delle attività dalle stesse istituzionalmente svolte per lo straniero, sulla base di detto presupposto di legge.

Si otterrebbero, in tal modo, rilevamenti *completi, omogenei ed univoci* e si eviterebbe quella *ridondanza di dati*, in parte dovuta anche alle cennate difficoltà di *razionalizzazione del segmento anagrafico*, principale ostacolo ad una corretta elaborazione e ad un'analisi affidabile delle informazioni raccolte.

Né vale, a mio parere, obiettare che — in tal modo — si verrebbe ad operare una criticabile «schedatura» dello straniero, sia perché l'identificativo formalmente si riferisce all'autorizzazione (*permesso di soggiorno*) ed al documento relativo (*foglio di soggiorno*) e non allo straniero in quanto tale, sia perché — come è noto — da tempo, anche per i contribuenti italiani, è stato introdotto, dall'Amministrazione finanziaria, il «*codice fiscale*» che nella sua attuale versione è, anche, memorizzato su tesserino personale magnetico.

Ancor più indispensabile si appalesa una soluzione tecnica di tale tipo nel caso si dovesse istituire un *organismo a livello centrale* incaricato del coordinamento delle fonti informative, in materia, sia che esso faccia capo alla Presidenza del Consiglio, sia che venga incardinato in questo o quel Dicastero.

In conclusione, abbiamo visto come le difficoltà in materia non sono poche, ma certamente maggiori appaiono le motivazioni di fondo e le esigenze contingenti che impongono scelte chiare e precise, per uniformare ed ottimizzare le metodologie di rilevamento e di analisi delle informazioni in

materia e mettere, così, in grado il Parlamento ed il Governo di operare, con sempre maggiore tempestività ed incisività, in un delicato settore della Società, non solo allo scopo di perseguire finalità di sicurezza e di pace sociale, ma, *specialmente*, per sempre migliorare le condizioni di vita e *di occupazione sia della comunità nazionale che di quella straniera* che, insieme, vivono e lavorano nel nostro Paese.

Statistiche Eurostat sugli stranieri nella CEE

ROBERTO SALVÒ

Istituto Statistico delle Comunità Europee

1. *Retrospectiva*

La liberalizzazione della circolazione della manodopera nella Comunità, principio fondamentale del trattato di Roma, ha mutato tutta una serie di pratiche amministrative che erano alla base delle fonti statistiche riguardanti l'immigrazione straniera.

Da allora si sono utilizzate, sia a livello nazionale che comunitario, fonti del tutto nuove e incapaci spesso di fornire sufficienti informazioni per una buona gestione della politica immigratoria. Pertanto, i paesi comunitari che hanno avuto lunghe tradizioni di immigrazioni straniere continuano ad avere statistiche sufficientemente complete ed affidabili.

2. *Situazione attuale*

2.1. *Fonti*

L'origine delle statistiche sugli stranieri trasmesse all'Eurostat varia tra paese e paese. Le fonti più utilizzate sono i registri amministrativi, in particolare quelli della popolazione e della sicurezza sociale.

Negli ultimi anni si è fatto sempre più luce l'utilizzo dell'indagine CEE sulle forze di lavoro come strumento statistico per analizzare la struttura sociodemografica degli stranieri nella CEE. Pur essendo armonizzata, essa permane una fonte un po' carente essendo basata su un ristretto campione di famiglie.

2.2. *Descrizione delle serie*

Si riferiscono esclusivamente agli stranieri residenti e in posizione amministrativa regolare. Non esistono ancora dati sul flusso di immigrazione, sull'immigrazione clandestina (che per definizione è impossibile a rilevare)

come neppure dati sugli ammontari monetari inviati ai paesi d'origine. Serie che attualmente sono molto richieste dagli utilizzatori.

Esse sono:

- 1) la statistica della popolazione straniera residente
- 2) la statistica conseguita dal Reg. 311/76 per i dipendenti stranieri occupati
- 3) la statistica per le analisi di struttura dell'Indagine CEE sulle forze di lavoro.

2.2.1. La statistica della popolazione straniera residente

I censimenti decennali sulla popolazione e i registri amministrativi ne sono le fonti principali. Viene trasmessa regolarmente dai paesi membri con ripartizione per sesso e nazionalità. È pubblicata annualmente nel volume Eurostat «Statistiche demografiche». La serie storica inizia dal 1980.

La tabella 1 qui allegata è un estratto dei principali dati di questa serie.

2.2.2. La statistica conseguita del Regolamento CEE/311/76 per i dipendenti occupati

Nell'applicazione della politica comunitaria per la libera circolazione della manodopera è ben presto apparso il bisogno di avere precise statistiche sui lavoratori stranieri residenti nella CEE e sulla loro prima occupazione. Il regolamento fu approvato nel 1976 e come tale rispecchia i bisogni dell'epoca, che essenzialmente riguardavano gli stranieri come lavoratori dipendenti. Non prevede quindi nulla in tema di popolazione straniera totale ed attiva, come i giovani, gli inattivi, gli indipendenti, i disoccupati, ecc. Statistiche su questi gruppi sono sempre più richieste e sono diventate ormai indispensabili per ogni provvedimento di politica immigratoria.

La fonte della serie del regolamento sono i registri della sicurezza sociale e l'Indagine CEE sulle forze di lavoro. I dati sono ripartiti per sesso, gruppi di età, settore economico e regioni. Sono annualmente pubblicati nel volume Eurostat «Occupazione e disoccupazione». La serie storica inizia dal 1979. La tabella 2 presenta i principali aggregati per alcuni paesi.

2.2.3. La statistica per le analisi di struttura dell'Indagine CEE sulle forze di lavoro

È una statistica basata su un campione di famiglie per cui l'errore di campionamento può compromettere l'attendibilità dei risultati per gli aggregati minori. Ciononostante essa viene sempre più utilizzata per seguire, anche se approssimativamente, la situazione sociodemografica degli stranieri della CEE.

Tab. 1 - *Popolazione straniera in Europa per nazionalità (in migliaia)*

	Belgio	Danimarca	Germania Occ.	Grecia	Spagna	Francia	Irlanda	Italia	Lussem- burgo	Olanda	Portogallo	Inghilterra
Totale stranieri residenti												
1970	696	-	2.977	-	-	-	-	-	63	-	-	-
1975	-	94	4.090	-	165	3.442	-	-	-	-	-	-
1980	-	100	4.453	70	183	-	-	-	-	473	-	-
1981	879	102	4.630	84	198	-	-	211	96	521	109	1.682
1982	886	102	4.667	80	201	3.680	-	-	-	538	68	-
1983	891	103	4.535	-	210	-	83	-	-	547	79	1.729
1984	891	104	4.364	87	227	-	88	-	-	552	90	1.616
1985	898	108	4.379	-	-	-	-	-	-	559	80	1.700
1986	-	117	4.513	-	-	-	-	-	-	553	87	1.736
Totale Paesi membri												
1970	541	-	1.428	-	-	-	-	-	58	-	-	-
1975	-	-	1.616	-	93	1.860	-	-	-	-	-	-
1980	-	25	1.503	19	108	-	-	-	-	168	-	-
1981	598	26	1.520	23	118	-	-	-	89	171	-	712
1982	594	25	1.496	25	120	1.578	-	-	-	172	18	-
1983	589	25	1.433	-	126	-	66	-	-	175	20	709
1984	585	25	1.382	27	134	-	67	-	-	174	22	701
1985	584	26	1.357	-	-	-	-	-	-	173	21	729
1986	-	27	1.365	-	-	-	-	-	-	162	23	754
Totale Paesi non membri												
1970	156	-	1.549	-	-	-	-	-	5	-	-	-
1975	-	-	2.474	-	72	1.582	-	-	-	-	-	-
1980	-	75	2.950	52	75	-	-	-	-	306	-	-
1981	281	75	3.110	61	80	-	-	-	7	350	-	971
1982	292	77	3.171	55	81	2.103	-	-	-	365	50	-
1983	302	78	3.102	-	84	-	17	-	-	371	59	1.020
1984	306	79	2.982	60	92	-	20	-	-	379	68	914
1985	314	82	3.022	-	-	-	-	-	-	386	59	971
1986	-	91	3.148	-	-	-	-	-	-	391	64	982

Fonte: EUROSTAT.

Tab. 2 - *Stranieri occupati in alcuni paesi europei per nazionalità e sesso, 1986 (in migliaia)*

		Germania Occ.	Grecia	Francia	Irlanda	Lussemburgo	Olanda
Totale stranieri occupati	M	1.064,7	17,1	810,1	13,0	36,6	127,2
	F	481,8	7,4	362,4	7,5	18,3	41,4
	T	1.546,5	24,5	1.172,5	20,5	54,9	168,6
Totale paesi membri	M	344,3	4,6	363,2	10,3	34,7	54,0
	F	154,0	2,2	226,4	5,8	17,4	22,2
	T	498,3	6,9	589,6	16,1	52,1	76,2
di cui: Belgio		7,2	0,2	12,4	0,0	9,1	22,0
Danimarca		2,5	0,1	-	0,1	0,2	0,4
RFT		-	1,4	14,9	0,7	5,6	16,1
Grecia		101,3	-	1,7	-	0,1	1,5
Spagna		65,4	0,1	110,5	0,2	0,9	7,6
Francia		39,1	0,8	-	0,4	11,3	2,6
Irlanda		1,3	0,1	1,0	-	0,1	1,2
Italia		187,7	1,2	84,8	0,5	8,3	7,0
Lussemburgo		1,0	0,0	0,0	-	-	0,1
Paesi Bassi		27,8	0,3	1,2	0,4	0,8	-
Portogallo		34,6	0,0	350,9	-	15,3	3,1
Gran Bretagna		30,4	2,8	11,9	13,7	0,5	14,6
Totale paesi non membri	M	720,4	12,4	446,9	2,7	1,9	73,2
	F	327,8	3,1	136,0	1,7	0,9	19,1
	T	1.048,3	17,6	583,0	4,4	2,8	92,4
di cui: Turchia		498,7	2,8	22,9	-	0,0	36,3
Jugoslavia		283,3	0,1	30,9	-	0,7	4,7
Algeria		1,7	0,0	190,4	0,0	0,0	0,2
Marocco		14,4	0,0	131,5	-	0,0	25,3
Tunisia		7,6	0,0	47,0	-	0,0	0,8
Apolidi		21,3	0,0	160,3	4,3	1,3	0,9

Fonte: EUROSTAT

3. Programmi di lavoro futuri

L'accesso da parte dell'utilizzazione dei dati dell'Eurostat per via informatica è il primo programma di lavoro e sarà conseguito nel 1988.

Per quanto concerne lo sviluppo delle statistiche sugli stranieri nel senso di aumento delle serie, l'Eurostat prevede di procedere al miglioramento dell'armonizzazione e della comparabilità delle serie già esistenti e spera di avere dei dati da parte dei paesi che tuttora ne sono carenti.

Prevede, infine, che una completa utilizzazione dell'Indagine CEE sulle forze di lavoro possa portare a soddisfare, anche se non per tutti i paesi, molti dei bisogni correnti dell'utilizzatore.

L'immigration étrangère en France.

Sources statistiques permettant d'observer la population étrangère et son évolution

JEAN-CLAUDE LABAT
INSEE, Paris

La France est depuis de nombreuses années un pays d'immigration. Néanmoins, en dehors des recensements de la population, les données statistiques portant sur les étrangers et les flux migratoires sont partielles et fragiles.

I - Sources statistiques

Les statistiques annuelles établies par le Ministère de l'Intérieur portent sur les titres de séjour en cours de validité et non sur les étrangers effectivement présents. Elles souffrent à la fois de sous-estimation parce qu'elles ne comptent évidemment que les étrangers en situation régulière et de surestimation parce que les départs sont, semble-t-il, mal décomptés ou tout au moins décomptés avec retard.

Les entrées d'étrangers sont enregistrées par l'Office National d'Immigration (ONI) créé en 1946. Toutefois l'enregistrement n'est que partiel, certaines catégories d'étrangers n'étant pas du ressort de l'office. En outre, en cas de régularisation, il y a un décalage entre la date d'entrée et la date d'enregistrement. Or 60% des travailleurs enregistrés par l'ONI de 1948 à 1981 ont été régularisés. De même jusqu'en 1975 les familles régularisées ont été beaucoup plus nombreuses que celles introduites régulièrement. Depuis 1976 les deux catégories sont sensiblement de même importance.

Les départs d'étrangers ne font l'objet d'aucun enregistrement systématique. Les autres facteurs d'évolution de la population étrangère sont mieux connus: les naissances et les décès sont fournis par les statistiques de l'état civil, les acquisitions de la nationalité française font l'objet de statistiques établies par la Sous-Direction des Naturalisations.

Les recensements généraux de la population — qui distinguent les ressortissants étrangers depuis 1851 — constituent un outil privilégié d'observation de la population étrangère. La comparaison des résultats de deux recensements successifs combinée avec les statistiques de naissances, de décès et

d'acquisitions de la nationalité française permet, en principe, une évaluation des migrations nettes. Par ailleurs, depuis 1962, une question est posée sur le lieu de résidence au 1^{er} janvier de l'année du précédent recensement. L'exploitation des réponses à cette question fournit une mesure des entrées subsistantes intervenues au cours de la période intercensitaire.

II - *Bref historique de la présence étrangère en France*

La situation actuelle est le fruit de l'histoire de l'immigration depuis plusieurs décennies sous l'effet des événements économiques et politiques, des acquisitions de la nationalité française et du mouvement naturel.

L'immigration en France est ancienne, 380.000 étrangers originaires des pays voisins étaient dénombrés en 1851. En 1881, le cap du million était dépassé. Le mouvement s'est amplifié au lendemain de la première guerre mondiale portant le nombre d'étrangers à 2,7 millions en 1931. Aux nationalités d'implantation déjà ancienne (Belges, Espagnols, Italiens) se sont ajoutées de nouvelles: Russes, Polonais, Arméniens. L'immigration italienne est importante; le nombre des Espagnols et surtout des Polonais augmente et l'immigration nord-africaine apparaît. La crise des années trente puis la guerre (et les naturalisations) entraînent une diminution du nombre d'étrangers. Dans les années cinquante, les besoins de main d'oeuvre induits par la croissance économique entraînent une reprise de l'immigration. L'immigration italienne est relayée par celle des Espagnols, des Algériens puis des Portugais. Plus récemment, se développe l'immigration en provenance d'Afrique (Marocains, Tunisiens, Africains des pays au sud du Sahara) et d'Asie (Turcs et réfugiés du sud-est asiatique) alors que le nombre des Européens diminue à la fois sous l'effet des naturalisations et des retours au pays.

III - *Immigration étrangère au cours de la période intercensitaire 1968-1975*

Alors que les entrées de travailleurs sont réduites presque de moitié par rapport à la période intercensitaire précédente, de même durée (520.000 entre 1968 et 1975 contre 280.000 entre 1975 et 1982), les entrées de membres de familles passent de 690.000 à 550.000, soit une baisse de 13%. Parmi les causes complexes de ces évolutions, on peut citer l'effet de la crise et les mesures prises en 1974, suspendant l'introduction des travailleurs permanents hors CEE tout en autorisant le regroupement des familles. La poursuite de l'immigration familiale observée au cours de la dernière période est, en grande partie, la conséquence de l'immigration de travailleurs antérieure à 1975.

Au total, malgré la suspension en 1974 de l'introduction des travailleurs étrangers non CEE (dont faisaient partie à l'époque Espagnols et Por-

Tableau 1 - *Étrangers selon la nationalité en 1931, 1954, 1975 et 1982*

	1931	1954	1975	1982
Ensemble de la population	41.228.000	42.781.000	52.599.000	54.273.000
Ensemble des étrangers	2.715.000	1.765.000	3.442.000	3.680.000
Proportion d'étrangers	6,6%	4,1%	6,5%	6,8%
Nationalités d'Europe	2.458.000	1.431.000	2.103.000	1.760.000
Nationalités d'Afrique	105.000	230.000	1.192.000	1.574.000
dont: Maghrebins	102.000	227.000	1.110.000	1.416.000
Nationalités d'Asie	86.000	41.000	104.000	294.000
dont: Turcs	36.000	5.000	51.000	124.000

Tableau 2 - *Comparaison des statistiques du recensement avec celles du Ministère de l'Intérieur*

	Recensement population du 7 mars 1982	Ministère de l'Intérieur 31 décembre 1981
Toutes nationalités	3.680.000	4.224.000
Espagnols	321.000	416.000
Italiens	334.000	452.000
Portugais	765.000	860.000
Jougoslaves	64.000	73.000
Algériens	796.000	817.000
Marocains	431.000	445.000
Tunisiens	189.000	193.000
Maliens	24.000	20.000
Senegalais	33.000	29.000
Turcs	124.000	120.000
Cambodgiens	37.000	37.000
Laotiens	33.000	35.000
Vietnamiens	35.000	37.000

Tableau 3 - *Étrangers recensés en 1975 et 1982 entrés depuis moins de 7 ans*

	«Travailleurs»		«Membres de familles»	
	1975	1982	1975	1982
Total	518.000	278.000	619.000	548.000
C.E.E.	208.000	81.000	355.000	119.000
Maghreb	197.000	71.000	175.000	228.000
Reste	113.000	127.000	90.000	202.000

Tableau 4 – Décomposition de la variation du nombre de ressortissants étrangers entre les recensements de 1975 et 1982 (en milliers)

	Ensemble de la population étrangère	Dont						
		Espagnols	Italiens	Portugais	Algeriens	Marocains	Tunisiens	Turcs
Pop. recensée en 1975	3.342	497	463	759	711	260	140	51
Fact. d'évolution:								
naissances	441	19	14	96	112	81	39	22
décès	173	35	41	14	17	6	4	2
Acq. Nat. Française	394	75	82	52	45	15	14	2
départs	465	102	43	115	90	20	17	6
arrivées	827	18	23	91	125	129	44	59
Pop. recensée en 1982	3.680	321	334	765	796	431	189	124

Tableau 5 – *Travailleurs étrangers régularisés en 1981-82 par année d'entrée en France (130.000 travailleurs)*

Avant 1970	3%	15%
1970-1974	12%	
1975-1977	18%	67%
1978-1979	29%	
1980	38%	
Total	100%	

Tableau 7 – *Nombre moyen d'enfants par femme (1981-1982)*

Ensemble	1,92
Françaises	1,84
Etrangères	3,16
Algériennes	4,29
Marocaines	5,23
Tunisiennes	5,20
Turques	5,05
Autres hors C.E.E.	2,92

Tableau 8 – *Etrangers présents a chaque "recensement" (en milliers)*

Nationalité	Eff. observés (en milliers)		Effectifs projetés (en milliers)			
	1975	1982	1989	1996	2003	2010
Projection P1						
Total	3.442	3.680	3.884	4.006	4.060	4063
C.E.E.	1.870	1.578	1.338	1.146	999	852
Maghreb	1.110	1.416	1.681	1.838	1.904	1.934
Reste	462	686	865	1.022	1.156	1.277
Projection P3						
Total	3.442	3.680	3.773	3.575	3.300	2.981
C.E.E.	1.870	1.578	1.311	1.120	976	834
Maghreb	1.110	1.416	1.611	1.593	1.470	1.312
Reste	462	686	852	862	854	835

tugais), on a observé 230.000 entrées de travailleurs non CEE entre 1975 et 1982. Ces entrées concernent des réfugiés (ou quasi-réfugiés) originaires surtout du Sud-Est asiatique et les travailleurs ayant bénéficié de diverses opérations de régularisation, dont la plus importante est la régularisation exceptionnelle de 1981-1982.

La régularisation des travailleurs «sans papiers» de 1981-1982 a concerné 130.000 travailleurs dont on peut penser que la majeure partie ont été recensés.

Une enquête effectuée par le Ministère des Affaires sociales et de la solidarité nationale fournit des indications sur ces travailleurs régularisés. Plus de deux sur trois étaient entrés en France comme touristes. 70% d'entre eux étaient arrivés depuis moins de trois ans. Le faible niveau de qualification des emplois occupés (ouvriers non qualifiés pour les hommes, personnels de service pour les femmes) et leur précarité expliquent sans doute le renouvellement rapide de cette population.

IV - Vue prospective de la présence étrangère en France

Comme cela est sans doute le cas dans les autres pays développés où l'immigration est importante, on peut schématiser les flux d'entrées d'étrangers en France de la manière suivante. Dans un premier temps, on observe majoritairement des arrivées de travailleurs isolés, hommes le plus souvent, qui, s'ils trouvent un emploi, son rejoints par leur famille. Des enfants naissent ensuite en France. C'est un tel mécanisme qui a été utilisé dans l'élaboration récente d'une projection de population étrangère résidant en France. Les entrées de travailleurs sont considérées comme une variable exogène, les entrées de familles s'en déduisent en supposant que les comportements observés de 1975 à 1982 se maintiendront dans l'avenir.

Pour disposer du nombre futur d'étrangers, il faut également projeter les départs et les acquisitions de la nationalité française, ce qui a été fait globalement, sans distinguer ces deux derniers flux, en se fondant sur les observations des recensements de 1975 et 1982. Les résultants présentés ici ont été établis dans l'hypothèse où les entrées de travailleurs n'appartenant pas à la CEE dans sa composition actuelle sont sensiblement réduites par rapport à la période 1975-1982 et où la fécondité des nationalités les plus fécondes baisse de 10% tous les sept ans (projection dite «P3»). Par ailleurs, une projection de référence, dite «P1», suppose le maintien des entrées de travailleurs au niveau observé entre 1975 et 1982 et une fécondité constante.

Osservazioni sulle fonti di informazione: affidabilità, grado di copertura, sovrapponibilità

AURELIO PANE

Università degli Studi di Napoli

ENRICO TODISCO

Università G. D'Annunzio, Teramo

Il problema conoscitivo della presenza degli stranieri nel nostro paese non ha ancora assunto la dimensione politica che pure le competerebbe per le importanti e crescenti rilevanze economiche e sociali. A ben vedere, nemmeno in ambito internazionale è stata ancora stabilita una linea di comportamento in senso fattuale, se si escludono alcuni accenni, sia in termini demografici sia in termini di educazione, fatti a livello di studio da parte del Consiglio d'Europa.

Eppure è ormai ben nota la pressione che i paesi delle rive sud ed est del bacino mediterraneo esercitano sui paesi europei; ma le politiche migratorie non sono ancora coordinate a livello sopranazionale e molto spesso non eccedono, a livello interno, il puro assistenzialismo, in maniera peraltro contingente. Malgrado pregevoli studi abbiano messo a confronto le situazioni dei paesi di emigrazione e quelle dei paesi di accoglienza e malgrado siano sufficientemente note la genesi, le motivazioni, le conseguenze dei movimenti di popolazione tra paesi diversi, le amministrazioni politiche non sono ancora state coinvolte dall'importanza, per non dire dalla pesantezza, dei problemi sollevati dalla presenza di stranieri.

Ma se da un lato vi è una categoria di governo politico che ancora non ha maturato l'incombere del fenomeno stranieri, d'altro canto nell'opinione pubblica si stanno formando correnti comportamentali che avvertono il sovrappiungere dei problemi, purtroppo deformate da fenomeni di rigetto dettati da un desiderio di emarginazione dei «terzomondiali». Assenteismo delle autorità governative (centrali e locali) da un canto, reazioni di tipo xenofobo dell'opinione pubblica dall'altra parte non creano le condizioni ideali per esaminare con la dovuta serenità ed obiettività le premesse e le conseguenze della presenza straniera.

A parziale giustificazione di questo stato di cose non si può non riconoscere che in molti paesi europei, come il nostro, vi è stata una modificazione molto recente nelle correnti e nelle tipologie migratorie. Nazioni che in passato alimentavano con le proprie eccedenze di manodopera ingenti flussi

in uscita si trovano oggi a dover vivere le incertezze ed i problemi di una immigrazione straniera alla quale non sono preparate. In realtà, parte della indeterminatezza sia politica che nell'opinione pubblica è causata dalla mancanza di cifre attendibili che identifichino e circoscrivano l'importanza del fenomeno, anche in senso dinamico.

La non disponibilità di adeguate statistiche deriva da una molteplicità di ragioni, almeno per quello che concerne il nostro paese:

— la dispersione tra fonti informative diverse che molto spesso non colloquiano tra di loro,

— la disomogeneità e non comparabilità delle fonti ciascuna determinata da specifiche esigenze organizzative interne (questure, anagrafi, uffici del lavoro, Inps, Inail, Usl, ecc.),

— l'approssimazione con cui vengono registrate le presenze straniere in ciascuna delle fonti e la generica mancanza di verifiche e controlli,

— in fondo, la mancanza di una definizione chiara della posizione di straniero che è motivo di incertezza. In funzione dei criteri che possono essere adottati (durata del soggiorno, motivo, cittadinanza, residenza o nascita) si generano tipologie diverse che disperdono l'unicità delle migrazioni,

— tutto ciò fa sì che le stime — visto che solo di queste si può parlare — siano oltre che aleatorie anche molto variabili.

Una analisi di dettaglio sulle fonti costituisce la premessa per la individuazione di un meccanismo statistico di coerenza e di adeguatezza sufficienti, che possa assicurare la regolarità e la precisione dell'informazione sui vari aspetti del fenomeno la cui natura stessa di fatto ostacola l'attivazione di certi automatismi non sempre funzionali nemmeno in paesi che l'esperienza migratoria hanno vissuto molto prima di noi.

Proprio sul problema della attendibilità, copertura, sovrapponibilità delle fonti è stata impostata una ricerca che viene affrontata dalle Università di Torino, Roma, Teramo e Napoli, con la quale si vuole tentare di esplicitare la effettiva utilità della registrazione delle presenze, sia pure attraverso i più diversificati canali di informazione, agli effetti di una indagine campionaria la quale sembra costituire attualmente una efficace alternativa per una conoscenza dell'universo stranieri, sia pure con tutte le difficoltà e problemi che derivano dalla mancanza di unicità di obiettivi nelle varie fonti.

Riguardo ai canali informativi, si possono distinguere essenzialmente tre tipologie:

fonti giuridico-amministrative, costituite dalle registrazioni anagrafiche per la concessione della residenza e da quelle della Questura per il rilascio dei permessi di soggiorno;

altre fonti istituzionali, come quelle relative agli uffici di collocamento e del lavoro, alle segreterie di facoltà per gli studenti universitari, alle segreterie scolastiche, ai provveditorati agli studi, agli uffici locali dell'Inps, dell'Inail, alle Unità sanitarie locali;

fonti informali, costituite da gruppi di solidarietà, associazioni di volontariato, enti morali, comunità etniche, associazioni categoriali e sindacali, luoghi di raccolta e pernottamento. In questa categoria si possono far rien-

trare eventuali segnalazioni fatte volta per volta dagli stessi stranieri contattati ciò che consentirebbe, da un lato, una verifica della attendibilità delle fonti ufficiali e, dall'altro, un recupero sia pure parziale della quota di clandestinità.

I sottoinsiemi della cluster proposta ovviamente si diversificano sia per la copertura specializzata di ogni organismo sia per la diversa affidabilità di ogni fonte elencata. Ciò comporta differenze tra i vari percorsi informativi di ordini di grandezze imparagonabili. Basti pensare alla divergenza tra il dato numerico dei permessi di soggiorno che dovrebbe teoricamente coprire la globalità della collettività degli stranieri e quello degli assistiti dall'Inail o dalle Uls, costituiti da utenti che usufruiscono dei servizi offerti da questi organismi in maniera estemporanea.

I pur raffinati schemi standardizzati di raccolta dei dati¹ e generalizzati alle strutture operative centrali e periferiche il più delle volte non possono prescindere da un puntuale approfondimento dell'attuale realtà operativa, in particolare degli organi periferici. Una accurata disamina dell'affidabilità del materiale prodotto da alcuni Enti che operano sul territorio ha già costituito la premessa logica e interpretativa di una indagine sul campo delle caratteristiche generali e peculiari degli immigrati stranieri². Si vuole ora estendere l'analisi alla totalità delle fonti istituzionali e, nel contempo, tentare di esplicitarne la effettiva utilità sia riguardo all'ammontare delle frequenze che alla loro funzionalità strumentale per indagini campionarie³.

L'*Anagrafe* offre specificazioni di rilievo sulle caratteristiche delle singole unità, come la qualifica di elettore e la residenza. Nel complesso, per la città di Napoli⁴ al servizio anagrafico risultano 2.821 iscritti stranieri, di cui il 61,8% maschi. Alquanto globali sono, invece, i dati che si desumono dalle statistiche della *Questura* ove le presenze straniere ammontano a circa 20.000 unità, motivate principalmente per lavoro subordinato (30%), motivi familiari (28%) o di studi (19%). Nel settore dell'istruzione, gli iscritti all'*Università* costituiscono la fonte più interessante. Infatti, la registrazione su supporto magnetico consente di disporre dell'elenco nominativo degli studenti per Paese di nascita oltre che per corso di laurea di iscrizione. La buona affidabilità del dato è garantita dalla contestualità della dichiarazione dello

¹ Per una rassegna critica delle fonti e dei metodi di rilevazione cfr. MARCELLO NATALE, *Fonti e metodi di rilevazione della popolazione straniera in Italia. Contributi del dibattito in corso e nuovi elementi conoscitivi*, «Studi Emigrazione», n. 82-83, giugno-settembre 1986. Una analisi dettagliata delle possibili fonti informative è riportata nel lavoro di Franco Marozza, nella stessa rivista, sotto il titolo *Possibilità teoriche di coordinamento informatico delle fonti di informazione sulla presenza degli stranieri in Italia: il linkage dei vari archivi*.

² F. CALVANESE, E. PUGLIESE, *Immigrati e mercato del lavoro: note e riflessioni sulla pre-indagine in Campania*, «Studi Emigrazione», n. 82-83, giugno-settembre 1986.

³ NORA FEDERICI, *Difficoltà e problemi di ricerche sul campo relative alla presenza straniera in Italia*, «Studi Emigrazione», n. 82-83, giugno-settembre 1986.

⁴ Ci riferiamo all'area napoletana per la quale sono stati effettuati già alcuni rilevamenti quantitativi presso le varie fonti. Per le altre città partecipanti alla ricerca invece la raccolta è ancora in corso.

studente all'atto della sua iscrizione. Al 1987 la coorte degli iscritti risulta di 1.543 unità, di cui l'84% maschi. Nella generalità dei casi il Paese di provenienza coincide con quello di nascita. Essi appartengono ai Paesi della CEE per il 65,2%, per il 24,5% all'area asiatica, per il 4,7% all'Africa, per il 4% all'America e per il 2% agli altri Paesi. Le più alte presenze per nazione sono quelle greche (60%), tedesche (2,7%), nigeriane (2,1%) e tunisine (1,2%).

Gli iscritti nelle scuole pubbliche di ogni ordine e grado ammontano ad appena 51 unità, di cui il 70% nella città di Napoli. Le rilevazioni avvengono su schede personali e sono ben collegate con l'organo provinciale di controllo.

Per quello che concerne gli aspetti più specificamente occupazionali, il principale canale di informazione è l'*Ufficio Regionale del Lavoro e della Massima Occupazione* il quale coordina l'attività decentrata ai vari livelli provinciali. Qui le rilevazioni denotano una buona affidabilità e, innanzitutto, sembrano utili strumenti per più approfondite indagini. Gli stranieri registrati a qualsiasi titolo nel primo semestre del 1987 in Campania ammontano a 6.068 unità di cui il 14,1% a causa di un rapporto di lavoro in corso di regolarizzazione (per la maggior parte domestiche) e ben l'85,9% in cerca di occupazione proveniente, nella generalità dei casi, da Paesi africani (Marocco e Senegal). Essi sono il 78% maschi e gravitano prevalentemente nell'area napoletana (54,5%) o casertana (34,3%).

Le informazioni provenienti dall'*Ispettorato Provinciale del Lavoro* risultano affidabili nella stessa misura delle precedenti, ma afferiscono ad una ristretta parte della immigrazione straniera extracomunitaria quale quella che viene rilevata durante le visite ispettive in azienda o quella che richiede il libretto di lavoro, operazione questa che generalmente precede la regolare assunzione. Sempre nel primo semestre del 1987 si contano appena 76 iscritti classificati in base ai principali caratteri demografici nonché alla qualifica professionale.

Le unità rilevate presso l'*Inail* diminuiscono ulteriormente per effetto della natura delle rilevazione, effettuata dall'ente solo in occasione di infortuni del lavoratore. Nessuna informazione sembra, invece, scaturire dal settore previdenziale: l'*Inps* in sede locale non dispone di una banca dati, trasmessi invece su supporto magnetico all'unità centrale di Roma. Inoltre, il sistema non risulta predisposto per l'estrazione dagli archivi delle specifiche connotazioni del lavoratore straniero.

Infine, le *Usl* preposte al servizio sanitario forniscono il numero e dettagliate indicazioni degli stranieri assistibili, ossia di quelli temporaneamente presenti sul territorio e provenienti da altri Paesi con i quali sussistono convenzioni nel settore della sicurezza sociale. La sistematicità della rilevazione garantisce la buona affidabilità dei dati, nonché l'impiego degli stessi per più raffinate indagini. In Campania, nel 1987, le 61 Unità sanitarie locali hanno registrato circa 8.400 stranieri.

In definitiva, ciascuna parte dell'insieme, definita dalla causa che ha dato luogo alla registrazione delle unità, offre uno specifico grado di coper-

tura del fenomeno anche se non tutte tali sezioni appaiono accessibili al ricercatore nella stessa misura. Tuttavia esse sono ugualmente rilevanti — anche laddove sono state registrate poche unità — se si considerano come utili indicatori della dimensione del lavoro degli stranieri e se vengono utilizzate quali fattori di stratificazione per indagini conoscitive più approfondite. Le intersezioni tra tali sottoinsiemi consentono quindi la messa a fuoco di un «universo» che sarà tanto più attendibile quanto più la disponibilità delle fonti non sarà solamente di tipo numerico, ma, viceversa, consentirà un approccio di tipo qualitativo.

II - STATO DELL'ARTE DELLA RICERCA UNIVERSITARIA

La ricerca coordinata universitaria

MARCELLO NATALE

Università di Roma «La Sapienza»

1. Considerazioni introduttive

Nella giornata di studio organizzata dal CISP in questa stessa sede il 22 marzo 1983 la prof.ssa Nora Federici, direttore di tale ente, avvertiva l'esigenza di promuovere ampie iniziative di studio e di ricerca di un fenomeno, quale quello della presenza straniera in Italia che, anche se allora in fase poco più che iniziale, presentava aspetti di crescente interesse per una serie complessa di motivi¹. Dopo una prima sessione dedicata alle analisi delle fonti e dei metodi di rilevazione e di valutazione, per certi versi preliminare a quella svoltasi questa mattina, la prof.ssa Federici sottolineava le esigenze conoscitive fondamentali nel caso della presenza straniera in Italia puntualizzando i principali problemi ad essa connessi.

In tale occasione annunciava il progetto di effettuare un'indagine ad hoc finalizzata a puntualizzare le peculiarità più rilevanti del fenomeno, come gli aspetti di consistenza e soprattutto di struttura, nel quadro della situazione occupazionale italiana e con indicazioni di massima sulla dinamica passata e sul progetto migratorio; più precisamente pensava ad un'indagine strutturata in alcune fasi caratterizzate da interviste a testimoni privilegiati, a imprenditori, a lavoratori italiani e soprattutto a lavoratori stranieri. In particolare nel caso di questi ultimi si sarebbero dovute cogliere indicazioni sulle determinanti della loro presenza in Italia e sulle prospettive della loro permanenza attraverso quesiti intesi a chiarire fondamentali aspetti quali in particolare le ragioni della scelta dell'Italia come meta dell'emigrazione, l'eventuale mobilità professionale e territoriale in Italia, la percezione di discriminazioni occupazionali e sociali, i progetti per il futuro.

Con il contributo del CNR e soprattutto del Ministero della Pubblica Istruzione, l'iniziativa ha trovato via via rispondenza nella realtà e, al mo-

¹ Cfr. N. FEDERICI, *Le problematiche della presenza straniera in Italia in un'ipotesi di ricerca*, «Studi Emigrazione», n. 71, 1983.

mento, si dispone già di alcuni interessanti risultati e si spera di terminare totalmente l'intera ricerca entro il 1988. Più precisamente, all'iniziativa del CISP ha risposto, in un primo momento, il dipartimento di Scienze Demografiche dell'Università di Roma e, subito dopo, altri undici gruppi universitari rispettivamente degli Atenei di: Ancona, Bari, Bologna, Cagliari, Milano, Pavia, Napoli, Palermo, Perugia, Pisa, Trieste.

Nella presente relazione introduttiva non sono in grado di presentare, una immagine riassuntiva esauriente dei risultati delle ricerche, ma soltanto un quadro sinottico di base con molte tessere mancanti.

Di conseguenza poiché molti di tali risultati saranno illustrati dai colleghi che tratteranno delle singole ricerche espletate nelle diverse aree prese in considerazione, mi limiterò a considerare problematiche di carattere generale, attraverso la ricerca coordinata, nonché soprattutto sui limiti della stessa. Porrò infine in luce alcuni aspetti che derivano in maniera estremamente chiara dalle indicazioni emerse dalle ricerche universitarie nonché da altre indagini parallele e tenterò di fare un primo bilancio sulla esperienza fatta fino a questo momento.

2. Aspetti metodologici

Passando a considerare aspetti generali prioritari, quali quelli strettamente metodologici, è da ricordare che non esiste nel campo considerato un universo, o qualche cosa di simile, sufficientemente ordinato; è quindi molto difficile estrarre un campione anche approssimativamente casuale, pure ammettendo la più grande serietà nella conduzione delle indagini e quindi escludendo che il gruppo estratto abbia la caratteristica di essere facilmente contattato. È evidente che proprio per la mancanza di criteri corretti di formazione del campione sia più facile che le unità scelte abbiano legami più o meno stretti tra di loro e possano essere rappresentative solo di particolari realtà.

Un altro inconveniente è dovuto alla non contemporaneità delle indagini sia pure coordinate, fatte da Enti diversi in aree territoriali diverse, e quindi con la possibilità, per lo meno teorica, che alcune indagini comprendano gli stessi individui e che il campione globale, aggregato dei singoli campioni territoriali, non sia un insieme sommabile.

Un altro inconveniente è rappresentato, di fatto, dalla effettuata codifica, inizialmente non in modo uniforme, nonché dalla mancata standardizzazione delle procedure di registrazione automatizzata dei dati, inevitabile tenendo conto delle diverse strutture operative esistenti. Ora, se quest'ultimo inconveniente è ovviabile — in effetti nel nostro caso, come specificherò, a livello centrale è in fase di ultimazione il lavoro di registrazione uniforme di tutti i dati —, il secondo inconveniente, relativo alla non contemporaneità delle indagini potrebbe essere superato solo se le diverse indagini fossero condotte da un unico Ente che disponga anche a livello locale di

uno stesso tipo di struttura operativa, e per il quale i fondi necessari fossero disponibili nello stesso momento.

Praticamente insuperabili restano i primi due problemi segnalati, tra loro molto legati: quello della mancanza di un universo in senso stretto e quello della non sufficiente casualità del campione estratto.

Ciò premesso, si deve innanzitutto precisare che esiste una serie di elementi conoscitivi certi che in un primo momento possono essere considerati marginali rispetto all'oggetto della presente relazione, ma che a mio giudizio servono a caratterizzare lo stato del processo e inoltre sono di un certo rilievo come utili elementi di base anche per le indagini campionarie.

Tra i contingenti il cui universo è ben noto, vorrei citare la popolazione straniera iscritta in anagrafe, da qualche mese aggiornata dall'ISTAT al primo gennaio 1987². Tale popolazione, di consistenza costante fino al 1971, era, a tale data, costituita da gruppi particolari (quali il clero, il personale addetto a società multinazionali ed organizzazioni internazionali, i benestanti e gli anziani che avevano la dimora in Italia per il suo clima particolarmente favorevole) e quasi interamente costituiti da popolazioni di paesi sviluppati.

Il raddoppio in pochi anni della popolazione residente straniera (Tav. 1) è un segnale importante a prescindere dagli ordini di grandezza ancora limitati (330.000) dalla sua consistenza. Infatti il suo rapido sviluppo dimostra che la residenza in Italia è stata scelta anche da consistenti gruppi di popolazione dei paesi in via di sviluppo e ciò è un indicatore valido del consolidamento e della trasformazione dei flussi. In effetti, come dimostra l'esperienza concorde dei tradizionali paesi di accoglimento, al trasformarsi del processo di immigrazione da fenomeno di natura contingente a fatto di natura permanente, si assiste ad un rapido incremento della popolazione straniera residente. È ovvio, infatti, che la scelta di un paese come dimora abituale, sia favorita dall'esistenza di determinate condizioni di tranquillità nel lavoro e nell'insediamento.

Un problema difficile da risolvere uniformemente, come sottolinea la Federici³, è quello del luogo dove svolgere le interviste. In linea di massima dovrebbe escludersi l'opportunità di effettuarle sul luogo di lavoro dell'intervistato, ma ciò vale soltanto nel caso di lavoratori dipendenti, poiché invece può risultare utile scegliere proprio il luogo di lavoro per alcuni lavoratori indipendenti (ad esempio coloro che svolgono attività di commercio ambulante). Nella maggior parte dei casi, peraltro, sembra preferibile scegliere un luogo di raccolta (dormitori, mense, ecc.) o l'abitazione, anche se occorrerebbe evitare di effettuare interviste alla presenza di un numero considerevole di componenti della comunità, che potrebbero creare un condizionamento, anche involontario, almeno in alcuni tipi di risposte.

² Un altro gruppo il cui totale è o sarà ben noto e la cui analisi può essere di particolare utilità è quello dei regolarizzati in base alla legge 943 del 30 dicembre 1986 e su di essi credo si soffermerà ampiamente la professoressa Federici.

³ Cfr. N. FEDERICI, *Le problematiche...*, cit.

Tab. 1 - *L'immigrazione straniera secondo le fonti ufficiali*

Regioni	Iscritti in anagrafe		Muniti di permesso di soggiorno	
	1979	1986	1979	1986
Piemonte	10.619	13.437	8.203	16.794
V. D'Aosta	383	512	372	775
Lombardia	35.791	51.312	45.487	71.089
Trentino A.A.	5.970	7.239	9.428	7.069
Veneto	7.567	12.189	6.254	20.664
Friuli V.G.	3.761	5.507	8.510	17.492
Liguria	13.467	12.127	8.725	16.508
Emilia R.	10.174	18.450	7.689	26.433
Toscana	10.436	19.089	13.330	22.939
Umbria	2.469	6.615	2.162	34.683
Marche	2.820	5.080	1.296	6.626
Lazio	31.972	137.856	60.447	114.719
Abruzzi	4.252	4.028	1.505	5.470
Molise	84	868	321	656
Campania	9.292	7.821	11.948	24.915
Puglia	4.998	5.749	4.860	8.633
Basilicata	30	1.323	252	786
Calabria	1.293	3.897	1.298	3.604
Sicilia	6.501	11.472	6.117	18.888
Sardegna	3.972	2.462	2.145	4.261
Totale	165.851	327.037	200.349	423.004

Per quanto concerne la costruzione del campione degli intervistati, è evidente che molteplici possono essere le modalità operative di approccio e ad ognuna corrisponde una serie di vantaggi e di inconvenienti. Per brevità accennerò solo a tre possibili alternative:

1) limitare l'indagine ad alcuni comparti per i quali esista un universo ben conosciuto, almeno ufficialmente: la popolazione straniera anagrafica, di cui si è parlato; la popolazione straniera che ha avuto un figlio in Italia in un dato anno (ad esempio il 1985); gli stranieri iscritti alle scuole pubbliche o private e all'Università; gli stranieri regolarizzati in base alla legge 943;

2) limitare l'indagine a gruppi di stranieri gravitanti attorno a determinati poli: Associazioni assistenziali come la Caritas, centri di ritrovo, centri di afflusso, come ad esempio gli uffici delegati a ricevere le domande di regolarizzazione;

3) utilizzare campioni territoriali formati in modo più omogeneo possibile nelle varie aree considerate cercando comunque di condurre una rilevazione contemporanea.

Le tre linee operative ora elencate presentano degli indubbi vantaggi e pure innegabili inconvenienti; inoltre possono essere utilizzate in misura e maniera differente a seconda delle situazioni specifiche dell'area di riferimento.

Il primo approccio consente evidentemente di approfondire ampiamente l'analisi dei gruppi scelti, ma le indicazioni ottenute non sono, sic et simpliciter, estrapolabili ad altre situazioni.

Il secondo approccio ha il vantaggio, rispetto al primo, di riferirsi a gruppi più ampi e presumibilmente più irregolari, ma certamente lo svantaggio che la scelta casuale del campione si effettui forzatamente con criteri meno correnti. Entrambi possono essere utilizzati per applicazioni di tipo «snow ball».

Infine il terzo è quello che sembra trovare attualmente maggiore sostegno in sede internazionale, in particolare la sua utilizzazione sotto determinate condizioni è stata caldeggiata recentemente da Golini in una costruttiva relazione presentata nel giugno scorso al convegno europeo della popolazione in Finlandia⁴.

I campioni territoriali, a mio giudizio, si prestano anche nel caso di indagini regionali coordinate; tuttavia per una loro corretta utilizzazione è necessaria una preliminare conoscenza della distribuzione territoriale del fenomeno o, più precisamente, la costruzione di una buona «sampling frame». Peraltro, le sue utilizzazioni più frequenti sono state finalizzate all'aggiornamento dei dati, in particolare di piccole aree, e non tanto al miglioramento delle stime nei casi in cui non si ha una sufficiente conoscenza del volume della componente clandestina. Ciò non vuol dire naturalmente che tali campioni possano essere utilizzati essenzialmente a fini di aggiustamento; tuttavia è evidente lo sforzo teorico e operativo che questo approccio può e deve comportare.

3. *Struttura della ricerca ed illustrazione dei primi risultati*

Le metodologie ora ricordate sono state via via discusse in numerosi riunioni di lavoro ed alcuni gruppi universitari hanno già sperimentato con un certo successo, sia pure nei limiti di una estensione non rigorosa, certi procedimenti. Mi limito a citare l'utilizzazione (anche se non rigida) del metodo «snow ball»⁵ sperimentata dal gruppo di Pisa. È evidente inoltre che le differenze di metodologie, di scelta del campione, o di tipo di stratificazione sono legate anche alle caratteristiche dell'unità territoriale allo studio, del gruppo etnico considerato e dell'area privilegiata in esame.

Passando ora agli aspetti positivi del coordinamento, i vantaggi dell'indagine coordinata possono essere così sintetizzati: ha permesso, sia pure con

⁴ A. GOLINI, *Population movement, typology and data collection, trends, policies*, European Population Conference, issues and prospects, Iyvaskyla, Finland, 1987.

⁵ Su tale metodologia si leggano i contributi di A. Ferruzza e G. Perali nella presente rivista..

chiari limiti, di tentare un approccio corretto al problema delle ricerche sul campo riguardanti la presenza straniera nel nostro paese avvalendosi di criteri metodologici, ancora certamente inadeguati, ma applicati ed esposti in modo il più concertato possibile. In particolare ha permesso di confrontare realtà diverse e metodi operativi differenti, consentendo una generale convergenza su alcuni punti di base, come l'inserimento nel pool dei rilevatori di almeno un lavoratore, la concentrazione dell'attenzione sulle comunità che maggiormente caratterizzano la presenza straniera nelle diverse aree, la crescente attenzione dedicata ai provenienti da paesi in via di sviluppo e infine l'adozione di una base di questionario comune.

A quest'ultimo riguardo si è reso necessario un notevole sforzo di coordinamento per consentire di trovare l'accordo su una serie di domande che potessero costituire, (come ha messo in luce Giuseppe Gesano⁶) una sorta di «massimo comun divisore» tra i quesiti predisposti dai singoli gruppi, in modo da assicurare la omogenea copertura di alcuni temi chiave.

La struttura del questionario è stata impostata prevedendo una serie di domande di tipo obbligatorio ed una di domande opzionali. I singoli gruppi hanno di norma integrato il questionario attraverso l'inserimento di quesiti finalizzati ad approfondire alcuni aspetti dell'area territoriale di riferimento e dello specifico campo di studio. Particolare attenzione è stata dedicata in alcune aree al gruppo degli studenti universitari la cui corretta analisi era ovviamente favorita dalla relativa facilità dei contatti e della disponibilità sostanziale dell'universo.

Non tutte le fasi previste nel progetto iniziale della Federici sono state attuate; tutti i gruppi hanno contattato testimoni privilegiati (organismi regionali e locali, amministrativi e sindacali) e, sulla base delle documentazioni ufficiali disponibili, hanno anche tentato di fare una valutazione della componente clandestina, in qualche caso ricostruendo l'universo di particolari gruppi etnici.

Non sono ancora state effettuate le previste interviste a gruppi di lavoratori e datori di lavoro italiani.

Nella tavola 2 è riportato un quadro sinottico che riassume per ciascun gruppo universitario l'ampiezza del campione e l'area privilegiata di ricerca⁷.

Le dodici ricerche integrate da una relazione di sintesi saranno pubblicate da una stessa casa editrice, (Franco Angeli), e formeranno oggetto di una stessa collana.

Come emerge chiaramente dal quadro sinottico la ricerca coordinata appare sufficientemente rappresentativa sotto il profilo territoriale.

In effetti, le regioni alle quali è stata estesa l'indagine, con l'utilizzazione di campioni di ampiezza diversa e non proporzionale al peso demografico dell'area, raccolgono il 75% circa dei cittadini stranieri rilevato dalle fonti ufficiali disponibili (Tav. 3) sia di quelle che fanno riferimento ad una

⁶ G. GESANO, *Il questionario: problemi, criteri, struttura*, «Studi Emigrazione», 82-83, 1986.

⁷ Nel quadro sinottico non compare il gruppo di Pavia, perché ha svolto la ricerca con una particolare procedura limitandosi ad analizzare alcuni aspetti.

Tab. 2 - *Ricerca universitaria coordinata sulla presenza straniera in Italia e alcune caratteristiche globali*

Istituto o Dipartimento	Università di appartenenza	Area territoriale di riferimento	Area privilegiata di ricerca	Ampiezza campione	Gruppo etnico privilegiato
Sociologia	Pisa	Toscana	Mercato del lavoro	150 + 80	Filippini Iraniani Capoverdiani
Statistica	Milano	Lombardia	Mercato del lavoro	271 + 89	Arabi Eritrei Filippini Senegalesi
Statistica (Ist. Interf.)	Perugia	Umbria	Studenti universitari Integrazione sociale	110	
Matematica Finanziaria	Bari	Puglia	Integrazione sociale	131	Eritrei
Scienze Statistiche	Bologna	Bologna	Mercato del lavoro	161	
Scienze Economiche e Statistiche	Trieste	Friuli V.G.	Mercato del lavoro	330	Jugoslavi
Sociologia	Napoli Salerno	Caserta Napoli Salerno	Mercato del lavoro	317	Africani Filippini
Scienze Demografiche	Roma La Sapienza	Roma	Mercato del lavoro	141 + 350	Eritrei Capoverdiani Filippini
Statistica Sociale e Scienze Demografiche	Palermo	Sicilia	Mercato del lavoro	200	Nord Africani
Statistica	Ancona Urbino	Marche	Studenti universitari	440	Africani Iraniani
Statistica	Cagliari	Sardegna	Mercato del lavoro e studenti universitari	371	Polacchi Marocchini Senegalesi

Tab. 3 - L'immigrazione straniera per regioni secondo le fonti ufficiali (%)

	Iscritti in anagrafe al 1-1-1987	Muniti di permesso di soggiorno al 31-12-87	Regolarizzati nel 1987 per iscrizione al collocamento autorizzazione al lavoro	
Piemonte-V. D'Aosta	4.3	3.7	6.8	5.8
Lombardia	15.7	13.6	12.0	24.3
Trentino A.A.	2.2	1.4	0.5	1.1
Veneto	3.7	5.0	3.4	5.6
Friuli V.G.	1.7	3.3	1.4	4.4
Liguria	3.7	3.3	6.6	2.3
Emilia R.	5.6	6.3	5.9	7.1
Toscana	5.8	5.4	5.9	7.1
Umbria	2.0	8.4	2.3	1.6
Marche	1.6	1.5	1.5	2.2
Lazio	42.2	31.0	18.2	13.9
Abruzzi-Molise	1.5	1.4	1.3	1.7
Campania	2.4	5.4	10.4	6.0
Puglia	1.8	2.3	3.0	2.5
Basilicata	0.4	0.2	0.4	0.2
Calabria	1.2	1.1	2.3	1.3
Sicilia	3.5	5.5	14.7	11.9
Sardegna	0.7	1.2	3.4	0.6

Fonti: Ministero del Lavoro, ISTAT e Ministero dell'Interno.

immigrazione straniera facilmente accertabile (iscrizioni anagrafiche, permessi di soggiorno) sia di quelle relative a componenti specificatamente irregolari (regolarizzazioni effettuate in base alla legge 943 che riflettono precedenti situazioni chiaramente clandestine) ⁸.

I risultati parziali disponibili per diverse ricerche e in gran parte già pubblicati consentono di fornire delle indicazioni di massima (emergenti con chiarezza dalle ricerche coordinate) che, peraltro, sono sostanzialmente vicine a quelle ottenute in base ad altre fonti, ad esempio attraverso l'utilizza-

⁸ Le strutture territoriali emergenti dalle diverse fonti ufficiali anche se forniscono indicazioni concordanti circa la rappresentatività della nostra indagine sono in generale abbastanza differenziate; in effetti poiché l'immigrazione straniera si inserisca di fatto nell'attuale tessuto economico-sociale del nostro Paese è evidente che gli ingressi clandestini posti in luce dalle statistiche delle regolarizzazioni siano molto più numerosi nell'Italia meridionale ed in particolare in Campania e in Sicilia dove è più facile la collocazione in occupazioni precarie ed a basso reddito soprattutto nel settore dell'agricoltura. Nel complesso delle due regioni la percentuale osservata varia da un minimo del 6%, secondo le risultanze anagrafiche, ed un massimo del 25%, secondo le regolarizzazioni per iscrizione.

zione dei dati di provenienza Caritas⁹. Le variabili fondamentali che sembrano più strettamente correlate con il fenomeno allo studio sembrano essere il sesso, il gruppo etnico di provenienza, l'area geografica di accogliimento e la durata della permanenza in Italia.

Tali variabili sono strettamente connesse, oltre che tra loro¹⁰, all'attività lavorativa dell'immigrato, al grado d'integrazione e al tipo d'inserimento, anche in corrispondenza del realizzarsi del ben noto processo di costituzione dei primi nuclei e di creazione, a volte, di vere e proprie catene migratorie. Tale processo si sta verificando anche in Italia, ma con caratteristiche e tipologie non molto uniformi nel territorio per l'esistenza di situazioni, come ad esempio quella degli iraniani in Toscana, il cui comportamento (secondo l'esperienza della ricerca coordinata e di altre fonti) è chiaramente differenziato da quello osservato in altre aree per lo stesso gruppo etnico. Sia nelle Marche che in Toscana, si nota una proporzione di occupati piuttosto elevata, ma è proprio nei settori di occupazione e nel tipo di attività che emergono le divergenze più significative. Nelle Marche si tratta infatti quasi sempre di rapporti di lavoro dipendente, spesso senza regolare contratto. A Firenze, invece, accanto a una fascia di persone in tali condizioni, è rilevabile una quota elevata di individui in situazioni ben diverse: il settore di occupazione principale è quello del commercio (a volte ambulante), seguito dal terziario. Le occupazioni che rientrano in tale settore si riferiscono in genere alla ristorazione ed anche in questo caso quasi tutti i lavoratori dipendenti sono irregolari. La differenza sta nel fatto che la metà degli intervistati sono risultati occupati in proprio e questo, se per alcuni vuol dire lavoro precario, saltuario, con scarso guadagno e basse attività commerciali, per altri invece ha tutt'altro significato e caratterizza occupazioni in veri e propri ruoli imprenditoriali con gestione di negozi e ristoranti, in condizioni che gli autori stessi definiscono abbastanza privilegiate.

Un altro aspetto che emerge, in maniera abbastanza sistematica, sia pure con qualche caratteristica eccezione come quella dei gruppi dei senegalesi e dei marocchini nel cagliaritano, è rappresentata dal grado abbastanza buono dell'istruzione degli immigrati; ciò a conferma dell'attrazione esercitata dai paesi maggiormente sviluppati sulle componenti più attente e sensibili ai processi di trasformazione¹¹.

In realtà la possibilità di migliorare la propria formazione professionale, associata a motivi di natura politica, sembra essere la spinta decisiva per l'emigrazione in alcuni gruppi; si pensi a quello iraniano caratterizzato spesso forzatamente da un progetto migratorio non limitato, o per lo meno non definito.

⁹ F. FERRAROTTI, M.I. MACIOTI, M. MICHIETTI, P. BERTELLI, *Stranieri a Roma*, Roma, Caritas Diocesana, SIARES, 1986; Caritas Italiana, *Immigrati terzomondiali: dal rifiuto all'accoglienza*, Bologna, EMI, 1987.

¹⁰ Pare evidente infatti per alcune collettività una propensione ad insediarsi in alcuni comparti territoriali piuttosto che in altri.

¹¹ Quasi il 50% delle filippine conosce per lo meno tre lingue.

Un altro punto, concordemente rilevato, è l'interesse manifestato dagli interrogati per i rapporti interpersonali, per le possibilità di ridurre la discriminazione e anche il sostanziale senso di solitudine e d'impotenza.

È da aggiungere che alcuni gruppi (Cagliari e Milano) hanno effettuato le indagini basandosi sull'ipotesi che le comunità considerate potessero riprodurre nel loro insieme alcune significative tipologie. Queste, in particolare, sono differenziate nel gruppo milanese dall'esistenza o meno del fattore risparmio nel progetto migratorio individuale. Tale fattore può consentire di distinguere un'emigrazione più «familiare» ed indirizzata verso un modello di vita meno precaria, da un'immigrazione di tipo individuale, generalmente pendolare e con un processo migratorio finalizzato al ritorno e quindi al risparmio e conseguentemente al miglioramento delle condizioni di vita del Paese di origine. Se si esaminano i primi risultati su alcuni aspetti fondamentali quali il luogo di dimora della famiglia, la programmazione della permanenza in Italia, l'attività attuale, la mobilità occupazionale e l'attitudine al risparmio, si traggono delle indicazioni significative, anche se non interamente decisive, ai fini della conferma delle ipotesi formulate. Così, le risposte dei filippini sembrano in linea con l'ipotesi di un progetto migratorio che prevede tempi di permanenza abbastanza ampi o comunque tali da consentire l'acquisizione di quell'obiettivo di risparmio-investimento programmato al momento dell'immigrazione. Tra gli arabi invece è particolarmente elevata la percentuale di coloro che intendono restare definitivamente in Italia, in particolare, tra i coniugati con un'italiana e soprattutto tra quelli con una permanenza abbastanza lunga nel nostro Paese. Tale indicazione è in linea con la frequenza elevata delle nascite da padre arabo (in particolare nordafricano) e da madre italiana osservata nel 1984, unico anno per il quale sono disponibili i dati di fonte ISTAT. Infine, gli eritrei non coniugati dichiarano un progetto di breve permanenza in Italia.

La risposta al quesito dell'istruzione pare interessante anche come elemento di differenziazione tra le tre comunità essendo quella filippina decisamente più omogenea, come si è osservato anche a Roma (dieci anni di frequenza per quasi tutti), e molto più eterogenea tra gli arabi e gli eritrei che comprendono al loro interno due gruppi ben differenziati nei riguardi dell'istruzione ed entrambi numericamente ben consistenti. È infine da sottolineare che la mancanza dei primi risultati relativi ad aree, in particolare del Mezzogiorno, in cui il settore agricolo è fortemente presente impedisce, per ora, di trarre dalla ricerca in esame utili indicazioni che in particolare confermino l'attendibile ipotesi di sottovalutazione delle statistiche ufficiali dell'occupazione in agricoltura. Questa, secondo i risultati di altri studi, per la caratteristica della stagionalità e i forti margini di precarietà che consente, sembrerebbe offrire ampio spazio ai lavoratori provenienti dai Paesi in via di sviluppo.

I primi risultati ottenuti, inoltre paiono ancora insufficienti a dare una risposta precisa sull'esistenza di competitività tra forze di lavoro straniera e autoctona, anche se i dati raccolti in Toscana sembrano sostenere l'ipotesi che questa possa verificarsi più che nel lavoro non istituzionalizzato, inteso

nel senso più ampio del termine, nelle attività di buon contenuto qualitativo svolte in qualità di imprenditore (in un consistente numero di casi, come si è già detto dal gruppo iraniano).

4. *Sintesi e prospettive*

La sostanziale unitarietà del progetto, l'adozione di una base comune di questionario, il vivace e frequente dibattito metodologico, l'utilizzazione di uno stesso tipo di codifica, l'eliminazione di possibili duplicazioni e la traduzione in linguaggio meccanografico comune sono gli elementi che hanno permesso di pervenire ad input confrontabili e, entro certi limiti, anche sommabili, costituenti a mio avviso un evidente passo in avanti rispetto alle numerose e spesso interessanti ricerche isolate fatte nel campo allo studio. Di conseguenza i risultati ottenuti costituiscono certamente degli elementi conoscitivi di sicuro interesse; così le prime elaborazioni confermano chiaramente che, per diverse comunità etniche strutturate, la tipologia della presenza straniera appare chiara e ben comprensibile. Restano innegabili lacune conoscitive per gruppi eterogenei che costituiscono una specie di magma di difficile accertamento e rimangono purtroppo grossi vuoti per quel che concerne gli aspetti quantitativi del fenomeno, particolarmente importanti anche sul piano economico (si pensi al reddito sommerso e alla conseguente evasione fiscale).

In ogni caso anche in funzione della notevole disparità delle situazioni osservate gli elementi conoscitivi raccolti possono risultare di notevole ausilio anche sotto il profilo operativo perché possono indicare bene le problematiche che hanno portata generale e quelle che invece hanno carattere del tutto contingente o limitato a particolari situazioni ambientali. Ciò può essere particolarmente utile anche ai fini del censimento del 1991 che è ormai alle porte e in relazione al quale è fondamentale effettuare una preparazione capillare e specifica, preparazione che non può che essere strettamente connessa alla conoscenza delle problematiche generali e peculiari, oltre che alla disponibilità di una mappa sufficientemente rappresentativa della distribuzione territoriale del fenomeno.

È mia opinione infine, e mi esprimerò meglio a riguardo nel corso della tavola rotonda, che i risultati della ricerca coordinata possano costituire elementi di base anche per ricerche finalizzate a valutazioni di consistenza.

Caratteristiche demografiche ed economico-sociali della presenza straniera in Toscana

ODO BARSOTTI E LAURA LECCHINI
Università di Pisa

Con questa breve comunicazione diamo conto sommariamente degli scopi e dei primi risultati della ricerca sull'immigrazione dai paesi in via di sviluppo in Toscana.

Tra gli obbiettivi che ci siamo proposti il primo è stato, ovviamente, di valutare la dimensione quantitativa del fenomeno.

A tal fine si è innanzitutto «verificato» il quadro generale costruito sulla base dei dati ufficiali con le informazioni ottenute, nella fase preliminare della ricerca, da colloqui con numerosi testimoni privilegiati (Associazioni di comunità di immigrati, enti ed organismi pubblici e privati che come la Caritas operano nel campo dell'immigrazione straniera, associazioni imprenditoriali e di categoria, sindacati dei lavoratori, amministratori locali, ecc.).

Per le collettività numericamente più rappresentative e più strutturate, iraniani, filippini, capoverdiani, eritrei, egiziani, è stato così possibile determinare con sufficiente precisione il loro ammontare: circa 5.000 unità. Queste cinque comunità al censimento del 1981 costituivano il 20% dell'intera popolazione presente e residente immigrata dai paesi in via di sviluppo (7.500) unità; all'inizio del 1985 esse rappresentavano il 25% degli stranieri soggiornanti in Toscana provenienti dai paesi del Terzo Mondo (5.200).

Ammettendo che la differenza relativa tra l'ammontare accertato delle cinque comunità e quello corrispondente desunto dal censimento o da dati sui permessi di soggiorno venga esteso all'intero contingente degli immigrati dai paesi del Terzo Mondo «ufficialmente» rilevati nella regione, si può stimare che agli inizi del 1987 la presenza reale nella regione dei Terzomondiali oscilla tra 20.000 e 25.000 unità. Si noti che questa è una ipotesi di minima perché l'immigrazione di alcune collettività africane ed asiatiche sembra aver assunto accenti di forte dinamicità negli anni più recenti.

L'incidenza degli immigrati dai paesi in via di sviluppo sulla popolazione toscana presente si attesterebbe tra il 6 e il 7 per mille rispetto all'1,6 per mille calcolato in base ai permessi di soggiorno ed al 2,1 per mille rilevato sulla scorta dei dati censuari.

Lo scarto tra le nostre valutazioni ed il dato rilevato dalle fonti ufficiali appare dunque molto ampio. Sta di fatto che oltre il 50% dei nostri in-

tivistati già presenti in Toscana all'ottobre del 1981 ha dichiarato di non aver riempito la scheda censuaria.

Se tentare di dare una risposta a quanti sono gli immigrati è importante altrettanto importante è cercare di capire chi sono, quali sono i problemi che essi hanno e quali problemi pongono alla società italiana.

L'indagine preliminare, cioè i colloqui con i testimoni privilegiati, e la ricerca sul campo hanno consentito di dare prime ma importanti risposte ad alcune fondamentali quesiti:

- quale sia la struttura demografica ed economico-sociale degli immigrati stranieri;

- se il fenomeno abbia natura di immigrazione definitiva o temporanea;

- quale posizione abbiano gli immigrati sul mercato del lavoro ed il ruolo (concorrenziale, sostitutivo o aggiuntivo) nei confronti con la forza lavoro locale;

- quale livello abbia raggiunto l'interazione con l'ambiente sociale di arrivo, letta, questa interazione, attraverso il grado di fruizione di servizi sociali, la condizione abitativa, i rapporti con gli altri immigrati ed il grado di accettazione-discriminazione da parte della società di inserimento.

Tralasciando l'illustrazione dei motivi che hanno condotto alla scelta di queste comunità, delle tecniche di campionamento, delle difficoltà che una indagine di questo tipo ha comportato, sia dal punto di vista della metodologia, sia da quello della realizzazione pratica (difficoltà che peraltro ci pare aver superato con sufficiente successo), ci soffermiamo, in questa occasione, ad illustrare sommariamente i risultati ottenuti.

In primo luogo, le diverse modalità con cui è avvenuta la formazione degli stocks di immigrati: i flussi di immigrati iraniani arrivano in Toscana, con intensità costante, nel decennio 1970-1980 e sono formati perlopiù da studenti maschi; altrettanto «vecchia» pare l'immigrazione capoverdiana caratterizzata però da donne giovani e senza alcuna istruzione. Più recente, ed ancora in forte espansione, è l'immigrazione proveniente dalle Filippine, anch'essa fortemente femminilizzata ma composta da soggetti che erano inseriti sul mercato del lavoro del loro paese ed in possesso di un elevato titolo di studio.

Già questo primo elemento è capace di rompere quella crosta di uniformità che troppe volte ha dato l'immagine della popolazione straniera presente in Italia come unità indifferenziata.

Alcune caratteristiche strutturali delle tre collettività investigate sono riportate nelle tabelle 1, 2, 3, 4, 5. Per quanto riguarda la composizione demografica, le unità di popolazione iraniane (intervistati più familiari coabitanti) sono caratterizzate dalla prevalenza della componente maschile, nella ampiezza secondo il sesso, dalla preponderanza delle classi centrali in età attiva, nella struttura secondo l'età, da una eccedenza sia pur limitata dei coniugati nella composizione per stato civile. Le unità di popolazione filippine e quelle capoverdiane mostrano invece una marcata eccedenza della componente femminile, una importanza trascurabile delle classi giovanili ed «an-

Tab. 1 - *Struttura per sesso (valori percentuali)*

	Maschi	Femmine	M/F × 100
Iraniani	59.6	40.4	148
Filippini	38.7	61.3	63
Capoverdiani	22.5	77.5	29

Tab. 2 - *Struttura per età (valori percentuali)*

	0-14	15-44	45 e oltre
Iraniani	20.4	74.2	5.4
Filippini	2.5	95.6	1.9
Capoverdiani	5.0	92.5	2.5

Tab. 3 - *Struttura per stato civile (valori percentuali)*

	Coniugati	Non coniugati	(C/NC) × 100
Iraniani	56.0	44.0	127
Filippini	40.0	60.0	67
Capoverdiani	24.0	76.0	32

Tab. 4 - *Distribuzione per anni di studio (valori percentuali)*

	0-5	6-8	9-13	14-20
Iraniani	-	1.7	16.7	81.6
Filippini	-	11.4	38.6	50.0
Capoverdiani	80.0	8.0	8.0	4.0

Tab. 5 - *Popolazione attiva e non attiva oltre i 14 anni* (valori percentuali)

	Occupati	In cerca di occupazione	Studenti	Casalinghe e altri
Iraniani	74.0	1.8	11.0	13.2
Filippini	90.1	7.2	0.7	2.0
Capoverdiani	91.2	2.9	5.9	—

Tab. 6 - *Luogo di residenza dei familiari*

Iraniani				
Familiari	Italia	Altro paese estero	Iran	Totale
Coniuge	92	5	3	100
Figli	95	2	3	100
Fratelli	12	18	70	100
Genitori	3	1	96	100

Filippini				
Familiari	Italia	Altro paese estero	Iran	Totale
Coniuge	72	-	28	100
Figli	7	-	93	100
Fratelli	16	14	70	100
Genitori *	-	1	99	100

ziane» ed una eccedenza dei non coniugati (più evidente per i capoverdiani) nella struttura per stato civile. Relativamente alla struttura socio-economica si osserva che il grado di istruzione, espresso in anno di studio, appare molto elevato tanto per il campione degli iraniani (oltre i 4/5 hanno almeno 14 anni di studio) che per i filippini, mentre si pone ad un livello molto basso per i capoverdiani (4/5 hanno non oltre i 5 anni di studio).

I campioni appaiono invece più omogenei in rapporto alla distribuzione attivi e non attivi degli intervistati e dei loro familiari. Nel senso che ognuno di essi rivela una percentuale bassa di unità in condizione non attiva (studenti o casalinghe) particolarmente evidente per i capoverdiani ed i filippini.

Le asimmetrie nelle distribuzioni del campione secondo il sesso, l'età, lo stato civile e la condizione attiva e non attiva orientano già nell'interpretazione della diversa natura di queste immigrazioni. Tuttavia tali informazioni sono ancora insufficienti per dare una risposta all'importante quesito se l'immigrazione sia essenzialmente ancora di tipo individuale oppure se abbia assunto le caratteristiche di immigrazione di popolazione, se ancora abbia i connotati di immigrazione temporanea oppure se si sia consolidata come immigrazione definitiva.

Si sono pertanto costruiti indicatori di natura oggettiva (struttura della popolazione immigrata, composizione delle famiglie, composizione e struttura economica delle famiglie, anno di matrimonio, data di ingresso in Italia), altri di natura soggettiva (motivo dell'espatrio, motivo del soggiorno, durata prevista del soggiorno, intenzione di farsi raggiungere dai familiari). L'insieme degli indicatori rileva una chiara differenziazione nella natura dell'immigrazione dei tre gruppi etnici considerati.

Gli iraniani sono una collettività sufficientemente strutturata all'interno della società di arrivo, la loro famiglia di origine appare ormai disgregata e comunque non costituisce più un punto di riferimento. L'immigrazione iraniana iniziata come migrazione di singoli individui con motivazioni che avrebbero potuto farla ritenere temporanea o non definitiva si è trasformata in immigrazione stabile e di popolazione, ma non per effetto di ricongiungimenti familiari quanto piuttosto come conseguenza della creazione di nuovi nuclei familiari nel luogo di arrivo.

L'immigrazione filippina, ed anche quella capoverdiana, ha invece ancora i connotati di immigrazione di forza lavoro ed è inserita in un processo che trova le sue coordinate, da un lato, nella presenza e nel ruolo delle precedenti immigrazioni (cioè nella rete parentale ed amicale già consolidata nel nostro paese) e, dall'altro, nelle condizioni oggettive che rendono ancora stretti i rapporti con la famiglia di origine dove si trova ben il 93% dei figli ed il 30% dei coniugi (queste diverse situazioni sono illustrate nella tab. 6).

Questa diversità di rapporti tra gli immigrati e le famiglie di origine trova riscontro nella dinamica contrapposta che i flussi delle rimesse hanno nelle tre comunità. Gli iraniani, almeno quelli immigrati più recentemente ed ancora in condizione di studente, ricevono sostegno finanziario dalle famiglie di origine, mentre i filippini ed i capoverdiani trasferiscono con regolarità non meno del 50% dei loro guadagni ai familiari rimasti nel paese di origine.

Del resto i filippini ed i capoverdiani realizzano, così, uno degli scopi principali di questa prima fase del loro progetto migratorio che è quello di costituire un integratore di reddito per i loro familiari.

Per quanto riguarda la collocazione degli immigrati sul mercato del lavoro, essa è stata colta non solo nella sua dimensione statica, ma anche all'interno di un percorso ricostruito a ritroso nel quale è stata posta in rapporto con la condizione all'origine e con le precedenti esperienze lavorative nel nostro paese.

In tale contesto dinamico si è potuto comprendere meglio il significato dell'attuale posizione lavorativa, in relazione ai livelli di integrazione rag-

giunti ed al ruolo che la forza lavoro straniera svolge nei confronti della forza lavoro nazionale.

Con riferimento alle comunità filippina e capoverdiana i risultati dell'indagine hanno resa più chiara una situazione già sufficientemente nota. Entrambe le comunità, eminentemente femminili, occupano posti di lavoro «creati» per loro ed a cui restano stabilmente vincolate, private come sono della possibilità di cambiare attività lavorativa e, quindi, di adire ad un processo di mobilità che recuperi la professionalità perduta con l'abbandono del paese di origine o che comunque consenta un miglioramento delle condizioni lavorative.

Rispetto alla collettività iraniana, i risultati dell'indagine campionaria danno, invece, una immagine del fenomeno per certi versi originale, e comunque assai meno uniforme di quanto poteva apparire non solo dai dati ufficiali ma anche dalle informazioni raccolte dai colloqui con testimoni privilegiati.

Gli immigrati iraniani hanno sperimentato un processo di mobilità professionale assai dinamico e diffuso che ha per così dire rotto gli equilibri interni che fanno di un gruppo etnico una comunità ed ha prodotto, attraverso la differenziazione lavorativa, evidenti segni di stratificazione sociale.

L'evoluzione verso posizioni lavorative di più elevato profilo costituisce, poi, un'ulteriore conferma del carattere di stabilità che l'immigrazione iraniana sembra ormai avere acquisito. Essa, in un certo senso, pare avere perso memoria delle cause che hanno determinato l'allontanamento dal paese di origine e che avrebbero potuto farla ritenere come un'immigrazione a carattere non definitivo.

Nell'ambito di questo processo va letto il ruolo dell'immigrazione iraniana nei confronti della forza lavoro locale. E a questo proposito non sembra possa darsi una risposta univoca, dovendo quanto meno distinguere tra le attività di minor livello qualitativo effettuate di norma in condizione di lavoratore dipendente, da quelle di maggior contenuto qualitativo svolte prevalentemente in posizione di imprenditore o di lavoratore autonomo.

Le prime si configurano come attività di natura precaria o marginale, quasi sempre condotte eludendo le regolamentazioni statali e sindacali.

È assai probabile che gli immigrati iraniani occupati in tale genere di attività non sottraggono affatto posti di lavoro alla forza di lavoro locale e che, neppure svolgano una funzione di rimpiazzo. In analogia a quanto rilevato per i filippini ed i capoverdiani, si tratta di posti etichettati buoni per una manodopera irregolare, a basso costo, a elevato grado di flessibilità e ad alto livello di ricattabilità.

Riguardo al secondo gruppo, altrettanto rilevante in termini di dimensioni e formato da attività più qualificate e di maggior prestigio, non è invece escluso che esse, in qualche misura, si pongano in rapporto di concorrenza con attività analoghe condotte da imprenditori o da lavoratori autonomi locali. In questo caso, i fenomeni di concorrenza si svilupperebbero, però, sul mercato dei beni e servizi e non su quello del lavoro.

Per quanto concerne, infine, il quesito sulle modalità di interazione con l'ambiente sociale di arrivo, l'analisi dei dati è in via di completamento e quindi non siamo ancora in condizioni di dar conto dei risultati.

Si può anticipare che su questo problema l'indagine non potrà fornire che indicazioni di massima in quanto le domande poste nel questionario, che peraltro era centrato sui problemi del mercato del lavoro, rilevano solo alcuni aspetti del problema e ne danno tuttalpiù uno spaccato molto semplificato. Le informazioni raccolte non possono in altri termini che aiutarci solo parzialmente a comprendere come le difficoltà oggettive della situazione di fatto siano vissute dalle persone e, dunque, capire il loro disagio sociale.

Ma per approfondire questo problema sarebbe forse necessario integrare il metodo del sondaggio con altri strumenti che consentano ai soggetti di far emergere le aree problematiche reali, le questioni in cui si trovano, per così dire, impigliati.

La presenza a Roma degli stranieri provenienti da alcune aree dell'Africa e dell'Asia: risultati preliminari dell'indagine

ANNA MARIA BIRINDELLI

Università di Roma «La Sapienza»

1. Nel quadro del progetto interuniversitario di ricerca (Natale, *infra*), l'indagine svolta a Roma¹ è stata organizzata con due approcci diversificati in funzione della maggiore o minore organizzazione interna, presente nelle diverse collettività straniere e appurata sia nel corso dei colloqui con i testimoni privilegiati, sia in base alle conoscenze, cumulatesi per diverse vie nel corso degli ultimi anni (Carchedi, *infra*; Birindelli, 1986)².

In questa comunicazione vengono presentati alcuni risultati preliminari allo scopo di verificare, in via di prima approssimazione, l'esistenza o meno di omogeneità o differenziazioni tra le diverse comunità rispetto ad una gamma di variabili scelte in modo tale da consentirne un inquadramento di sintesi delle caratteristiche demografiche e socio-economiche.

2. Nella realtà romana le comunità dove si è raggiunta una aggregazione intrinseca tale da esplicitare anche formalmente un livello di associazionismo, strutturato su base etnica e dotato di forme organizzative in grado sia di rendere coesiva l'appartenenza di gruppo per il perseguimento di determinati fini sia di garantire la presenza all'esterno, ad esempio attraverso la partecipazione alle attività dei vari organi istituzionali o informali (quali Consulte regionali, patronati) sono quelle formate dalle persone *originarie* (cioè considerate in base al settore del luogo di nascita) dalle isole di Capo Verde, dalle Filippine e dall'area geografica del Corno d'Africa, con particolare riferimento al gruppo etnico degli Eritrei.

¹ Una parte delle interviste (circa i 2/3) riguarda un'indagine svolta nel 1987 per conto della Regione Lazio al fine di verificare i bisogni sociali degli stranieri provenienti dai Paesi in via di sviluppo. Parte del questionario, utilizzato nel corso di tale indagine, verteva sui problemi del mercato del lavoro e sul percorso migratorio, temi affrontati in modo più dettagliato nell'ambito della ricerca interuniversitaria. Si ringrazia la Regione Lazio per l'autorizzazione ad utilizzare in questa sede anche il suddetto materiale.

² A.M. BIRINDELLI (1986), *L'immigrazione straniera a Roma: problemi ed esperienze della prima fase dell'indagine*, «Studi Emigrazione, Etudes Migration», XXIII, n. 82-83.

Queste comunità sono state investigate in due successive fasi, distinte in questa sede in A (per le interviste effettuate nel 1984) e in B (per le interviste effettuate nel 1987) e questo implica la necessità di verificare anche l'esistenza o meno di eventuali differenziazioni che emergono all'interno di una stessa collettività in rapporto al diverso periodo di indagine.

Scorrendo le informazioni raccolte nel corso della indagine sul campo con riferimento a questi tre gruppi etnici — considerati singolarmente — si possono enucleare le seguenti notazioni.

Gruppo di Capoverde: in ambedue le fasi della indagine si iterla la caratteristica di una durata di permanenza abbastanza consolidata nel tempo (Fig. 1): si tratta, infatti, di una presenza in cui gli anni di arrivo si estendono per l'intero quindicennio compreso tra gli inizi degli anni '70 e la prima metà degli anni '80, con un peso abbastanza significativo anche di persone che sono arrivate prima del 1971. Si conferma anche la netta prevalenza di donne rispetto agli uomini e una struttura per classi di età fortemente polarizzata tra i 20 e i 40 anni (Tab. 1). Per quanto riguarda le caratteristiche culturali, la conoscenza di almeno due lingue qualifica la quasi totalità delle persone intervistate, anche se tale conoscenza non sembra accompagnarsi con una parallela diffusione di livelli di istruzione medio-alti (Tab. 1): coloro che dichiarano di aver un titolo di studio, corrispondente al diploma di scuola medio-superiore o alla laurea, risultano pari al 18% nel 1984 e al 26% nel 1987 e la presenza di persone con nessun titolo di studio ha un peso niente affatto trascurabile, specialmente nell'ambito delle interviste effettuate nella prima fase dell'indagine. La condizione economica predominante è quella lavorativa: in generale, si tratta di occupazioni di tipo continuativo (a tempo pieno, specialmente nell'ambito delle interviste svolte nel 1985), caratterizzate in buona misura da rapporti di lavoro tutelati da un contratto (76% nel 1984 e 64% nel 1987). La spinta a lasciare il paese di origine risulta, per più della metà dei casi, collegata a motivi economici e circa il 74% delle persone intervistate è emigrato direttamente in Italia. Nell'ambito delle interviste svolte nella prima fase, i motivi della scelta del nostro paese si equidistribuiscono su tre fattori, collegati a) con la possibilità di trovare lavoro, b) con la presenza di familiari o amici, c) con la facilità di ingresso o di permanenza, mentre nella seconda fase si registra la polarizzazione sui primi due motivi (Tab. 1).

Gruppo del Corno d'Africa: la scansione temporale degli anni di arrivo presenta differenze notevoli a seconda che si prendano in considerazione le interviste fatte nel 1984 o quelle effettuate nel 1987 (Fig. 1). Tra le prime, infatti, prevale una anzianità di presenza che risale alla prima metà degli anni '70 e antecedentemente mentre tra le seconde predominano gli arrivi degli anni '80. Alcune caratteristiche strutturali risultano stabili rispetto al periodo delle interviste (Tab. 2). Così si conferma una struttura per sesso dove si rileva un maggior peso degli uomini rispetto alle donne, una composizione per età concentrata nelle classi 20-39 anni e, tra le persone che lavo-

Tab. 1 - Alcune caratteristiche demografiche e socio-economiche: Capo Verde

	A		B	
	M	F	M	F
Numero interviste	42		27	
% maschi	19,0		33,3	
Classi di età				
14-19	0,0	2,9	0,0	5,6
20-29	25,0	52,9	55,5	44,4
30-39	37,5	29,5	33,3	38,9
40 +	37,5	14,7	11,1	11,1
Stato civile				
Celibe, nubile	37,5	85,3	55,6	55,6
Titolo di studio				
Nessuno	37,5		11,1	
Maturità, università	17,5		25,9	
Conoscenza lingue				
1 lingua straniera	90,5		100,0	
2 lingue straniere	85,7		92,6	
3 lingue straniere	40,5		56,0	
Attuale condiz. econ.				
Lavoratore/ricc	92,9		88,9	
In cerca di lavoro	2,4		7,4	
Studente/essa	4,8		3,7	
Altro	0,0		0,0	
Condizione di lavoro				
Continuativo, full time	84,6		58,3	
Continuativo, part time	7,7		33,3	
Saltuario	7,7		8,4	
Con contratto	76,2		63,6	
Motivo dell'espatrio				
Ricerca di lavoro	23,8		44,4	
Guadagnare di più	33,3		7,4	
Motivi politici	0,0		3,7	
Studio	2,4		7,4	
Familiari	14,3		22,2	
Altro	23,8		14,8	
Paese di 1° espatrio				
Italia	73,8		74,1	
Motivo scelta Italia				
Vicinanza geografica	0,0		0,0	
Affinità culturali	2,4		0,0	
Facil. ingresso/perman.	28,6		7,4	
Possibilità lavoro	31,0		44,4	
Studio	7,1		3,7	
Presenza familiari, amici	30,9		44,4	
Altro	0,0		0,0	

A = interviste effettuate nel 1984; B = interviste effettuate nel 1987.

Tab. 2 - Alcune caratteristiche demografiche e socio-economiche: Corno Africa

	A		B	
	M	F	M	F
Numero interviste	34		37	
% maschi	67,6		73,0	
Classi di età				
14-19	0,0	0,0	3,7	0,0
20-29	26,1	54,5	59,3	30,0
30-39	60,8	36,4	29,6	20,0
40 +	13,1	9,1	7,4	50,0
Stato civile				
Celibe, nubile	43,5	72,7	88,9	30,0
Titolo di studio				
Nessuno	45,5		5,9	
Maturità, università	27,2		55,9	
Conoscenza lingue				
1 lingua straniera	70,6		97,3	
2 lingue straniere	61,8		75,0	
3 lingue straniere	32,4		48,2	
Attuale condiz. econ.				
Lavoratore/rice	76,5		56,8	
In cerca di lavoro	17,7		40,5	
Studente/essa	2,9		0,0	
Altro	2,9		2,7	
Condizione di lavoro				
Continuativo, full time	77,0		76,2	
Continuativo, part time	11,5		14,3	
Saltuario	11,5		9,5	
Con contratto	38,3		30,0	
Motivo dell'espatrio				
Ricerca di lavoro	20,6		8,1	
Guadagnare di più	11,8		2,7	
Motivi politici	52,9		83,8	
Studio	8,8		2,7	
Familiari	5,9		0,0	
Altro	0,0		2,7	
Paese di 1° espatrio				
Italia	79,4		40,5	
Motivo scelta Italia				
Vicinanza geografica	0,0		8,1	
Affinità culturali	5,9		16,2	
Facil. ingresso/perman.	44,1		24,3	
Possibilità lavoro	17,7		18,9	
Studio	2,9		2,7	
Presenza familiari, amici	23,5		13,5	
Altro	5,9		16,2	

A = interviste effettuate nel 1984; B = interviste effettuate nel 1987.

Tab. 3 - Alcune caratteristiche demografiche e socio-economiche: Filippine

	A		B	
	M	F	M	F
Numero interviste	60		41	
% maschi	25,0		34,1	
Classi di età				
14-19	0,0	2,2	0,0	0,0
20-29	20,0	42,2	42,9	44,4
30-39	73,3	37,8	50,0	48,2
40 +	6,7	17,8	7,1	7,4
Stato civile				
Celibe, nubile	60,0	60,0	78,6	51,9
Titolo di studio				
Nessuno	16,7		0,0	
Maturità, università	73,3		87,8	
Conoscenza lingue				
1 lingua straniera	100,0		100,0	
2 lingue straniere	83,3		70,7	
3 lingue straniere	28,3		13,8	
Attuale condiz. econ.				
Lavoratore/ricce	88,4		92,7	
In cerca di lavoro	8,3		4,9	
Studente/essa	0,0		0,0	
Altro	3,3		2,4	
Condizione di lavoro				
Continuativo, full time	81,2		94,7	
Continuativo, part time	9,4		5,3	
Saluario	9,4		0,0	
Con contratto	58,3		31,6	
Motivo dell'espatrio				
Ricerca di lavoro	18,3		46,3	
Guadagnare di più	55,0		26,8	
Motivi politici	1,7		2,4	
Studio	0,0		0,0	
Familiari	0,0		4,9	
Altro	25,0		19,5	
Paese di 1° espatrio				
Italia	91,7		95,1	
Motivo scelta Italia				
Vicinanza geografica	1,7		0,0	
Affinità culturali	10,0		7,3	
Facil. ingresso/perman.	25,0		24,4	
Possibilità lavoro	40,0		34,2	
Studio	0,0		0,0	
Presenza familiari, amici	20,0		26,8	
Altro	3,3		7,3	

A = interviste effettuate nel 1984; B = interviste effettuate nel 1987.

Tab. 4 - Alcune caratteristiche demografiche e socio-economiche: Nord Africa e Centro Africa

	Nord Africa		Centro Africa	
	M	F	M	F
Numero interviste	66		80	
% maschi	93,9		56,3	
Classi di età				
14-19	0,0	0,0	0,0	5,7
20-29	38,7	75,0	53,3	65,7
30-39	53,2	25,0	42,2	25,7
40 +	8,1	0,0	4,5	2,9
Stato civile				
Celibe, nubile	45,2	75,0	48,9	74,3
Titolo di studio				
Nessuno	7,6		26,3	
Maturità, università	66,7		44,7	
Conoscenza lingue				
1 lingua straniera	100,0		97,5	
2 lingue straniere	81,8		61,5	
3 lingue straniere	40,7		45,8	
Attuale condiz. econ.				
Lavoratore/rice	83,3		72,5	
In cerca di lavoro	15,2		21,2	
Studente/essa	1,5		6,3	
Altro	0,0		0,0	
Condizione di lavoro				
Continuativo, full time	69,1		58,6	
Continuativo, part time	21,8		27,6	
Saltuario	9,1		13,8	
Con contratto	31,0		51,7	
Motivo dell'espatrio				
Ricerca di lavoro	28,8		48,7	
Guadagnare di più	33,3		13,8	
Motivi politici	4,6		1,3	
Studio	12,1		26,3	
Familiari	3,0		1,3	
Altro	18,2		8,8	
Paese di 1° espatrio				
Italia	65,2		75,0	
Motivo scelta Italia				
Vicinanza geografica	12,1		1,3	
Affinità culturali	6,1		5,0	
Facil. ingresso/perman.	36,4		27,5	
Possibilità lavoro	21,2		21,3	
Studio	7,6		12,5	
Presenza familiari, amici	13,6		25,0	
Altro	3,0		7,5	

Tab. 5 - Alcune caratteristiche demografiche e socio-economiche: Medio Oriente e Sud Est Asiatico

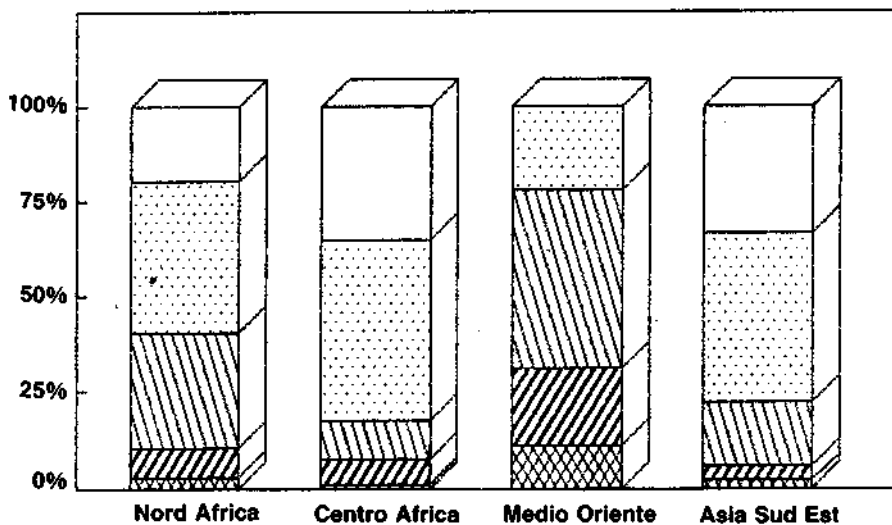
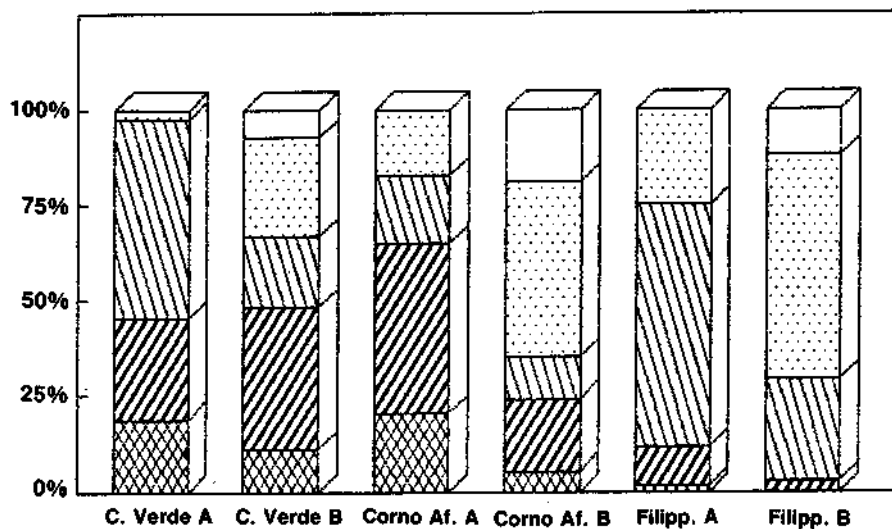
	Medio Oriente		Sud Est Asiatico	
	M	F	M	F
Numero interviste	45		54	
% maschi	91,1		85,2	
Classi di età				
14-19	0,0	0,0	2,2	0,0
20-29	53,6	25,0	47,8	12,5
30-39	41,5	75,0	32,6	50,0
40 +	4,9	0,0	17,4	37,5
Stato civile				
Celibe, nubile	70,7	75,0	56,5	37,5
Tiolo di studio				
Nessuno	0,0		9,4	
Maturità, università	95,6		56,6	
Conoscenza lingue				
1 lingua straniera	100,0		98,2	
2 lingue straniere	93,3		84,9	
3 lingue straniere	33,3		40,0	
Attuale condiz. econ.				
Lavoratore/rice	53,3		72,2	
In cerca di lavoro	13,3		24,1	
Studente/essa	31,1		3,7	
Altro	2,2		0,0	
Condizione di lavoro				
Continuativo, full time	12,5		74,4	
Continuativo, part time	37,5		20,5	
Saluario	50,0		5,1	
Con contratto	5,3		42,1	
Motivo dell'espatrio				
Ricerca di lavoro	0,0		25,9	
Guadagnare di più	0,0		29,6	
Motivi politici	22,2		27,8	
Studio	73,3		9,3	
Familiari	0,0		0,0	
Altro	4,5		7,4	
Paese di 1° espatrio				
Italia	80,0		70,4	
Motivo scelta Italia				
Vicinanza geografica	2,2		1,9	
Affinità culturali	6,7		1,9	
Facil. ingresso/perman.	26,7		22,2	
Possibilità lavoro	2,2		25,9	
Studio	42,2		7,4	
Presenza familiari, amici	13,3		31,5	
Altro	6,7		9,2	

rano, una attività che, pur essendo largamente di tipo continuativo (più dell'80%), è solo in parte tutelata da un contratto (38% e 30% tra le persone intervistate, rispettivamente, nel 1984 e nel 1987). Per sintetizzare, viceversa, le differenziazioni, si può notare come il collettivo contattato nella seconda fase dell'indagine sembra caratterizzarsi per una maggiore scolarizzazione (che si accompagna ad una maggiore diffusione della conoscenza delle lingue), per una maggiore precarietà della condizione economica (circa il 40% dichiara di essere in cerca di lavoro), per un accentuamento della connotazione «politica» (circa l'84% ha lasciato il paese di origine per motivi politici), per una maggiore presenza di un percorso migratorio per «tappe» (solo il 40% è venuto direttamente in Italia) e per una maggiore diversificazione della tipologia riguardante i motivi della scelta della Italia come paese di arrivo.

Gruppo delle Filippine: l'analisi della periodizzazione degli anni di arrivo (Fig. 1) indica una articolazione che fa perno sia sulla seconda metà degli anni 70 (in particolare nell'ambito delle interviste effettuate nel 1984) sia sul quadriennio 1982-85 (specialmente nell'ambito delle interviste svolte nel 1987). Per quanto riguarda le caratteristiche strutturali (Tab. 3) si conferma la notevole presenza delle donne (anche se tale connotazione appare meno accentuata tra le persone intervistate nella seconda fase della indagine in quanto si è operato in modo da tener presente le informazioni forniteci dai leaders della comunità che evidenziavano un aumento della presenza degli uomini nel più recente flusso in entrata). Si conferma anche il notevole livello di istruzione e la diffusa conoscenza di almeno due lingue. Lo status attuale della quasi totalità delle persone intervistate è quello di svolgere un lavoro di tipo continuativo a tempo pieno: i rapporti di lavoro sono, tuttavia, parzialmente in linea con la normativa vigente (in particolare tra le persone intervistate nel 1987, dove solo il 32% dei casi ha un contratto di lavoro). Le cause economiche mantengono il primo posto come fattore predominante dell'emigrazione, anche se diversa sembra la graduazione di tali cause: circa il 55% delle persone intervistate nel 1984 dichiara di essere stata spinta ad emigrare per guadagnare di più mentre la necessità di trovare lavoro — causa questa che denuncia una condizione più accentuata di disagio personale o familiare — si rivela il motivo più diffuso tra gli intervistati nella seconda fase. Per la quasi totalità delle persone il trasferimento oltre frontiera ha avuto come destinazione diretta l'Italia, per la facilità di ingresso o di permanenza e per la presenza di familiari e amici.

3. L'altro ambito indagato nella seconda fase della indagine riguarda quelle collettività dove i livelli di aggregazione sono meno strutturati, se non del tutto carenti. Si tratta di una gamma abbastanza ampia di nazionalità che sono state aggregate per grandi aree geografiche: *Nord Africa* (in particolare: Egitto, Marocco, Algeria, Tunisia); *Centro Africa* (in particolare: Senegal, Nigeria, Ghana, Congo, Camerun, Zaire); *Medio Oriente* (in particolare: Iran, Giordania) e *Sud Est Asiatico* (in particolare: Sri Lanka, India,

Fig. 1: Periodi anni di arrivo



prima del 1971 1972-76 1977-81 1982-85 dopo il 1985

Bangladesh) in quanto la scarsità delle informazioni disponibili consiglia di instaurare procedure di indagine finalizzate solo ad un primo approccio di conoscenza. Scorrendo la periodizzazione degli anni di arrivo (Fig. 1) si può notare in primo luogo come la presenza delle nazionalità, appartenenti al Centro Africa e al Sud Est Asiatico sembra costituire una realtà formatasi negli anni più recenti (dagli inizi degli anni 80 in poi) mentre tra gli intervistati originari dal Nord Africa e dal Medio Oriente si rilevano anche presenze che risalgono alla seconda metà degli anni 70. In linea con questa minore/maggiore durata di permanenza in Italia si nota una struttura per età più o meno concentrata intorno ai 20-29 anni (Tabb. 4 e 5). Dai dati dell'indagine emergerebbe una forte mascolinizzazione delle collettività originarie dall'Africa settentrionale, dal Medio Oriente e dal Sud Est Asiatico mentre tra le persone provenienti dall'Africa Centrale sembra esistere una struttura per sesso più equilibrata. Per quanto riguarda le variabili economiche e socio-culturali il gruppo medio orientale sembra caratterizzato da un profilo a se stante (Tab. 5): si tratta, infatti, del collettivo più scolarizzato (il 96% delle persone dichiara di possedere un diploma di scuola media o una laurea) dove la spinta a lasciare il proprio paese e la scelta dell'Italia (meta diretta di destinazione per circa l'80% degli intervistati) convergono in buona misura sul motivo dello studio. Questa particolare matrice sembra trovare un riscontro nelle variabili di status: circa il 31% dichiara di studiare e, tra coloro che svolgono una attività, prevale la saltuarietà del lavoro, con rapporti non tutelati dal contratto. Per le persone provenienti dall'Africa settentrionale e centrale (Tab. 4) e dall'area asiatica (Tab. 5) si delinea un quadro nel quale prevalgono aspetti già emersi nell'analisi delle collettività, formalmente più strutturate. La condizione prevalente è quella lavorativa (specialmente tra i nord africani [83%]), anche se esiste una quota niente affatto trascurabile di disoccupati (in particolare tra i centro africani [28%] e tra le persone originarie dal sud est asiatico [24%]). In generale l'occupazione è di tipo continuativo e l'incidenza dei rapporti di lavoro in regola è variabile da area ad area (Nord Africa: 31%; Centro Africa: 52%; Sud-est Asiatico: 42%). I motivi economici si confermano come causa prevalente della partenza dal paese di origine: è, tuttavia, nell'ambito centro africano dove sembrano incidere in misura maggiore le ragioni collegate alla ricerca di un lavoro. Pur predominando l'aspetto di un trasferimento oltre frontiera, diretto verso il nostro paese, l'iter migratorio per tappe costituisce una modalità abbastanza diffusa (specialmente tra i nord africani).

4. Da questa ispezione preliminare di una parte del materiale raccolto nell'indagine sorgono vari quesiti che dovrebbero trovare una loro risposta nel prosieguo dell'analisi. Ad esempio, la diversa composizione per sesso, riscontrata nelle varie comunità — prendendo come punto di riferimento la persona intervistata — può trovare un utile correttivo nella informazione sull'eventuale nucleo coabitante e sulla tipologia di tale nucleo. Inoltre le stesse analogie o differenziazioni tra i diversi gruppi nel processo di inserimento nella realtà economica romana potranno essere meglio inquadrare, in-

troducendo opportuni filtri di riferimento quali la durata di permanenza e la periodizzazione dell'anno di arrivo, alla luce anche del sesso delle persone intervistate.

In alternativa ad una lettura dei dati con riferimento alle singole collettività degli stranieri (aggregate tuttalpiù per aree geografiche, introducendo in tal modo criteri di affinità o di generalizzazioni pur sempre arbitrari), sarebbe interessante anche ripercorrere, a livello individuale, una sorta di 'paniere di indicatori', riguardanti sia caratteristiche individuali sia sequenze di eventi, in grado di discriminare la permanenza o la singolarità di determinati profili migratori, collegati alla matrice etnica.

L'indagine sul campo

FRANCESCO CARCHEDI
IRPEOS

1. Premessa

Irpeos, società di ricerca e consulenza, ha progettato insieme al gruppo di ricerca romano la procedura più adeguata per la «discesa sul campo» dell'indagine su «I lavoratori stranieri nell'area metropolitana di Roma» e, quindi, partecipato all'elaborazione del questionario e curato, successivamente, sia la realizzazione delle interviste che l'elaborazione dei dati raccolti. I criteri che sono stati seguiti in questa fase dell'indagine sono il risultato di una esperienza, ormai pluriennale, maturata nel campo del fenomeno migratorio¹.

2. L'indagine sul campo

2.1. Le interviste a testimoni privilegiati

L'indagine sul campo è stata avviata con l'acquisizione di una serie di informazioni relative al fenomeno immigratorio.

Tali informazioni sono state acquisite, da un lato, attraverso la raccolta e la successiva analisi dei materiali e della documentazione esistente sul fenomeno allo studio; dall'altro, attraverso colloqui con dei testimoni privilegiati, cioè con quelle persone che hanno un ruolo di primo piano sia all'interno delle diverse comunità di lavoratori stranieri che nelle strutture sindacali e nei rispettivi patronati, negli Enti Locali e nelle associazioni o enti assistenziali che operano nel settore.

Per i colloqui con i testimoni privilegiati ci siamo valse di una «traccia» di intervista strutturata per moduli in modo da essere utilizzabile sia per

¹ I ricercatori Irpeos, impegnati nella ricerca Cisp, hanno collaborato precedentemente alla realizzazione delle seguenti indagini: Ecap-Cgil/Emin, *I lavoratori stranieri nel Lazio*. Roma, 1980; Ist. F. Santi, *Immigrazione straniera in Italia. Possibilità di intervento...* Roma, 1982 e 1983; AGF, *Il mondo a Roma*. Roma, 1984; Cisp, *I lavoratori stranieri nell'area metropolitana di Roma* (prima tranche); Iscos, *I lavoratori stranieri in Italia*. Roma, 1987.

i leaders delle comunità sia per gli operatori socio-sindacali. L'obiettivo di fondo di questi colloqui è stato quello di definire:

a) le modificazioni più rilevanti avvenute negli ultimi anni sia all'interno del fenomeno immigratorio in generale che all'interno di ciascuna delle comunità più significative (ad esempio, per ciò che concerne gli aspetti più importanti della struttura socio-demografica);

b) l'entità e la qualità dei flussi in entrata ed in uscita che interessano l'Italia e in particolare Roma;

c) i periodi più significativi di arrivo nelle diverse componenti di ciascuna comunità;

d) le motivazioni principali che sono alla base della scelta dell'Italia e di Roma come luoghi di emigrazione;

e) le zone di esodo con particolare attenzione ai flussi provenienti dai centri urbani e dai centri agricoli o villaggi;

f) la condizione professionale degli immigrati prima della partenza;

g) le attuali condizioni di vita e di lavoro e le possibilità di evoluzione in merito, nel contesto socio-economico romano;

h) i luoghi di incontro e di ritrovo socio-ricreativo degli appartenenti alle diverse aggregazioni etniche;

i) le stime delle consistenze numeriche di ciascuna comunità.

L'insieme di queste informazioni, oltre a quelle in possesso del gruppo di ricerca, hanno consentito di mettere a punto un primo quadro di sfondo sull'insieme della realtà immigratoria. Questa realtà è emersa come un insieme di aggregati etnici variamente articolati al loro interno, con poli di riferimento socio-culturali stabili per alcune comunità e, invece, occasionali e contingenti per la maggior parte di esse.

La presenza o meno di tali punti di riferimento, formati perlopiù da associazioni e/o gruppi organizzati, sia a livello formale che a livello informale, ha consentito di operare una prima importante differenziazione all'interno della realtà immigratoria.

Con questo criterio sono state individuate le comunità al cui interno sono operanti strutture organizzate, quali quelle: eritrea, tigrina, capoverdiana, filippina; mentre le altre, per esclusione, sono state considerate come espressioni di un'area composita e «magmatica»². Fanno parte di quest'area, oltre alle componenti egiziane e quelle maghrebine, presenti a Roma da oltre un decennio, quelle comunità caratterizzate da flussi di recente formazione provenienti perlopiù dal centroafrica, dal medio oriente e da alcune zone del sud-est asiatico (Bangladesh, Pakistan, India, Thailandia e Sri Lanka).

² Le due aree, quella formata da strutture organizzate e quella che abbiamo definito «magmatica», sono formate, rispettivamente, da 241 e 250 unità intervistate. Il numero delle interviste effettuate nella prima area rappresentano l'1,5-1,7% delle stime quantitative che danno i leaders delle rispettive comunità di immigrati.

La suddivisione della realtà immigratoria in due aree ci ha consentito inoltre di:

a) focalizzare l'insieme delle tematiche da approfondire per ciascuna delle aree e su questa base redigere il questionario semi-strutturato utilizzato per gli immigrati stranieri;

b) definire, con un sufficiente margine di approssimazione, una mappa delle comunità più significative secondo le caratteristiche principali dei luoghi di incontro, di ritrovo e di lavoro, cioè dei punti di riferimento per i membri delle comunità stesse.

Sulla base di queste direttrici si è realizzata la seconda fase dell'indagine sul campo.

2. La «discesa» sul campo

La discesa sul campo è avvenuta seguendo due procedimenti differenti: uno per lo svolgimento delle interviste ai membri delle comunità dotate di strutture coagulanti e rappresentative (in sostanza, le comunità citate al punto 2); l'altro per lo svolgimento delle interviste ai membri delle comunità al cui interno non si riscontrano, a tutt'oggi, né realtà organizzate né forme associative con una significativa stabilità.

Complessivamente le interviste fatte sono state 521, di cui 30 per la verifica iniziale del questionario (pretest) e 491 per la raccolta delle informazioni necessarie ai fini dell'indagine; queste ultime sono state realizzate nell'arco di circa quattro mesi e mezzo³.

Le interviste sono state effettuate nei seguenti luoghi, in due tranches successive (1985 e 1987):

	1985	1987	totale	%
Case private	27	91	118	24,0
Associazioni di immigrati	36	64	100	20,5
Enti assistenziali	9	29	38	7,7
Sedi sindacali e politiche	—	25	25	5,1
Mercati rionali	—	39	39	7,9
Luoghi di lavoro (chiusi)	31	59	90	18,3
Questura di Roma	—	7	7	1,4
Chiese, oratori, ecc.	18	23	41	8,4
Bar/biliardi, ecc.	20	13	33	6,7
Totali	141	350	491	100,0

³ Per la prima tranche dell'indagine, svolta nel 1985, è stato necessario un tempo di circa un mese, mentre per la seconda, avviata nel 1987, circa tre mesi e mezzo.

Il gruppo di intervistatori era formato da 17 persone, di cui 13 italiani e 4 stranieri (2 capoverdiane e 2 filippine). Per le interviste ai membri delle comunità più organizzate ci siamo valse della collaborazione di alcuni dei loro leaders. La collaborazione di questi leaders e la presenza, in qualità di intervistatrici, di alcuni membri delle diverse associazioni ha facilitato una parte di contatti, specialmente per le interviste in case private, sui luoghi di lavoro e in alcuni luoghi di svago e di ritrovo.

Difficoltà di particolare rilievo non ce ne sono state perché i coordinatori del gruppo degli intervistatori avevano maturato rapporti con le comunità sin dalla ricerca-intervento svolta nel 1980 dall'Ecap-Cgil del Lazio. C'è da dire, inoltre, che la presenza delle intervistatrici straniere è stata utilissima anche per prevenire le diffidenze che potevano sorgere sia verso gli intervistatori italiani che verso le finalità della ricerca che si stava realizzando.

2.1. *Le interviste alle comunità «strutturate»*

Le interviste ai membri delle comunità più strutturate sono state effettuate dopo aver definito, in collaborazione con i leaders delle rispettive comunità, una mappa dei luoghi di ritrovo, di lavoro e di studio frequentati dai loro connazionali. Quindi il «luogo» dove sono state effettuate le interviste ha assunto, nell'ambito della ricerca stessa, un ruolo di primaria importanza; è stato inteso, infatti, non tanto nella sua accezione spaziale ma quanto nella sua accezione socio-culturale sulla base delle principali tipologie di persone che li frequentano.

Questo criterio è stato il vero e proprio filo conduttore che ci ha consentito di raccogliere dati e informazioni in differenti ambiti e in differenti strati della popolazione straniera all'interno di ciascuna comunità.

L'obiettivo principale, alla base di questa scelta, era quello di acquisire da ogni luogo o da più luoghi, dove sono state effettuate le interviste, un segmento della realtà immigratoria. Nella nostra ipotesi, infatti, l'insieme di questi segmenti consentirà alla fine di definire un quadro di sfondo sufficientemente esaustivo delle caratteristiche più significative della realtà immigratoria presente a Roma.

Per tale ragione, nell'effettuare le interviste, è stata fatta molta attenzione affinché i luoghi prescelti nel loro complesso garantissero la presenza di gruppi limitati, ma significativi delle nuove tendenze del processo immigratorio, quali:

- a) le provenienze di immigrati da zone rurali (nel caso di filippini);
- b) la formazione di nuclei familiari con figli/e;
- c) il richiamo del coniuge rimasto nel paese di origine o emigrato in un altro paese estero;
- d) l'arrivo di un numero rilevante di immigrati maschi in comunità precedentemente caratterizzate dalla presenza quasi esclusiva di donne (il caso dei filippini e dei capoverdiani);

e) il progressivo spostamento di alcune fasce di immigrati dall'occupazione nel lavoro domestico verso altri settori;

f) l'incremento degli immigrati provenienti non direttamente dal paese di origine.

La mappa, definita in base a tali criteri, comprendeva un numero di «luoghi» in più da considerare come riserve e da utilizzare solo in caso di necessità.

Una volta individuati i luoghi dove effettuare le interviste si sono cercate le persone adatte che potevano svolgere un ruolo di intermediari, ovviamente oltre a quelle che erano state inserite nel gruppo degli intervistatori.

Agli intermediari disponibili a collaborare venivano illustrate le modalità attraverso le quali si intendeva procedere e si verificava con loro stessi la veridicità o meno delle informazioni in possesso del gruppo di ricerca, in relazione a ciascun «luogo» specifico; nei casi in cui le informazioni risultavano contraddittorie quel «luogo» venivano scartato.

Per ogni luogo erano state preventivate dalle 5 alle 8 interviste, considerando che si trattava in genere di piccoli gruppi piuttosto omogenei. Tale scelta è stata fatta per evitare la ripetibilità delle interviste e quindi delle informazioni. Ogni qualvolta, infatti, che in un determinato luogo si riscontrava una eccessiva ripetibilità delle informazioni si interrompeva il ciclo delle interviste. Per questa ragione in alcuni luoghi le interviste effettuate sono state a volte inferiori a quelle preventivate e in altri leggermente superiori in quanto non si riscontravano significative ripetizioni. Le interviste effettuate seguendo questo procedimento sono state poco più di due terzi del totale (360 su 491).

2.2. Le interviste alle comunità non «strutturate»

Le interviste effettuate ai membri delle comunità non strutturate hanno seguito soltanto in piccola parte il procedimento descritto nel paragrafo precedente, e cioè per circa una quarantina di interviste.

Queste interviste sono state svolte, in parte, in due sedi della Caritas Diocesana, una a Roma (quella di via delle Zoccollette) e l'altra a Ladispoli; un'altra parte, invece, è stata effettuata all'interno dei locali della Questura di Roma nei primi giorni in cui è entrata in vigore la nuova legge (n. 943 dell'86), in materia di immigrazione. C'è da dire che in Questura il ciclo delle interviste preventivate è stato interrotto prima del tempo poiché si è registrata, sin dall'inizio, una eccessiva ripetibilità.

Un'altra parte ancora di queste interviste sono state effettuate in tre mercati rionali precedentemente individuati e dislocati in tre punti diversi della città: quello di via Andrea Doria (nel quartiere Trionfale), quello di via Sannio (nel quartiere S. Giovanni) e quello di via Val Melaina (nel quartiere di Monte Sacro).

Questa scelta è stata dettata principalmente dal fatto che in questi luoghi avremmo potuto intervistare i piccoli commercianti ambulanti di diverse nazionalità, difficilmente contattabili in altri luoghi.

Per le altre interviste, non essendo stato possibile seguire questo criterio (data l'estrema complessità attraverso il quale si manifesta il fenomeno in queste fasce di popolazione immigrata), si è ricorsi sia alle tecniche di «snow-ball» che all'aiuto di intermediari.

Questi due tipi di approcci differenti sono state utilizzati, in maniera integrata o singolarmente (secondo le necessità), soprattutto per le interviste effettuate ai membri delle diverse nazionalità centroafricane, nordafricane e sud-est asiatiche. Nei casi in cui abbiamo utilizzato la tecnica di snow-ball ci siamo valse della collaborazione di quegli immigrati che apparivano tra i più inseriti nelle rispettive aggregazioni e/o gruppi. Queste persone venivano individuate di volta in volta tra quelle che facevano parte dei piccoli e/o piccolissimi gruppi con cui si entrava in contatto, man mano che si procedeva con le interviste sul campo.

C'è da aggiungere, comunque, che ogni quindici-venti interviste realizzate, veniva effettuato un controllo per verificare l'andamento e la qualità dei dati che si stavano raccogliendo. Alla prima verifica ci si è accorti che, nonostante le interviste venissero svolte in luoghi differenti e a cittadini di diverse nazionalità, alcuni dati relativi ai livelli di scolarità e di acculturazione (lettura dei giornali, conoscenza di altre lingue, ecc.) si sovrapposizionavano o si sottoposizionavano secondo le caratteristiche dell'intermediario. Ad esempio, un intermediario e/o più intermediari, con un bagaglio culturale alto oppure con una esperienza politico-sociale maturata sia nel paese di origine che in Italia, non potevano che metterci in contatto con altri immigrati con queste stesse caratteristiche. Inoltre, quando andavamo nei luoghi dove avremmo fatto delle interviste avveniva, quasi meccanicamente, una sorta di selezione tra gli immigrati: da una parte, vi erano coloro che capivano immediatamente il senso del nostro lavoro (per curiosità, per simpatia, per far emergere, anche se indirettamente, il loro punto di vista, ecc.) e, quindi, si rendevano facilmente disponibili all'intervista; dall'altra, coloro che invece rimanevano diffidenti o semplicemente non ne capivano il senso oppure gli intervistatori non riuscivano a fargli capire gli obiettivi dell'indagine stessa. Nel primo caso però la tipologia delle persone che si facevano intervistare, indipendentemente dal luogo e dalla nazionalità, risultavano essere, per ciò che concerne le proprie caratteristiche «culturali», tendenzialmente omogenee.

Nel prosieguo delle altre interviste abbiamo cercato in parte di bilanciare la tendenza al sovrapposizionamento di questi dati con la scelta di altri intermediari che presupponevamo meno «acculturati» e che quindi ci avrebbero fatto incontrare ed intervistare altre tipologie di immigrati. Alla verifica svolta per controllare l'andamento di queste interviste, realizzate soltanto dagli intervistatori «più esperti», il risultato, nelle sue espressioni più generali, non sembrava mutare; avevamo cioè di nuovo una serie di dati tendenti, nella nostra valutazione, a sovrapposizionarsi.

La risposta sta presumibilmente nel fatto che questi intermediari, nonostante fossero meno «acculturati», proponendo ai rispettivi amici di farsi intervistare in effetti ricevevano più risposte affermative da coloro che ne capivano il senso e gli obiettivi e che tutto sommato erano meno diffidenti; cioè, da quelle persone con livelli di scolarità e presumibilmente di «apertura culturale» maggiore.

Anche per questa parte delle interviste, comunque, si è fatta molta attenzione ad evitare la ripetibilità delle informazioni; per tale ragione queste interviste, circa una ottantina, sono state effettuate nell'arco di due mesi.

La presenza straniera in Sardegna

Primi risultati

GIANFRANCO BOTTAZZI - LUCETTA MILANI - GIUSEPPE PUGGIONI
Università di Cagliari

1 - L'arrivo in Sardegna di consistenti gruppi di stranieri si presenta come un fenomeno, non solo recente, ma, per alcuni aspetti, anche inatteso. Ciò perché l'Isola si è sempre caratterizzata — seppure con andamento sfasato rispetto ad altre regioni meridionali — come area di emigrazione avendo alimentato, soprattutto a partire dal secondo dopoguerra, flussi di popolazione verso l'esterno, contrassegnati da un andamento progressivamente crescente che, è noto, ha raggiunto i valori più elevati tra la fine degli anni Sessanta ed i primi anni Settanta. Dopo un periodo nel quale il fenomeno si è stabilizzato su valori ricorrenti, la curva ha descritto un andamento progressivamente decrescente. Parallelamente al calo dei quozienti emigratori inizia ad affermarsi, dapprima timidamente e successivamente con ritmi via via crescenti, un flusso immigratorio che, negli ultimi anni, ha comportato una inversione del segno degli indici migratori, anche se questi vengono depurati dalla quota parte imputabile al rientro di emigrati.

Articoleremo il discorso in modo molto schematico tentando, tenuto conto del grado di elaborazione dei dati cui si è pervenuti fino ad oggi, di fornire alcune risposte ai quesiti che ci eravamo posti in sede di elaborazione del progetto d'indagine:

- 1) quanti sono gli stranieri presenti in Sardegna;
- 2) quale è la loro diffusione sul territorio;
- 3) chi sono; cosa fanno; come vivono;
- 4) quale è l'atteggiamento delle popolazioni ospite nei loro confronti.

2 - Per quanto attiene al primo interrogativo, non potendo fare riferimento al dato censuario o ad altre fonti che, come è noto, colgono solo in minima parte la componente clandestina della presenza straniera, si è fatto ricorso a «stime indirette attraverso l'accertamento della popolazione straniera» nel settore della giustizia, come proposto da Natale (Studi Emigrazione, n. 82-83, 1986). A tal fine, assumendo come dato sufficientemente attendibile l'ammontare della presenza straniera nell'Isola censita nel 1961, è stata utilizzata la serie degli entrati in carcere dallo stato di libertà per

delitti nel periodo 1961-1981. La stima del numero di stranieri, nell'accezione di nati all'estero e presenti in Sardegna, al 1981 è risultata superiore di oltre il 40% rispetto al dato fornito dall'ultimo censimento (28 mila circa contro i 19.300 censiti). Se a tanto ammontava verosimilmente questa presenza alla data del censimento, una serie di indicatori quali-quantitativi, come l'andamento degli incrementi relativi degli entrati dallo stato di libertà fino al 1983, la frequenza con cui la stampa quotidiana ha pubblicato articoli sugli stranieri nel periodo 1981-1986 la quota parte di intervistati che ha dichiarato di essere giunta in Sardegna dopo il 1983 (l'83% dei marocchini e dei senegalesi — i gruppi più numerosi — ha dichiarato di essere arrivata dopo tale data) e la percentuale di osservatori privilegiati che nel corso delle interviste hanno affermato di stimare che la presenza degli stranieri negli ultimi anni ha subito un incremento «fortissimo», «molto forte», o «forte», insomma una serie di indicatori convergono tutti in modo univoco a sottolineare che l'arrivo di stranieri in Sardegna negli ultimi anni è andato progressivamente aumentando con tassi di crescita via via sempre più elevati.

L'utilizzazione congiunta di questi indicatori ci ha portato a valutare, secondo una stima che è prudenziale, la presenza straniera al 1986 in 34-36 mila individui, dato questo che non si discosta da una delle due stime ottenute da Natale per il 1984.

3 - Se il dato fornito dal censimento va considerato inattendibile in riferimento all'ammontare complessivo della presenza straniera, esso è invece, almeno per quanto concerne la Sardegna, sufficientemente affidabile se utilizzato per avere indicazioni sulla distribuzione di tale presenza nel territorio.

Sempre procedendo rapidamente e per grandi semplificazioni, la distribuzione topografica della presenza straniera evidenzia, a fronte di zone con scarsa — seppure diffusa — presenza quali quelle situate nella fascia centrale dell'Isola, particolari nuclei di addensamento che si collocano in corrispondenza delle città di Cagliari e Sassari e dei loro hinterland, di alcuni centri di Sulcis-Iglesiente e di aree della costa nord-orientale nel tratto che va da Olbia fino all'isola de La Maddalena.

L'individuazione di tali nuclei di addensamento ci ha consentito di localizzare le zone in cui attualmente è insediata buona parte dell'immigrazione così detta «irregolare» o «clandestina».

4 - Per rispondere alla domanda relativa a chi sono gli stranieri presenti nell'Isola, si è preliminarmente proceduto ad una loro classificazione che fosse coerente con il piano di rilevazione e con le finalità della ricerca. La procedura adottata ha consentito di classificare gli stranieri, in riferimento all'attività svolta e/o al motivo della loro presenza, in quattro categorie definite in base alle combinazioni dei parametri «stabilità o meno nel territorio» e presumibile «permanenza a tempo definito o indefinito».

Sulla base della tipologia così ottenuta, non considerando i gruppi che già in fase di stesura del progetto erano stati esclusi dall'indagine (es. mili-

tari, turisti, coniugati con cittadini italiani), sono stati aprioristicamente scelti i seguenti gruppi di stranieri:

— per la categoria «presenti in modo stabile e a tempo determinato» i cittadini polacchi e gli studenti iscritti nei due atenei sardi;

— per la categoria «presenti in modo stabile e a tempo presumibilmente indefinito» è stato scelto il gruppo dei lavoratori dipendenti con contratto di lavoro a tempo indeterminato;

— per le categorie, infine, dei «presenti in modo instabile ed a tempo presumibilmente definito e/o indefinito» sono stati scelti i gruppi dei senegalesi e marocchini, senza però escludere l'eventualità di estendere la rilevazione anche ad altri gruppi con analoghe caratteristiche.

A seconda della categoria e del gruppo di appartenenza, sono state adottate procedure differenti per quanto attiene sia alle modalità seguite per l'identificazione dei soggetti da intervistare, sia alla determinazione del loro numero, sia alla delimitazione preventiva del tempo massimo concesso per la somministrazione di tutti i questionari, sia, infine, alla scelta del periodo in cui effettuare le interviste. Nel quadro di questa comunicazione ci soffermeremo in particolare solo sul gruppo dei senegalesi e dei marocchini, dedicando agli altri gruppi solo alcune brevi considerazioni.

Per quanto riguarda i cittadini polacchi la nostra indagine ha interessato l'intero universo, che, all'atto della rilevazione, era composto da 84 individui, tutti di sesso maschile e con un'età media (compresa all'interno della fascia d'età 29-55 anni) di 39 anni. Trattasi di lavoratori dipendenti, con contratto triennale rinnovabile per un secondo triennio, di una azienda polacca, che già dalla fine della seconda guerra svolge, in regime di contratto d'appalto per conto della Società Mineraria Silius, tutti i lavori di scavo e di consolidamento delle gallerie.

In riferimento al gruppo degli studenti stranieri iscritti nelle università sarde, che nell'anno accademico 1985-86 era composto da 339 studenti (di cui il 20% è rappresentato da donne, e con età, in oltre il 50% dei casi, compresa tra i 24 e i 29 anni) abbiamo intervistato 96 individui (68 a Cagliari e 28 a Sassari), pari a circa il 30% degli iscritti. Gli intervistati rappresentano un campione probabilistico, in quanto i soggetti ai quali somministrare i questionari, distinti per Ateneo, sono stati scelti con procedimento casuale delle liste degli iscritti.

Passando al gruppo dei lavoratori con contratto a tempo indeterminato, c'è da dire che questo, a tutt'oggi, è quello meno numeroso, in quanto abbiamo incontrato notevoli difficoltà nella fase di identificazione dei soggetti da intervistare. Tale difficoltà è dipesa essenzialmente dalla grande dispersione di questo gruppo sul territorio e dall'estremamente esiguo numero di unità lavorative presenti nelle varie aziende da cui dipendono.

Il gruppo preso in considerazione come rappresentativo di questa categoria consente, tuttavia, di estendere l'indagine anche a periodi diversi e distanziati senza che intervengano fattori distorsivi, come invece si sarebbe

verificato per gli altri gruppi esaminati per i quali si è reso necessario procedere alla somministrazione dei questionari in tempi brevi e molto concentrati. Ciò ci consentirà, quindi, di estendere l'indagine ad una seconda fase in cui si farà ricorso a nuove fonti di informazione, tra le quali si prospettano particolarmente utili gli elenchi nominativi dell'Inps. Procedendo in questa direzione riteniamo di poter acquisire elementi conoscitivi tali da consentire una soddisfacente identificazione del loro profilo socio-demografico.

Quanto al gruppo dei senegalesi e dei marocchini c'è da dire preliminarmente che essi si pongono, rispetto alla tipologia da noi adottata, in una categoria intermedia, in quanto non è stato possibile stabilire *ex ante* se trattasi di presenze a tempo presumibilmente definito o indefinito. Li abbiamo, quindi, considerati come soggetti con presenza instabile nel territorio, senza qualificarli rispetto alla modalità «tempo di permanenza». Questi due gruppi sono quelli, in assoluto, più numerosi e che presentano caratteristiche di maggiore interesse soprattutto in riferimento alle interferenze che possono avere sul mercato del lavoro locale e, come tali, sono quelli su cui noi abbiamo maggiormente puntato la nostra attenzione e concentrato i nostri sforzi. Si tratta di due gruppi molto differenti, accomunati peraltro da due fattori: uno stesso strumento linguistico più o meno padroneggiato da entrambi (la lingua francese) ed il tipo di attività svolta (il piccolo commercio ambulante, per quanto attuato secondo modalità differenti).

Sia nei confronti dei senegalesi che dei marocchini è risultato particolarmente ardua la somministrazione dei questionari, non tanto perché questi gruppi fossero di difficile identificazione (essi, infatti, svolgono la loro attività in forma stabile o itinerante in luoghi pubblici quali strade o piazze) quanto per la loro mobilità nel territorio. A ciò aggiungasi l'obiettivo difficoltà ad intervistarli, soprattutto per la loro diffidenza, dovuta principalmente al loro status di «irregolari» o non «perfettamente regolari». Queste difficoltà, inizialmente non valutate in tutta la loro portata, ci hanno costretto ad invalidare i questionari compilati nella prima parte dell'indagine, per evidenti casi di duplicazione, e/o per inattendibilità delle risposte. Ciò ha imposto di rivedere sia le modalità di scelta degli intervistati sia la procedura da utilizzare in riferimento ai tempi ed al luogo in cui dovevano essere somministrati i questionari. Per quanto riguarda gli intervistatori, per evitare casi di duplicazione, si è fatto ricorso ad un numero ristrettissimo di persone, massimo 2 per ogni gruppo, che per varie e diverse ragioni avevano una maggiore facilità di approccio con gli intervistandi. Circa i tempi, tutte le interviste sono state effettuate nell'arco di sei settimane comprese tra le fine '86 e l'inizio '87. Relativamente al luogo in cui effettuare le interviste si è sfruttato l'unico elemento valido emerso nella prima fase dell'indagine e cioè la constatazione che la maggioranza degli appartenenti a questi gruppi si rifornisce — con frequenze settimanali o bisettimanali — presso alcuni grossisti marocchini. Ottenuto il consenso e l'appoggio dei titolari di tali depositi, si è riusciti sia ad applicare un numero sufficientemente elevato di questionari nei tempi previsti sia a superare le varie forme di diffidenza.

Seguendo una tale procedura riteniamo di essere riusciti ad ottenere una

rilevazione che, per quanto non relativa all'universo — come per i polacchi — né campionaria — come per gli studenti — è sufficientemente rappresentativa.

Dopo aver richiamato nelle sue linee generali la metodologia seguita, passiamo, sempre per grandi linee e in riferimento a questi due gruppi, alla terza delle domande che ci siamo preliminarmente posti: cosa fanno? come vivono?

Come già accennato, sebbene l'attività lavorativa prevalente sia comune (il piccolo commercio ambulante), diverse sono le modalità con le quali questa si esplica. Mentre il marocchino tende a svolgere la propria attività porta a porta, con un'offerta più esplicita e diretta, anche se prudente, il senegalese invece staziona, seppure in maniera non stabile durante la giornata, nei luoghi di maggior transito dei centri abitati. Inoltre questi ultimi si caratterizzano per una maggiore mobilità sul territorio con spostamenti più frequenti ed a più ampio raggio rispetto al luogo di abituale dimora.

Altro elemento di differenziazione è dato dal fatto che i senegalesi esprimono forme di solidarietà e di mutua assistenza molto più diffuse. Tale comportamento potrebbe discendere dalla loro minore anzianità migratoria (senegalesi 2,6 anni, marocchini 4,6 anni) (Tab. 1). Lo stato di insicurezza che ne consegue tenderebbe, quindi, a farli vivere in gruppi più integrati, se non in vere e proprie comunità. Ad esempio i senegalesi hanno fondato dei circoli e, in più occasioni, hanno organizzato manifestazioni di carattere folkloristico, aperte alla popolazione locale.

Per entrambi i gruppi la Sardegna si pone come una tappa, probabilmente non ultima, di un iter migratorio che ha inizio in altre regioni italiane o all'estero.

Questo emerge dall'analisi del dato relativo al luogo di destinazione all'atto dell'espatrio e del confronto della anzianità migratoria totale con quella specifica sarda. Si è potuto rilevare, infatti, che mentre il 40% degli intervistati ha dichiarato di essere emigrato dal suo Paese da oltre cinque anni, questa incidenza si dimezza se si considera il numero di anni della loro presenza in Sardegna (Tab. 2).

Tab. 1 - *Intervistati senegalesi e marocchini secondo l'anno di arrivo in Sardegna*

Anno	Senegalesi		Marocchini		Totale	
	N	%	N	%	N	%
Prima del 1976	-	-	1	1,1	1	0,5
1977-81	-	-	19	19,8	19	10,6
1982-84	14	16,9	32	33,3	46	25,7
1985-87	69	83,1	44	45,8	113	63,2
Totale	83	100,0	96	100,0	179	100,0
Permanenza media (Anni)	2,6		4,6		3,7	

Tab. 2 – *Intervistati senegalesi e marocchini secondo l'anzianità di immigrazione totale e in Sardegna*

Anni di anzianità migratoria	Sarda		Totale	
	N	% cum.	N	% cum.
0	106	59,2	1	0,5
1	19	69,8	31	17,8
2	19	80,4	36	38,0
3	5	83,2	24	51,4
4	6	86,6	13	58,7
5	3	88,4	15	67,1
6	2	89,5	9	72,1
7	1	90,0	11	78,3
8	4	92,2	9	83,3
9	5	95,0	4	85,5
10 e +	9	100,0	26	100,0
Totale	179		179	

Tab. 3 – *Intervistati senegalesi e marocchini secondo l'età all'atto della somministrazione del questionario*

Età	Senegalesi		Marocchini		Totale	
	N	%	N	%	N	%
Meno di 20	-	-	1	1,0	1	0,6
20-24	18	21,7	12	12,5	30	16,8
25-29	34	41,0	32	33,3	66	36,9
30-34	21	25,3	29	30,2	50	27,9
35-39	7	8,4	11	11,5	18	10,0
40 e +	3	3,6	11	11,5	14	7,8
Totale	83	100,0	96	100,0	179	100,0
Età media	27,9		31,5		29,8	

Nei due gruppi intervistati, composti da 83 senegalesi (età media 28 anni circa) e 96 marocchini (31 anni è l'età media) con la presenza di 3 sole donne, tutte senegalesi (Tab. 3), meno del 20% del totale ha messo al primo posto della graduatoria dei problemi che ha dovuto affrontare all'atto dell'arrivo nell'Isola quello della ricerca di un alloggio. Il 50% degli intervistati ha dichiarato che, dal momento dell'arrivo, ha cambiato almeno una volta sistemazione abitativa; l'83% vive in pensione, il 29% presso amici

Tab. 4 – *Intervistati senegalesi e marocchini secondo il livello di scolarità*

Anni di scuola frequentati	Senegalesi		Marocchini		Totale	
	N	%	N	%	N	%
0	20	24,7	22	23,1	42	23,9
1	2	2,5	2	2,1	4	2,3
2	-	-	3	3,2	3	1,7
3	4	4,9	3	3,2	7	4,0
4	2	2,5	5	5,3	7	4,0
5	7	8,6	12	12,5	19	10,8
6-9	32	39,6	24	25,3	56	31,8
10 e +	14	17,2	24	25,3	38	21,5
Totale	81	100,0	85	100,0	176	100,0
n.i.	2	-	1	-	3	-

Tab. 5 – *Intervistati senegalesi e marocchini secondo la valutazione soggettiva del reddito in relazione ai propri bisogni attuali*

Valutazione	Senegalesi		Marocchini		Totale	
	N	%	N	%	N	%
Molto soddisfacente	3	3,8	5	5,3	8	4,6
Soddisfacente	45	57,0	76	80,8	121	69,9
Insoddisfacente	22	27,8	12	12,8	34	19,7
Molto insoddisfacente	9	11,4	1	1,1	10	5,8
Totale	79	100,0	94	100,0	173	100,0
Nessuna risposta	4	-	1	-	6	-

immigrati precedentemente ed il 19% in abitazioni prese in affitto, dando vita — è soprattutto il caso dei senegalesi — a convivenze composte mediamente da 4/6 individui.

Se sotto un profilo qualitativo le condizioni alloggiative risultano sostanzialmente non diverse da quelle che gli intervistati in generale avevano già sperimentato con precedenti esperienze migratorie in altre regioni italiane o all'estero, tuttavia esse si caratterizzano, rispetto ai nostri standard, come precarie e notevolmente inadeguate.

Relativamente al livello di istruzione, senza sostanziali differenze fra i gruppi, è risultato molto elevato il tasso di assenza di scolarità: uno su

Tab. 6 - *Intervistati senegalesi e marocchini secondo la frequenza con cui inviano risparmi alle famiglie d'origine*

Frequenza degli invii	Senegalesi		Marocchini		Totale	
	N	%	N	%	N	%
Regolarmente	2	2,5	12	12,8	14	8,0
Saltuariamente	22	27,8	39	41,5	61	35,3
Raramente	17	21,6	22	23,4	39	22,5
Mai	38	48,1	21	22,3	59	34,2
Totale	79	100,0	94	100,0	173	100,0
Nessuna risposta	4	-	2	-	6	-

quattro, infatti, ha dichiarato di non aver frequentato nessuna scuola. Per altro verso risulta altrettanto significativa l'incidenza di livelli di scolarità abbastanza elevati (10 anni e oltre di frequenza scolastica). Tale incidenza risulta particolarmente rilevante fra i marocchini (25%) (Tab. 4).

Nel complesso gli intervistati, spinti ad emigrare dalla necessità di trovare un lavoro (oltre il 90%), affermano di essere soddisfatti dei loro livelli di reddito (60% dei senegalesi e ben l'86,1% dei marocchini) e non pochi sono coloro che dichiarano di riuscire ad inviare risparmi nel Paese di origine (Tabb. 5 e 6).

Solo un terzo ritiene che le condizioni di lavoro dello straniero sono peggiori rispetto a quelle degli italiani. Questo dato, peraltro inatteso, è forse dovuto al fatto che per ora non operano in modo concorrenziale con il corrispondente isolano, sia per il tipo di merci che vendono sia per le modalità con cui questo avviene.

5 - Qual'è il grado di accettazione di questi stranieri da parte della popolazione ospite? Abbiamo cercato di dare una risposta a questa domanda sia attraverso i questionari sia attraverso una ricerca condotta, con il metodo della *content analysis*, sui titoli degli articoli apparsi sulla stampa quotidiana sarda (*L'Unione Sarda* e *La Nuova Sardegna*) dal 1980 al settembre 1987. Sono stati esaminati oltre 400 articoli e da questi non si evidenziano in generale atteggiamenti negativi né nei confronti della presenza straniera in generale, né relativamente a particolari gruppi (Tab. 7). Questa risultanza è confermata dalle risposte fornite alla domanda del questionario circa la nazionalità delle persone frequentate nel tempo libero: il 65% dichiara infatti di frequentare gente del posto seppure non stabilmente. Le differenze riscontrabili a questo riguardo tra i senegalesi (37,8%) e i marocchini (64,6%) sono riconducibili alla minore anzianità immigratoria dei primi e alla già richiamata tendenza di questi a vivere in gruppo.

Tab. 7 - *Atteggiamenti tenuti da parte della popolazione ospite verso gli stranieri e relativa valutazione da parte dell'opinione pubblica rilevati dalla stampa quotidiana sarda nel periodo 1.1.1980-30.9.1987**

Atteggiamenti della popolazione verso gli stranieri	Valutazione della stampa dei comportamenti tenuti dalla popolazione ospite verso gli stranieri			Totale	
	Approva- zione	Disappro- vazione	Indifferenza	N	%
Positivi	50	2	6	58	13,5
Negativi	13	60	65	138	32,1
Indifferenza	14	5	215	234	54,5
Totale N	77	67	286	430	100,0
%	17,9	15,6	66,5	100,0	-

* È stata assunta come indicativa della valutazione dell'opinione pubblica quella espressa dagli autori degli articoli pubblicati nei quotidiani *L'Unione Sarda* e *La Nuova Sardegna*.

Questo tipo di rapporto esistente con la popolazione locale, contribuisce a spiegare il fatto che molti intervistati, specie senegalesi, abbiano affermato che intendono restare a lungo in Sardegna. Da tali risposte, integrate dal colloquio informale che ha accompagnato la somministrazione del questionario, si è potuto appurare che è molto diffusa la prassi dei richiami a catena e che, conseguentemente, è prevedibile un aumento dell'afflusso nei prossimi anni di gruppi di individui provenienti da questi paesi.

Si pone, infine, l'interrogativo al quale al momento non ci sentiamo di fornire una risposta: se e come questo flusso migratorio interagisce o interagirà con il mercato del lavoro sardo. In questo, caratterizzato secondo i dati ufficiali da un tasso di disoccupazione, in particolare giovanile, tra i più alti in Italia, potrebbero determinarsi situazioni di conflittualità. Ne risulterebbe modificato il quadro di convivenza pacifica e di reciproca tolleranza che, esclusi sporadici e non significativi episodi, ha caratterizzato finora i rapporti tra questi stranieri e la popolazione locale.

La presenza straniera in Umbria Risultati attuali di una ricerca in corso

L. BRUNELLI - O. BUSSINI - C. CECCHINI *
Università di Perugia

Per conoscere l'entità e le caratteristiche della presenza straniera in Umbria si è lavorato contemporaneamente su più direzioni, tutte ugualmente importanti, per convergere verso una corretta valutazione del fenomeno nella sua globalità.

Una misura complessiva della presenza straniera nella nostra regione, una prima immagine di struttura, di distribuzione e mobilità sul territorio vengono suggerite dall'analisi dei permessi di soggiorno rilasciati dalle Questure di Perugia e di Terni e dall'analisi delle risultanze anagrafiche dei principali comuni umbri.

La prima rilevazione ha riguardato complessivamente 3.872 unità e si è svolta nel periodo maggio-giugno 1986. Non risultava rilevante a tale epoca la presenza di stranieri «irregolari»; questo si può affermare nei limiti del valore della constatazione che, dopo l'emanazione della legge n. 943 del 30/12/86, sono stati solo 90 gli stranieri che si sono presentati a «regolarizzare» la loro posizione (2.3%).

I permessi di soggiorno esaminati sono stati rilasciati a stranieri arrivati a Perugia in larga parte nell'anno 1985 e nel primo semestre del 1986, ma degni di nota sono anche gli arrivi avvenuti intorno al 1980; ben 589 sono coloro che soggiornano a Perugia da prima del 1980.

Abbastanza equilibrata appare la presenza rispetto al sesso (51.9% i maschi e 48.1% le femmine) e netto il carattere individuale dell'immigrazione, poiché gli stranieri sono nella maggior parte celibi o nubili o senza altri familiari (79.7%). L'età media complessiva è risultata di 29 anni e la classe di età modale è quella corrispondente a 21-24 anni, ma la struttura per età varia al variare della cittadinanza e del motivo dichiarato al momento della richiesta di rilascio del permesso di soggiorno.

Il motivo più frequente è quello dello studio, che ricorre nel 47.3%

* Il gruppo di ricerca ha potuto realizzare più rilevazioni, effettuate in periodi di tempo ravvicinati così da non escludere la possibilità di una loro comparazione. In particolare L. Brunelli ha seguito la parte riguardante gli studenti e i permessi di soggiorno, O. Bussini ha curato la parte concernente i residenti, C. Cecchini quella relativa ai problemi di integrazione e discriminazione.

La ricchezza del materiale raccolto contrapposta ai limiti di spazio ci costringe, in questa nota, ad una veloce rassegna del lavoro svolto con appena pochi cenni ai risultati ottenuti.

dei casi (si veda la tab. 1); spesso anche il motivo di turismo, che si presenta nel 18.3% del totale dei permessi di soggiorno, corrisponde nella realtà a studio e cioè quando interessa gli stranieri che si apprestano a frequentare un corso di lingua o di cultura presso l'Università Italiana per Stranieri.

Altri motivi dichiarati al momento del rilascio dei permessi di soggiorno sono: coesione familiare (11.9%), lavoro (7.1%), religione (6.2%), residenza o dimora (5.3%), adozione (1.7%), rifugio politico (1%), altri (1.2%).

Molto scarsa la mobilità riscontrata all'interno del nostro paese; infatti il 92.8% dei permessi di soggiorno sono stati rilasciati per la prima volta a Perugia dove gli stranieri, nel 56.1% dei casi, sono giunti entro una settimana dal loro arrivo in Italia.

Riguardo alla cittadinanza, la maggior parte dei permessi di soggiorno hanno interessato stranieri provenienti dai paesi dell'Europa (47.4%), soprattutto Germania e Grecia, e dai paesi dell'Asia (27%). Per questi ultimi, in particolare, si possono notare nuove tendenze in atto, poiché gli arrivi dall'Asia mediorientale, intensi negli anni 1979/80, vanno poi riducendosi, mentre una intensificazione si riscontra per le provenienze dagli altri paesi dell'Asia, soprattutto da quelli dell'estremo oriente.

Nella provincia di Terni sono stati rilasciati complessivamente 512 permessi di soggiorno nell'arco dell'intero anno 1986; il 30.9% a maschi e il 69.1% a femmine. I criteri di rilevazione non omogenei a quelli utilizzati per la provincia di Perugia e la scarsità delle caratteristiche rilevate non ci permettono di trattare questi dati allo stesso modo dei precedenti. Essi sono, tuttavia, adatti a fare annotare lo scarso peso che ha la provincia di Terni nei confronti della immigrazione di stranieri nella nostra regione e ad evidenziare il diverso carattere di tale immigrazione. La distribuzione per sesso e per cittadinanza dei permessi di soggiorno, infatti, manifesta una accentuata presenza di femmine provenienti soprattutto da alcuni paesi dell'America latina e dalle Filippine, tipica della immigrazione per motivi di lavoro collegato ad attività domestiche o ad attività artistiche.

La successiva rilevazione è riferita alla data del 15 gennaio 1986 e ha riguardato tutti i comuni umbri dotati di servizio anagrafico automatizzato. In questi comuni sono risultati iscritti 3.576 stranieri. Dall'esame dei dati rilevanti appare evidentissima la concentrazione nel comune di Perugia, dove risiede oltre il 60% di stranieri sul totale. Seguono, a grande distanza, pochi altri comuni segnati da una presenza di stranieri consistente: Città di Castello, Assisi, Foligno, Gubbio.

Quanto all'attendibilità dei dati presentati, viene confermata la già nota eccedenza del dato anagrafico sulla realtà; eccedenza dovuta alla verificata omissione di cancellazione anagrafica in casi di abbandono, anche definitivo, del domicilio.

La nazionalità prevalenti degli stranieri residenti in Umbria sono, in ordine di importanza numerica: iraniana, greca, nigeriana, tedesca occidentale, statunitense, inglese, francese, libica, giordana, marocchina, svizzera, spagnola, coreana, siriana. Solo una parte degli europei e degli americani risulta residente nel capoluogo.

Tab. 1 - *Distribuzioni percentuali degli stranieri con permesso di soggiorno secondo il motivo dell'ultimo permesso di soggiorno, per cittadinanza. (Permessi di soggiorno rilasciati dalla Questura di Perugia - situazione al maggio/giugno 1986)*

Paesi e aree geografiche	Non ind.	Turismo	Studio	Famig. coes.	Relig.	Lav.	Adoz.	Resid dimora	Rifug.	Altri	Totale %	V.A.
Germania occ.	0.4	38.4	32.7	6.1	4.3	8.2	-	9.7	-	0.2	100	489
Grecia	-	12.7	81.7	2.5	0.4	2.3	-	0.2	-	0.2	100	481
al. Europa occ.	0.1	29.4	12.1	13.8	14.6	14.9	0.1	14.5	-	0.5	100	746
Jugoslavia	-	38.0	10.0	18.0	14.0	18.0	-	2.0	-	-	100	50
Polonia	-	2.3	23.3	39.5	23.3	4.7	-	2.3	-	4.6	100	43
al. Europa or.	-	3.8	15.4	57.7	7.7	3.8	-	7.8	-	3.8	100	26
Etiopia	-	-	81.7	6.1	-	6.1	-	6.1	-	-	100	33
Nigeria	-	1.5	86.2	10.0	2.3	-	-	-	-	-	100	130
Marocco	-	73.7	17.2	2.6	-	2.6	-	-	-	3.9	100	76
al. Africa m.	-	4.7	62.8	16.3	-	11.6	-	1.2	2.2	1.2	100	86
al. Africa	-	4.3	85.4	6.1	0.6	1.8	-	0.6	-	1.2	100	164
USA	-	20.7	32.4	22.5	12.2	3.8	-	8.0	-	0.4	100	213
Canada	-	20.0	13.3	6.7	13.3	6.7	-	40.0	-	-	100	15
Brasile	-	11.1	5.6	9.7	9.7	6.9	55.6	1.4	-	-	100	72
al. America c.m.	-	16.5	34.1	24.1	5.3	2.4	8.8	4.1	4.1	0.6	100	170
Iran	-	4.0	64.0	16.6	-	4.9	-	0.6	5.1	4.8	100	350
Giordania	-	2.8	87.9	6.4	-	2.1	-	-	0.8	-	100	141
Israele	-	2.4	87.9	4.9	-	2.4	-	-	2.4	-	100	41
Cipro	-	3.6	89.2	3.6	-	-	-	3.6	-	-	100	55
al. Asia m.o.	-	5.0	73.3	11.7	-	5.9	-	-	0.8	3.3	100	120
Corea	-	1.3	97.4	1.3	-	-	-	-	-	-	100	77
Cina	2.1	4.3	31.9	48.9	-	10.6	-	2.2	-	-	100	47
India	-	-	20.5	7.7	38.5	15.4	-	-	17.9	-	100	39
al. Asia c.o.	-	3.3	26.7	10.0	16.7	10.0	6.7	-	26.6	-	100	30
Filippine	-	4.3	4.3	10.9	37.0	39.1	2.2	2.2	-	-	100	46
Giappone	-	15.5	60.6	16.9	2.8	4.2	-	-	-	-	100	71
al. Asia e.o.	-	20.0	56.0	16.0	8.0	-	-	-	-	-	100	25
Australia	-	59.4	12.5	6.3	3.1	3.1	-	15.6	-	-	100	32
apolidi	-	-	33.3	-	-	33.3	-	-	33.3	-	100	3
Totale	0.1	18.3	47.3	11.9	6.2	7.1	1.7	5.3	1.0	1.1	100	3.872

Tab. 2 – *Stranieri residenti in alcuni comuni dell'Umbria al 15/1/1986, per comune di residenza*

Comune	N.	%
Amelia	26	0.7
Assisi	203	5.7
Bastia	45	1.3
Bevagna	3	0.1
Castiglione del Lago	23	0.6
Città di Castello	208	5.8
Corciano	70	2.0
Foligno	173	4.8
Gualdo Tadino	89	2.5
Gubbio	118	3.3
Marsciano	19	0.5
Narni	31	0.9
Orvieto	29	0.9
Perugia	2.260	63.2
Piegara	25	0.7
San Giustino	22	0.6
Spello	18	0.5
Spoletto	97	2.7
Tuoro	37	1.0
Umbertide	80	2.2
Totale	3.576	

Assai più consistente è il numero di stranieri di altre nazionalità, per lo più asiatici e africani, iscritti all'anagrafe del capoluogo. Dei 504 iraniani, 444 (88.1%) risiedono a Perugia, così come ben il 94.2% dei greci, il 95% dei giordani, il 97% dei gabonesi, l'84.2% degli algerini, il 69.8% dei siriani, il 100% dei coreani e la gran parte (circa il 90%) di stranieri provenienti da Cameroun, Cile, Cipro, Costa d'Avorio, Etiopia, Ghana, Israele, Senegal, Somalia, Turchia. Risulta, per altro verso, che alcuni comuni sono fortemente caratterizzati dalla presenza massiccia di specifiche nazionalità, come Città di Castello, dove quasi la metà dei residenti sono nigeriani, Foligno, dove circa il 40% sono libici, e Gualdo Tadino, dove circa il 40% sono ancora nigeriani.

La classificazione per sesso evidenzia un notevole squilibrio numerico tra i due sessi (oltre il 60% di maschi), tipico delle correnti migratorie.

La struttura secondo lo stato civile è caratterizzata da circa il 70% di celibi e nubili.

Il 60% di stranieri residenti in Umbria ha meno di 30 anni e quasi l'85% meno di 40 anni; una popolazione cioè estremamente giovane, come mostrano chiaramente tutti gli indici sintetici della struttura per età. Si tratta,

Tab. 3 - *Stranieri residenti in Umbria, al 15/1/1986, secondo le nazionalità prevalenti*

Nazionalità	N.	%
Iran	504	14,3
Grecia	361	10,2
Nigeria	284	8,0
Germania Occ.	249	7,0
Stati Uniti	206	5,8
Gran Bretagna	125	3,5
Francia	124	3,5
Libia	100	2,8
Giordania	99	2,8
Marocco	65	1,8
Svizzera	59	1,7
Spagna	48	1,4
Corea	46	1,3
Siria	43	1,2
Algeria	38	1,1
Brasile	38	1,1
Giappone	35	1,0
Gabon	34	1,0
Polonia	34	1,0

evidentemente di un collettivo molto particolare, costituito in larga misura da emigrati per motivi di studio, lavoro o politici, e rivelatore della maschi-lizzazione dell'istruzione nei paesi di origine e/o dell'intenzione di non rim-patriare.

Si può rilevare, in generale, una elevata scolarizzazione conseguita nel paese di provenienza da coloro che hanno dichiarato il titolo di studio pos-seduto, mentre assai scarsa appare l'aliquota degli analfabeti. Una situazio-ne omogenea, anche se con un livello di scolarizzazione poco elevato, carat-terizza gli stranieri provenienti dall'Asia e dall'Africa. Risulta, almeno per i gruppi più numerosi, che un'aliquota assai elevata di residenti (mediamen-te intorno all'80%) è in possesso della maturità. Solamente tre gruppi afri-cani non presentano tale caratteristica. Da un lato i nigeriani che hanno con-seguito per circa la metà il diploma di maturità e per il 50% la licenza di scuola media inferiore, e dall'altro i libici e i marocchini in possesso di ancor minor livello di istruzione al momento del loro arrivo in Umbria.

Per una stima globale degli stranieri residenti in Umbria c'è da aggiun-gere, al numero degli iscritti direttamente rilevato, un'ulteriore quota corri-spondente ai residenti nei comuni non dotati di servizio anagrafico automa-tizzato, per cui si perviene al seguente dato stimato: i residenti nella pro-vincia di Perugia ammontano a circa 3.700-3.750 unità, nella provincia di

Terni a circa 350-400, per un totale di residenti stranieri in Umbria che si aggira intorno alle 4.100 unità.

Tale valore complessivo non si discosta molto da quello risultante dal censimento della popolazione del 1981, in cui figuravano 3.255 stranieri residenti in provincia in Perugia e 554 in provincia di Terni, per un totale regionale di 3.809. L'incremento eventualmente verificatosi in poco più di quattro anni non è rilevante e comunque ha interessato esclusivamente il territorio perugino.

Alla componente di maggior rilievo numerico, quella degli stranieri «studenti», è stata riservata una particolare attenzione per l'importanza che ha nella nostra realtà regionale, nelle varie forme in cui si manifesta (studenti universitari, studenti dell'Università Italiana per Stranieri e, infine, studenti delle Scuole secondarie superiori).

All'Università degli studi di Perugia nell'a.a. 1985/86 erano iscritti (al 4 giugno 1986) 1.067 studenti stranieri. Attraverso la rilevazione delle loro posizioni nei registri di segreteria se ne è potuto analizzare in dettaglio non solo le principali caratteristiche demografiche, ma anche la carriera nel nostro ateneo.

Questa «popolazione» risulta costituita prevalentemente da europei, mediorientali e africani e la scelta del corso di laurea appare strettamente connessa con la diversa provenienza geografica. Certe nazionalità manifestano una estrema specializzazione nella utilizzazione dei corsi del nostro ateneo. Ad esempio gli statunitensi frequentano solo tre corsi di laurea: Medicina e Chirurgia, Veterinaria e, in minima parte, Lingue e Letterature Straniere. Le altre nazionalità si disperdono un po' di più tra i vari corsi, pur restando Medicina e Chirurgia il corso che esercita la principale attrazione per i gruppi più numerosi (i tedeschi della Germania occidentale, i greci, i mediorientali e coloro che provengono dall'Africa mediterranea). Si distinguono dai precedenti gruppi nazionali gli africani non mediterranei, che preferiscono studi di tipo economico, politico sociale, ingegneristico. Le facoltà umanistiche esercitano invece una certa attrazione nei confronti degli stranieri provenienti dagli altri paesi europei (Francia, Spagna, Polonia, ecc.).

Le difficoltà oggettive del soggiorno, le motivazioni che portano ad una fruizione impropria del nostro ateneo, i problemi di lingua, che connotano la generalità degli studenti stranieri, producono una resa negli studi piuttosto bassa. Si può infatti notare che mentre gli stranieri iscritti al primo anno di corso sono il 14.4% del totale degli iscritti, coloro che non hanno superato alcun esame sono il 21.3% e, mano a mano che si va oltre negli anni di corso, si allarga sempre più lo scarto tra il debito d'esami degli stranieri e quello generale: degli iscritti al quarto anno di corso solo il 46.2% ha superato da 5 a 9 anni.

Per meglio focalizzare l'aspetto riguardante il modo di essere studenti stranieri a Perugia, le motivazioni della scelta della sede, le aspettative che spingono questi giovani ad affrontare enormi difficoltà in terra straniera e le risposte a tali aspettative, anche in termini di raggiungimento degli obiettivi, si è allargata, da una parte, la rilevazione alle carriere universitarie e,

Tab. 4 - *Distribuzioni percentuali degli stranieri iscritti all'Università degli Studi di Perugia nell'a.a. 1985/86 secondo il corso di laurea, per cittadinanza*

Corso di laurea	Germania Occ.	Grecia	Altri Paesi europei	Etiopia	Altri Paesi Africa Med.	Altri Paesi Africa	U.S.A.	Altri Paesi America	Iran	Giordania	Israele	Cipro	Altri Paesi Medior.	Altri Paesi Asia	Australia	Apolidi	Totale
Giurisprudenza	0.6	0.9	5.0	-	-	-	-	-	0.5	-	12.9	-	2.5	-	-	-	1.2
Scienze Politiche	0.6	1.8	5.0	-	8.3	12.7	-	1.4	2.3	2.9	-	18.7	15.0	11.1	-	-	3.7
Econ. e Comm.	1.3	4.1	5.0	38.1	-	31.7	-	0.9	1.4	-	-	6.3	7.5	-	-	-	5.3
Lettere	4.5	6.5	8.3	-	-	-	-	1.4	0.5	-	-	-	-	22.2	33.3	-	3.9
Filosofia	-	3.3	1.7	-	-	-	-	0.6	-	-	-	-	2.5	-	-	-	1.3
Lingua e Lett. Stran.	5.1	6.2	33.3	-	-	1.6	3.1	1.4	4.2	-	-	6.3	2.5	11.1	66.7	-	6.5
Materie Letterarie	-	-	1.7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.1
Pedagogia	-	7.4	-	-	-	-	-	0.5	0.9	-	-	-	-	-	-	-	2.6
Medicina e Chirurgia	52.6	26.6	5.0	28.6	41.7	9.5	62.5	27.3	48.8	51.4	80.7	43.7	30.0	22.2	-	100.0	36.9
Odontoiatria	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11.1	-	-	0.1
Chimica	-	3.0	-	-	-	-	-	-	0.9	-	-	-	-	-	-	-	1.1
Fisica	-	3.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11.1	-	-	1.1
Matematica	-	8.0	-	-	-	1.6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.6
Scienze Naturali	-	-	-	-	-	-	-	0.5	0.5	-	-	-	-	-	-	-	0.2
Scienze Biologiche	-	3.6	1.7	-	-	3.2	-	-	2.3	2.9	-	-	7.5	-	-	-	2.2
Scienze Geologiche	-	0.9	-	-	-	1.6	-	-	2.3	-	-	-	-	-	-	-	0.8
Farmacia	2.6	10.4	-	14.3	8.3	7.9	-	-	14.4	28.6	-	-	12.5	-	-	-	8.9
Chimica e Tecn.																	
Farm.	-	0.9	-	-	-	1.6	-	-	0.9	-	-	-	5.0	-	-	-	0.7
Ingegneria Bien.	-	4.4	1.7	4.8	37.5	15.9	-	0.5	7.4	5.7	-	18.7	7.5	-	-	-	5.7
Scienze Agrarie	-	0.3	-	14.3	-	3.2	-	0.5	8.5	-	-	-	-	11.2	-	-	2.5
Medicina Veterinaria	30.8	4.7	26.7	-	4.2	6.3	34.4	-	2.3	5.7	6.4	-	-	-	-	-	9.8
Assistenza Sociale	0.6	0.6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6.3	2.5	-	-	-	0.5
Agraria	1.3	3.2	5.0	-	-	3.2	-	-	1.9	2.9	-	-	5.0	-	-	-	2.3
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Val. assoluti	156	338	60	21	24	63	32	22	215	35	31	16	40	9	3	2	1.067

Tab. 5 – *Distribuzioni percentuali degli stranieri immatricolati nell'Università degli Studi di Perugia dall'a.a. 1969-70 all'a.a. 1985-86, secondo la posizione*

Anno di immatricolaz.	Non indicato	Attivo	Congedato	Rinunciato	Laureato	Sospeso	Pos. da perfez.	Totale	V.A.
1969	-	20.0	* 40.0	20.0	-	20.0	-	100.0	5
1970	-	-	75.6	4.8	4.6	15.0	-	100.0	455
1971	-	-	64.5	7.6	8.9	19.0	-	100.0	327
1972	-	0.3	54.5	8.2	11.0	26.0	-	100.0	281
1973	-	-	50.7	12.8	11.0	25.5	-	100.0	227
1974	-	-	39.0	11.0	19.2	30.8	-	100.0	208
1975	-	1.2	49.4	6.9	16.2	25.7	0.6	100.0	346
1976	-	1.1	52.9	5.8	13.6	26.6	-	100.0	346
1977	-	1.0	51.0	3.5	13.4	31.2	-	100.0	202
1978	-	4.4	43.1	8.9	9.9	33.7	-	100.0	181
1979	1.0	18.8	48.1	9.1	5.1	23.9	-	100.0	197
1980	0.5	25.3	43.6	10.5	1.3	17.8	-	100.0	399
1981	-	33.4	28.1	15.6	2.3	20.4	0.2	100.0	392
1982	-	39.0	26.5	16.0	1.5	16.0	1.0	100.0	395
1983	0.6	52.7	26.5	9.0	0.3	10.6	0.3	100.0	321
1984	2.3	68.5	15.1	8.4	-	5.7	-	100.0	298
1985	-	99.2	-	-	-	0.4	0.4	100.0	253

dall'altra, si è somministrato ad un campione di studenti universitari stranieri il questionario generale adottato da tutti i gruppi di ricerca, integrato con alcune domande appositamente formulate.

Dall'esame delle carriere di tutti gli stranieri immatricolati nella nostra Università dall'a.a. 1970/71 all'a.a. 1985/86 (4.852 unità) si possono trarre ulteriori informazioni sulla qualità della carriera universitaria, sulla mobilità degli studenti tra sedi e tra corsi di laurea, sul modo di utilizzazione della nostra Università da parte di alcune nazionalità.

Le carriere concluse con la laurea sono appena l'11% (si fa riferimento soltanto ai cicli di studio completi all'epoca della rilevazione, e cioè a quelli degli immatricolati nel periodo 1970/71-1979/80); numerose sono invece le interruzioni della carriera dovute a richiesta di trasferimento verso un'altra sede universitaria (54.9%) e le interruzioni di fatto, dovute al mancato rinnovo della iscrizione (24.4%). Appena il 7.5% ha interrotto gli studi dichiarando esplicitamente di rinunciare al loro proseguimento; in questi casi c'è l'interesse dello studente straniero a ritornare nel proprio paese, dove gli studi condotti in Italia gli permettono di vedersi riconosciuto il diritto all'iscrizione in una università nazionale, superando in tal modo eventuali ostacoli come, ad esempio, il numero chiuso o difficili esami d'ammissione.

Le percentuali più basse dei laureati si riscontrano in corrispondenza degli studenti provenienti dai paesi dell'Asia mediorientale, soprattutto iraniani e giordani, per i quali, d'altra parte, è noto che lo status di studente viene assunto essenzialmente, in molte situazioni assimilabili a quelle dei rifugiati politici, per ottenere un permesso di soggiorno nel nostro paese.

Le percentuali di laureati più alte si leggono invece in corrispondenza degli studenti statunitensi (24.5% del loro totale) e per gli studenti provenienti dai paesi dell'America centro-meridionale (19.6% del loro totale). È degna di nota anche la percentuale dei laureati dei paesi dell'Africa non mediterranea (12.8% del loro totale).

Degli stranieri studenti presso l'Università Italiana per Stranieri abbiamo già dato alcune informazioni nel primo resoconto sullo stato della ricerca in oggetto¹. Si tratta di un collettivo particolare, di grande interesse politico e culturale, ma che conta limitatamente poiché, in media, soggiorna nella nostra regione per un periodo inferiore ai due mesi, con punte massime di presenze nei mesi estivi, che possono giungere fino a 1.600-2.000 unità.

Anche degli stranieri studenti nelle Scuole secondarie superiori si è trattato nella suddetta nota.

Il questionario generale in dotazione, di cui si è già accennato, è stato somministrato ad un campione casuale stratificato di 111 individui estratti dalla popolazione degli studenti stranieri universitari iscritti nell'a.a. 1985/86. In esso sono state inserite domande riguardanti temi connessi a problematiche di integrazione e di discriminazione.

¹ «Studi Emigrazione», n. 82-83, pp. 367-379.

Colloqui preliminari con testimoni privilegiati hanno chiarito i confini dell'area di ricerca su cui si intendeva indagare. Tale area doveva tener conto, in particolare, del vivo interesse per il lato più nascosto del fenomeno migratorio: l'esistenza dei pregiudizi, degli stereotipi e della discriminazione nelle relazioni interpersonali. Si è cercato di mettere a nudo il più possibile gli aspetti qualitativi sulla base di un impianto metodologico che garantisse al massimo: la spontaneità delle testimonianze individuali e la sincerità delle affermazioni; la possibilità di una riflessione sul materiale che si andava raccogliendo consentendo aggiustamenti nelle ipotesi di lavoro; la possibilità di controllo dei contenuti specie grazie a studenti nostri informatori.

Particolarmente interessante è il fatto che gli stranieri contattati sono presenti a Perugia per lo più da alcuni anni. La qualità della vita e le aspettative sono verificate, cioè, direttamente con studenti che si sono già misurati e si misurano con le problematiche oggetto d'indagine, che le sentono mature in sé e sono già a confronto con una serie di tensioni relative certamente a livello di rapporti e contatti, ma anche con problemi di carattere esistenziale.

Portatori tutti di una «domanda di istruzione» (è questa la motivazione riferita come causa dell'espatrio) che non ha trovato nel paese d'origine adeguate modalità di evasione, gli studenti stranieri costituiscono una categoria molto differenziata, che espone al suo interno una parità solo formale: le disponibilità economiche e l'origine etnica non consentono a tutti uguali opportunità; si disvelano le differenze nell'essere studente in terra straniera.

Queste minoranze, che si trovano a vivere in un ambiente culturale spesso molto diverso da quello di provenienza, sono sottoposte a pressioni contrastanti. Da una parte, alcuni elementi operano nel senso di una loro apertura verso la comunità che li accoglie: la somiglianza culturale, la modesta dimensione demografica, la mancanza di associazionismo, la necessità di imparare la lingua per comunicare, il vivere nello stesso habitat della popolazione; tuttavia non garantiscono la persistenza di un gruppo socialmente significativo. Dall'altra parte, altri elementi operano nel senso della chiusura: la distanza culturale dalla maggioranza, le discriminazioni percepite, la necessità di accettare lavoro «nero», accentuano il senso di solitudine e di impotenza. Ecco allora la ricerca di sicurezza nel presente, la necessità di attenuare urti e disagi, la frequente coabitazione con propri connazionali e il desiderio di ritrovarsi con essi. All'interno del gruppo trovano concretezza i legami con il paese d'origine e la continuità necessaria alla propria esistenza si stabilisce nel mantenimento delle tradizioni e nel parlare la lingua madre.

Vicinanza e distanza culturali emergono chiaramente nella coscienza degli intervistati e si riflettono nell'immagine che essi hanno della popolazione locale. Nell'insieme, gli aggettivi usati per definirla non sono entusiastici e ripropongono l'importanza del *background* culturale di provenienza nella valutazione delle situazioni accanto alla storia personale dell'individuo.

I rapporti interpersonali hanno costituito il tema principale delle testimonianze raccolte. Per rimuovere il velo di estraneità che li divide dal mon-

do degli altri, per ridurre pregiudizi e discriminazione e per favorire l'integrazione, suggeriscono incremento dei contatti e collaborazione, educazione al rispetto reciproco, corretta informazione sui rispettivi paesi. Non si nascondono le difficoltà, visto che il pregiudizio, nelle sue varie manifestazioni, è diffuso in tutto il mondo ed è problema psicologico e culturale che affonda le radici nella stessa struttura delle società umane. Lo straniero risulta «diverso» almeno da tre punti di vista: territoriale, culturale e razziale. La diversità non viene tollerata, è colpita da un giudizio di valore negativo e comporta conseguenze negative che, oggettivamente, colpiscono il «diverso» e lo pongono in qualche modo «ai margini».

Si percepisce con chiarezza che le problematiche degli studenti stranieri vivono una fase stazionaria: negli intervistati è presente una forte consapevolezza dei benefici economici che la loro presenza apporta alla città e, nel contempo, si affacciano, anche con prepotenza, tensioni e aspettative che invitano ad immaginare possibili risposte socio-politiche e culturali.

A conclusione di questa breve nota è opportuno fare alcune considerazioni sulla capacità di far conoscere il fenomeno della immigrazione straniera, nella sua reale dimensione, da parte delle varie fonti utilizzate.

Se si dovesse procedere ad una valutazione di tale capacità, nessuna fonte avrebbe punteggio pieno, perché ciascuna coglie aspetti particolari della realtà, ora in maniera esaustiva ma solo di una porzione della totalità del fenomeno, come per la popolazione straniera studentesca, ora in maniera parziale ma riguardo a tutto il collettivo, come per i permessi di soggiorno, ora in maniera parziale e non attuale, come per i residenti. Non per caso le strutture per sesso e per cittadinanza desumibili dalle ultime due fonti sono alquanto diverse tra loro, anche se ambedue forniscono una dimensione complessiva del fenomeno sicuramente vicina a quella effettiva. È da ritenere che una più dettagliata analisi, derivante dalla combinazione di tutte le informazioni fornite da ciascuno dei menzionati archivi, porterà alla corretta valutazione del fenomeno oggetto di studio.

Primi risultati dell'indagine sull'immigrazione straniera in Campania

FRANCESCO CALVANESE

Università di Salerno

ENRICO PUGLIESE

Università di Napoli

Premessa

Nel breve rapporto di sintesi sulla preindagine svolta in Campania, apparso sul n. 82-83 del 1986 di Studi Emigrazione, è già stata fatta un'ampia descrizione dei problemi e delle difficoltà che hanno accompagnato la prima fase della ricerca. E pertanto ad esso rimandiamo in particolare per la ricostruzione nel dettaglio delle metodologie seguite, oltre che per il riferimento delle diverse fonti informative utili alla stessa ricerca.

Dalla fase preliminare ora citata si è in seguito passati alla somministrazione delle interviste su un campione, ci sembra opportuno sottolinearlo, largamente rappresentativo degli immigrati presenti. Si è infatti scandagliato, attraverso un lungo lavoro sul campo, durato due anni, tutto il territorio campano, facendo emergere le aree più interessate al fenomeno, costruendo una mappa della presenza straniera, stabilendo un rapporto attendibile tra numero di interviste svolte e nazionalità rappresentate nel campione.

Le diverse fasi della ricerca possono quindi essere così riassunte:

- 1) la raccolta dei dati ufficiali;
- 2) le interviste ai testimoni privilegiati;
- 3) la costruzione di una mappa della presenza di lavoratori stranieri (per settore di attività e nazionalità) sulla base delle informazioni che a mano a mano si raccoglievano;
- 4) 317 interviste.

I punti 1, 2 e 3 appartengono alla prima fase ed hanno contribuito ad una valutazione di tipo generale. Il punto 4 alla seconda fase: ma non sono mancati aggiustamenti di valutazione sull'entità, la composizione e la collocazione degli immigrati stranieri sul m.d.l. della regione, con il procedere delle interviste. Queste ultime sono state effettuate nell'autunno del 1986, cioè immediatamente prima della legge 943/86 di regolarizzazione dei cittadini extracomunitari, ad eccezione di quelle rivolte ai marocchini (in pro-

vincia di Salerno) nel periodo gennaio-febbraio 1987. Ci prefiggiamo in una successiva fase:

- a) di analizzare le condizioni dei paesi di partenza;
- b) di studiare le forme di integrazione dei lavoratori immigrati nella regione e le relative «pratiche di connessione» tra la società di partenza e quella ospite;
- c) di fare una disamina delle reazioni dell'opinione pubblica circa le forme di solidarietà e/o di razzismo.

A questo proposito è bene tenere presente che ci siamo avvalsi, nell'approccio al nostro oggetto di ricerca, di un criterio di osservazione rivolto a cogliere, oltre che la dimensione spaziale del fenomeno, anche la sua evoluzione nel tempo (il mutamento).

Il quadro di riferimento

Il quadro di riferimento complessivo evidenzia come negli ultimi anni vi sia una polarizzazione, nel Mezzogiorno, della destinazione campana secondo un modello già diffuso in altre aree del paese. Ciò è confermato dalle cifre relative alle regolarizzazioni (L. 943/86), secondo le quali si sono regolarizzati 8.500 immigrati, circa 1/10 dell'intera cifra nazionale.

Va rilevato inoltre che mentre secondo le rilevazioni ufficiali dell'Istat la presenza straniera in Campania viene valutata in 1/20 del totale nazionale, la sua incidenza sul totale nazionale si raddoppia osservando le cifre relative alle regolarizzazioni. Essa può presumibilmente essere attribuita:

- 1) ad una buona gestione della legge da parte delle Istituzioni locali (Uffici del lavoro, Questure, Sindacati, Comuni), in particolare nell'area salernitana, dove si contano circa 2.000 regolarizzazioni;
- 2) alla rilevante presenza nella regione di alcune nazionalità, come quella marocchina, che hanno maggiormente usufruito delle possibilità offerte dalla legge, poiché di recente sono stati stabiliti accordi bilaterali tra l'Italia e il Marocco, che consentono uno status di garanzie non riconosciuto a tutti gli immigrati.

Inoltre va sottolineato che quasi tutti gli intervistati sono entrati in Italia dopo il 1982, sfuggendo così sia alla rilevazione censuaria, sia presumibilmente ad ogni altra rilevazione ufficiale.

Il fatto poi che vi sia un'altissima percentuale di «regolarizzati attraverso l'iscrizione al collocamento» (circa il 90% del totale regionale) denota la larga presenza di ambulanti che hanno dovuto fare ricorso a questo espediente per regolarizzarsi.

Lo stesso discorso può essere fatto a proposito dell'alta quota di immigrati, inseriti in attività precarie, che caratterizzano il mercato del lavoro campano in percentuale più significativa che in altre regioni.

Tab. 1 – *Composizione percentuale del campione per sesso e cittadinanza*

	Maschi	Femmine	Totale
Marocco	26,0	0,0	17,6
Tunisia	8,1	0,0	5,4
Capo Verde	0,0	6,9	2,2
Senegal	21,8	0,0	14,7
Ghana	11,4	7,9	10,3
Etiopia	2,8	11,9	5,8
Somalia	0,9	17,8	6,4
Sri Lanka	8,1	12,9	9,6
Filippine	3,8	25,8	10,9
Vietnam	5,2	5,9	5,4
Polonia	6,2	6,9	6,4
Altro	5,7	4,0	5,3
	100,0	100,0	100,0

Tab. 2 – *Composizione percentuale del campione in base al livello di istruzione (anni di scuola)*

	V.A.	%
da 1 a 5 anni	65	21,7
da 6 a 8 anni	49	16,4
da 9 a 13 anni	135	45,2
oltre 13 anni	50	16,7
	299	100,0

Tab. 3 – *Composizione percentuale del campione in base alle classi di età*

	V.A.	%
fino a 19 anni	11	3,5
20-24 anni	58	18,3
25-29 anni	94	29,7
30-34 anni	75	23,7
35-39 anni	31	9,8
oltre 40 anni	48	15,1
	317	100,0

Tab. 4 – *Composizione percentuale del campione in base al ramo di lavoro in patria*

	V.A.	%
Agricoltura	10	5,2
Industria	41	21,5
Commercio	73	38,2
Altre attività	67	35,1
	191	100,0

Tab. 5 – *Composizione percentuale del campione in base al ramo economico di appartenenza in Italia e alla modalità di lavoro*

	Agricoltura	Industria	Edilizia	Commercio	Servizi	Totale
Dipendente	5,2	2,2	6,3	7,8	42,2	63,8
In proprio	0	0	0	33,2	1,1	34,3
M.R.	0	0	0	1,5	0,4	1,9
	5,2	2,2	6,3	42,5	43,7	100

Tab. 6 – *Composizione percentuale del campione in base all'anno di arrivo in Italia*

	Freq. relat.	Freq. cum.
1968-78	12,6	12,6
1979-82	27,1	39,7
1983-85	34,7	74,4
1986	25,6	100,0

Tab. 7 – *Composizione percentuale del campione in base al motivo dell'espatrio*

	Freq. relat.
motivi economici	69,8
motivi politici	14,4
motivi culturali	11,5
altro	4,3
	100

Da un'analisi delle aree e dei settori di attività, oltre che dei paesi di provenienza, si ottiene questa schematizzazione:

1) area a nord-ovest di Napoli: attività agricole, servizi (Africa occidentale, in particolare Ghana), commercio-ambulato (Marocco, Senegal);

2) città di Napoli: lavoro domestico e in generale servizi privati (Filippine, Capoverde, Sri Lanka, Eritrea, Somalia), commercio e ambulato (Senegal, Marocco);

3) Salernitano (in particolare l'agro nocerino): lavoro domestico (Capoverde, Filippine) e ambulato (Senegal, Marocco).

Un'altra presenza significativa, quella dei tunisini, tende a distribuirsi in settori diversi (in alcuni casi anche nell'edilizia) e nelle tre aree: per cui risulta più difficile una loro collocazione precisa. Infine, va considerata la presenza di un consistente nucleo di profughi polacchi e vietnamiti nel campo di Capua (occupati prevalentemente nei servizi).

Per quanto riguarda l'insediamento abitativo, pur registrandosi una tendenza a rimanere nelle zone di lavoro e in quelle di confine tra le diverse aree urbane al fine di godere di ampie possibilità di mobilità, va rilevato che gli occupati nel commercio ambulante risiedono in larga maggioranza nella città di Napoli, anche quando svolgono la loro attività su base regionale.

Nei confronti della citata preindagine è confermata la corrispondenza tra la distribuzione per sesso e la religione professata: 1) netta prevalenza femminile tra i cattolici; 2) netta prevalenza maschile tra gli islamici. Fanno eccezione ghanesi, singalesi, eritrei, tra i quali si nota un rapporto maschi-femmine più equilibrato.

Infine, tra le nazionalità, si osserva più di recente una crescita tendenzialmente più consistente, di quelle originarie del Ghana, del Marocco e del Senegal.

Ma, in generale, tendono a consolidarsi alcuni canali migratori di provenienza africana, che mostrano, come si vedrà, una tendenza alla stabilizzazione.

Le interviste

Si tratta di un campione di 317 interviste, raccolte sulla base del criterio di rappresentatività già citato.

Si avverte tuttavia che è risultato alquanto sottostimato il settore dell'agricoltura, settore a forte presenza di stagionali e quindi penalizzato nel periodo di effettuazione delle interviste. Qui di seguito riporteremo le principali indicazioni emerse dal campione, composto per oltre la metà di immigrati provenienti dall'Africa (Ghana e altri paesi dell'Africa occidentale, Marocco, Senegal, Tunisia, Eritrea-Somalia-Capoverde) e per il resto prevalentemente di singalesi e filippini (oltre i profughi polacchi e vietnamiti).

Da una prima elaborazione delle risposte fornite dagli immigrati stranieri è possibile ricavare alcune caratteristiche di fondo della loro presenza.

a) Per quanto riguarda il sesso e le strutture familiari.

— Vi è un rapporto maschi-femmine di 2/1 (con le differenze già rilevate);

— sono nati per oltre la metà tra il 1955 e il 1965 (con caratteristiche ancora più giovanili per i senegalesi);

— sono per 1/3 sposati: e per lo più dopo il 1982. Il 25% ha figli in età scolare;

— provengono in larghissima maggioranza da zone urbane (l'80%) e semiurbane (il 15,8%) (senza grandi differenze fra le nazionalità);

— hanno studiato in media per 9 anni (i livelli più bassi riguardano marocchini e senegalesi);

— conoscono per il 90% una lingua diversa da quella d'origine (e al primo posto si trova l'italiano), ma oltre il 50% conosce una terza lingua.

b) Per quanto riguarda l'occupazione e il tipo di attività svolta.

— Sono occupati per oltre l'80% e circa la metà di loro ha trovato lavoro nel primo mese dall'ingresso in Italia;

— sono inoltre per lo più sovraoccupati e lavorano ad una media di 10 ore giornaliere e 25 giorni al mese;

— per il 64,6% si trovano alle dipendenze, per il 32,7% lavorano in proprio. Ma tra «i dipendenti» ghanesi sono in gran parte senza contratto e tra i lavoratori in proprio i senegalesi sono quelli che dichiarano di svolgere un'attività più continuativa: in questo caso è probabile che ciò derivi dal fatto che risultano affiliati in gran parte alla rete (in espansione) dei mercati rionali e di paese;

— nel confronto con l'attività svolta in patria (il 60% lavorava e il 16,3% studiava) l'emigrazione sembra aver comportato un regresso nella scala sociale. Infatti nessuno in patria risultava occupato nei servizi privati, vi era inoltre una presenza più articolata nelle diverse attività (anche in quelle di tipo industriale), il 43% era occupato nel commercio e il 46,9% erano lavoratori dipendenti, ma circa la metà di loro con mansioni qualificate.

La quota percentualmente più significativa di ex disoccupati è composta di marocchini e di singalesi.

c) Per quanto riguarda il periodo d'ingresso in Italia e le cause dell'espatrio.

— Sono emigrati in prevalenza tra il 1978 e il 1986, con alcune differenze tra le diverse nazionalità, circa il periodo di massima affluenza: filippini max '78-'81, singalesi max '80-'84, ghanesi max '82-'85, marocchini in crescita costante nel periodo '78-'86, senegalesi e rifugiati max negli ultimi anni;

— tra le motivazioni dell'espatrio il desiderio di guadagnare di più e in migliori condizioni raccoglie circa il 50%;

— per il 70% hanno scelto l'Italia come paese di prima emigrazione.

d) Circa il rapporto con la nuova realtà di emigrazione va tenuto presente che:

— ghanesi, marocchini e tunisini sono quelli più insoddisfatti delle condizioni di lavoro e allo stesso tempo più presenti tra coloro che hanno già avuto un'esperienza di lavoro all'estero. Sono anche i più organizzati: mostrano una percentuale più alta di persone in coabitazione con i connazionali. Sono i più disposti a cambiare attività e situazione abitativa;

— per quanto riguarda le condizioni abitative, il 28,6% degli immigrati stranieri vive presso il datore di lavoro, il 28,6% in pensione o albergo e l'11,6% con gli altri connazionali;

— hanno un progetto migratorio dichiarato di 2 o 3 anni — soprattutto i ghanesi, i marocchini e gli eritrei (ma in generale indicano la volontà di restare) L'apparente contraddizione delle risposte date dai ghanesi (i più insoddisfatti ma anche disponibili a restare) può essere spiegata col fatto che per motivi politici molti di loro si trovano nell'impossibilità di rientrare. Va inoltre notato che spesso la loro presenza è di tipo familiare: un'ulteriore ragione per la loro stabilizzazione; sono invece i senegalesi, i più giovani, come si è detto, quelli che dichiarano una maggiore volontà di tornare al paese di provenienza.

L'immigrazione straniera in Campania è quindi un fenomeno recente e fortemente caratterizzato in senso giovanile. La stessa scarsa propensione al risparmio, come si rileva dalle interviste, ne è una riprova: soltanto le colf inviano rimesse in patria, mentre all'inverso i ghanesi utilizzano ancora gli aiuti familiari. Come inoltre si può dedurre, commentando le risposte date agli ultimi quesiti posti dal questionario, non è stata avviata alcuna forma di integrazione con le Istituzioni italiane: gli immigrati non si sono serviti, se non in percentuale ridottissima, delle nostre strutture pubbliche, né si sono collegati, se non occasionalmente, con i sindacati e le associazioni italiane.

Alcune valutazioni

In passato non avevamo potuto individuare un'immagine standard dell'immigrato straniero, specie in Campania dove alcune caratteristiche di disomogeneità, come si è detto, si sono presentate ancora più marcate. Inoltre la collocazione della regione come zona di transito, rilevata nella citata preindagine, contribuisce ad accrescere il numero dei paesi provenienza, le differenze di sesso, di istruzione, di religione, delle stesse condizioni di lavoro. Clandestinità e irregolarità delle attività lavorative sono ulteriori fattori di eterogeneità dell'immigrazione straniera.

Ora, accanto all'immigrato con le sopra citate caratteristiche, sta emergendo una realtà dell'immigrazione per la quale è possibile l'individuazione di un immigrato tipo. Esso è infatti in prevalenza africano, dell'Ovest o del Nord, proviene dalle città, è giovane tra i 20 e i 30 anni (ma soprattutto tra i 20 e i 25), è ben istruito, era occupato già in patria, anzi in Italia

pur essendo sovraoccupato ha subito un declassamento nella scala sociale, svolgendo funzioni più dequalificate e trovando lavoro in attività quasi esclusivamente di tipo manuale.

Questo immigrato straniero è entrato nella regione, come si è detto, soprattutto dopo il 1982, e pur mostrando una scarsa sensibilità all'integrazione nel nostro paese, a causa del suo recente arrivo, già fa intravedere, dalle risposte fornite agli intervistatori, un primo significativo abbozzo di progetto migratorio. Di qui la nostra deduzione di una tendenza verso la stabilizzazione.

Una simile tendenza appare evidentemente di estrema importanza in una regione in cui coesistono, come si è visto, le caratteristiche di disomogeneità prima esaminate. Dalle interviste sembra cioè emergere, a differenza delle indicazioni della preindagine, un processo di stabilizzazione del tipo Schema di Boehning, relativamente alla prima fase di insediamento di una determinata catena migratoria. Ovviamente, se questa ipotesi sarà verificata, dovranno essere approfondite concordanze e differenze con lo stesso schema, in particolare per ciò che riguarda la realtà di una regione che si configura ancora come regione *anche di emigrazione*. Le implicazioni tra una tendenza alla stabilizzazione e le politiche migratorie nazionali e regionali sono altrettanto importanti, sia per quanto riguarda le politiche sociali di accoglienza sia in generale per quanto riguarda il rapporto con la popolazione locale (ad esempio, insorgere di manifestazioni di razzismo, ecc.)

Per concludere

La legge 943/86 ha concorso in parte a modificare il quadro di riferimento emerso dall'indagine preliminare e dalle interviste. Oltre a porre in luce le problematiche relative alla gestione della nuova fase rappresentata dall'integrazione dei lavoratori immigrati è opportuno rilevare come:

- sia emersa una quota nuova di immigrazione ufficiale (in particolare sotto la forma di «regolarizzati in cerca di occupazione», forma che copre evidentemente, in prevalenza, la realtà del commercio ambulante);

- si sia sviluppata una nuova mobilità sul territorio regionale e sul territorio nazionale, come effetto delle regolarizzazioni;

- per lo stesso motivo, si sia configurata un'ulteriore differenziazione nel mercato del lavoro tra settori di attività più protetti e meno protetti e tra le diverse nazionalità;

- vi sia stata una nuova selezione delle nazionalità, sulla base dei diversi accordi bilaterali tra gli stati.

L'approfondimento di queste tematiche, al fine di comprendere i mutamenti avvenuti successivamente al periodo di svolgimento delle interviste, dovrebbe rappresentare la prossima tappa della ricerca.

Aspetti socio-demografici della presenza eritrea nell'area metropolitana barese

ANGELO DELL'ATTI
Università di Bari

1. Oggetto del nostro programma di lavoro è stata la rilevazione totale di un particolare «spaccato» della presenza straniera osservabile nell'area metropolitana di Bari e cioè quella dei lavoratori eritrei.

Le motivazioni che ci hanno indotto a procedere ad una siffatta rilevazione traggono origine da quanto emerso in precedenza allorché ci occupammo dell'immigrazione straniera in Puglia¹.

In questa occasione, nell'attesa di poter presentare al più presto i risultati analitici del nostro lavoro, ci limiteremo a sottoporre all'attenzione dei presenti alcune tabelle riassuntive, che consentono di formarsi un'idea di quelle che sono le caratteristiche salienti della presenza eritrea nell'area metropolitana barese.

2. Premesso che la comunità eritrea insediata nell'anzidetto ambito territoriale costituisce un collettivo notevolmente omogeneo e abbastanza organizzato, intendiamo far presente che le interviste, che assommano in totale a 131, sono state effettuate utilizzando un questionario che ha tenuto conto contemporaneamente:

a) del questionario da noi somministrato allorché fu effettuato il lavoro precedentemente richiamato;

b) dal questionario «comune» concordato dal gruppo interuniversitario di ricerca sulla presenza straniera in Italia.

Il lavoro di somministrazione dei questionari è stato reso possibile dalla collaborazione diretta di alcuni rappresentanti della comunità eritrea, che ci hanno consentito di accedere nelle loro associazioni, ai loro luoghi di lavoro e di ritrovo ed hanno sensibilizzato, altresì, gli intervistati, esponendo e, soprattutto chiarendo, le finalità che venivano perseguite con questa indagine.

Il questionario utilizzato contiene circa sessanta quesiti tra domande e sottodomande che riguardano le caratteristiche strutturali (sesso, età, stato civile, istruzione, ecc.) del nostro collettivo, le attuali condizioni di lavoro, i «tragitti» migratori, l'inserimento degli immigrati nella società barese, i rapporti interpersonali e le condizioni economiche.

¹ Cfr. L. DI COMITE, G. ANCONA, A. DELL'ATTI, *L'immigrazione straniera in Puglia*, «Affari Sociali Internazionali», 3, 1985.

3. Caratteristiche strutturali

Nell'ambito della collettività osservata prevalgono nettamente le donne, che risultano pari a 97 unità e rappresentano, quindi, circa i tre quarti dell'intero collettivo rilevato.

La classe di età più rappresentata è quella che va dai 30 ai 34 anni, immediatamente seguita da quella che va dai 40 ai 44 anni; l'età media degli intervistati varia notevolmente allorché si passa dai maschi alle femmine: i primi, in effetti, sono, con un'età media pari a 30,4 anni, notevolmente più giovani delle seconde, per le quali l'età media risulta pari a 35,2 anni.

Per quel che concerne lo stato civile prevalgono nettamente i celibi (64,7% del totale) e le nubili (55,7% del totale).

Il grado di istruzione degli eritrei intervistati risulta, in genere, abbastanza basso e notevolmente differenziato allorché si passa dai maschi, la cui istruzione media è quantificabile in 8,6 anni di scuola, alle donne, con un'istruzione media pari a 3,8 anni di scuola. Tra i due sessi, inoltre, il divario è molto sensibile per quel che concerne l'aliquota degli analfabeti, che risultano pari all'8,8% del totale dei maschi ed al 40,2% delle donne.

4. Altre caratteristiche della comunità eritrea

Circa la data del «primo» arrivo in Italia e/o in Puglia, i dati riportati nella Tav. 4 evidenziano che tale tipo di immigrazione risale all'inizio degli anni Settanta e che, dopo essersi venuta progressivamente contraendo nel tempo, essa ha ripreso a manifestarsi con una notevole frequenza a partire dal 1983.

I motivi che hanno indotto gli eritrei ad abbandonare la loro terra di origine sono:

a) per i maschi soprattutto di ordine politico, il 50% degli stessi, infatti, ha dichiarato di essere venuto in Italia per motivi politici o «di guerra»;

b) per le donne soprattutto motivi economici, il 48,5% delle stesse ha dichiarato di essere emigrate per motivi di lavoro.

Praticamente inesistenti i motivi di studio, dato che solo il 4,6% del totale (M + F) ha dichiarato di essere venuto in Italia per studiare.

La conoscenza della lingua italiana risulta fortemente condizionata dallo scarso grado di istruzione del collettivo: hanno dichiarato di conoscere bene la nostra lingua circa il 33% degli uomini e circa il 10% delle donne, nonostante che circa il 50% degli intervistati è giunto in Italia da oltre dieci anni.

Le attuali condizioni di lavoro possono essere ritenute discrete, dato che quasi i 2/3 del collettivo svolge un lavoro garantito da un regolare contratto, tanto a tempo determinato quanto a tempo indeterminato (solo alcuni).

Le capacità di risparmio appaiono abbastanza contenute: poche unità soltanto dichiarano, infatti, di riuscire ad avere una regolare capacità di risparmio.

Tab. 1 – Eritrei intervistati nell'area metropolitana barese, 1987, per sesso ed età

	Valori assoluti			Percentuali		
	M	F	M/F	M	F	M/F
15-19	4	6	10	11,8	6,2	7,6
20-24	4	14	18	11,8	14,4	13,7
25-29	8	8	16	23,5	8,3	12,2
30-34	9	16	25	26,4	16,5	19,1
35-39	4	17	21	11,8	17,5	16,0
40-44	5	19	24	14,7	19,6	18,3
45 e più	-	17	17	-	17,5	13,1
Totale	34	97	131	100,0	100,0	100,0
Età media	30,4	35,2	34,0			

Tab. 2 – Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo lo stato civile

Stato civile	M	F	M/F
Celibe, nubile	64,7	55,7	58,0
Coniugato/a, convivente	32,4	19,6	22,9
Divorziato/a, separato/a	2,9	17,5	13,8
Vedovo/a	-	7,2	5,3
Totale	100,0	100,0	100,0

Tab. 3 – Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo il grado di istruzione

Anni di scuola frequentati	M	F	M/F
0 (analfabeti)	8,8	40,2	32,1
1-5	11,8	23,7	20,6
6-8	29,4	17,6	20,6
9-13	35,3	16,5	21,4
14 e più	14,7	2,0	5,3
Totale	100,0	100,0	100,0
Media	8,6	3,8	5,0

Tab. 4 – *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo l'epoca di arrivo in Italia e in Puglia*

Quadrienni	Epoca di arrivo in Italia		Epoca di arrivo in Puglia	
	M	F	M	F
1971-74	8,8	44,3	8,8	41,2
1975-78	35,3	17,5	35,3	19,6
1979-82	41,2	12,4	41,2	13,4
1983-86	14,7	25,8	14,7	25,8
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0

Tab. 5 – *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo il motivo principale dell'espatrio*

Motivi dell'espatrio	M	F	M/F
di lavoro	17,6	48,5	40,5
di guerra	20,6	14,4	16,0
politici	29,4	17,5	20,6
di famiglia	23,6	16,5	18,3
di studio	8,8	3,1	4,6
Totale	100,0	100,0	100,0

Tab. 6 – *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo il grado di conoscenza della lingua italiana*

Grado di conoscenza	Compreso e parlato			Scritto e letto		
	M	F	M/F	M	F	M/F
bene	35,3	12,4	18,3	32,3	9,3	15,3
sufficiente	47,1	55,7	53,4	20,6	12,4	14,5
poco	17,6	28,8	26,0	26,5	22,7	23,7
per niente	-	3,1	2,3	20,6	55,6	46,5
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Tab. 7 - *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo le attuali condizioni di lavoro*

Modalità	M	F	M/F
Lavora alle dipendenze:	70,6	88,7	84,0
- con contratto a tempo indeterminato	-	1,2	0,9
- con contratto a tempo determinato	62,5	65,1	64,6
- senza contratto	25,0	20,9	21,8
- non risponde	12,5	12,8	12,7
Non lavora:	20,6	11,3	13,7
- in cerca di 1 ^a occupazione	14,3	27,3	22,2
- disoccupato	14,3	27,3	22,2
- studente	71,4	45,4	55,6
Coadiuvante di aziende familiari:	8,8	-	2,3
Totale	100,0	100,0	100,0

Tab. 8 - *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo le capacità di risparmio ed invio di rimesse ai familiari*

Modalità	M	F	M/F
Sì, regolarmente	11,1	1,2	3,5
Sì, saltuariamente	26,0	27,9	27,4
Sì, ma raramente	33,3	48,8	45,2
No, mai	22,2	20,9	21,2
Non risponde	7,4	1,2	2,7
Totale	100,0	100,0	100,0

Tab. 9 - *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo gli incontri nel tempo libero*

Modalità	Con connazionali			Con altri stranieri			Con italiani		
	M	F	M/F	M	F	M/F	M	F	M/F
Sì, spesso	94,2	94,8	94,6	11,8	4,1	6,1	38,2	12,4	19,1
Sì, saltuariamente	2,9	4,1	3,8	11,8	5,2	6,9	17,6	14,4	15,3
Sì, raramente	-	1,0	0,8	20,5	17,5	18,3	11,8	13,4	13,0
No, mai	2,9	-	0,8	55,9	73,2	68,7	32,4	59,8	52,6
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Tab. 10 – *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo la condizione di lavoro rispetto ai lavoratori italiani*

Modalità	M	F	M/F
Migliore	-	-	-
Uguale	5,9	5,2	5,3
Peggior	85,3	87,6	87,0
Non sa	8,8	7,2	7,7
Totale	100,0	100,0	100,0

Tab. 11 – *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso secondo la frequenza delle azioni discriminatorie ricevute*

Modalità	M	F	M/F
Nessuna	53,0	71,1	66,4
Si, una volta	8,8	9,3	9,2
Si, poche volte	17,6	7,2	9,9
Si, molte volte	20,6	9,3	12,2
Non risponde	-	3,1	2,3
Totale	100,0	100,0	100,0

Tab. 12 – *Composizioni percentuali degli eritrei intervistati nell'area metropolitana barese di ciascun sesso a seconda se consiglierebbe la venuta in Italia ad altri connazionali*

Modalità	M	F	M/F
Si	26,5	38,1	35,1
Solo per studiare	8,8	10,3	9,9
No	38,2	28,9	31,3
Non sa	26,5	22,7	23,7
Totale	100,0	100,0	100,0

Il quesito relativo all'utilizzazione del tempo libero (vedi Tav. 9) induce a ritenere che gli eritrei costituiscano, almeno tendenzialmente, un gruppo chiuso, che (vedi Tav. 10) ritiene in maniera pressoché unanime di usufruire di condizioni di lavoro meno favorevoli di quelle degli indigeni.

Per quel che concerne le azioni discriminatorie subite nel corso della presenza in Italia, innanzitutto si segnala che queste sono abbastanza frequenti (31%) e inoltre, ancora una volta si registrano differenziazioni sensibili tra i due sessi allorché si passa dagli uomini (il 53% dei quali dichiara di non avere subito azioni discriminatorie) alle donne (71%).

Infine il divario tra maschi e donne emerge, ancora, per quel che concerne il quesito «consiglierebbe la venuta in Italia ad altri connazionali», dato che tra i maschi prevale il «no» mentre tra le donne prevale il «sì».

5. Malgrado la scarsa numerosità del collettivo, dal quale risultano esclusi, in base alle dichiarazioni degli eritrei che hanno partecipato alla rilevazione, solo gli individui in età prelaborativa (fino a 14 anni), si può ritenere che i nostri risultati forniscano un quadro soddisfacente delle caratteristiche salienti del fenomeno, che, come si è visto, trae origine più da motivi politici che da motivi economici.

Aspetti e tendenze dell'immigrazione straniera in Emilia-Romagna

A. ANGELI - A. MONTANARI - L. PASQUINI

Dipartimento di Scienze Statistiche - Università di Bologna

1) *Alcune annotazioni introduttive*

Pur con i limiti a tutti ben noti, i censimenti demografici del 1971 e del 1981 hanno fornito alcuni importanti elementi di conoscenza, anche se sommari e parziali, della presenza straniera in Italia. Se viene colta solo in parte la sua reale consistenza, non vi è dubbio tuttavia che ne risulta pienamente avvertita la tendenza di fondo. I dati ufficiali parlano di un fenomeno in continua crescita, ed in modo chiaro e deciso; è generalmente ritenuto, comunque, che essi evidenzino una situazione più circoscritta di quella reale. Certamente per poter qualificare in maniera corretta il fenomeno dell'immigrazione straniera nel nostro Paese occorrerebbe fosse data una definizione puntuale e concorde dell'unità di rilevazione. L'immagine che viene individuata attraverso la cittadinanza non è detto sia la stessa che emerge dalla conoscenza della nazionalità: e ciò è risaputo. Gli esempi in merito sono assai espliciti ed è necessario, dunque, che questo tipo di ambiguità sia ridotto al minimo. La conoscenza poi delle ragioni dell'emigrazione (motivi di lavoro, di studio, di rifugio politico o assimilabile ad esso, altri motivi dettagliatamente specificati) darebbe un ulteriore contributo, certamente decisivo, al chiarimento della figura dell'immigrato straniero. In ogni modo, nell'insieme, quanto è successo dopo il 1971 non pare lasciare adito ad alcun dubbio sulle linee evolutive del fenomeno in esame.

Tralasciando di esaminare gli stranieri occasionalmente presenti ai censimenti, quelli rilevati come residenti in Italia sono passati da 121.000 a 211.000 nell'ultimo decennio intercensuario (+ 74,1%), per raggiungere i 327.000 (dati anagrafici ISTAT) alla fine del 1986 (+ 55% nell'ultimo quinquennio e + 170,2% dal '71). La popolazione italiana, tra '71 e '86, è cresciuta a sua volta solo del 5,8% (+ 4,5% nel primo decennio, + 1,3% negli anni Ottanta). Il confronto tra le concomitanti variazioni percentuali consente, appunto, di valutare quanto l'immigrazione degli stranieri, tradottasi in residenza anagrafica, sia stata vivace nel periodo in esame.

L'Emilia-Romagna ripropone, per certi aspetti, ciò che è avvenuto nell'intero paese. Nei confronti dell'esterno la regione emiliana — non appaia

superfluo ricordarlo — ha, dall'Unità in poi, ceduto più che attratto popolazione. Gli scambi con l'esterno hanno sempre assunto una chiara impronta interregionale, ma non mancano, anche da lunga data, flussi in uscita per l'estero, spesso segnati da una certa vivacità. Dopo una secolare fase di perdite migratorie, a partire dagli anni '60 si è manifestata nella regione una svolta di rilevante interesse demografico: l'immigrazione — in termini anagrafici — ha superato l'emigrazione. Questa regione è divenuta così, negli ultimi tempi e per la prima volta dall'Unità, un'area di attrazione demografica. La persistenza di questa realtà, segnalata dai saldi migratori attivi anche degli anni più recenti, induce a ritenere che si tratti di un fenomeno consolidato, con radici e ragioni nella situazione produttiva e socio-demografica nuova che si è venuta imponendo nella realtà emiliana. Ed è esclusivamente all'interscambio migratorio divenuto attivo che si deve, negli anni '60 e '70, il modesto avanzamento demografico della regione, protrattosi anche nei primi anni '80, essendo il saldo naturale in netto passivo. Ma oggi tale interscambio non appare più in grado di far fronte al deficit biologico, continuamente crescente nel tempo. Per la prima volta dall'Unità, la popolazione emiliana sembra aver esaurito la sua *vis* espansiva imboccando la strada del declino demografico. Del resto i valori del tasso di fecondità totale (TFT), da lungo tempo ed in maniera crescente espressivi delle difficoltà delle generazioni femminili emiliane ad essere adeguatamente sostituite, lo avevano fatto prevedere. La componente migratoria è divenuta, così, arbitra decisiva dell'avanzamento demografico della regione. Tuttavia, oggi — e nel prossimo futuro — essa non pare più in grado di bilanciare le perdite del movimento naturale, a meno di fenomeni di riequilibrio per ora imprevedibili.

Al saldo migratorio attivo dei tempi recenti ha dato il suo specifico apporto, anche se modesto, l'immigrazione straniera, pure essa fatto nuovo nella storia post-unitaria della regione non meno che dell'intero paese. Non vi è dubbio che l'Emilia-Romagna riflette, ancora una volta, trasformazioni e tendenze proprie dell'intera società nazionale.

I dati censuari relativi alla popolazione straniera residente in terra emiliana esprimono assai bene questa capacità di attrazione della regione. Tuttavia una precisazione si impone. Abbiamo già fatto rilevare in altra sede come, a nostro giudizio, il dato del 1981 appaia sovrastimato e debba, quindi, essere ridimensionato per cogliere più correttamente il fenomeno nella sua consistenza e nella sua tendenza evolutiva. Orbene ci pare che due parole di chiarimento non debbano apparire qui fuori luogo. Innanzitutto la classificazione ISTAT degli stranieri per cittadinanza e continente mette in evidenza, nelle tavole pubblicate, un codice residuale (Altri stati esteri) con numerosità assai alta per l'Emilia Romagna: 3.001 unità su un totale di stranieri ivi residenti pari a 16.086. In secondo luogo, risulta che tale codice sia praticamente esclusivo della regione emiliana in quanto, nell'intero paese, esso interessa appena 3.700 unità. Infine è da aggiungere che, di fatto, questi stranieri un po' particolari si trovano concentrati tutti nel solo comune di Bologna e rappresentano ben il 61% dei quasi 5.000 stranieri ivi residenti censiti in complesso. La realtà è verosimilmente un'altra: per errore

un certo numero di italiani è stato classificato come straniero con cittadinanza di non meglio specificati «Altri Stati esteri», gonfiando così la dimensione di questo collettivo.

Un'ulteriore osservazione si impone. È stato rilevato nella regione un numero di cittadini danesi che appare eccessivo (circa un migliaio), tenuto conto anche del fatto che la loro presenza non è per nulla avvertita. I residenti greci, che costituiscono la «colonia» più consistente e conosciuta in Emilia-Romagna, si trovano allo stesso livello, mentre quelli degli altri paesi nordici risultano praticamente inesistenti. Una rilevazione, condotta nel 1983 presso le anagrafi comunali dalla Consulta regionale per l'emigrazione e l'immigrazione, ha messo in rilievo che i residenti stranieri con cittadinanza danese sono appena qualche decina e viene quindi da pensare che, anche in questo caso, ci si trovi di fronte ad un dato censuario sovrastimato, come del resto altri studiosi sostengono per il dato nazionale (A. Cortese, 1986).

Se le considerazioni ora ora svolte sono corrette, è da ritenere che l'ammontare degli stranieri residenti nella regione sia, al 1981, dell'ordine delle 12.000 unità. Questo dato porta a ridimensionare la posizione dell'Emilia-Romagna nei confronti delle altre regioni. Se secondo le fonti censuarie la regione emiliana si trova ai primi posti quanto a consistenza e sviluppo del fenomeno, il ridimensionamento — qualora giustificato — colloca la regione in una posizione intermedia, con un ritmo di crescita di poco inferiore a quello nazionale. Le rilevazioni anagrafiche, condotte dalla Consulta emiliana (A. Montanari, A. Angeli, L. Pasquini, 1987), con riferimento al 31/12/1983, e dall'ISTAT, relativamente al 31/12/1986, suffragano questi rilievi di carattere generale.

In conclusione è da dire che, se la consistenza dei residenti stranieri è assai modesta (dal 2 al 5% della popolazione totale tra '71 e '86), il suo ritmo di crescita è invece elevato: +65% nel decennio intercensuario; +52% nel quinquennio successivo; +151% nell'intero quindicennio (Tab. 1). Questi valori risultano — già lo si è detto — di poco inferiori a quelli nazionali e mettono in risalto, oltre all'avvenuto raddoppio in breve tempo della consistenza del 1971, la sua probabile triplicazione nel prossimo quinquennio.

Altre rapide considerazioni possono essere tratte dai dati a disposizione. Innanzitutto la dislocazione territoriale. Gli stranieri risiedono per gran parte nei comuni capoluogo di provincia: da poco più della metà, nel 1981, a 2 su 3 nel 1986. Inoltre, l'individuazione di alcune aree in cui gli stranieri appaiono relativamente numerosi al 1981, risulta confermata dalle rilevazioni successive, anche se sembrano in corso talune trasformazioni che abbisognano però di essere meglio accertate. Bologna si rivela una zona centrale con un relativamente forte insediamento straniero (Tab. 2).

Essa separa l'Emilia occidentale, con elevata industrializzazione, che vede gli stranieri relativamente numerosi a Modena, Reggio e Parma, da quella orientale con il ravennate nettamente emergente nel tempo rispetto al forlivese. Relativamente alla Romagna è da dire tuttavia che in essa sono presenti — e praticamente concentrati — degli stranieri *sui generis*: i sanmarinesi. Essi oscillano intorno al 15% dell'intero collettivo dei residenti stra-

nieri nella regione. Come si vede, è un contingente non trascurabile, che deve essere tenuto in opportuna considerazione quando si voglia analizzare l'impronta straniera in senso proprio.

Ecco, quindi, la necessità, almeno a grandi linee, di definire la tipologia di questo aggregato secondo la cittadinanza. I dati a disposizione sono soltanto quelli censuari del 1981 ed anagrafici del 1983. La cittadinanza europea risulta prevalente, sia che comprenda i sanmarinesi, sia che li escluda. Nel primo caso, la percentuale supera nettamente il 50%, nel secondo caso si aggira sul 40% dell'intero collettivo. Essa appare, tuttavia, in diminuzione. Per contro sono in aumento gli africani e, soprattutto, gli asiatici: insieme, al 1983, raggiungono circa il 36% del totale, cioè quasi quanto gli europei. In lieve diminuzione sono poi gli americani, sia del nord che del sud, che si attestano su poco meno del 10%. La distinzione tra paesi sviluppati ed in via di sviluppo consente poi di vedere come i cittadini di questi ultimi, seppure ancora minoritari, siano in netta crescita. Al 1983 essi salgono al 42%, mentre gli altri (compresi i sanmarinesi) scendono al 58%. Se si esclude la cittadinanza sanmarinese, è da dire subito che i due collettivi sono ormai su un livello di parità attorno al 50%.

Relativamente, poi, ai cittadini provenienti dai paesi in via di sviluppo, è da aggiungere che una percentuale notevole di essi (circa il 40%) giunge dalle zone rivierasche sud ed est del Mediterraneo, in maggior misura, in assoluto, da quelle sud (costa nord-africana) che da quelle est (riva asiatica), ma in entrambi i casi su livelli relativi abbastanza consistenti. È noto che questi paesi sono in una fase di rapida espansione demografica dovuta al declino della mortalità, in presenza di una fecondità costante o in debole declino. Essi si trovano, secondo lo schema classico di E. Notestein, nel primo stadio della transizione demografica vera e propria, cioè quello dello sviluppo demografico accelerato. Questi paesi sono pochi numericamente, ma il loro contributo all'immigrazione nella regione emiliana non è trascurabile e dovrà essere attentamente seguito (Tab. 3).

Se anziché considerare la situazione regionale si osserva quella del solo capoluogo, emerge subito che il peso relativo dei paesi in via di sviluppo supera quello dei paesi sviluppati ed in maniera abbastanza netta: il 57 contro il 43% (Tab. 4). Inoltre, nella città, appare più contenuta la presenza di coloro che provengono dal bacino sud ed est del Mediterraneo. Ciò sta ad indicare che Bologna è centro di attrazione di una immigrazione straniera maggiormente cosmopolita, con minore importanza degli europei a vantaggio degli africani e, soprattutto, degli asiatici.

Nel variegato universo straniero alcune province si caratterizzano per una peculiare impronta «terzomondista» o per la presenza di vere e proprie comunità di persone giunte da paesi in via di sviluppo. Ciò vale, in particolare, per Reggio Emilia (e le province adiacenti), per Bologna e per talune zone dell'area romagnola. Ma quello che ci sembra doveroso mettere qui maggiormente in risalto, soprattutto sulla base dell'ultimo censimento e della indagine della Consulta emiliana, è la trasformazione qualitativa, nel tempo, dei flussi immigratori. Si nota, cioè, un continuo modificarsi della loro im-

Tab. 1 - *Stranieri residenti e popolazione residente in Emilia Romagna e in Italia ai censimenti demografici*

Anni	Stranieri residenti					Popolazione residente		
	Emilia Romagna		Italia		$\frac{\text{Em. Rom.}}{\text{Italia}} \cdot 100$	Emilia Romagna	Italia	$\frac{\text{Em. Rom.}}{\text{Italia}} \cdot 100$
1951	1.916	26	47.177	39	4,1	92,1	87,8	7,4
1961	2.934	40	62.780	52	4,7	95,3	93,5	7,2
1971	7.358	100	121.116	100	6,1	100,0	100,0	7,1
1981	12.177 (1)	165	210.937	174	5,8	102,9	104,5	7,0
1983 (2)	11.539	157	-	-	-	102,7	105,2	6,9
1986 (3)	18.450	251	327.037	270	5,6	102,2	105,8	6,8

(1) Stima. Dato ufficiale ISTAT: 16.086;

(2) Dati anagrafici al 31/12 su rilevazione della Regione Emilia-Romagna;

(3) Dati anagrafici al 31/12 su rilevazione ISTAT.

Tab. 2 - *Stranieri residenti nelle provincie e nei capoluoghi dell'Emilia Romagna*

	Provincie						Capoluoghi		
	1981	%	1983	%	1986	%	1981	1983	1986
Piacenza	704	5,8	414	3,6	635	3,4	380	278	326
Parma	1.167	9,6	1.172	10,2	1.674	9,1	635	872	1.100
Reggio E.	1.071	8,8	1.298	11,2	163	8,9	399	613	751
Modena	1.991	16,4	1.792	15,6	2.084	11,3	805	1.083	1.112
Bologna	2.853	23,5	2.924	25,3	3.596	19,5	1.871	1.904	2.293
Ferrara	645	5,3	684	5,9	1.075	5,8	384	531	817
Ravenna	857	7,1	1.053	9,1	4.677	25,3	487	812	4.232
Forlì	2.860	23,5	2.202	19,1	3.073	16,6	117	120	226
Rimini	-	-	-	-	-	-	1.347	1.143	1.390
Totale	12.177	100	11.539	100	18.450	100	6.425	7.356	12.247
Capoluogo/Regione %	-	-	-	-	-	-	52,8	63,8	66,4

Tab. 3 - *Stranieri residenti in Emilia Romagna secondo alcune tipologie di cittadinanza*

Paesi di cittadinanza	1981	%	1983	%
Europa (di cui San Marino)	7.226 (1.972)	59,3 (16,2)	6.190 (1.580)	53,6 (13,7)
Africa (di cui Paesi rivieraschi sud del Mediterraneo)	1.560 (967)	12,8 (7,9)	1.758 (1.056)	15,2 (9,2)
Asia (di cui Paesi rivieraschi est del Mediterraneo)	1.720 (599)	14,1 (4,9)	2.414 (890)	20,9 (7,7)
America (settentrionale) (centro-meridionale)	1.384 (644) (740)	11,4 (5,3) (6,1)	1.089 (435) (654)	9,4 (3,8) (5,6)
Oceania	70	0,6	49	0,4
Apolidi e N.S.	217 12.177	1,8 100	39 11.539	0,3 100
Paesi sviluppati	7.940	65,2	6.674	57,8
Paesi in via di sviluppo (di cui Paesi rivieraschi sud e est del Mediterraneo)	4.237 (1.566)	34,8 (37,0)	4.865 (1.946)	42,2 (40,0)
Paesi CEE	3.632	29,8	3.643	31,3
Paesi extra CEE	8.545	70,2	7.896	68,4

Tab. 4 - *Stranieri residenti nel capoluogo regionale secondo alcune tipologie di cittadinanza*

Paesi di cittadinanza	1981	%	1983	%	1986	%	1987	%
Europa (di cui San Marino)	865 (49)	46,0 (2,6)	767 (38)	40,3 (2,0)	893 (39)	38,9 (1,7)	1.011 (37)	36,8 (1,3)
Africa (di cui Paesi rivieraschi sud del Mediterraneo)	242 (63)	12,9 (3,4)	301 (71)	15,8 (3,7)	348 (77)	15,2 (3,4)	451 (134)	16,4 (4,9)
Asia (di cui Paesi rivieraschi est del Mediterraneo)	534 (144)	28,5 (7,7)	611 (172)	32,0 (9,0)	745 (174)	32,5 (7,6)	953 (218)	34,7 (7,9)
America (settentrionale)	230 (118)	12,3 (6,3)	218 (111)	11,4 (5,8)	287 (154)	12,5 (6,7)	307 (164)	11,2 (6,0)
(centro-meridionale)	(112)	(10,0)	(107)	(5,6)	(133)	(5,8)	(143)	(5,2)
Oceania	4	0,2	4	0,2	7	0,3	10	0,4
Apolidi e N.S.	1	0,1	6	0,3	13	0,6	14	0,5
	1.876	100	1.907	100	2.293	100	2.746	100
Paesi sviluppati	987	52,6	882	46,3	1.054	46,0	1.185	43,2
Paesi in via di sviluppo (di cui Paesi rivieraschi sud e est del Mediterraneo)	889 (207)	47,4 (23,3)	1.025 (243)	53,7 (23,7)	1.239 (251)	54,0 (20,3)	1.561 (352)	56,8 (12,5)
Paesi CEE	601	32,0	547	28,7	656	28,6	760	27,7
Paesi extra CEE	1.275	68,0	1.360	71,3	1.637	71,4	1.986	72,3

magine e dei loro rapporti numerici. La fisionomia tipicamente europea del periodo precedente il 1971 lascia sempre più il passo ad un'altra più composta, con gli africani e gli asiatici in posizione emergente. I flussi non giungono nella regione solo dal bacino mediterraneo — area in deciso sviluppo demografico — ma anche, e in misura relativamente rilevante, da più lontane contrade dell'Asia, dell'Africa e delle Americhe. Le correnti immigratorie appaiono sempre più selettive a favore delle nazionalità del Terzo Mondo, con gruppi etnici che si presentano alla ribalta regionale con proprie caratteristiche demografiche e sociali, per ora certamente di transizione, che si riflettono nei valori di alcuni elementari indicatori statistici quali quelli relativi alla struttura per sesso, età, stato civile e condizione professionale. Se si pensa che i vari gruppi di stranieri, insediati anagraficamente sul territorio emiliano, sono punti di richiamo e di aggregazione nei confronti di connazionali, è ragionevole supporre che attorno a questi poli ruoti un altro mondo, quello dei «temporaneamente» presenti, con permesso di soggiorno o senza le richieste condizioni di legalità. Da questo secondo aggregato fluttuante è lecito attendersi, nei prossimi anni, un ulteriore contributo alla crescita del numero degli stranieri stabilmente residenti nella regione.

2) *Formazione del campione*

Se ci siamo un poco attardati nel descrivere alcuni tratti morfologici del collettivo degli stranieri residenti in Emilia Romagna è perché ad essi si ricollega, in parte, la formazione del campione delle unità da intervistare con l'ausilio del questionario comune. Tale questionario è stato concordato, come noto, tra i gruppi interuniversitari che partecipano alla indagine nazionale sull'immigrazione straniera coordinata dal CISP.

I problemi che la formazione del campione da intervistare ha posto ai vari gruppi di ricerca sono noti. Essi riguardano, innanzitutto, la determinazione della consistenza dell'aggregato straniero nella sua globalità, cioè l'universo di fatto. Esso risulta composto in parte dai residenti anagrafici (noti) e, in parte, dai «presenti» in condizione o meno di legalità. L'ammontare di questi ultimi (clandestini) è sconosciuto e svariati sono stati i tentativi di stimarlo attraverso metodi indiretti, con risultati discutibili e contraddittori.

In secondo luogo, di non minore importanza è l'accertamento delle caratteristiche strutturali di tale aggregato, la cui consistenza e la cui composizione risultano sconosciuti. L'individuazione del percorso e del progetto migratorio di questi stranieri costituisce una tappa obbligata di ogni indagine che voglia spiegare le ragioni del loro arrivo nel nostro paese, prevedere i loro futuri comportamenti e, insieme, le tendenze evolutive future.

Per quanto riguarda il primo punto, il problema è rimasto, sinora, irrisolto. Sarebbe auspicabile che potesse essere condotta una indagine diretta a pieno campo, in tutte le regioni italiane, utilizzando le conoscenze relative agli stranieri residenti e agli stranieri regolarizzati in base alla legge 943/86.

Il metodo di campionamento «snowball» (Goodman L.A., 1961), con gli opportuni adattamenti alla situazione italiana, potrebbe — come si è già ricordato in questo convegno — essere la strada da seguire, a parte le difficoltà e i costi di realizzazione, per raggiungere l'obiettivo indicato. Altri metodi di campionamento (ad es. quello «areale») possono essere visti in alternativa, ma il precedente a «palla di neve» appare metodologicamente, per diversi motivi, uno dei più corretti e risolutivi.

Il nostro gruppo, tra i diversi criteri di formazione del campione, ha ritenuto di doversi basare sulle caratteristiche morfologiche della popolazione straniera residente in Emilia Romagna al 31/12/1983, pur nella consapevolezza che tale aggregato anagrafico era verosimilmente sottostimato. Nello stesso tempo i dati, più recenti, costituiscono una base più aggiornata di una realtà in trasformazione. Già si è detto che gli stranieri dei Paesi del Terzo Mondo erano, a quella data, oltre 4.000. Nella formazione del campione si è tenuto conto delle cittadinanze prevalenti tra i paesi in via di sviluppo, della loro distribuzione provinciale e del sesso dei residenti.

Si è visto così che, tra gli africani, al primo posto venivano gli egiziani, seguiti dagli etiopi-eritrei, marocchini, nigeriani, libici, tunisini, somali, algerini, capoverdiani e da un coacervo di altre cittadinanze di Paesi dell'Africa occidentale, orientale, centrale e meridionale, nell'ordine. Tra gli asiatici primeggiavano gli iraniani, seguiti dai vietnamiti, israeliani, cinesi, siriani, giordani, libanesi, filippini, iracheni; seguivano nell'ordine altri paesi dell'Asia meridionale (indiani, pakistani, ceylonesi), sud-orientale, occidentale e orientale. Tra i centro-sud americani, i cileni precedevano argentini, venezuelani e brasiliani e due gruppi quasi ugualmente numerosi del Centro e del Sud America.

Oltre a disporre di queste conoscenze, un'indagine da noi condotta nel 1985 attraverso «testimoni privilegiati» (prevalentemente organismi assistenziali di carattere religioso), ha consentito di avere altre informazioni sugli stranieri del Terzo Mondo secondo la provincia in cui si trovano, la cittadinanza e il sesso. È stato anche effettuato un tentativo di quantificazione da parte di questi «testimoni privilegiati» e le loro valutazioni sono state considerate da noi come attendibili.

Poiché è presumibile che tali stranieri non siano residenti anagrafici, ma «presenti» in condizione o meno di legalità, che si sono rivolti a questi organismi assistenziali privati per ottenere informazioni ed aiuti, abbiamo ritenuto che questo secondo collettivo — dell'ordine delle 3.000 persone — debba essere considerato complementare ed aggiuntivo rispetto a quello dei residenti anagrafici. Le cittadinanze prevalenti, secondo i «testimoni privilegiati», risultavano le seguenti:

Africa: egiziani, etiopi-eritrei, nigeriani, marocchini, somali, tunisini, algerini, capoverdiani, senegalesi, cittadini della Costa d'Avorio, delle Isole Mauritius, dell'Uganda, Zaire, Camerun, Zambia e Ruanda;

Asia: iraniani, vietnamiti, cambogiani, filippini, pakistani, indiani, ceylonesi, iracheni, libanesi, siriani;

America meridionale: cileni.

Così, sulla base dei gruppi etnici con maggiore consistenza numerica, si è provveduto ad aggregare i due collettivi per cittadinanza, sesso e provincia. Successivamente, si è formato un campione con numerosità pari al 5% di tale aggregato cumulato, per un totale di oltre 320 unità da intervistare. Poiché vi era una certa dispersione territoriale, si è pensato infine di considerare solo le tre grandi aree in cui la presenza straniera «terzomondista» era — ed è — più marcata, onde condurvi la rilevazione.

L'area principale è quella bolognese, in cui tutte le cittadinanze si trovano ad essere rappresentate, seppure in varia misura. La seconda area è quella dell'Emilia centro-occidentale, con il polo di Reggio Emilia. In questa zona sono presenti numerosi gruppi etnici, ma la caratterizzazione è data da una forte agglomerazione di nord-africani (in particolare egiziani, ma anche marocchini e tunisini), seguiti, nell'ordine, da asiatici medio-orientali (iraniani, siriani, iracheni), diffusi soprattutto nel parmense, e da altri asiatici sparsi nel modenese. Infine si è individuato un polo romagnolo con africani provenienti da Tunisia, Senegal ed Uganda. La formazione di questo campione è forse opinabile e discutibile, ma, per conoscere il percorso migratorio ed il relativo progetto degli stranieri «terzomondisti» venuti in terra emiliana ci è parso che il criterio seguito fosse ragionevole. La rilevazione si è mossa partendo, per ciascun gruppo etnico, da uno straniero «residente anagraficamente» e da uno «non residente», procedendo successivamente con il «metodo della catena» senza vincoli di questo tipo. In tal modo si è cercato di tenere collegati i due collettivi (dei residenti anagrafici e dei non residenti) nel tentativo di poter dare anche una stima della numerosità e delle caratteristiche di quello «non residente».

L'intervistatore, adeguatamente preparato, era della stessa nazionalità dell'intervistato o di nazionalità affine. La rilevazione, mediante questionario, si è rivelata subito difficoltosa, soprattutto nelle aree occidentale ed orientale della regione. Per ciascun gruppo etnico, le prime due persone sono state individuate o attraverso la conoscenza diretta dell'intervistatore o di quella dei «testimoni privilegiati». I rifiuti ad essere intervistati sono stati, purtroppo, numerosissimi, soprattutto in quei gruppi attraversati da rivalità interne e, contrariamente alle esigenze metodologiche, la rilevazione si è protratta nel tempo. Si è colto tra gli intervistandi un clima di profonda insicurezza e diffidenza, nonostante la legge 943/86, entrata in vigore nel 1987, avesse dato la possibilità di regolarizzare la loro situazione nei confronti dello Stato italiano e quindi di vivere in un clima di maggiore tranquillità. Le cose non erano però viste dagli interessati in questo modo e le difficoltà in cui un certo numero di stranieri «irregolari» si è trovato erano tali da spingerli ad agire con estrema circospezione. Ne è derivato che il primo gruppo di interviste da noi raccolte ed elaborate riguardano esclusivamente l'area bolognese e soltanto una parte delle cittadinanze previste nel progetto di campionamento. Nonostante questi limiti, abbiamo ritenuto di dover «saggiare» le risposte ottenute per disporre di elementi di conoscenza sul percorso e sul progetto migratorio degli stranieri venuti in Emilia Romagna.

Vediamo ora alcuni di questi risultati.

3) Alcune caratteristiche socio-demografiche e condizioni lavorative degli stranieri intervistati

Le interviste sino ad ora raccolte, ed elaborate solo per alcuni aspetti, sono 180. Diamo di esse un rapido profilo.

Circa nel 60% dei casi gli stranieri sono stati intervistati dal solo rilevatore; nel 30% era presente anche un altro immigrato, amico dell'intervistato. Un terzo circa delle interviste è stato effettuato in lingua italiana. Meno di un quarto degli intervistati dichiara di avere grosse difficoltà nell'uso della lingua italiana e di capire e di farsi capire poco o niente. Ciò vale soprattutto per i non residenti anagrafici (questi ultimi costituiscono la metà degli intervistati), mentre per gli altri le difficoltà sono poco avvertite. La distribuzione per sesso, come si è già detto, risulta oltremodo squilibrata a favore dei maschi (3 su 4), in quanto la rilevazione non è stata ancora completata conformemente al progetto originario.

Essendo escluse le età minorali, quelle maggiormente rappresentate per entrambi i sessi sono comprese tra i 25 e i 39 anni, intervallo in cui cade oltre i 3/4 degli stranieri. I non residenti palesano un'impronta più giovanile, ma è il gruppo stesso nella sua interezza ad essere costituito da persone in età tipicamente produttiva e riproduttiva e quindi nel pieno delle loro energie fisiche e spirituali. La quasi totalità degli intervistati ha, alla rilevazione, la cittadinanza coincidente con quella di origine; solo pochissimi vi affiancano quella italiana.

Per quel che riguarda lo stato civile, nei maschi prevale la condizione di celibe, sia tra i residenti (56%), sia, e ancor più (3 su 4), tra i non residenti. Nel gruppo femminile, se scarse sono le nubili tra le residenti (1/5), assai numerose (quasi il 60%) esse invece risultano tra le altre. Mentre i coniugati sono scarsamente presenti in entrambi i gruppi, le coniugate sono assai diffuse (2 su 3) tra le residenti, il contrario cioè di quanto avviene tra le non residenti. Nell'insieme, il 66% dei maschi è celibe, mentre le nubili costituiscono soltanto poco più di un terzo delle donne.

Un'analisi secondo cittadinanza ed aree geografiche omogenee consentirebbe di porre in rilievo ulteriori differenziazioni tra i gruppi etnici sulle quali, per il momento, riteniamo di dover soprassedere. Ciò vale, naturalmente, anche per le altre caratteristiche che prenderemo in considerazione.

Buono è il grado di scolarizzazione. Il titolo di studio è mediamente abbastanza elevato. Tra i residenti, i diplomati e laureati rappresentano il 70% e meno del 14% sono i privi di titolo di studio o con livello elementare. Tra i non residenti, si abbassa la percentuale delle qualifiche superiori (58%), a tutto vantaggio di quelle intermedie. Nell'insieme, i diplomati (e i laureati) costituiscono una quota notevole tanto delle donne (51%) quanto, e ancor più, degli uomini (68%). Gli stranieri finora intervistati hanno dimostrato di volersi inserire sempre più e meglio nella società che li ospita, partecipando a corsi di lingua italiana o dichiarando di averne tutte le intenzioni. Elevata è la percentuale di coloro che hanno in vario modo frequentato scuole in Italia.

Per quel che riguarda la condizione abitativa, si presentano differenziazioni non prive di interesse. Mentre tra i residenti l'alloggio in affitto o in proprietà rappresenta la condizione nettamente prevalente (2 su 3), seguita dall'ospitalità presso amici e connazionali (16%), a scapito di forme ancor più precarie, tra i non residenti la situazione si modifica in maniera rilevante, divenendo l'alloggio personale una acquisizione di una minoranza, anche se relativamente elevata (41%), a tutto vantaggio delle altre forme abitative.

Come si caratterizza l'attività lavorativa di questi stranieri?

Uno sguardo al settore di attività economica pone in evidenza come, per i maschi, quello principale sia il commercio, seguito dall'industria, dai servizi pubblici e privati e dall'agricoltura. Tra i non residenti la situazione non si differenzia molto dall'altro gruppo, se non per una maggior presenza dei servizi privati, settore questo che costituisce lo sbocco prevalente dell'occupazione femminile.

Oltre il 70% dei maschi si trova inserito in qualche modo nell'attività lavorativa, mentre il 16% è composto da disoccupati in cerca di lavoro e il 10% circa da studenti che non svolgono altre attività.

Quasi un quinto del gruppo ha un'attività stabile, mentre un altro quinto esercita lavori precari e saltuari; un quarto è composto di studenti con lavoro precario e il 10% si «arrangia». Tra i residenti la stabilità del lavoro è maggiormente diffusa rispetto agli altri. Le donne sono inserite nel processo produttivo in misura ancor più elevata degli uomini e superiore appare la loro stabilità occupazionale.

Degna di nota è poi la quota di studenti con lavoro precario: essa risulta — già lo si è detto — dell'ordine di 1/4 dei maschi intervistati e comprende la quasi totalità degli studenti di sesso maschile; tra le femmine il fenomeno è invece praticamente sconosciuto. Il lavoro dipendente prevale nettamente su quello indipendente, tra i residenti non meno che tra i non residenti, tra le attività stabili come in quelle precarie e saltuarie, ad eccezione di quelle estremamente marginali («si arrangia»). Quanto al legame tra condizione lavorativa e titolo di studio, i più alti livelli di istruzione sono accompagnati solo in parte da forme stabili o meno precarie di occupazione, soprattutto tra i residenti. Si nota anche — prima si era già intravisto — una certa presenza di studenti che, pur diplomati, svolgono però un lavoro precario. Le prime indicazioni che si possono trarre da queste interviste forniscono una immagine di persone che si trovano ad esercitare una attività non coerente con il grado di istruzione scolastico raggiunto, essendo relativamente diffuse forme di lavoro precario, saltuario o addirittura di mancanza di lavoro in presenza di buoni livelli formativi.

La maggior parte dichiara di lavorare senza regolare contratto di lavoro. Ciò vale soprattutto per i non residenti, tra i quali questa situazione è quasi generale. I possessori di un contratto, lo sono generalmente a scadenza determinata.

L'attività che gli stranieri svolgono al momento della rilevazione è, in generale, di inizio recente. Prima del lavoro attuale gli intervistati erano occupati soprattutto in mansioni contrassegnate da un ancor più elevato grado

di precarietà e di saltuarietà. Non vi è dubbio inoltre che essi avvertano una situazione di isolamento e di discriminazione, soprattutto nell'ambiente di lavoro. Dichiarano, nella stragrande maggioranza dei casi, che le condizioni del lavoratore straniero sono peggiori rispetto a quelle del lavoratore italiano, principalmente per mancanza di tutele sociali e sindacali. Alcuni stranieri affermano pure di trovare nell'ambiente di vita e di lavoro atteggiamenti di razzismo e molti lamentano di avere difficoltà economiche, di inserimento sociale e di sentire la solitudine.

La legge 943/86 mostra di essere conosciuta, ma emerge in genere, tra i non residenti, una profonda diffidenza nei suoi confronti e un giudizio di inadeguatezza a risolvere i loro problemi. Vi è molta incertezza circa la volontà di regolarizzare la propria posizione, quando, non addirittura, rifiuto.

Cosa dire ancora?

Il succinto quadro che abbiamo presentato è puramente indicativo e provvisorio, ma non può non far riflettere su questa nuova realtà che sta imponendosi nella nostra regione e nella nostra società.

Il fenomeno dell'immigrazione straniera esige di essere attentamente seguito, sia per quel che riguarda la consistenza numerica, sia per tutti gli altri aspetti di ordine economico-sociale, demografico e politico. Ci auguriamo che le regioni italiane vengano coinvolte sempre più nello studio di questo fenomeno. Se finora la loro partecipazione è stata, in generale, carente, è però necessario che venga compiuto ogni sforzo per far loro comprendere la necessità di un intervento diretto. È sul territorio regionale, infatti, che debbono essere affrontati e risolti problemi quali quelli del mercato del lavoro, della casa, dell'inserimento sociale degli immigrati e della qualità della vita loro e dell'intera comunità.

BIBLIOGRAFIA

- A. ANGELI, L. PASQUINI (1986), *Alcune caratteristiche socio-demografiche della presenza straniera in Emilia-Romagna*. Bari, SIS.
- CISP-CNR (1983), *Atti della giornata di studio sull'immigrazione straniera in Italia*, «Studi Emigrazione», 71, Roma.
- (1986), *La presenza straniera in Italia: nuovi contributi conoscitivi*, «Studi Emigrazione», 82-83, Roma.
- A. CORTESE (1986), *La presenza straniera in Italia al 1981: considerazioni sulla qualità dei risultati del censimento demografico*, 2° Seminario internazionale «Les migrations internationales», Sessione su «Aspetti recenti del fenomeno migratorio in Italia», Rende.
- N. FEDERICI (1983), *Le caratteristiche della presenza straniera in Italia e i problemi che ne derivano*, «Studi Emigrazione», 71, Roma.
- (1986), *Difficoltà e problemi di ricerche sul campo relative alla presenza straniera in Italia*, «Studi Emigrazione», 82-83, Roma.
- L.A. GOODMAN (1961), *Snowball sampling*, *Annals of Mathematical Statistics*.
- A. MONTANARI (1986), *Nazionalità e provenienza degli stranieri residenti in Emilia Romagna: un profilo demografico-sociale sulla base dei dati delle anagrafi comunali*, Rende.

- A. MONTANARI, A. ANGELI, L. PASQUINI (1987), *Gli stranieri residenti in Emilia-Romagna: un profilo demografico-sociale sulla base dei dati delle anagrafi comunali*. Bologna, Consulta regionale per l'emigrazione e l'immigrazione.
- M. NATALE (1983), *Fonti e metodi di rilevazione della popolazione straniera in Italia*, «Studi Emigrazione», 71, Roma.
- (1986), *Fonti e metodi di rilevazione della popolazione straniera in Italia. Contributi del dibattito in corso e nuovi elementi conoscitivi*, «Studi Emigrazione», 82-83, Roma.

Alcune considerazioni sulla recente evoluzione della presenza straniera nelle Marche *

EROS MORETTI - GIOVANNA VICARELLI
Università di Ancona

1. Introduzione

1.1. La presenza di immigrati stranieri in Italia, quantitativamente trascurabile fino ai primi anni Settanta, nell'ultimo quindicennio si è ampliata considerevolmente¹. Questo nuovo fenomeno ha investito in modo estremamente differenziato le diverse regioni italiane, interessando prevalentemente aree molto circoscritte.

Le ragioni che spingono l'emigrante ad entrare nel nostro paese risultano infatti molto spesso collegate, da un lato, alla facilità d'ingresso e, dall'altro, alle possibilità di un inserimento lavorativo. La facilità dell'accesso, nel momento in cui nei paesi europei di tradizionale immigrazione si andava imponendo la politica degli stops, ha senz'altro favorito l'immigrazione in Italia, spesso considerata dai lavoratori provenienti dal Terzo Mondo soltanto un paese di primo ingresso (Calvanese, Pugliese, 1983); la possibilità di trovare un inserimento lavorativo ha invece indirizzato una quota considerevole di nuovi immigrati verso i grandi centri urbani, dove il terziario inferiore in rapida espansione genera una domanda di lavoro che in molti casi non interessa la popolazione locale (Moretti, 1987).

Nelle regioni periferiche, con l'esclusione di alcune aree ben delimitate², questo fenomeno si è invece sviluppato con un certo ritardo ed ha assunto dimensioni molto più modeste.

1.2. Tra la seconda metà degli anni Settanta ed i primi anni Ottanta, data l'inadeguatezza dei dati ufficiali a rispondere ai numerosi quesiti che

* Lavoro svolto nell'ambito del programma di ricerca «La presenza degli stranieri in Italia» (Finanziamento Ministero della Pubblica Istruzione 40% Fondi di Bilancio).

¹ Riguardo all'evoluzione dell'ammontare degli stranieri residenti nelle regioni italiane, sulla base dei dati censuari, tra il 1951 ed il 1981 si cfr., ad esempio, Cortese 1986.

² Si pensi, ad esempio, alla massiccia presenza di tunisini a Mazara del Vallo o all'immigrazione jugoslava in Friuli.

gli studiosi incominciavano a porsi (Federici, 1983), sono state effettuate alcune indagini sul campo, considerando inizialmente le zone in cui l'immigrazione straniera era stata più massiccia³.

Su questa linea si colloca l'iniziativa dell'AWR che promuove nel 1981 un'indagine sul Friuli-Venezia Giulia (Neri, 1982), dove la ricostruzione successiva al terremoto del 1977 aveva favorito una massiccia immigrazione dalla vicina Jugoslavia; è ancora l'AWR a promuovere nel 1983 un'indagine sulla Puglia (Di Comite, Ancona, Dell'Atti, 1985), dove la presenza di un centro delle dimensioni e della posizione di Bari non poteva non favorire una massiccia immigrazione dai paesi mediterranei. Nel 1985, infine, proseguendo in questa linea di ricerca sull'immigrazione straniera nelle regioni adriatiche, è ancora l'AWR a promuovere un'indagine sulle Marche, dove una presenza diffusa della piccola e media impresa, che ormai da molti anni prosperava sul lavoro informale⁴, poteva far pensare ad una facile collocazione di lavoratori immigrati.

Nel corso dell'indagine sono stati intervistati 450 immigrati e 160 «testimoni privilegiati» ed è stata individuata una tipologia classificatoria della presenza dei lavoratori stranieri nella nostra regione basata, da un lato, sulle ragioni che hanno spinto l'immigrato a lasciare il paese d'origine e, dall'altro, sulle modalità d'inserimento nel mercato del lavoro italiano⁵.

All'interno di questa tipologia le presenze «irregolari»⁶ si possono identificare, per la quasi totalità, tra gli immigrati dal Terzo Mondo per motivi di lavoro e tra gli immigrati per motivi di studio che non dispongono con regolarità di entrate extra-lavorative. In questi casi, nonostante la diversità delle situazioni, si è compreso che la soluzione dei problemi più urgenti non poteva prescindere da una legge di sanatoria che avrebbe consentito di regolarizzare la posizione giuridica degli immigrati, in termini di permesso di soggiorno e/o di condizione lavorativa.

Nell'attesa di questa legge e di una più generale revisione del quadro legislativo di riferimento, in quel momento (novembre 1985) è sembrato più utile puntare l'attenzione sul fenomeno degli studenti stranieri, aspetto che nell'indagine promossa dall'AWR era stato toccato in modo del tutto parziale.

2. *L'indagine sugli studenti stranieri*

2.1. Da questi presupposti trae origine il nostro ingresso nel programma di ricerca nazionale su «La presenza straniera in Italia»⁷ e la collabora-

³ Per una rassegna di tali ricerche si cfr., ad esempio, Calvanese 1983, Hornziel 1986.

⁴ A tal proposito si veda Anselmi-Ascoli-Mazzoni 1983 e le numerose opere ivi citate.

⁵ La tipologia, pur essendo basata sui caratteri già ricordati, ha mostrato di avere una sua base oggettiva nelle identità nazionali. Ciò ha consentito di studiarla prendendo in considerazione i soli sei gruppi nazionali di maggiore ampiezza. Su tali aspetti si cfr., Moretti-Vicarelli 1986.

zione tra il gruppo dell'Università di Ancona e quello dell'Università di Urbino, dove A. Cortese aveva già avuto occasione di interessarsi dei problemi connessi con la presenza di studenti stranieri nelle scuole, ed in particolare nelle Università italiane (Cortese, 1982).

Rispetto all'originaria impostazione del progetto (Moretti, 1986) si è ritenuto opportuno apportare alcune modifiche alle tecniche di rilevazione dati inizialmente previste. È stato quindi predisposto un nuovo questionario che, dati gli obiettivi e la tecnica di somministrazione prescelta, presenta differenze non trascurabili rispetto a quello utilizzato dalla maggior parte dei gruppi di ricerca⁸.

Nell'Università di Ancona i questionari sono infatti stati fatti compilare direttamente dagli studenti al momento dell'iscrizione (anno accademico 1986-87) e raccolti quindi tramite la segreteria; presso l'Università di Urbino, dove tale procedura non ha fornito i risultati sperati, la maggior parte degli studenti stranieri iscritti è stata contattata e intervistata direttamente; nel complesso sono stati compilati correttamente 431 questionari⁹.

È stato inoltre possibile procedere, presso la segreteria della Facoltà di Medicina e Chirurgia dell'Università di Ancona, dalla quale proviene circa il 50% degli intervistati, alla rilevazione dei dati anagrafici e di quelli relativi alla carriera scolastica di tutti gli studenti stranieri (1.266) che si sono iscritti alla suddetta Facoltà dal 1971-72 al 1986-87.

2.2. La rilevazione sulla presenza di studenti stranieri in Italia nel 1983-84, effettuata dall'Ucsei (Tav. 1), consente innanzitutto di puntare l'attenzione sulla limitata portata quantitativa di tali presenze: circa 45.000 unità nel 1983-84, di cui quasi i 2/3 sono studenti universitari; questi ultimi, rispetto alla massa studentesca iscritta alle Università italiane (oltre un milione), rappresentano quindi meno del 3%.

Dalla Tav. 1 si può inoltre notare la prevalenza degli studenti europei o di altri paesi sviluppati: 58,2% sul totale delle presenze, percentuale che sale al 60,5% tra gli studenti universitari ed al 61,5% nelle Facoltà mediche; si osservi che queste ultime Facoltà raccolgono da sole il 47% delle iscrizioni di studenti esteri alle Università italiane. Va inoltre rilevato che oltre il 72% degli studenti universitari proviene da soli sei paesi, percentuale che sale fino quasi all'80% tra le Facoltà mediche.

⁸ L'irregolarità della presenza degli immigrati è spesso legata, più che alla clandestinità dell'ingresso nel nostro paese, alle difficoltà che si incontrano per entrare nel mercato del lavoro formale.

⁷ Riguardo all'ampiezza ed alla portata del progetto si veda la relazione introduttiva di M. Natale.

⁸ Nel nostro caso non sempre i quesiti contenuti nella parte cosiddetta «obbligatoria» del questionario predisposto dal coordinamento nazionale (cfr.: Gesano 1986) sono stati integralmente riportati.

⁹ Alcuni dei questionari raccolti sono stati eliminati per l'eccessivo numero di mancate risposte. Inoltre, nonostante le diverse tecniche di rilevazione utilizzate nei due Atenei, da una prima sommaria analisi non sembrano emergere differenze significative circa la qualità dei dati.

Quanto osservato a livello nazionale risulta confermato anche a livello regionale, ed una situazione grosso modo identica emerge anche dalla nostra indagine (Tav. 1); ciò ci autorizza a ritenere che i dati da noi rilevati nelle Università di Ancona e di Urbino possono essere considerati rappresentativi, in qualche misura, dell'intera presenza di studenti stranieri nelle Marche e forse, almeno per i gruppi nazionali più numerosi, anche di quella relativa all'intero paese.

Dalla Tav. 1 si può infine osservare che, rispetto al numero di studenti esteri iscritti nelle Università italiane, i laureati con cittadinanza straniera rappresentano soltanto l'8%, percentuale che resta sostanzialmente invariata nelle Facoltà mediche. Queste percentuali, che risultano più elevate per gli studenti provenienti da paesi sviluppati (con l'unica eccezione dei tedeschi occidentali), tendono invece ad abbassarsi per gli studenti africani ed asiatici. Riguardo alla nostra regione, l'unico dato di cui disponiamo è quanto mai scoraggiante: su 1.266 studenti esteri iscritti alla Facoltà di Medicina e Chirurgia di Ancona tra il 1971-72 ed il 1986-87, al 31-12-1986 risultano 340 studenti regolarmente iscritti (in regola con le tasse), 623 trasferiti e soltanto 18 laureati.

A questo punto, per procedere ad una prima sommaria analisi di alcune caratteristiche socio-demografiche degli studenti intervistati, è stata costituita la Tav. 2, dove l'analisi viene sviluppata attraverso i cinque gruppi nazionali (o plurinazionali) che ci sembrano più significativi.

Lo studente estero che emerge dall'indagine è in genere celibe o nubile (92,3%), al di sotto dei 30 anni (91%) e spesso dei 25 (60,4%), e nel 78,7% dei casi di sesso maschile. Tra i diversi gruppi nazionali si notano però differenze tutt'altro che trascurabili sia sotto l'aspetto demografico che socio-economico: gli europei più degli altri studiano all'estero per il numero chiuso nel proprio paese; iraniani e africani sono mediamente i più anziani, e con un numero più elevato di anni di permanenza in Italia; sono ancora gli africani ad incontrare i maggiori disagi, con particolare riguardo a quelli connessi alla ricerca di una abitazione. Le facoltà mediche sono la scelta esclusiva dei tedeschi e quella prevalente degli altri gruppi, con l'unica eccezione degli africani che si indirizzano in maggioranza verso le Facoltà tecnico-scientifiche (ingegneria e scienze). L'accesso al lavoro risulta minoritario (meno del 15%), anche se su questo aspetto si notano delle contraddizioni: si può osservare, ad esempio, che il 92,1% dei greci dichiara di non lavorare, ma il 12% ammette di non disporre di altre entrate oltre a quelle lavorative; d'altra parte l'elevata quota di studenti che, come vedremo in seguito, sta usufruendo della legge n. 943/86 (Tav. 4) pone in evidenza lo stato di disagio economico in cui essi si trovano, e la reticenza dimostrata nel rispondere a tali quesiti va collegata alle modalità, spesso semiclandestine, di accesso al mercato del lavoro.

2.3. Sulla base delle considerazioni sopra esposte, possono forse risultare ingombranti e tutto sommato poco qualificanti le presenze degli studenti provenienti da paesi sviluppati che scelgono l'Italia per aggirare il nu-

Tab. 1 – *Studenti stranieri presenti in Italia e nelle Marche nel 1983-84 e laureati nell'anno solare 1983, intervistati nel 1986 (Ancona e Urbino) e iscritti alla Facoltà di Medicina e Chirurgia di Ancona (1969-1986): distribuzione percentuale per paese di provenienza*

Stato di Cittadinanza	Dati nazionali					Dati regionali Studenti in totale	Studenti universitari intervistati ad Ancona ed Urbino	Studenti iscritti ad Ancona Facoltà di Medicina e Chirurgia
	Studenti in totale	Studenti universitari		Laureati				
		Tutte le Facoltà	Facoltà Mediche (1)	Tutte le Facoltà	Facoltà Mediche (1)			
Europa	51.4	56.8	56.2	65.3	58.1	51.8	47.1	65.0
Altri paesi svilupp. (2)	6.8	3.7	5.3	7.1	11.7	0.8	0.5	2.7
America Latina	4.7	3.2	1.9	5.2	3.9	1.3	0.5	0.9
Africa	11.8	7.5	4.8	5.1	4.0	12.8	14.8	2.0
Asia	25.2	28.7	31.6	17.1	21.9	33.1	35.3	29.2
Altro (3)	0.1	0.1	0.2	0.2	0.4	0.2	1.8	0.2
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Paesi con maggiori presenze								
Grecia	29.5	42.6	42.1	52.2	47.2	42.9	34.8	42.6
Germania Occ.	7.8	5.8	9.3	1.9	2.7	6.2	11.4	20.6
Iran	8.7	12.5	11.7	4.4	3.0	17.0	15.8	12.2
Giordania - Israele - Libano	9.8	11.7	16.0	9.0	14.3	11.5	16.0	13.8
Totale	55.8	72.6	79.1	67.5	67.2	77.6	78.0	89.2
N. presenze = 100%	45.949	29.363	13.805	2.366	1.146	1.557	431	1.266
di cui studenti universitari	-	-	-	-	-	1.368	-	-
di cui studenti Facoltà Mediche	-	-	-	-	-	633	225	-

Fonte: dati UCSEI, 1983-84; Amicizia, 1985, n. 8-9.

(1) Medicina e Chirurgia, Farmacia, Chimica Farmaceutica, Veterinaria.

(2) USA, Canada, Australia, Nuova Zelanda.

(3) Apolidi, Cittadini di alcune isole dell'Oceania, alcuni casi in cui non è noto il paese di cittadinanza.

Tab. 2 - *Studenti stranieri intervistati secondo alcune caratteristiche rilevate: distribuzione percentuale per Stato di cittadinanza*

	Totale	Stato di cittadinanza				
		Germ. Occ.	Grecia	Iran	Vic. Or.	Africa
N. studenti stranieri	431	49	150	68	84	64
% sul totale	100.0	11.4	34.8	15.8	19.5	14.8
Sesso						
Maschi	78.7	59.2	77.3	73.5	94.0	82.8
Femmine	21.3	40.8	22.7	26.5	6.0	17.2
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Età (anni compiuti)						
fino a 19	7.2	4.1	15.2	-	4.8	1.6
20-24	53.2	59.2	60.3	39.7	66.6	28.1
25-29	30.6	30.6	19.9	42.6	27.4	48.4
30 e più	8.1	4.1	4.0	16.2	1.2	21.9
M.R.	0.9	2.0	0.6	1.5	-	-
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Stato civile						
Celibi o nubili	92.3	100.0	96.0	85.3	97.6	78.1
Coniugati/e	7.7	-	4.0	14.7	2.4	21.9
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
N. anni di permanenza in Italia						
0-1	29.0	38.8	33.3	17.6	27.4	25.0
2-3	26.9	46.9	26.0	26.5	30.9	12.5
4-6	33.0	14.3	34.7	35.3	38.1	35.9
7 o più	10.4	-	6.0	19.1	3.6	25.0
M.R.	0.7	-	-	1.5	-	1.6
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Ha incontrato gravi disagi (anche più risposte)

Per ricerca alloggio	35.0	26.5	34.6	26.5	33.3	53.1
Di tipo economico	16.9	14.3	12.0	20.6	19.0	26.6
Per lontananza patria	14.8	4.1	12.0	20.6	15.5	23.4

Ha ricevuto aiuti da associazioni o da privati

	32.3	35.2	26.5	38.2	31.0	39.1
--	------	------	------	------	------	------

Mezzi di sussistenza diversi da entrate lavorative

Nessuno	10.4	-	12.0	13.2	14.3	4.7
Rimesse dalla patria	52.4	57.8	63.3	39.7	53.6	45.3
Altre forme	19.3	24.4	11.4	19.2	9.5	39.1
M.R.	17.9	17.8	13.3	27.9	22.6	10.9
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

In Italia non ha mai lavorato

	85.2	68.5	92.1	76.5	88.1	85.9
--	------	------	------	------	------	------

Ritiene la condizione lavorativa dello straniero peggiore di quella degli italiani

	27.8	20.4	35.3	33.8	15.5	26.6
--	------	------	------	------	------	------

Facoltà

Facoltà mediche	52.2	100.0	51.4	47.0	56.0	20.3
Ingegneria e Scienze	27.1	-	21.3	25.0	40.5	53.1
Altre Facoltà	11.9	-	18.0	11.8	1.2	17.2
Corsi para-universitari	7.0	-	8.0	11.8	2.3	7.8
M.R.	1.8	-	1.3	4.4	-	1.6
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Frequenta con regolarità le lezioni

	60.1	53.7	57.0	47.1	72.6	71.9
--	------	------	------	------	------	------

Studia all'estero per il numero chiuso nel suo paese di origine

	67.5	81.6	86.1	63.2	65.5	26.6
--	------	------	------	------	------	------

Tab. 3 - *Sanatorie e autorizzazioni concesse a lavoratori stranieri nelle Marche al 27/3/1987 e al 27/10/1987*

Circoscrizioni	Sanatorie			Autorizzazioni		
	Fino al 27/3	Fino al 27/10	28/3 - 27/10 (%)	Fino al 27/3	Fino al 27/10	28/3 - 27/10 (%)
Pesaro-Urbino	4	19	78.95	14	75	81.33
Ancona	3	10	70.00	34	154	77.92
Macerata	8	17	52.94	17	100	83.00
Ascoli Piceno	2	17	88.24	13	100	87.00
Marche	17	63	73.02	78	429	81.82

Fonte: Uffici provinciali del lavoro.

Tab. 4 - *Iscrizioni di lavoratori e studenti stranieri nelle Marche al 27/3/1987 e al 31/12/1987*

Circoscrizioni	Lavoratori			Studenti		
	Fino al 27/3	Fino al 31/12	28/3 - 31/12 (%)	Fino al 27/3	Fino al 31/12	28/3 - 31/12 (%)
Pesaro-Urbino	74	212	65.09	42	49	14.29
Ancona	55	72	23.61	64	211	69.67
Macerata	75	90	16.67	0	96	100.00
Ascoli Piceno	53	140	62.14	0	0	-
Marche	257	514	50.00	106	356	70.22

Fonte: Uffici provinciali del lavoro.

mero chiuso, e su questi elementi si basano le argomentazioni di chi vorrebbe limitare ulteriormente gli spazi degli studenti esteri nella nostra Università. In realtà, vanno tenuti in considerazione due aspetti che fino ad ora sono stati molto spesso trascurati:

a) il peso complessivo degli studenti stranieri nelle Università italiane è modesto rispetto all'intera popolazione studentesca (inferiore al 3%), anche se tali presenze sono concentrate in poche Facoltà e gran parte degli studenti proviene da un numero molto limitato di paesi;

b) i provvedimenti indiscriminati presi fino ad ora finiscono per porre tutti gli studenti sullo stesso livello, mentre non esiste una politica valida per tutte le situazioni.

Si ritiene quindi che lo studio delle motivazioni che spingono gli studenti di singoli gruppi nazionali a scegliere il nostro paese, e delle difficoltà incontrate da tali studenti, potrebbe fornire utili indicazioni per una politica d'intervento differenziata.

Inoltre, mentre ci si preoccupa molto del numero degli studenti stranieri iscritti nelle nostre università (troppo basso o troppo alto a seconda dei punti di vista), non si prende affatto in considerazione la troppo bassa percentuale di laureati.

È su questi aspetti che svilupperemo quindi la nostra analisi; riteniamo infatti che il sistema universitario del nostro paese (e scolastico in genere) debba trovare congrui spazi per gli studenti stranieri, differenziando le politiche d'intervento e distinguendo innanzitutto gli studenti dei paesi del Terzo mondo da quelli dei paesi tecnologicamente avanzati¹⁰.

3. La legge 943/86: problemi e prospettive

3.1. All'inizio del 1987, vista l'approvazione della legge n. 943 del 30/12/1986, con la quale lo Stato italiano formulava per la prima volta una politica di diretto intervento nei riguardi della immigrazione straniera, il gruppo di ricerca di Ancona ha deciso di rivolgere nuovamente la sua attenzione ai problemi del mercato del lavoro e in specifico alla regolarizzazione delle posizioni lavorative degli immigrati extra-comunitari.

In questa fase ci si è posti l'obiettivo di rilevare il numero delle sanatorie e delle autorizzazioni che sarebbero state concesse nell'ambito regionale, nonché le iscrizioni alle «liste speciali di collocamento», che avrebbero costituito, superato il primo periodo di transizione, il canale normale di accesso al mercato del lavoro. Si è progettato, inoltre, di cogliere mediante indagini qualitative rivolte a gruppi determinati di lavoratori stranieri, i problemi derivanti dall'adeguamento alla nuova normativa e le eventuali e perduranti forme di evasione e di clandestinità.

¹⁰ Inoltre, come ricordava qualche anno fa A. Ruberti al convegno su «Gli studenti stranieri in Italia - Problemi e prospettive» (Perugia, 24-25 novembre 1978), non vanno dimenticati quegli studenti che si trovano in Italia a causa di discriminazioni politiche.

A tal fine è stato effettuato un primo sondaggio presso tutti gli uffici provinciali del lavoro delle Marche nel marzo del 1987, a due mesi dall'entrata in vigore della legge e ad uno dalla conclusione della sanatoria. Nel periodo seguente si supponeva di poter verificare sia il definitivo numero degli immigrati regolarizzati, cogliendone tutte le caratteristiche demografiche e professionali comprese nei moduli di iscrizione al collocamento, sia i processi di normale e regolare avviamento al lavoro.

Le reiterate proroghe concesse con decreto legge, hanno spostato all'ottobre dello stesso anno la conclusione della sanatoria, modificandone peraltro le condizioni di accesso, limitate ora ai soli stranieri che potevano dimostrare di essere stati presenti in Italia alla data del 27.12.1986.

Quindi, mentre solo nel dicembre 1987 si è potuto procedere alla definitiva rilevazione del numero delle regolarizzazioni concesse, a tutt'oggi non è stata completata la parte di ricerca riguardante le caratteristiche socio-demografiche degli immigrati, né è stato avviato l'esame dei procedimenti di collocamento in regime ordinario.

A tal riguardo occorre, anzi, sottolineare che le competenti autorità non hanno ancora emanato la normativa prevista all'art. 5 della legge 943, concernente le direttive in materia di impiego e di mobilità professionale dei lavoratori dipendenti extra comunitari e che le modifiche apportate allo stesso ordinamento italiano (legge 665/87) hanno inciso sia sulle proroghe e i ritardi lamentati, sia sull'attuale situazione di disordine e di incertezza in cui si pone il collocamento degli stranieri.

Anche le previste indagini qualitative hanno subito uno spostamento nel tempo tanto che solo l'analisi sul gruppo dei tunisini ha avuto fino ad ora avvio.

Tab. 5 - Autorizzazioni al lavoro di stranieri nella provincia di Ancona al 27/3/1987 e al 27/10/1987 per paese di provenienza: valori assoluti e percentuali

Stato di Cittadinanza	V.A.		%	
	27/3	27/10	27/3	27/10
Europa Centro/Nord, Nord America, Australia	0	6	0.0	3.9
Altri Europei	8	12	23.5	7.8
Africa Mediterranea	3	12	8.8	7.8
Altri Africa	7	33	20.6	21.4
Vicino Oriente	1	10	2.9	6.5
Iran	8	43	23.6	27.9
Estremo Oriente	5	28	14.7	18.2
America Latina	2	10	5.9	6.5
Totale	34	154	100.0	100.0

Fonte: Nostra elaborazione su dati dell'Ufficio provinciale del lavoro.

Le informazioni di cui disponiamo sono, dunque, relative alle regolarizzazioni e alle autorizzazioni al lavoro rilasciate dai competenti uffici della regione Marche nel periodo complessivo di sanatoria (dal gennaio all'ottobre del 1987), nonché alle iscrizioni di studenti e lavoratori per l'intero anno 1987.

3.2. Premesso che i procedimenti di avvio regolare al lavoro hanno avuto luogo in gran parte dopo il 27 marzo (80,7%), e in tale periodo anche le iscrizioni alle liste di collocamento sono state più frequenti (58,3%), è interessante notare che si tratta di una applicazione incrementale della legge che ha riguardato tutte le province anche se in modo non omogeneo. La provincia di Macerata, ad esempio, ha visto aumentare, rispetto al primo periodo, i lavoratori immigrati, iscritti ed avviati al lavoro, meno di tutte le altre, ma ha conosciuto una netta crescita nelle iscrizioni di studenti; il contrario si è invece verificato nella provincia di Pesaro-Urbino (Tavv. 3 e 4).

Nel complesso, all'ottobre del 1987, risultavano essere stati occupati regolarmente 429 immigrati extracomunitari secondo una distribuzione territoriale abbastanza uniforme, mentre altri 63 avevano visto regolarizzate le proprie attività pregresse con pressoché eguale incidenza territoriale. Dei 514 lavoratori iscritti nelle liste di collocamento al dicembre del 1987, invece, la maggior parte si concentrava nelle province di Pesaro-Urbino e di Ascoli Piceno, risultando in quella di Ancona il massimo delle iscrizioni di studenti (Tavv. 3 e 4).

Tab. 6 - *Autorizzazioni al lavoro di stranieri nella provincia di Ancona al 27/3/1987 e al 27/10/1987 per tipo di lavoro: valori assoluti e percentuali. Distribuzione % della professione nell'indagine regionale del 1985*

Professione	(a)				(b)
	V.A.		%		%
	27/3	27/10	27/3	27/10	Dati 1985
Domestici	10	27	29.4	17.5	12.2
Addetti pubblici servizi	12	68	35.4	44.2	34.9
Lavoratori agricoli	1	7	2.9	4.6	1.3
Operai	7	24	20.6	15.5	32.4
Impiegati e tecnici	3	14	8.8	9.1	5.8
Altri	1	14	2.9	9.1	13.4
Totale	34	154	100.0	100.0	100.0

Fonte: (a) Nostra elaborazione su dati dell'Ufficio provinciale del lavoro;
(b) Nostra rilevazione.

Se si considera che secondo le stime (Vicarelli, 1987a) formulate attraverso i dati della ricerca svolta nel 1985, i lavoratori stranieri interessati alla applicazione della legge sarebbero stati da 2.000 a 3.000, i 500 soggetti che a conclusione del periodo di sanatoria hanno avuto una regolare collocazione sul mercato del lavoro regionale, indicano una incidenza della normativa assai limitata. Ciò nonostante il consistente numero di iscritti nelle liste speciali rivela non solo la presenza di numerosi studenti disposti ad attività lavorative ma anche di immigrati, presumibilmente occupati in modo irregolare, che tenderebbero a rendere palese la propria attività o comunque la permanenza in Italia grazie alla registrazione presso gli uffici di collocamento.

L'applicazione incrementale della legge 943 appare evidente anche se si considerano i paesi di provenienza di coloro che hanno ottenuto una regolare autorizzazione al lavoro. Nella provincia di Ancona, ad esempio, nella prima fase di applicazione della sanatoria sembravano privilegiati i cittadini europei extra-comunitari (Tav. 5), mentre a conclusione del periodo non solo questi risultavano assai ridimensionati, ma le più alte percentuali riguardavano gli iraniani e gli immigrati dal Nord-Africa, tutti i gruppi cioè maggiormente evidenziati con la ricerca sul campo (Tav. 6).

A tal proposito occorre notare che se si guarda ai tipi di lavoro regolizzato, sia nel marzo sia nell'ottobre del 1987, appaiono sovradimensionati, rispetto alla distribuzione della indagine del 1985, i domestici, gli impiegati e in certa misura gli addetti ai pubblici esercizi, mentre sono nettamente sottodimensionate le categorie operaie. Ciò significa che le proroghe concesse alla sanatoria se hanno sicuramente inciso sulla quantità e sulla provenienza dei soggetti coinvolti, non hanno mutato le resistenze di alcuni settori produttivi, in special modo le piccole o piccolissime unità industriali e artigianali.

In definitiva l'applicazione della legge 943 nelle Marche sembra non dissimile da quanto si era prefigurato al momento della sua approvazione (Vicarelli, 1987b). Infatti, se da un lato essa ha indubbiamente contribuito a far emergere un segmento del mercato del lavoro locale, dall'altro il numero e il tipo di soggetti avviati al lavoro dimostrano come si tratti di quote esigue ed assai ben caratterizzate, così che la maggior parte degli occupati continua ancora a rimanere nell'ombra, lontana da ogni forma di integrazione nel tessuto sociale ed economico della regione.

BIBLIOGRAFIA

- S. ANSELMI, U. ASCOLI, P. MAZZONI (1983), *L'industria a domicilio. Aspetti dell'economia marchigiana negli ultimi decenni*. Ancona, Coop. «Giulio Pastore».
- F. CALVANESE (1983), *Gli immigrati stranieri in Italia*, «Inchiesta», ottobre-dicembre.
- F. CALVANESE, E. PUGLIESE (1983), *Emigrazione ed immigrazione in Italia: tendenze recenti*, «Economia e Lavoro», 1.
- A. CORTESE (1982), *Gli studenti stranieri in Italia*, «Affari Sociali Internazionali», 3.
- A. CORTESE (1986), *La presenza straniera in Italia al 1981: considerazioni sulla qualità dei risultati del Censimento demografico*, «Economia e Lavoro», 4.
- L. DI COMITE, G. ANCONA, A. DELL'ATTI (1985), *L'immigrazione straniera in Puglia*, «Affari Sociali Internazionali», 3.
- I.M. HORNZIEL (1986), *La condizione degli immigrati stranieri in Italia*, Milano, Franco Angeli.
- E. MORETTI (1986), *La presenza di studenti stranieri nelle Marche: presentazione di una ricerca*, «Studi Emigrazione», 82-83.
- (1987), *Migrazioni internazionali e segmentazione del mercato del lavoro: il caso delle Marche*, «Economia Marche», 2.
- E. MORETTI, G. VICARELLI (1986), *I lavoratori stranieri nelle Marche*. Bari, Cacucci Editore.
- F. NERI (1982), *Le condizioni di vita dei lavoratori di recente immigrazione nel Friuli-Venezia Giulia e delle loro famiglie e le implicazioni sul fabbisogno dei servizi sociali*, «Affari Sociali Internazionali», 1.
- G. VICARELLI (1987a), *I lavoratori stranieri nelle Marche ed i primi riflessi della legge 943/86*. Intervento alla tavola rotonda «La presenza straniera in Italia: un approccio multidisciplinare», Bari, 6 aprile.
- (1987b), *Immigrazione e regolazione sociale: i lavoratori stranieri in un'area ad economia diffusa*, «Economia Marche», 2.

La presenza straniera nel Friuli-Venezia Giulia

M. FERRAUTO - S. ORVIATI

Università di Trieste

Premessa

La ricerca condotta dal gruppo di lavoro sul tema qui richiamato e diretta da Silvio Orviati nell'ambito del Dipartimento di Scienze Economiche e Statistiche, si è articolata nelle seguenti fasi:

a) una disamina delle fonti ufficiali (censimento 1981, Questure, Ispettorati provinciali del lavoro) per ottenere un quadro di riferimento della presenza di cittadini stranieri sul territorio regionale;

b) un'indagine preliminare ad una serie di «testimoni privilegiati» (sindacalisti, funzionari degli Ispettorati provinciali del lavoro, dirigenti d'azienda, funzionari del Consolato jugoslavo, esponenti delle Chiese presenti sul territorio), che ha permesso di raccogliere ulteriori informazioni sulla dimensione del fenomeno in esame;

c) la rielaborazione del questionario comune a tutti i gruppi universitari di ricerca sul tema¹, al fine di costruire uno strumento di rilevazione che permettesse di cogliere al meglio le caratteristiche peculiari della presenza straniera in regioni individuate nelle fasi precedenti di ricerca²;

d) la ricerca sul campo.

Le fonti ufficiali

Esporre qui sinteticamente i risultati più salienti della prima e dell'ultima fase di ricerca: la presentazione dettagliata di tutto il lavoro svolto

¹ Sull'argomento cfr. G. GESANO, *Il questionario: problemi, criteri, struttura*, «Studi Emigrazione», XXIII, 82-83, giugno-settembre 1986, pp. 322-327.

² A più riprese ci si è occupati di questo fenomeno; cfr. in proposito: F. NERI, *Le condizioni di vita dei lavoratori di recente immigrazione nel F.V.G. e delle loro famiglie e le implicazioni sul fabbisogno dei servizi sociali*, «Affari Sociali Internazionali», 1/1982; F. NERI, *L'offerta di lavoro straniero in Italia: il caso del F.V.G.*, «Economia italiana» 3/1982; S. ORVIATI, *La presenza straniera nel Friuli-Venezia Giulia*, «Studi Emigrazione», XX, 71, settembre 1983, pp. 326-337; F. NERI, S. ORVIATI, *La presenza straniera nel Friuli-Venezia Giulia*, «Studi Emigrazione», XXIII, 82-83, giugno-settembre 1986, pp. 387-390.

e della cospicua massa informativa raccolta troveranno ampia collocazione in altra sede³.

In modo schematico i risultati della prima fase di ricerca possono essere così riassunti:

a) al censimento 1981 i residenti stranieri nel Friuli-Venezia Giulia erano 4.979, di questi, 960 cittadini jugoslavi che rappresentavano la maggioranza relativa delle comunità straniere iscritte in anagrafe e così distribuiti nelle 4 provincie: il 17,4% nel goriziano, il 67,1% nel triestino, il 10,7% nell'udinese e il 4,8% nel pordenonese. Per quel che riguarda gli stranieri temporaneamente presenti alla medesima data, essi erano 5.306 e tra questi le comunità più numerose erano quelle degli statunitensi (2.416 unità presenti per la quasi totalità presso la base Nato di Aviano (PN)) e degli jugoslavi (516 unità), questi ultimi così distribuiti: il 5,4% nella provincia di Gorizia, il 73,8% in quella di Trieste, il 19,8% in quella di Udine e solo l'1% in quella di Pordenone.

b) I permessi di soggiorno rilasciati a qualsiasi titolo (lavoro, studio, dimora e turismo) dalle Questure provinciali e validi al 30/11/86 erano in totale 5.747, di cui 1.712 rilasciati ai cittadini jugoslavi, quest'ultimi così distribuiti nelle 4 provincie: il 19,8% a Gorizia, il 49,9% a Trieste, il 28% a Udine e il 2,3% a Pordenone, risultando pertanto trascurabile, anche secondo questa fonte, la consistenza numerica di cittadini jugoslavi nel pordenonese. Considerando il numero dei permessi di soggiorno rilasciati adducendo come motivo della presenza il lavoro, essi risultavano in regione 1.963, di cui ben 1.055 rilasciati a lavoratori della vicina repubblica, quest'ultimi così distribuiti territorialmente: 22,4% nella provincia di Gorizia, 39,8% nella provincia di Trieste, 36,1% in quella di Udine e 1,7% in quella di Pordenone. Queste cifre costituiscono un primo indicatore della massiccia presenza di lavoratori jugoslavi in regione, ma non tengono conto certamente della loro reale consistenza sul mercato del lavoro regionale, essendone esclusi coloro che non dispongono di una occupazione regolata secondo le norme vigenti in materia⁴.

c) Anche i dati degli Ispettorati provinciali del lavoro mettono in evidenza la presenza maggioritaria della componente jugoslava nelle provincie di Gorizia, Trieste e Udine (su 1.586 lavoratori stranieri regolarmente occupati in regione al 31-3-86, 1.140 erano jugoslavi) cioè, rispettivamente, il 24,8%, il 35,7% e il 37,8%. Il confronto fra queste percentuali e quelle

³ Il rapporto finale di ricerca sarà infatti oggetto di una pubblicazione monografica coordinata nell'ambito di una collana di analoghi contributi.

⁴ La collocazione confinaria del Friuli-Venezia Giulia consente l'esistenza del fenomeno del pendolarismo trans-nazionale anche quotidiano, com'è stato più volte osservato (cfr. nota 2). I lavoratori pendolari, parte di questi frontalieri, costituiscono la componente senza dubbio maggioritaria dei lavoratori jugoslavi: essi, pernottando in Italia per un numero di giorni inferiore a 3 (se frontalieri in possesso dell'apposito lasciapassare, inferiore a 5 gg.), non sono tenuti a richiedere il rilascio del permesso di soggiorno.

desunte dai dati delle Questure (permessi di soggiorno per lavoro) sembra indicare una presenza più cospicua di lavoratori jugoslavi nella provincia di Udine, ma detta prevalenza è in realtà da attribuirsi al diverso peso che hanno nel fenomeno della presenza straniera in regione i lavoratori regolari rispetto a quelli irregolari: più precisamente, quelli regolari rientrano nelle statistiche correnti degli uffici del lavoro, mentre gli irregolari compaiono indirettamente attraverso la fonte dei permessi di soggiorno, o non compaiono affatto in quanto in possesso del solo lasciapassare di frontiera.

Naturalmente ciò è un effetto che dipende anche dal settore di attività in cui lo straniero si dirige: e cioè se svolge un'attività nell'ambito del secondario, quasi sempre ha una posizione regolare; se invece opera nel terziario, molto spesso i rapporti concreti di lavoro che vengono così ad instaurarsi consentono di svolgere il proprio lavoro «in nero», con evidenti vantaggi per entrambe le parti⁵.

Le informazioni sin qui raccolte e le stime incrociate da noi compiute portano a valutare la presenza, sia regolare che irregolare, di lavoratori jugoslavi tra le 4.000 e le 5.000 unità, cui si deve aggiungere la consistenza numerica delle collaboratrici domestiche pendolari che potrebbe portare detta cifra verso il suo raddoppio.

Alcuni risultati della ricerca

Passiamo ora a considerare alcuni tra i principali risultati dell'indagine sul campo finalizzata alla migliore conoscenza delle caratteristiche, dei comportamenti e degli atteggiamenti degli jugoslavi che scelgono l'Italia quale paese dove vivere e lavorare, compresa la possibilità di una loro integrazione sociale.

Tra i mesi di febbraio e giugno 1987 sono state effettuate 330 interviste a cittadini jugoslavi quasi tutti lavoratori, di cui 24 erano donne coniugate con appartenenza alla minoranza slovena in regione e titolari di doppia cittadinanza (italiana e jugoslava).

Si precisa che il reperimento dei soggetti da intervistare, nella scorta di una sommaria definizione e descrizione dell'universo, come più sopra specificato, è stato realizzato con la tecnica dello «snow-ball»⁶.

La distribuzione territoriale delle interviste rispecchia la reale consistenza dei lavoratori jugoslavi in regione (cfr. Tav. 1). Sono state effettuate 35 in-

⁵ Nella provincia di Udine, infatti, l'80% dei lavoratori jugoslavi è occupato nel settore industriale (metalmeccanico, edile, estrattivo), mentre nelle provincie di Trieste e Gorizia vi è una predominanza di occupati nel settore terziario (trasporti, servizi domestici e delle attività commerciali).

⁶ Cfr. il paragrafo 3 della comunicazione di O. BARSOTTI, M. BOTTAI, *L'immigrazione straniera in Toscana: ipotesi di ricerca e problemi di campionamento*, «Studi Emigrazione», XXIII, 82-83, giugno-settembre 1986, pp. 343-366.

terviste in territorio jugoslavo a soggetti precedentemente contattati in Italia che, non disponendo qui di tempo libero, hanno concesso l'intervista al proprio domicilio⁷.

Per quel che riguarda la distribuzione per sesso, si è ottenuto un sostanziale equilibrio (il 51,5% degli intervistati sono maschi, il 48,5% sono femmine), mentre si sono rilevate sensibili differenze nelle distribuzioni per età a sessi separati: ad un'età media del campione pari a 40,3 anni, corrisponde infatti un'età media per i maschi di 37,9 anni, contro i 42,8 anni delle femmine⁸.

La distribuzione degli intervistati secondo il luogo di nascita presenta un risultato prevedibile, vista la collocazione geografica del Friuli-Venezia Giulia: il 50% dei lavoratori è nato in Slovenia, ma numerosi sono anche gli originari di repubbliche più lontane (cfr. Tav. 2).

Dall'incrocio tra il luogo di nascita e il luogo di abituale dimora, emerge il privilegio dei lavoratori sloveni a mantenere la loro abituale dimora nel paese di origine: infatti, dei 166 soggetti nati in Slovenia, ben 130 vive in detta repubblica ed è pertanto pendolare. Coloro che sono nati altrove si sono trasferiti stabilmente in regione oppure hanno avvicinato all'Italia la loro abituale dimora⁹.

Circa lo stato civile, hanno un coniuge il 69,4% degli intervistati; dall'incrocio di questa variabile con il numero di componenti coabitanti si rileva che il 50% di quest'ultimi (39 su 78) è costituito da celibi e nubili; dei 55 soggetti che vivono soli in regione, ben 24 sono coniugati e costituiscono pertanto altrettanti nuclei familiari «spezzati dal lavoro» e relativi alla sola provincia di Trieste.

Sono proprio i lavoratori di questa provincia che manifestano una propensione più elevata a stabilire la propria dimora in detta area, al contrario dei lavoratori delle provincie di Gorizia e di Udine: rapportando infatti il numero di soggetti che vivono nelle diverse provincie al numero di coloro che ivi lavorano, si ottengono nell'ordine percentuali pari al 64,2%, (79 su 123), al 17,3% (23 su 133) e al 40,5% (17 su 42).

Riguardo alla dimensione media dei nuclei coabitanti per luogo di dimora degli intervistati, per quanto si è più sopra osservato, risulta che la dimensione media di detti nuclei è massima in corrispondenza alla Slovenia e alla provincia di Gorizia, dove per l'elevata vicinanza dei due territori è più diffuso il fenomeno del pendolarismo; mentre la dimensione minima dei nuclei coabitanti si registra in corrispondenza alla provincia di Trieste (cfr. Tav. 3).

Per quel che riguarda il numero medio di figli viventi degli intervistati, esso è pari a 1,75, mentre il numero medio di fratelli e sorelle è pari a 2,1,

⁷ I soggetti di cui sopra erano minatori nella provincia di Udine, camionisti, braccianti agricoli e venditrici ambulanti nella provincia di Gorizia.

⁸ La differenza è dovuta in gran parte alla presenza di collaboratrici domestiche spesso piuttosto anziane.

⁹ Il 19% dei soggetti nati nelle repubbliche più lontane si sono trasferiti in Slovenia.

Tab. 1 – *Intervistati secondo luogo dell'intervista*

Luogo dell'intervista	Intervistati (in %)
Provincia di Trieste	44,5
Provincia di Gorizia	35,8
Provincia di Udine	9,1
in Jugoslavia	10,6
Totale	100 (330)

Tab. 2 – *Intervistati secondo luogo di nascita*

Luogo di nascita	Intervistati (in %)
Slovenia	50,3
Montenegro	18,2
Serbia	13,3
Croazia	7,9
Gorizia (it.)	5,5
Bosnia Erzegovina	2,7
Resto Europa	2,1
Totale	100 (330)

Tab. 3 – *Intervistati secondo luogo di abituale dimora e dimensione media del nucleo coabitante*

Area di dimora	Intervistate (in %)	Dimensione media del nucleo coabitante
Prov. di Trieste	30,0	1,64
Prov. di Gorizia	7,3	3,29
Prov. di Udine	7,3	2,67
Slovenia	53,0	3,23
Croazia e Serbia	2,4	1,50
Totale	100 (330)	2,68

Tab. 4 – *Lavoratori jugoslavi intervistati e forze di lavoro italiane nel Friuli-Venezia Giulia secondo il titolo di studio (dati in percentuale)*

Titolo di studio	Lavoratori jugoslavi	Forze di lavoro italiane nel F.V.G.
nessun titolo	13,3	2,3
scuola elementare	7,5	30,8
media inferiore	35,1	39,6
media superiore	34,7	23,1
laurea	9,4	4,2
Totale	100 (308)	100

Tab. 5 – *Intervistati secondo il grado di diffusione delle lingue straniere*

Lingua	Intervistati (in %)
Italiano	95,4
Inglese	19,1
Tedesco	14,3
Rumeno	10,0
Serbo-croato	7,9
Francese	3,6
Croato	3,6
Russo	3,0
Altre	2,1
Lingue in complesso	1,59

Tab. 6 – *Intervistati e fattore lavoro*

Tipo di rapporto di lavoro	Intervistati (in %)
non regolato	40,4
regolato a tempo indeterminato	27,0
regolato a tempo determinato	23,3
contratto in corso di definizione	1,1
non risponde	8,1
Totale	100 (270)

risultando pertanto pari a 3,1 il numero medio di figli dei nuclei familiari di origine degli intervistati.

Circa il titolo di studio, un sorprendente risultato si ottiene comparando la distribuzione dei titoli di studio dei lavoratori jugoslavi intervistati con quelli delle forze di lavoro italiane in regione, dopo aver opportunamente uniformato i primi a quest'ultimi in base agli anni di scuola frequentati: il livello culturale degli jugoslavi risulta sensibilmente più elevato, anche se solo in taluni casi ad esso si accompagna un'alta qualifica professionale (cfr. Tav. 4).

Per quel che riguarda la conoscenza delle lingue straniere, notevole è la propensione degli intervistati al loro apprendimento: complessivamente ci sono infatti circa 530 casi di lingue conosciute, cioè in media 1,6 lingue pro capite, oltre naturalmente a quella d'origine (cfr. Tav. 5).

Circa la conoscenza della lingua italiana, quasi tutti gli intervistati la conoscono, anche se la capacità di parlare in italiano è inferiore a quella di comprenderlo (rispettivamente il 60% dei casi, contro il 79%); la capacità di scrivere bene in italiano risulta positivamente correlata con il livello d'istruzione, viceversa ciò non appare per quel che riguarda la capacità di leggere.

Riguardo ai modi per imparare l'italiano, per loro esperienza personale gli intervistati hanno indicato come più validi i contatti interpersonali e l'uso dei mass media ¹⁰.

Circa l'attività lavorativa degli intervistati, appare infrequente il fenomeno della mobilità professionale, così come è risultata trascurabile la mobilità territoriale per motivi di lavoro ¹¹.

Quasi la totalità dei 307 soggetti che lavorano svolge un'attività dipendente (88%): per costoro, si registra una frequenza relativa più elevata in corrispondenza alle attività con mansioni comuni (48,9% dei casi) seguita da una percentuale pari al 42,2% di lavoratori con mansioni specializzate e da un 8,9% di soggetti con mansioni impiegatizie e direttive.

Nell'ambito delle mansioni così raggruppate, risultano ordinatamente i seguenti dati: circa il 67% dei soggetti con mansioni comuni risulta privo di regolare contratto di lavoro; analogamente, lo sono il 33% di coloro che svolgono mansioni specializzate, il 29% di coloro che hanno mansioni impiegatizie e nessuno dei lavoratori che svolge mansioni direttive.

¹⁰ Il 52% dei casi ha indicato la conversazione con amici e conoscenti, il 42% quella con colleghi di lavoro; il 41% assistere ai programmi televisivi e l'ascolto di quelli radiofonici; meno importanti sono ritenuti lo studio da soli (29% dei casi), i corsi d'italiano (18% dei casi) e le letture (14% dei casi). Con riferimento a quest'ultimi, si registra che il 71% degli intervistati guarda abitualmente la televisione italiana, cui si aggiunge un 24,5% di coloro che assistono ai programmi italiani meno frequentemente; il 30% dei primi, inoltre, assiste a detti programmi soltanto all'estero (trattasi pertanto di pendolari), mentre il 26% dei medesimi in entrambi i paesi; per quel che riguarda la radio italiana, il 43% dei soggetti l'ascolta abitualmente, di questi il 17% all'estero e il 31% in entrambi i paesi, risultando quest'ultimi in prevalenza collaboratrici domestiche che ascoltano la radio durante le ore di lavoro.

¹¹ Solo il 16% di coloro che lavorano ha dichiarato infatti di aver cambiato professione dalla prima venuta in Italia.

Presumendo che coloro che si sono rifiutati di rispondere alla domanda circa la regolarità del loro rapporto di lavoro abbiano una posizione irregolare, di fatto il fenomeno dell'irregolarità coinvolgerebbe il 48,5% dei lavoratori dipendenti intervistati (cfr. Tav. 6).

In sintesi vediamo ora le attuali e prevalenti professioni distintamente per sesso nelle tre provincie: nella provincia di Trieste, i maschi svolgono soprattutto le professioni di manovale, muratore, ma anche di operaio specializzato, tecnico, dirigente e operatore culturale, le femmine quella di collaboratrice domestica, di venditrice ambulante, come pure quella di interprete e programmatista radio-televisiva; nella provincia di Gorizia sono prevalenti, rispettivamente, per i maschi le professioni di camionista, di bracciante agricolo, come pure quella di impiegato nelle ditte import-export e di allenatore sportivo, per le femmine quella di collaboratrice domestica, di venditrice ambulante, di cuoca, ma anche quella di commessa e di insegnante di musica; nella provincia di Udine si trovano soprattutto minatori e operai specializzati.

Si osservi che la presenza di impiegati e dirigenti è dovuta in gran parte all'esistenza di società a capitale misto e di imprese di import-export, dedite esclusivamente allo scambio commerciale tra le due regioni confinanti (il Friuli-Venezia Giulia e la Slovenia); mentre quella degli operatori culturali, degli operatori sportivi e degli insegnanti, all'esistenza di associazioni ed enti appartenenti alla minoranza slovena che, qualora non trovi tra i propri componenti persone qualificate, ricorre agli sloveni di oltre confine.

Circa i modi per ottenere il lavoro attuale, si rileva che il 54% dei soggetti l'ha trovato tramite parenti o amici che già vivevano in Italia o che, comunque, lavoravano nel medesimo ambiente ¹².

Esaminando più a fondo la situazione lavorativa sia attuale che pregressa dei nostri intervistati, scopriamo che il 78% di coloro che lavorano in regione, occupavano un posto di lavoro in Jugoslavia, pertanto non si è trattato di un esodo migratorio (temporaneo o definitivo) per trovare finalmente un'occupazione, quanto un trasferimento di luogo di lavoro dettato da motivi esclusivamente economici.

Detti trasferimenti si devono infatti collegare al ben noto differenziale tra i livelli retributivi jugoslavi e italiani, che a parità di mansioni sono attualmente in media da 1 a 5, con punte da 1 a 6 e 1 a 7, ciò soprattutto per effetto di un tasso d'inflazione ancora crescente e che oggi è vicino al 200% annuo.

La ricerca ha messo poi in evidenza una realtà sommersa e cioè che oltre il 18% di coloro che lavorano in Italia mantiene un'occupazione lavorativa continuativa in Jugoslavia, mentre un altro 14% possiede nel paese di origine una pensione o redditi da capitale.

Riguardo al giudizio sulla qualità della vita in relazione all'attuale guadagno, non stupisce quindi il fatto che ben l'89% dei soggetti dichiarati di

¹² Gli amici a cui si fa riferimento appartengono per lo più alla minoranza slovena.

vivere bene e che solo il 6,5% affermi apertamente di avere un basso livello di vita: infatti, per quanto più sopra è stato detto, quasi tutto il reddito percepito in Italia viene trasferito e speso in Jugoslavia, e pertanto i soggetti hanno un'ulteriore vantaggio offerto dal favorevole cambio della lira italiana rispetto al dinaro jugoslavo.

Circa le opinioni e le richieste di servizi sociali, piuttosto modesto appare il bisogno espresso di frequentare corsi di formazione professionale (solo per il 14% dei casi), ma ciò si può facilmente spiegare ricordando quanto è stato più sopra rilevato e cioè che i lavoratori jugoslavi frequentano l'Italia solo per ragioni economiche e, pur essendo in possesso di una più elevata professionalità nel loro paese, si accontentano di svolgere mansioni più umili per il vantaggio economico che da ciò ne deriva; non sono pertanto alla ricerca di una maggiore professionalità che potrebbe derivare dalla frequentazione di detti corsi.

La ricerca mette infine in luce che il 55% dei soggetti è pendolare e che solo il 5% di quest'ultimi pernotta in Italia da una a tre notti.

Eventi di stato civile relativi a cittadini stranieri in Italia (1984) (primi risultati)

EUGENIO SONNINO - DIONISIA MAFFIOLI *
Università di Roma «La Sapienza»

1 - A partire dall'anno 1984 le schede ISTAT di nascita, matrimonio e morte recano un quesito aggiuntivo relativo alla cittadinanza: degli sposi, per la scheda di matrimonio; dei deceduti, per le schede di morte; dei genitori del nato, distintamente, per le schede di nascita.

Si tratta di un'innovazione che, per il momento, non ha dato luogo alla pubblicazione dei dati e il cui interesse è indubbio, ai fini delle valutazioni e delle analisi che formano oggetto dello studio della presenza straniera in Italia.

La conoscenza quantitativa e qualitativa dei flussi di eventi intervenuti in Italia e ascrivibili in tutto o in parte a cittadini stranieri (nel caso del matrimonio e della nascita sono da considerare interessanti anche eventi rispetto ai quali solo uno dei due protagonisti — sposi, genitori — non è cittadino italiano) assume, infatti, rilievo da più punti di vista. In primo luogo, tali eventi hanno una dimensione non indifferente. In secondo luogo, ed anche tenuto conto di questa dimensione, lo studio delle caratteristiche che sono proprie di questi dati può illuminare su numerosi aspetti della presenza straniera in Italia, non ultimo quello delle modalità di integrazione degli immigrati e del manifestarsi di loro caratteristiche differenziate rispetto a quelle proprie della popolazione ospite e delle collettività di origine. Infine, tutti questi elementi, tenuto anche conto della distribuzione territoriale degli eventi, possono arrecare un utile contributo al difficile obiettivo di pervenire ad una stima quantitativa della presenza straniera nel nostro paese.

Per tale insieme di ragioni, gli scriventi, grazie alla cortese collaborazione dell'ISTAT, hanno affrontato lo spoglio sistematico di tutti gli eventi registrati in Italia nel 1984, selezionando quelli i cui protagonisti fossero cittadini stranieri. Tale spoglio è già concluso ed è attualmente in corso l'elaborazione delle informazioni acquisite. In un primo lavoro si è già potuta

* Lavoro eseguito presso il Dipartimento di Scienze Demografiche dell'Università degli Studi di Roma «La Sapienza», con contributo finanziario MPI 60%.

fornire un'analisi relativa alle nascite, limitatamente agli eventi intervenuti in Sicilia ed in Emilia-Romagna¹; in questa sede vengono presentate alcune risultanze generali relativamente ai decessi e alle nascite.

2 - I decessi di stranieri

Il numero dei morti non è molto elevato: 2.112 casi in totale, di cui circa l'85% registrato nell'area del centro-nord. Questi decessi corrispondono in totale ad appena lo 0,4% del complesso dei morti della popolazione presente registrati in Italia nello stesso anno, con uno stacco netto del peso relativo dei casi centro-settentrionali da quello meridionale (Tab. 1). Nell'ambito delle regioni settentrionali dell'arco alpino tuttavia, c'è da notare che in due casi — Val d'Aosta e Trentino Alto Adige — i decessi stranieri assumono un rilievo ben più importante della media della ripartizione (2,2 e 3,2% rispettivamente dei morti presenti regionali). Qui evidentemente agisce il richiamo selettivo che le stazioni climatiche e le case di cura esercitano su un'aliquota di stranieri assai particolare. Resta da notare, infine, rispetto ai decessi, l'elevatissima prevalenza del sesso maschile, particolarmente nell'area meridionale e insulare del paese.

Vale la pena di introdurre fin d'ora una considerazione sul complesso delle informazioni di cui disponiamo e disporremo, che tornerà particolarmente utile nella illustrazione delle nascite. Un'osservazione anche superficiale dell'insieme degli eventi in esame consente innanzitutto di notare l'estrema eterogeneità che li caratterizza. In tale insieme si mescolano, all'interno della rispettiva categoria di eventi, i decessi nelle case di cura di lusso, ai decessi di venditori ambulanti; i nati da padre italiano rimpatriato dalla Svizzera con la sua sposa ticinese, ai figli della coppia latino-americana rifugiata in Italia e ai figli del senegalese sposato con un'italiana, ecc.; il matrimonio della coppia nord-africana ormai stabilitasi in Italia e quello celebrato qui solo per il richiamo esercitato da Loreto o da Assisi sulla coppia nord-americana. In altre parole, gli eventi di stato civile relativi, in tutto o in parte, a stranieri rappresentano un grande coacervo di situazioni, di tipologie e di storie individuali, tra le quali il principale lavoro da compiere sarà quello di enucleare quelle condizioni locali e quei casi di gruppi nazionali, etnici, culturali ai quali un complesso di ragioni consiglia di assegnare particolare attenzione.

¹ D. MAFFIOLI, E. SONNINO, *L'évaluation de l'efficacité des politiques d'intégration des migrants: quelques observations relatives au cas italien*. In corso di stampa negli Atti del Seminario Internazionale su «Les migrations internationales», AIDELF, Cosenza, 8-10 settembre 1986.

Tab. 1 - *Morti stranieri in Italia - Anno 1984*

Regione di decesso	Numero morti		$\frac{M}{F} \cdot 100$
	Valori assoluti	Per 100 morti presenti	
Piemonte	90	0,18	125,0
Valle D'Aosta	25	2,22	525,0
Liguria	102	0,43	148,8
Lombardia	251	0,30	158,8
Trentino-Alto Adige	274	3,16	197,8
Veneto	199	0,49	201,5
Friuli-Venezia G.	120	0,77	93,5
Emilia-Romagna	127	0,30	170,2
Marche	29	0,22	222,2
Toscana	140	0,36	150,0
Umbria	24	0,29	118,2
Lazio	411	0,94	133,5
Campania	121	0,29	227,0
Abruzzi e Molise	24	0,16	300,0
Puglia	37	0,13	184,6
Basilicata	10	0,20	233,3
Calabria	33	0,21	200,0
Sicilia	74	0,17	270,0
Sardegna	21	0,17	425,0
Italia	2.112	0,40	165,7
Nord-Centro	1.792	0,48	155,6
Mezzogiorno	320	0,20	240,4

3 - *Le nascite di figli di genitori tra i quali uno almeno di cittadinanza non italiana*

Il numero dei casi è ben più importante rispetto a quello dei decessi: 5.415 nati pari a circa l'1% del totale nazionale dei nati presenti nel 1984. Anche qui prevale il peso del centro-nord, dove questa percentuale sale a 1,3% contro un valore dello 0,5% del Mezzogiorno. Si distingue tra gli altri il caso del Lazio per il numero assoluto dei casi (oltre un quinto del totale) e per la più elevata proporzione rispetto ai nati presenti della regione che è pari al 2,3%. Di nuovo la quantità maggiore dei casi si colloca al centro-nord: i quattro quinti del totale (Tab. 2).

Al centro-nord, e specialmente in Piemonte, Liguria, Lombardia, Umbria e Lazio queste nascite si caratterizzano peraltro come eventi propri delle città capoluogo di regione, che registrano in media il 40% dei casi, fino

Tab. 2 - *Nati da genitori stranieri/o in Italia - Anno 1984*

Regioni di nascita	Numero nati	
	Valori assoluti	Per 100 nati vivi presenti
Piemonte e V. D'Aosta	261	0,74
Liguria	177	1,55
Lombardia	908	1,17
Trentino-Alto Adige	96	1,07
Veneto	490	1,26
Friuli-Venezia G.	118	1,25
Emilia-Romagna	332	1,20
Marche	69	0,54
Toscana	342	1,27
Umbria	73	1,02
Lazio	1.174	2,25
Campania	639	0,77
Abruzzi e Molise	80	0,48
Puglia	138	0,25
Basilicata	8	0,11
Calabria	82	0,28
Sicilia	337	0,49
Sardegna	91	0,46
Italia	5.415	0,92
Nord-Centro	4.040	1,31
Mezzogiorno	1.375	0,49

ad un massimo dell'84% nel comune di Roma. La situazione media del Mezzogiorno a questo riguardo è radicalmente diversa: 15% dei casi nelle capitali regionali e 85% negli altri comuni. Quali sono le città italiane che hanno il primato delle nascite straniere? Quelle che registrano da 96 casi in su sono, in ordine crescente di frequenza, Catania, Torino, Vicenza, Pozzuoli, Milano, Roma; sei città che registrano da sole il 45% di questi nati e ci fanno pensare sia all'attrazione esercitata dai complessi ospedalieri che alla presenza militare (Catania, Pozzuoli), sia al ruolo di Roma capitale che alla presenza straniera in particolari settori lavorativi (Roma, Milano e Torino) (Tab. 3).

² Si riporta l'elenco dei paesi compresi in ogni gruppo con riferimento alla codifica ISTAT dei paesi esteri. *Europa meridionale*: numeri di codice 13, 14, 15, 16, 51. *Altri Paesi sviluppati*: numeri di codice 2-12, 17, 31-33, 47, 49, 53. *Nord Africa*: numeri di codice 18-22. *Medio Oriente*: numeri di codice 44, 45, 52, 56. *Altri Paesi africani*: numeri di codice 23-30, 54, 55. *America*

Tab. 3 - *Nati da genitori/stranieri/o in Italia - Anno 1984 - Nei capoluoghi di regione e negli altri comuni (valori %)*

Regione di nascita	Capoluoghi di Regione	Altri Comuni	Registrano più di 95 nati
Piemonte e V. D'Aosta	47,5	52,5	Torino (124)
Liguria	49,7	50,3	-
Lombardia	58,5	41,5	Milano (531)
Triveneto	11,8	88,2	Vicenza (285)
Emilia Romagna	25,6	74,4	-
Marche	14,5	85,5	-
Toscana	19,9	80,1	-
Umbria	42,5	57,5	-
Lazio	84,2	15,8	Roma (988)
Campania	12,7	87,3	Pozzuoli (414)
Abruzzi e Molise	7,5	92,5	-
Puglia	19,6	80,4	-
Basilicata	-	100,0	-
Calabria	13,4	86,6	-
Sicilia	17,2	82,8	Catania (96)
Sardegna	23,1	76,9	-
Italia	40,0	60,0	2.438:45,0%
Nord-Centro	48,4	51,6	
Mezzogiorno	14,8	85,2	
Totale casi	2.161	3.254	

4 - *La cittadinanza dei genitori dei nati*

Esamineremo dapprima le diverse combinazioni di per sé (Tabb. 4 e 5) e poi prenderemo in esame questa stessa variabile incrociata con la ripartizione territoriale di nascita.

Ad un livello di analisi abbastanza dettagliato la tabella 4 illustra le combinazioni di nove modalità di cittadinanza rispettivamente per i due genitori, riferite a sette grandi aree geografiche a cui è stata aggiunta l'Italia come modalità a sé stante, ed inoltre al caso di cittadinanza non indicata. L'elenco delle nove modalità è il seguente: 1 - Europa meridionale, 2 - Altri paesi sviluppati, 3 - Nord Africa, 4 - Medio Oriente, 5 - Altri paesi africani, 6 - America latina, 7 - Altri paesi asiatici e oceanici, 8 - Cittadinanza non indicata (NI), 9 - Italia². Va notata, innanzitutto, la presenza di un nume-

Latina: numeri di codice 34-43. *Altri Paesi asiatici e oceanici:* numeri di codice 46, 48, 50. *Italia:* numero di codice 00. *Cittadinanza non indicata:* numero di codice 98.

Tab. 4 - *Nati da genitori stranieri/o, secondo la cittadinanza dei genitori - Italia 1984*

Cittadin. madre \ Cittadin. padre	Europa Merid.	Altri PS	Nord Africa	Medio Oriente	Altri africani	America Latina	Altri Asia e Oceania	N.I.	Italia	Totale
Europa Meridionale	3,7	0,1	..	..	-	-	-	0,3	3,0	7,1
Altri PS	0,1	19,1	0,1	-	0,1	0,2	0,3	0,1	10,1	30,2
Nord Africa	-	0,1	6,2	0,1	..	..	..	0,2	6,4	13,2
Medio Oriente	..	0,1	0,1	3,2	-	0,1	-	..	2,9	6,4
Altri Africani	-	0,1	0,1	-	5,0	-	-	-	1,5	6,7
America Latina	-	0,1	..	..	..	1,3	-	..	1,4	2,9
Altri Asia e Oceania	-	0,1	-	-	..	..	4,3	0,1	1,3	5,7
N.I.	1,6	1,8	0,2	0,1	1,1	0,5	0,4	-	-	5,7
Italia	2,0	13,4	0,8	0,3	1,4	2,7	1,5	-	-	22,1
Totale	7,4	34,9	7,6	3,7	7,7	4,9	6,5	0,7	26,6	100,0

Nota: Il simbolo .. significa che si è registrata una frequenza inferiore allo 0,1%. Le caselle sono lasciate in bianco quando non si è registrato alcun caso.

Lievi divergenze fra somme delle frequenze relative e totali marginali sono dovute a problemi di approssimazione.

Tab. 5 - *Nati da genitori stranieri in Italia secondo la cittadinanza dei genitori (valori %) - Anno 1984*

Cittadinanza		V.A.	%
Padre	Madre		
Italia	Altro PS	836	15,4
	NA e MO	59	1,1
	Altro PVS	304	5,6
Altro PS	Italia	712	13,1
	Altro PS	1.246	23,0
	NA e MO	10	0,2
	Altro PVS	32	0,6
	NI	20	0,4
NA e MO	Italia	506	9,3
	Altro PS	12	0,2
	NA e MO	520	9,6
	Altro PVS	8	0,1
	NI	11	0,2
Altro PVS	Italia	224	4,1
	Altro PS	15	0,3
	NA e MO	6	0,1
	Altro PVS	578	10,7
	NI	5	0,1
N.I.	Altro PS	185	3,4
	NA e MO	15	0,3
	Altro PVS	111	2,0
Totale Generale,		5.415	100,0

Sintesi generale*				di cui: nati da un genitore italiano			
PS	PS	2.794	51,6	ITA	PS	836	15,4
NI	PS	185	3,4	PS	ITA	712	13,1
PS	PVS	405	7,5	ITA	PVS	363	6,7
PS	NI	20	0,4	PVS	ITA	730	13,5
PVS	PS	757	14,0				
NI	PVS	126	2,3				
PVS	PVS	1.112	20,5				
PVS	NI	16	0,3				

* In questo caso PS comprende anche l'Italia.

ro non indifferente di casi nei quali la cittadinanza di uno dei genitori è ignota. Si tratta di 347 nati, 6,4% del totale, dei quali non si conosce in 311 casi la cittadinanza del padre e in 36 casi quella della madre. La porzione più rilevante degli eventi registrati con padre non indicato è riferita a neonati la cui madre appartiene ad un paese sviluppato (185 casi), altri 126 casi a nati da madri di paese in via di sviluppo.

Passiamo ora all'esame della ripartizione dei nati i cui genitori sono entrambi registrati nell'atto di nascita con la loro cittadinanza di appartenenza. In circa il 43% dei casi in totale i nati derivano da unioni endogamiche rispetto ai gruppi di cittadinanza (linea trasversale nella Tab. 4), mentre la quasi totalità dei restanti nati deriva da coppie miste formate da genitori italiani (M o F) associati con cittadini stranieri (48,7% dell'insieme dei nati). Se si aggiungono a queste due aliquote i nati con uno dei due genitori di cittadinanza non indicata (6,4%) si ricava facilmente che soltanto una porzione molto ridotta degli eventi (il restante 2,1%) è riferibile a unioni incrociate tra appartenenti ai diversi gruppi territoriali individuati (Italia ovviamente esclusa). A giudicare, quindi, dal collettivo di eventi che stiamo esaminando l'Italia non ha costituito — se non per gli stessi italiani, come vedremo meglio più avanti — un terreno d'incontro a fini riproduttivi tra individui provenienti da aree diverse sotto il profilo geo-economico culturale.

Merita allora di esaminare più da vicino il grado di omogamia espresso dagli appartenenti ai diversi gruppi territoriali individuati. A questo fine abbiamo calcolato, per ogni gruppo, la proporzione delle coppie di genitori appartenenti entrambi allo stesso gruppo territoriale sul totale delle coppie di genitori nelle quali uno almeno dei due partners sia cittadino dei paesi del gruppo; sono stati esclusi dal totale i casi di eventi nei quali è nota la cittadinanza di un solo genitore. I risultati sono presentati nel seguente prospetto.

Proporzione di nati da coppie endogamiche rispetto ai gruppi territoriali (valori %)

Gruppi territoriali di appartenenza	%
Europa meridionale	29,4
Altri paesi sviluppati	30,2
Nord Africa	30,4
Medio Oriente	32,0
Altri paesi africani	37,6
America Latina	17,8
Altri paesi asiatici e oceanici	36,8
Totale dei gruppi	30,9

Come si può osservare, in un contesto abbastanza omogeneo si distinguono due gruppi territoriali — il gruppo degli «Altri paesi africani» e quello degli «Altri paesi asiatici e oceanici» (due gruppi territoriali peraltro assai

compositi al loro interno) — che esprimono una attitudine più spiccata a comprendere coppie di genitori formatesi all'interno del gruppo stesso. All'estremo opposto si segnala il gruppo dell'America Latina da cui derivano nati in Italia che, in proporzione assai più bassa di altri, sono figli di genitori omogenei per cittadinanza nel gruppo; in questo caso, del resto, si può notare che proprio i latino-americani sono per converso fortemente coinvolti nel caso di coppie miste con italiani — e le regioni linguistiche e culturali sono intuibili —: infatti i figli di genitori italiani/latino-americani rappresentano ben il 56% di tutti i nati in Italia con un genitore latino-americano.

Che nei dati si celi una complessità di fattori diversi, relativi al diverso processo di integrazione e alla diversa distanza culturale tra i vari componenti i gruppi territoriali, è abbastanza evidente e ciò richiederà ulteriori e più approfondite analisi.

Passando ora ad un livello successivo di aggregazione territoriale (Tab. 5)³ possiamo osservare le diverse modalità di associazioni di cittadinanza dei genitori in termini più riassuntivi. Rinunciando per il momento ad una maggiore analiticità, notiamo che il composito insieme di incroci si può ridurre a 4 raggruppamenti: i nati da genitori entrambi cittadini di paesi sviluppati, che sono più della metà del totale (51,6%) e tra cui si segnala un 28,5% di casi in cui un genitore è italiano; i nati da genitori entrambi cittadini di paesi in via di sviluppo, che formano il 20,5% del totale; c'è poi il gruppo dei figli di genitori incrociati PS/PVS (M o F) che comprende un 21,5% dei casi che però, nella quasi totalità (20,2%), limitano la presenza del genitore cittadino di paese sviluppato — padre o madre — ai casi in cui questo è cittadino italiano; infine c'è il raggruppamento dei nati con un genitore di cittadinanza ignota che si ripartisce in un 3,8% dei casi, in cui il genitore noto è cittadino di un paese sviluppato, e in un 2,6% dei casi con genitore noto cittadino di paese in via di sviluppo.

Rinviamo alle tabelle per ogni ulteriore specificazione, ci sembra opportuno notare infine — prima di concludere la presentazione dei dati nazionali — come fenomeno di particolare interesse il forte rilievo del numero dei nati (9,3% del totale) da madre italiana e padre cittadino di un paese nord-africano o medio-orientale; il caso inverso rappresenta soltanto l'1,1% dei dati.

5 - Come si distribuiscono territorialmente le combinazioni di nazionalità? Vediamo nella Tab. 6 la distribuzione di ciascun gruppo di nazionalità,

³ Le sigle PS e PVS significano rispettivamente Paesi sviluppati e Paesi in via di sviluppo. Per indicare in modo sintetico la combinazione delle cittadinanze (o aree di origine) di genitori, si sono accoppiate, nell'ordine, la sigla relativa al padre e quella relativa alla madre. Il simbolo PS-PVS significa perciò «Padre originario di un Paese sviluppato e madre originaria di un Paese in via di sviluppo». In questa tabella il gruppo di genitori cittadini di paesi dell'Europa meridionale è stato assorbito nel gruppo degli «Altri paesi sviluppati», mentre i gruppi di genitori cittadini di Altri paesi africani, America Latina, e Altri paesi asiatici e oceanici sono conglobati nel gruppo «Altri paesi in via di sviluppo».

Tab. 6 - *Nati da genitori stranieri - Italia 1984. Distribuzione secondo la ripartizione geografica, per ciascun gruppo di cittadinanza*

Cittadinanza	Padre Madre	IT PS	IT PVS	PS IT	PVS IT	PS PS	PVS PVS	PVS/PS PS/PVS	PS/NI NI/PVS	PVS/NI NI/PVS	Totale
Nord		41,1	46,8	54,3	49,0	40,7	43,0	30,4	40,0	24,6	44,0
Centro		32,1	39,1	23,9	30,0	18,9	41,6	42,5	26,3	52,8	30,6
Sud		26,8	14,0	21,8	21,0	40,4	15,4	27,0	33,7	22,5	25,4
Italia		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Numero casi		836	363	712	730	1.246	1.112	69	205	142	5.415

Tab. 7 - *Nati da genitori stranieri - Italia 1984. Distribuzione secondo la cittadinanza dei genitori nelle grandi ripartizioni geografiche*

Cittadinanza	Padre Madre	IT PS	IT PVS	PS IT	PVS IT	PS PS	PVS PVS	PVS/PS PS/PVS	PS/NI NI/PVS	PVS/NI NI/PVS	Totale	N° casi
Nord		14,4	7,1	16,2	15,0	21,3	20,1	0,9	3,4	1,5	100,0	2.382
Centro		16,2	8,6	10,3	13,2	14,2	28,0	1,8	3,3	4,5	100,0	1.658
Sud		16,3	3,7	11,3	11,1	36,6	12,4	1,3	5,0	2,3	100,0	1.375
Italia		15,4	6,7	13,1	13,5	23,0	20,5	1,3	3,8	2,6	100,0	5.415

Tab. 8 - *Nati da genitori stranieri* - Italia 1984 - Distribuzione secondo la cittadinanza dei genitori in ciascuna regione

Cittadinanza	Padre Madre	IT PS	IT PVS	PS IT	PVS IT	PS PS	PVS PVS	PVS/PS e PS/PVS	PS/NI e NI/PVS PS/NI e NI/PS	Totale
Piemonte e V. D'Aosta		20,0	11,2 *	12,3	15,8	15,4	13,8	-	11,5	261
Liguria		22,6	9,6	16,4	14,1	5,6	28,2	1,2	2,3	177
Lombardia		11,7	7,8	15,6	19,1	10,1	30,0	1,0	4,5	908
Trentino-Alto Adige		32,3	4,2	34,4	5,2	16,7	2,1	-	5,2	96
Veneto		7,1	2,2	12,7	10,6	56,7	6,1	1,2	3,3	490
Friuli-Venezia G.		23,7	9,3	21,2	4,2	29,7	5,1	1,7	5,0	118
Emilia-Romagna		15,7	8,1	19,3	16,9	10,8	24,4	0,6	4,2	332
Marche		14,5	4,3	13,0	27,5	8,7	26,1	-	5,7	69
Toscana		17,3	7,9	12,6	6,4	24,9	17,5	1,1	12,4	342
Umbria		15,1	8,2	11,0	19,2	5,5	30,1	1,4	9,5	73
Lazio		16,0	9,0	9,4	14,0	11,9	30,9	2,1	6,6	1.174
Campania		7,5	2,2	7,0	5,0	59,8	7,7	1,4	9,2	639
Abruzzi e Molise		20,3	10,8	28,4	20,3	8,1	10,8	-	1,4	80
Puglia		24,5	3,6	13,7	20,1	25,9	7,9	0,7	3,6	138
Basilicata		42,9	7,1	14,3	21,4	-	14,3	-	-	8
Calabria		29,3	4,9	25,6	17,1	7,3	7,3	-	8,5	82
Sicilia		21,3	3,8	8,9	14,5	15,1	27,2	2,1	7,1	337
Sardegna		27,5	6,6	18,7	13,2	25,3	3,3	1,1	4,4	91
Italia		15,4	6,7	13,1	13,4	23,0	20,6	1,3	6,4	5.415

secondo la ripartizione geografica. Da questo tipo di incrocio si individuano le aree in cui è numericamente più rilevante la presenza di alcuni raggruppamenti di nazionalità fra i genitori dei nati. Ciascun raggruppamento di nazionalità ha in effetti un suo caratteristico modo di ripartirsi geograficamente nelle varie zone della penisola e non sembra molto rilevante l'elemento di disturbo (ai fini della lettura del dato) introdotto dal fatto che le aree considerate sono diverse per ampiezza territoriale e demografica.

Ad esempio, il raggruppamento PS-PS si ritrova soprattutto nel Nord e nel Sud, mentre è scarsamente presente nel Centro: ciò è perfettamente comprensibile se si pensa che tale gruppo sono particolarmente numerosi gli impiegati presso le basi militari dislocate in alcune zone del Nord e del Sud.

Il raggruppamento PVS/PVS si concentra nelle regioni centro-settentrionali, non essendo sufficiente a modificare questo dato la presenza di alcune realtà particolari come Mazara del Vallo e la sua comunità di pescatori tunisini.

Nel Nord e nel Centro si concentrano anche i casi di nascite da coppie miste in cui uno dei partners è italiano (anche perché c'è una evidente e quasi ovvia corrispondenza fra la presenza straniera complessiva e la frequenza delle coppie miste).

I gruppi di modalità rare (PVS/PS e PS/PVS) si collocano soprattutto nel Centro, dove il ruolo della capitale richiama una presenza cosmopolita.

Ma esaminiamo ora la distribuzione dei nati da genitori/e stranieri/o in ciascuna ripartizione geografica (Tab. 7 e Tab. 8). Le informazioni che si desumono da incroci di questo tipo portano alla delineazione di profili delle ripartizioni geografiche secondo il tipo di nazionalità presenti fra i genitori dei nati.

I nati da coppie miste (intendendo con ciò quelle in cui uno dei genitori è italiano) sono nel Nord decisamente maggioritari (52,7%), ma rappresentano quote molto rilevanti anche nel Centro (48,3%) e nel Sud (42,4%).

Nell'ambito delle coppie miste la modalità prevalente è — quasi ovunque — IT/PS: sembrerebbe trattarsi in buona parte dei nostri emigrati di ritorno con moglie straniera.

Fra le coppie di genitori entrambi stranieri, la modalità PS/PS prevale nel Nord (21,3%) e soprattutto nel Sud (36,6%), dove rappresenta anche il caso modale dell'intera distribuzione. La modalità PVS/PVS è invece largamente prevalente al Centro (28,0%) dove costituisce pure il caso complessivamente più rappresentato.

Nel complesso la presenza di genitori originari di Paesi in via di sviluppo risulta proporzionalmente rilevante, ed è fra l'altro significativo che questa presenza si manifesti anche attraverso parecchi casi di coppie miste. La presenza di nati con almeno un genitore PVS si riscontra (sommando i casi di modalità IT/PVS, PVS/IT, PVS/PVS, PVS/PS e PS/PVS, PVS/NI e NI/PVS) nel 44,6% dei casi nel Nord nel 56,1% dei casi nel Centro, nel 30,8% dei casi nel Sud.

Naturalmente molto varie sono le situazioni comprese sotto queste diverse etichette e sarebbe una forzatura voler interpretare come segno di una

certa facilità di integrazione la non trascurabile presenza di coppie miste IT/PVS e PVS/IT (complessivamente 20,2%) in confronto alle coppie omogenee PVS/PVS (20,5%). In particolare, non pare — per ora e senza ulteriori elementi di conferma — di poter attribuire alla maggior presenza di coppie in cui la madre è italiana e il padre originario di un PVS (PVS/IT = 13,5%) rispetto al caso contrario (IT/PVS = 6,7%) il significato di una mentalità femminile più aperta, sembrando sufficiente la più elevata presenza maschile fra gli immigrati a giustificare la differenza. Si sottolinea del resto che il gruppo IT/PVS — potendosi ritenere prevalentemente composto da italiani che hanno trovato moglie nel corso di soggiorni all'estero — differisce sostanzialmente dal gruppo PVS/IT — presumibilmente formato soprattutto da immigrati che si sono accasati in Italia — e non contiene indizi delle condizioni di integrazione.

6 - Essendo l'analisi delle caratteristiche dei nati in corso di elaborazione, non siamo in grado di fornire in questa sede un'immagine più dettagliata del fenomeno. A questo riguardo si ritiene utile richiamare alcuni dei risultati principali delle elaborazioni effettuate sulle nascite registrate in Emilia-Romagna ed in Sicilia e delle quali si è già data notizia nello studio già citato. La scelta di queste due regioni è dovuta alle particolari caratteristiche dell'immigrazione straniera che le caratterizza. Nel caso della Sicilia, la presenza più rilevante è rappresentata dalla comunità dei pescatori tunisini di Mazara del Vallo; in Emilia-Romagna è, invece, la componente operaia che predomina, grazie alla presenza di numerose industrie di piccole e medie dimensioni. Una presenza di un certo rilievo di stranieri occupati ai livelli bassi del settore terziario è, inoltre, comune alle due regioni. L'analisi condotta non ha messo in luce delle differenze significative tra i comportamenti procreativi degli stranieri, nelle due regioni: la distinzione non è stata pertanto mantenuta nel corso della illustrazione sommaria dei risultati.

Le elaborazioni svolte conducono a diverse interessanti indicazioni, che si possono riassumere nei punti seguenti:

a) I genitori stranieri di bambini nati in Italia nel 1984 rappresentano un insieme così eterogeneo di situazioni e di comportamenti che non è possibile considerarli come una unica categoria. L'assenza di una caratterizzazione largamente prevalente dello «straniero» e la presenza, al contrario, di una pluralità di situazioni strettamente connesse alla nazionalità rendono poco fruttuosa una analisi complessiva. Per giungere a risultati intellegibili bisogna, dunque, tenere presenti almeno alcune distinzioni fondamentali fra cittadini di paesi in via di sviluppo e di paesi sviluppati, fra coppie miste e non. Particolarmente interessante dovrebbe risultare il lavoro su singole comunità (o gruppi di comunità affini), qualora queste fossero — a livello nazionale — abbastanza numerose da produrre informazioni significative.

b) Una serie di indicatori mostra come il comportamento degli immigrati nel campo della procreazione e della vita di coppia presenti da un lato tratti molto peculiari di precarietà, di instabilità e di «irregolarità», men-

tre rileva d'altra parte un certo ritardo nel calendario della vita coniugale e riproduttiva. Si tratta degli alti livelli di abortività, delle forti proporzioni di nascite illegittime, di figli riconosciuti da un solo genitore, di concepimenti prenuziali, della scarsità di nascite di ordine superiore al primo, delle elevate età al matrimonio e alla nascita dei figli. Questi tratti specifici, che sono validi per l'intero gruppo dei genitori stranieri, sono però in realtà dovuti principalmente al comportamento di un gruppo particolare: quello in cui uno dei genitori (padre o madre) proviene da un paese in via di sviluppo, mentre l'altro è originario di un paese sviluppato o — più spesso — italiano. Le coppie a nazionalità omogenea presentano al contrario un comportamento molto più regolare e tradizionale, quale che sia la loro provenienza. Sembra di scorgere in queste indicazioni che emergono dai dati un riflesso delle difficoltà di un processo di adattamento che non può non avere riflessi sulle relazioni interpersonali e sulle storie familiari. In ogni caso, la riflessione su questi specifici aspetti sarà arricchita e precisata dalle elaborazioni attualmente in corso che riguardano l'intero territorio nazionale.

c) Le variabili relative allo svolgimento della gravidanza e del parto e allo stato di salute dei neonati configurano una situazione che non si differenzia in modo degno di nota da quella riguardante il complesso dei nati in Italia. Ciò suggerisce l'ipotesi confortante che non si verifichino, nemmeno fra gli immigrati da paesi in via di sviluppo, situazioni di disagio tali da influenzare negativamente i parametri biologici della nascita. Naturalmente, un'ipotesi alternativa è che coloro che mettono al mondo un figlio in Italia non siano rappresentativi del complesso degli immigrati, ma costituiscano invece un gruppo selezionato caratterizzato da una maggiore integrazione o, comunque, da un diverso livello socio-economico. Infine è da sottolineare che la mortalità infantile relativa ai nati da genitori stranieri nel loro complesso risulta più elevata di quella relativa ai nati da genitori italiani. È — quest'ultimo — un dato che non si riferisce alle due regioni qui considerate ma all'intero territorio nazionale: le analisi in corso permetteranno di specificarne meglio la portata e il significato.

d) Il livello di istruzione si è rivelato superiore a quello che ci si sarebbe potuto aspettare, soprattutto nel gruppo dei genitori provenienti da paesi in via di sviluppo: le analisi in corso dovrebbero chiarire se ciò è dovuto ad un fenomeno di selezione — per cui gli immigrati di tale origine che hanno un figlio in Italia rappresentano in qualche misura una situazione privilegiata in confronto agli altri immigrati del medesimo gruppo — o se invece, come dati di altra fonte sembrano confermare, l'elevata istruzione è una reale caratteristica della presenza straniera in Italia. A questo proposito si può sottolineare che lo status socio-professionale dei genitori originari da paesi in via di sviluppo non è molto strettamente correlato con il grado di istruzione; segno che la via dell'integrazione è ancora lunga da percorrere.

Le immigrazioni dal Terzo Mondo in Italia con particolare riferimento alla Lombardia: cause, tipi, tendenze

UMBERTO MELOTTI

Università di Roma «La Sapienza»

1. Premessa

Vi sono dei fenomeni sociali che si sviluppano progressivamente nel tempo e di cui è difficile acquisire piena coscienza senza il confronto coi dati statistici o senza il conforto della memoria storica. Uno di questi è indubbiamente il processo che sta trasformando quasi tutte le società del mondo (da ultimo anche la nostra) in società multi-razziali, multi-etniche e multi-culturali. Questo processo interessa in particolare le grandi città, perché è accentuato dall'urbanizzazione da tempo in atto a ritmo accelerato in tutti i continenti, e anche in Italia concerne principalmente le maggiori aree metropolitane, benché da noi sia cominciato relativamente tardi e non abbia ancora raggiunto le dimensioni che ha da tempo assunto in altri Paesi. In effetti, già vent'anni fa, quando Roma e Milano, le due città italiane più cosmopolite, si presentavano da questo punto di vista come dei centri ancora decisamente provinciali, Londra e Parigi, le capitali dei due più grandi imperi coloniali da poco formalmente trasformati in pur dubbie «comunità», erano grandi metropoli almeno tendenzialmente multi-razziali, multi-etniche e multi-culturali. Ma ancora più avanti in questo processo sono oggi altre grandi città. New York, la vera capitale del sistema capitalistico mondiale, è una grande metropoli multi-razziale, multi-etnica e multi-culturale in cui lo spagnolo già contende all'inglese il ruolo di prima lingua e San Francisco e Los Angeles, ben lungi dall'essere delle tipiche città americane, sono già oggi due metropoli multi-razziali, multi-etniche e multi-culturali del Pacifico.

Questo processo è correlato con le grandi trasformazioni demografiche, economiche, sociali e culturali in atto nel mondo. Ma in Italia è stato difficile prenderne coscienza, perché il processo è stato non solo tardivo, ma anche in parte celato dalla grande apertura della nostra società ai movimenti internazionali. Basti dire che ogni anno in Italia si contano a molte decine di milioni le presenze straniere per i più disparati motivi. Moltissimi sono naturalmente i turisti e gli uomini d'affari. Altri vengono per studi, fiere, convegni, congressi, cure mediche, pellegrinaggi. Ma vi è anche un «noccio-

lo duro», costituito dalle nuove migrazioni internazionali, e in particolare da quelle dei Paesi del Terzo Mondo (Asia, Africa e America Latina). Sono, queste, immigrazioni che danno vita, in molti casi, a insediamenti stabili, o almeno a medio e a lungo termine, che concorrono ormai a definire l'effettiva fisionomia della nostra società. Pochi dati bastano a dare un'idea della situazione. Su 1.200.000 presenze straniere in Italia (la valutazione, pur controversa, è del Ministero degli Interni), 450.000 erano quelli con regolare permesso di soggiorno e di lavoro (secondo i dati del 1986), per quasi la metà concentrati a Roma, Milano e Napoli, e 750.000 circa i «clandestini» o, meglio, gli irregolari da qualche punto di vista, ma di questi ben 300-350.000 potevano essere considerati «stabili» e 200-250.000 «semistabili», mentre gli stagionali o gli occasionali erano solo 150-200.000 (secondo le valutazioni della ricerca Ipses del 1987). Grazie alla legge di sanatoria del 27 gennaio 1987, fra il 27 gennaio e il 27 ottobre 1987 hanno regolarizzato la propria posizione quasi 100.000 irregolari (per l'esattezza 96.622; si vedano le tabelle allegate), pari a poco meno di 1/3 degli irregolari stabili. Ma l'afflusso continua e il problema si ripropone, non risolto, ma forse addirittura aggravato (così come del resto è avvenuto negli altri Paesi europei che ci avevano preceduto sulla strada — insoddisfacente fin che si vuole, ma probabilmente senza alternative — delle sanatorie parziali e condizionate).

2. Le nuove migrazioni internazionali: cause e tendenze

È necessario cercare di capire a fondo le cause e le tendenze di queste migrazioni, che paiono destinate a esercitare una profonda influenza su alcune caratteristiche, anche strutturali, del nostro Paese. Queste migrazioni sono del resto il segno forse più significativo di un'epoca di crisi e di transizione che è destinata a durare, se non ci saranno catastrofi, per almeno un secolo. Sono quindi un fatto di grande portata storica, che esige delle risposte precise e di ampio respiro, che presuppongono il senso tanto della loro rilevanza, quanto della loro specificità.

Per favorirne un più adeguato inquadramento, gioverà ricostruire, per prima cosa, il processo di cui sono espressione.

Per tutto il grande arco della storia moderna le migrazioni internazionali sono state un fondamentale fatto di civiltà. Intere nazioni sono nate da questi spostamenti di popolazione, dovuti non solo alla speranza di trovare altrove «fortuna» (come si diceva un tempo, per indicare con una sola espressione la ricerca del pane, del lavoro e di un domani migliore), ma anche, in non pochi casi, alla necessità di cercare rifugio contro le persecuzioni di carattere religioso, politico, razziale. Basti qui ricordare che da queste migrazioni sono nati gli stessi Stati Uniti d'America, una delle due grandi superpotenze del mondo moderno, e che da simili processi sono sorti anche alcuni dei più grandi Paesi dell'America del Sud (il Brasile, l'Argentina, l'Uruguay, il Cile e il Venezuela, mete fra le più importanti dell'emigrazione italiana), i Paesi «bianchi» del Commonwealth britannico (il Canada, l'Au-

Tab. 1 – *Stranieri che hanno regolarizzato la loro posizione dal 27.1 al 27.10.1987 divisi per nazionalità*

Afganistan	0	Germania Or.	3	Panama	34
Albania	11	Ghana	3.075	Paraguay	50
Algeria	616	Giamaica	13	Perù	575
Angola	59	Giappone	186	Polonia	180
Apolidi	20	Gibuti	1	Portogallo	667
Arabia S.	17	Giordania	408	Principato di Monaco	1
Argentina	829	Grecia	566	Romania	180
Australia	190	Grenada	1	Ruanda	13
Austria	296	Guatemala	50	El Salvador	504
Bangladesh	365	Guinea	51	San Cristofor	1
Barbados	5	Guyana	3	São Tomè	1
Benin	127	Haiti	13	Senegal	6.903
Birmania	1	Honduras	40	Sierra Leone	105
Bolivia	61	Hong Kong	46	Singapore	13
Brasile	801	India	1.161	Siria	341
Bulgaria	24	Indonesia	37	Somalia	1.141
Burkina Faso	91	Iran	2.665	Spagna	985
Burundi	11	Iraq	246	Sri-Lanka	9.393
Cambogia	6	Irlanda	2	Svezia	301
Camerun	135	Isole Mauritius	1.188	Svizzera	21
Canada	113	Isole Seychelles	133	Sud Africa	32
Capo Verde	646	Islanda	6	Sudan	106
Rep. Centro Africana	1	Israele	309	Suriname	0
Cecoslovacchia	57	Jugoslavia	5.806	Taiwan	14
Ciad	7	Kenia	56	Tanzania	86
Cile	744	Laos	2	Tailandia	159
Cina	4.136	Libano	399	Togo	117
Cipro	36	Liberia	21	Trinidad	13
Colombia	433	Libia	156	Tunisia	7.508
Comore	1	Madagascar	36	Turchia	733
Congo	41	Malaysia	53	Uganda	37
Corea	71	Maldiva	5	Ungheria	56
Costa D'Avorio	430	Mali	47	URSS	21
Costa Rica	46	Malta	21	Uruguay	249
Cuba	6	Marocco	17.701	USA	1.020
Dominica	25	Mauritania	100	Venezuela	150
Rep. Dominicana	476	Messico	138	Vietnam	44
E.A.U.	-	Mozambico	11	Yemen	15
Egitto	4.929	Nepal	1	Zaire	234
Ecuador	177	Nicaragua	29	Zambia	10
Etiopia	2.302	Niger	266	Zimbabwe	1
Filippine	9.121	Nigeria	967	Prof. Eritreo	0
Finlandia	129	Norvegia	36	Orig. Palestinese	4
Gabon	14	Nuova Guinea	2	Rifugiato Politico	4
Gambia	80	Nuova Zelanda	26	Gibilterra	9
Germania Occ.	2	Pakistan	821		
Totale 96.622					

Fonte: Ministero degli Interni.

Tab. 2 – *Stranieri che hanno regolarizzato la loro posizione dal 27.1 al 27.10.1987 nella Regione Lombardia*

Questure	Isc. col.	p.p.l.	ass. nom.	totale
Milano	5.581	2.718	2.777	11.076
Brescia	685	112	33	833
Varese	451	209	—	660
Bergamo	301	36	136	473
Como	160	63	153	376
Pavia	104	43	50	197
Mantova	93	44	—	137
Sondrio	15	16	—	31
Totale	7.390	3.241	3.149	13.783

Fonte: Ministero degli Interni.

Tab. 3 – *Stranieri che hanno regolarizzato la loro posizione dal 27.1 al 27.10.1987 a Milano*

Albania	1	Colombia	58	Hong Kong	15	Mozambico	2	Stati Uniti	139
Algeria	61	Congo	1	India	65	Nicaragua	2	Sudafrica	6
Alto Volta	1	Corea	12	Indonesia	9	Niger	4	Sudan	9
Angola	5	Costa D'Avor.	42	Iran	118	Nigeria	28	Suriname	1
Argentina	80	Dominicana	28	Iraq	14	Norvegia	4	Svezia	7
Australia	22	Egitto	1.944	Israele	19	Nuova Zelanda	2	Svizzera	1
Austria	23	Ecuador	19	Jugoslavia	308	Pakistan	93	Tailandia	22
Bangladesh	10	Etiopia	405	Kenia	3	Panama	2	Tangania	5
Benin	1	Filippine	1.748	Libano	56	Paraguay	1	Tanzania	4
Bolivia	8	Finlandia	13	Liberia	1	Perù	150	Togo	6
Brasile	125	Gambia	5	Libia	6	Polonia	19	Trinidad	6
Bulgaria	4	Germania Or.	1	Madagascar	2	Portogallo	42	Tunisia	282
Burundi	4	Ghana	14	Malaysia	12	Romania	9	Turchia	147
Camerun	19	Giamaica	2	Maldiva	2	Salvador	326	Uganda	4
Canada	14	Giappone	15	Mali	1	Senegal	185	Ungheria	7
Capo Verde	18	Giordania	29	Malta	3	Seychelles	35	Uruguay	114
Cecoslovacchia	2	Grecia	17	Marocco	778	Sierra Leone	26	Venezuela	13
Ceylon	326	Guatemala	7	Mauritania	12	Singapore	6	Vietnam	2
Cile	70	Guinea	8	Mauritius	90	Siria	48	Yemen	3
Cina	1.481	Haiti	1	Messico	22	Somalia	52	Zaire	8
Cipro	1	Honduras	5	Monaco	1	Spagna	381	Zambia	1

Totale Stranieri 10.394

Fonte: Questure di Milano.

stralia e la Nuova Zelanda) e la Repubblica Sudafricana, che di quest'epoca rappresenta a un tempo un'espressione emblematica e un residuo angoscioso. Va sottolineato però che, per quattro secoli e mezzo, dalla scoperta dell'America alla metà del nostro secolo, la direzione fondamentale dei flussi migratori (eccezion fatta solo per la tratta dei negri, che certo è stata tutto fuorché un movimento spontaneo) andava dalla sovrappopolata Europa ai «nuovi mondi» da valorizzare: l'America del Nord e del Sud, l'Australia, l'Africa australe, gli altri Paesi dell'Asia, dell'Africa e dell'Oceania, oggetto di una rapida conquista e di una lunga dominazione coloniale. Questo movimento si è accelerato tra la fine del secolo scorso e la prima guerra mondiale ed è continuato a ritmo sostenuto fra le due guerre, nonostante il rallentamento causato dalle conseguenze della Grande Guerra, dalle politiche restrittive adottate da alcuni Paesi alla sua fine e dalla «grande crisi» del 1929. Si calcola a non meno di 50 milioni il numero degli europei trasferitisi oltremare soltanto fra il 1900 e il 1940.

All'indomani della seconda guerra mondiale, però, questo flusso secolare s'inverte. Dal 1950 in poi il saldo migratorio tra l'Europa e il resto del mondo diventa positivo. L'Europa comincia a divenire importatrice netta di manodopera dai Paesi del Terzo Mondo. Il processo ha interessato dapprima i tradizionali Paesi europei d'immigrazione, cioè i Paesi (come la Francia, la Repubblica Federale Tedesca, la Svizzera e il Belgio) verso cui si dirigevano già da molti anni consistenti flussi migratori delle altre aree europee. Si è poi esteso ad altri Paesi dell'Europa centro-settentrionale che erano invece stati a lungo esportatori di manodopera (Gran Bretagna e Olanda). Infine ha investito, dagli inizi degli anni '70, anche quei Paesi dell'Europa meridionale (Italia, Spagna, Portogallo, Grecia e Jugoslavia) che erano essi stessi allora, e in parte sono ancora, Paesi d'emigrazione. Basti dire, per quanto concerne l'Italia, che il nostro Paese ha ancora all'estero dai 5 ai 6 milioni di emigrati e che, proprio nel periodo in cui s'intensificavano le immigrazioni dai Paesi del Terzo Mondo, il tasso generale di disoccupazione superava il 10% e quello della disoccupazione giovanile il 30%. Si può pertanto affermare che, soprattutto per quanto concerne le immigrazioni in quest'ultimo gruppo di Paesi, determinanti siano stati assai più i *fattori di espulsione* dai Paesi di esodo che non i *fattori di attrazione* nei Paesi di approdo (che pure non mancano e concorrono a spiegare almeno in parte la direzione presa dai flussi).

I fattori di espulsione rimandano, d'altra parte, a un complesso di situazioni demografiche, economiche, sociali, politiche e culturali strettamente intrecciate. Senza pretendere di esaurirne qui il quadro, gioverà richiamare a grandi linee almeno i principali elementi.

Sul piano demografico (che è ben quello da cui dipende, almeno in prima istanza, il potenziale migratorio) va innanzi tutto ricordato l'alto incremento naturale della popolazione di molti Paesi del cosiddetto Terzo Mondo. Gli effetti di tale processo sono stati tanto più notevoli in quanto il tasso d'incremento naturale della popolazione dell'Europa ormai da tempo tende a zero e in alcune aree è addirittura già negativo. Il risultato è che

la popolazione europea, che costituiva ancora il 16% della popolazione mondiale nel 1950 (l'anno in cui si è rovesciata la direzione secolare del saldo netto dei movimenti migratori fra l'Europa e il resto del mondo), è progressivamente diminuita rispetto a quella degli altri continenti e si prevede che non ne costituirà più del 6% nell'ormai prossimo 2000. Va inoltre sottolineato che, mentre l'umanità sta diventando sempre più giovane (metà della popolazione mondiale ha oggi meno di 25 anni), in Europa si assiste a un crescente invecchiamento della popolazione.

L'incremento demografico dei Paesi del Terzo Mondo non diverrebbe però un incontrollabile fattore di espulsione senza il concomitante peggioramento delle condizioni di vita. Ben nota è la tendenza all'aumento del divario esistente fra i Paesi più ricchi, che oggi dispongono di quasi l'80% del prodotto mondiale, pur non contando che per il 22% della popolazione, e i Paesi poveri, che non dispongono che del 20% del prodotto mondiale, benché rappresentino il 78% della popolazione. Meno noto è che, per la crescente sperequazione interna determinata dai cosiddetti processi di «sviluppo», nei Paesi più poveri e anche in molti di quelli a un grado intermedio il numero delle persone in condizioni di povertà assoluta è aumentato. Secondo i dati delle Nazioni Unite, oggi nel mondo soffre la fame quasi un miliardo di persone e un altro miliardo e mezzo è malnutrito, e i morti per fame sono circa 50 milioni ogni anno, fra cui 17 milioni di bambini.

Nella fascia dei Paesi a più basso reddito medio pro capite, ne troviamo molti che hanno dato un contributo importante alle nuove migrazioni internazionali. Ricordo, nell'ordine del prodotto nazionale lordo pro capite, l'Etiopia, la Somalia e Capo Verde, fra i Paesi africani, e l'India, la Cina e Sri-Lanka, fra i Paesi asiatici. Anche in alcuni Paesi a un livello di sviluppo intermedio esistono vaste aree sociali in condizioni di povertà assoluta. È questo il caso di alcuni Paesi che hanno dato un apporto notevole alle nuove migrazioni internazionali. Possiamo ricordare, sempre nell'ordine del prodotto nazionale lordo pro capite, il Senegal, la Costa d'Avorio e la Nigeria, fra i Paesi dell'Africa occidentale; l'Egitto, il Marocco e la Tunisia, fra i Paesi dell'Africa settentrionale; le Filippine, fra i Paesi dell'Asia orientale; il Salvador, il Perù, il Cile e il Brasile, fra i Paesi dell'America Latina. È questo il risultato di un processo di «sviluppo» (se così si può chiamarlo) che condanna all'emarginazione intere regioni, distrugge i settori produttivi meno profittevoli e colpisce senza pietà classi, ceti, gruppi e categorie sociali.

In questo pur rapido quadro, non si devono dimenticare gli effetti dell'«implosione» che sta gonfiando a dismisura gli informi agglomerati del Terzo Mondo. Carenti d'infrastrutture, perché proliferate al di fuori di ogni piano urbanistico, e in gran parte prive di una reale funzione produttiva, queste enormi «città» divengono un'inarrestabile fucina di migranti. Gli inurbati, dopo di avervi assaporato un modello di vita che li accultura alla «modernità», anche se insoddisfatti non tornano quasi mai ai loro villaggi o alle campagne. Piuttosto spiccano il balzo per le grandi città dell'Occidente.

Ai fattori di ordine economico-sociale si accompagnano quelli di carattere più propriamente culturale. La diffusione della conoscenza dei modelli

di vita occidentali, dovuta al moltiplicarsi dei rapporti commerciali e turistici e ai pervasivi messaggi dei mezzi di comunicazione di massa, suscita ciò che è stata chiamata la «rivoluzione delle aspettative crescenti». D'altra parte, l'omologazione culturale in atto a livello mondiale induce un processo di «socializzazione anticipatoria». Anche la disgregazione delle strutture sociali tradizionali predispone al cambiamento, mentre la stessa pressione neotradizionalistica (esercitata a volte in nome di una mistificatoria ricerca dell'«autenticità culturale») suscita spesso reazioni e ripulse, soprattutto fra i giovani.

Sul piano politico, va inoltre ricordato che l'unica risposta data in molti Paesi ai drammatici problemi economico-sociali e alle istanze di rinnovamento è stata la più brutale repressione. Nel Terzo Mondo le vere democrazie si contano ancor oggi sulla punta delle dita. Sin troppo numerosi sono invece i governi che esprimono gli interessi di ristrette oligarchie o di nuove burocrazie, interessate in primo luogo a conservare in ogni modo i propri privilegi e le proprie posizioni di potere. I colpi di stato militari del Brasile, del Cile, dell'Uruguay e dell'Argentina hanno riversato nel mondo milioni di esuli. Non meno rilevanti, anche se più indiretti, sono stati gli effetti della repressione politica e sociale nelle Filippine, in India, a Sri Lanka. In altri casi determinanti sono stati invece i conflitti bellici, le guerre civili, gli scontri fra le fazioni, i dissidi di carattere razziale, etnico o religioso o un incancrenito insieme di tutto ciò, come nel caso, tragico ed emblematico a un tempo, del Libano. Ben noto è che l'emigrazione dei Palestinesi, uno dei più grandi drammi dei tempi moderni (2.500.000 profughi), è principalmente dovuta all'occupazione militare della loro terra dopo i conflitti del 1948 e del 1967. Meno noto è che l'emigrazione egiziana in Europa è cominciata a diventare un fatto rilevante dopo la guerra del Kippur (1973). Anche l'emigrazione dal Salvador è stata in larga misura influenzata dalle vicende di una guerra, questa volta civile, che ha messo in ginocchio l'economia del Paese. Da una guerra solo in apparenza civile è stato invece determinato l'esodo degli Eritrei. E dagli scontri etnici e razziali culminati negli eccidi del 1983 è stata causata la drammatica fuga dei Tamil da Sri-Lanka.

Per questo complesso di ragioni (in parte politiche, in parte economiche, in parte culturali) le migrazioni internazionali hanno assunto una dimensione dirompente. Ciò che in Italia già suscita in molti diffidenze e paure (anche per i suoi aspetti di clandestinità e d'irregolarità, che pure non sono affatto casuali e sono pertanto destinati a persistere, nonostante le opportunità di regolarizzazione offerte a una consistente parte degli immigrati dalla citata legge di sanatoria) è soltanto un pallido riflesso della situazione esistente a livello mondiale. Negli Stati Uniti vi sono almeno 5 milioni di immigrati «senza documenti» e in Europa, Asia, Africa e Medio Oriente se ne contano almeno altri 2 milioni per area. Quanto ai rifugiati di fatto, si calcola che ve ne siano 6 milioni soltanto in Africa, cioè nel continente più povero del mondo. E, per di più, molti di essi si concentrano in aree dove la sopravvivenza non è nemmeno garantita alla popolazione locale e dove fame e miseria rischiano di esplodere da un momento all'altro, innescando incontrollabili processi.

Ma, anche a prescindere da queste ipotesi da incubo (che hanno già preso corpo in qualche Paese, ad esempio in Nigeria, ove qualche anno fa sono stati espulsi a forza, dall'oggi al domani, centinaia di migliaia, se non milioni, d'immigrati), non è certo rasserenante l'immagine di un mondo che si avvicina al 2000 scosso da movimenti di popolazione di dimensioni bibliche: un «sesto continente» dai mobili confini che incessantemente solca gli oceani, scavalca le montagne e attraversa i deserti, alla ricerca non solo del pane, ma della pace, della libertà e della dignità, elementari diritti che l'attuale sistema non assicura, nonostante tutte le meravigliose conquiste dell'intelligenza e del lavoro degli uomini.

3. Migrazioni e nuova divisione internazionale del lavoro

Gioverà richiamare anche il rapporto esistente fra le nuove migrazioni internazionali e quei processi di ristrutturazione della produzione a livello mondiale che si sogliono indicare con l'eufemistica espressione di «nuova divisione internazionale del lavoro». Queste migrazioni hanno infatti, almeno in parte, una loro precisa logica economica, che emerge con tutta evidenza in questo quadro (cfr. Melotti, 1979).

Alla fine degli anni '60 (e più particolarmente a partire dal 1967) nel sistema capitalistico mondiale cominciano a manifestarsi gli effetti della «crisi strutturale» (cfr. Amin, 1974) determinata dall'esaurirsi della funzione traente delle attività che avevano orientato la fase di espansione della ricostruzione post-bellica (1948-1967). Agli inizi degli anni '70 tale crisi si aggrava anche in seguito ai reiterati aumenti del costo del petrolio (1971 e 1973). La risposta dei governi dei Paesi investiti dalla crisi e, più ancora, delle grandi imprese multinazionali che vi operano è assai articolata e comporta una serie di iniziative che rendono assai più complesso, sul piano internazionale, l'assetto — pur sempre ineguale e gerarchico — del sistema produttivo dell'Occidente. Emerge, in particolare, una forte tendenza al decentramento nelle periferie di questo sistema di una parte crescente delle attività manifatturiere ad alta intensità di manodopera, che nei tradizionali Paesi industriali erano diventate non più profittevoli a causa dell'aumentato costo del lavoro. Nascono così, in due diverse versioni, i «nuovi Paesi industriali». Fra questi troviamo infatti sia quei Paesi che sono stati a volte definiti «sub-imperialisti» (come il Brasile del periodo del regime militare in America del Sud, la Repubblica Sudafricana in Africa australe, l'Iran dello scia Reza Pahlavi in Medio Oriente e l'India di Indira Gandhi in Asia sud-occidentale), sia quei Paesi che sono stati definiti «vassalli» (come Hong Kong, Singapore, Formosa e la Corea del Sud in Asia orientale e Haiti e altri minori territori nell'America centrale). I primi sono grandi Paesi, ricchi di risorse naturali e con una consistente popolazione, che importano capitali, tecnologia e *management* dei Paesi capitalistici più avanzati per produrre manufatti destinati in parte al mercato interno e in parte a quello dei Paesi vicini, sui quali tendono a estendere il proprio controllo politico e militare, divenendo

così delle importanti potenze regionali. I secondi sono invece piccoli Paesi, spesso fortemente dipendenti anche dal punto di vista politico, che si specializzano nella produzione di manufatti semplici destinati all'esportazione nei Paesi industriali avanzati. I due casi hanno peraltro in comune un tratto essenziale: l'utilizzazione di una manodopera a buon mercato, il cui supersfruttamento è assicurato dalle misure di carattere coercitivo imposte dai repressivi regimi politici che di questa «nuova divisione internazionale del lavoro» costituiscono un pilastro (non è un caso che la democratizzazione avviata negli ultimi anni in Brasile abbia già messo in crisi un modello produttivo che aveva fatto gridare al «miracolo economico»).

Non tutte le attività ad alta intensità di manodopera possono però essere trasferite nei Paesi della periferia. Ne esistono alcune che, per loro stessa natura, non sono dislocabili, come l'edilizia, il commercio, le attività turistiche (particolarmente importanti in Italia) e altri «servizi», fra cui le prestazioni di lavoro domestico. In molti Paesi (tra cui il nostro) esistono inoltre consistenti comparti di piccola e media industria, che male si prestano a un trasferimento nei Paesi del Terzo Mondo. Infine, determinate attività ad alta intensità di manodopera sono create dallo stesso sviluppo del settore secondario, cui restano strettamente legate. In questi casi l'importazione di manodopera dai Paesi del Terzo Mondo può costituire un'alternativa allettante per molti imprenditori.

A ciò si aggiunga che quest'importazione consente loro di manipolare in qualche misura il mercato del lavoro, riducendone la tendenziale rigidità. In proposito giuoca un ruolo importante la «clandestinizzazione» della manodopera importata, che è il risultato (funzionale alla situazione esistente e certo non casuale) del concorso di una legislazione repressiva e di una pratica di tolleranze e di connivenze. Tale «clandestinizzazione» — gioverà sottolinearlo espressamente — svolge un ruolo per molti aspetti simile a quello che nel caso del trasferimento delle attività produttive nei Paesi del Terzo Mondo è assolto dalle drastiche misure di carattere coercitivo sopra richiamate. Nei Paesi importatori di tale manodopera ciò tende a creare, alla lunga, un doppio mercato del lavoro: un mercato garantito e protetto per la manodopera locale e un mercato illegale e privo di garanzie per la manodopera straniera (con la conseguenza, assai gradita a certi imprenditori, di concorrere anche a «normalizzare», per dirla con un loro ben noto portavoce, l'attuale «perversa» rigidità del mercato del lavoro).

Peraltro, il livello di supersfruttamento della forza-lavoro che può essere imposto nei Paesi del Terzo Mondo non può essere normalmente ottenuto, anche a carico degli immigrati stranieri, nei Paesi in cui esiste una moderna legislazione sociale e sono presenti dei sindacati efficienti e delle forti organizzazioni politiche progressiste.

Pertanto, per quanto concerne le attività trasferibili, la preferenza di chi persegue la realizzazione del massimo profitto privato di settore dovrebbe essere, almeno in astratto, per l'esportazione delle attività. Ma quest'esportazione presuppone la capacità, per il Paese che l'effettui, di tutelare i suoi investimenti all'estero, assumendosi un ruolo da «gendarme del mon-

do». Di fatto, solo i Paesi politicamente e militarmente più forti (come gli Stati Uniti) o quelli in cui operavano anche altre importanti motivazioni (come il Giappone, affetto da una tremenda crisi ecologica che ha reso tale decisione una scelta quasi obbligata) hanno adottato su vasta scala il trasferimento delle industrie. Gli altri Paesi (e, in particolare quelli in cui è presente una forte classe operaia, in grado di contrastare almeno in parte delle decisioni che si configurano anche come un attacco all'occupazione) hanno privilegiato l'importazione della forza-lavoro. Questa, di fatto, è stata la scelta operata dalla maggior parte dei Paesi Europei, benché almeno nel caso del più forte e avanzato di essi, la Repubblica federale tedesca, a un'importazione di manodopera di straordinario rilievo (oltre 4,6 milioni d'immigrati stranieri su una popolazione di circa 60 milioni di abitanti, secondo i dati del censimento del 1981) si sia accompagnata una considerevolissima esportazione d'industria.

Ciò aiuta, fra l'altro, a comprendere perché le immigrazioni dai Paesi del Terzo Mondo si siano estese all'Italia (così come ad altri Paesi tradizionalmente esportatori di manodopera) in un periodo di crisi economica e di disoccupazione forte e crescente. A ciò si aggiunga che, proprio per effetto di tale crisi, a partire dalla metà degli anni '70 quasi tutti i Paesi dell'Europa centro-settentrionale tradizionalmente importatori di manodopera hanno cominciato a contrastare ulteriori arrivi con una serie di misure restrittive che hanno colpito in modo selettivo i lavoratori extracomunitari.

Vi sono però alcune significative differenze fra l'immigrazione dal Terzo Mondo in Italia e nei Paesi europei tradizionalmente importatori di manodopera. In questi ultimi i lavoratori del Terzo Mondo sono da tempo impiegati in consistente misura anche nelle fondamentali attività industriali e la loro presenza ha ormai da tempo acquisito un carattere «strutturale». In Italia, invece, la loro presenza non ha ancora assunto un tale carattere. Quel che prevale al suo interno è infatti l'impiego nel basso terziario, e per di più irregolare (anche se non è questo il punto essenziale). Ma su ciò non si soffermo, perché ho già avuto occasione di trattarne ampiamente altrove (cfr. Melotti, Aimi, Ziglio, 1985; Melotti, 1985, 1986 e 1988).

Sottolineo però che non per questo il problema va sottovalutato. Se è vero che, come molti osservatori hanno ripetutamente affermato, la maggior parte dei lavoratori stranieri in Italia trova il suo inserimento negli «interstizi delle attività produttive», cioè negli spazi, ristretti e anomali, del «lavoro nero» e delle mansioni «rifiutate» dagli italiani, è altrettanto vero che questi «interstizi» rimandano a una caratteristica importante del nostro sistema produttivo, che è ancora assai arretrato rispetto a quello dei Paesi dell'Europa centro-settentrionale: l'esistenza di una miriade di piccole e medie imprese, largamente diffuse su tutto il territorio nazionale, che vivono o sopravvivono (ma non poche anche prosperano) proprio grazie ai vantaggi dell'«economia sommersa» (com'è stata eufemisticamente definita), di cui il lavoro nero di italiani e stranieri è una componente essenziale.

I provvedimenti di sanatoria giuridica già si sono scontrati come tale realtà, sia nella fase di avvio, sia in quella, appena iniziata, di revisione e

conferma. Le conseguenze sono state pesanti, specie là dove gli organi locali competenti si sono attenuti a un'interpretazione della legge rigida e restrittiva (com'è avvenuto, ad esempio, per citare un caso certo non irrilevante, a Milano).

4. *Immigrati e rifugiati: una difficile distinzione*

Questo complesso insieme di fatti e di situazioni rende in molti casi estremamente difficile distinguere oggi in concreto i migranti economici e i rifugiati politici. La tradizionale definizione — formulata a suo tempo per altre situazioni — secondo cui s'intende per rifugiato chi deve lasciare il proprio Paese «perché ha ragione di temere persecuzioni a causa della sua razza, della sua religione, della sua nazionalità, della sua appartenenza a un certo gruppo sociale o delle sue idee politiche» (Convenzione di Ginevra, 1951) non basta infatti più a identificare con chiarezza la figura del «rifugiato» in un mondo in cui anche i migranti con motivazioni prevalentemente economiche provengono in gran parte da Paesi in cui le libertà civili e politiche sono concolcate e i regimi politici repressivi concorrono al mantenimento di condizioni economiche e sociali di miseria e di fame.

La vecchia definizione del «rifugiato» era in realtà consona a una realtà in cui il problema si poneva solo in relazione alle vicende interne al Nord del mondo: le «grandi guerre» fra gli stati in competizione; le rivoluzioni «sociali» e i loro fallimenti; l'instaurazione di regimi autoritari (fascismo, nazismo, franchismo, salazarismo, con le loro successive imitazioni e continuazioni in vari Paesi e le persecuzioni di tipo politico, religioso e razziale loro connesse); l'antagonismo esasperato fra i sistemi di tipo capitalistico e quelli di collettivismo burocratico, con l'aggravante delle periodiche repressioni anche militari in questi ultimi di ogni forma di dissenso organizzato. Ma il problema dei «rifugiati» oggi si pone, principalmente, in un contesto ben diverso: quello dei rapporti fra il Nord e il Sud del mondo e delle vicende interne al Sud che in qualche modo a quei rapporti si ricollegano in virtù della sua persistente situazione di «dipendenza» politica ed economica e delle complesse conseguenze della «nuova divisione internazionale del lavoro» sopra illustrata. Anche la questione dei rifugiati va quindi riformulata in questi nuovi termini. È quindi auspicabile che — dopo la legge di sanatoria per gli immigrati economici — si vari finalmente la promessa revisione della normativa per i rifugiati, con il superamento dell'anacronistica «riserva geografica» che limita ai soli provenienti dai Paesi europei la possibilità di ottenere il riconoscimento di tale qualifica. La legislazione italiana in argomento appare infatti singolarmente inadeguata all'articolata e complessa realtà dei rifugiati dai Paesi del Terzo Mondo che tempo presenti anche nel nostro Paese.

Non è il caso di approfondire espressamente qui questo aspetto del problema. Ma qualche indicazione sulla situazione, che si caratterizza per il frequente intrecciarsi di motivazioni politiche ed economiche, può trarsi dal sintetico quadro dei principali tipi d'immigrazione straniera in Italia, che

qui traccio sulla base dei risultati delle ricerche del gruppo di lavoro da me coordinato presso l'Università di Pavia.

5. *Tipologia delle immigrazioni straniere in Italia*

In Italia è oggi possibile individuare almeno dieci tipi d'immigrazione che differiscono per varie caratteristiche relative ai soggetti (sesso, età, grado di scolarità, ecc.), alle motivazioni (economiche, politiche, culturali, ecc.), al progetto migratorio (a breve, medio o lungo termine), al settore d'inserimento professionale, alla prevalente condizione giuridica formale (regolare o irregolare), ai problemi, alle aspettative e alle speranze degli stessi immigrati.

Presenterò qui, a grandi linee, questi diversi tipi d'immigrazione, segnalandone brevemente le principali caratteristiche.

1) *L'immigrazione degli arabi del Nord Africa*

L'immigrazione degli arabi del Nord Africa è la più numerosa. Cominciata agli inizi degli anni '70, si caratterizza per la forte instabilità, l'elevata mobilità e l'alto ricambio, con tendenza peraltro alla crescita sul lungo periodo. Fondamentalmente, si tratta di un movimento di maschi giovani, celibi o comunque qui soli, con motivazioni prevalentemente economiche e progetti migratori a breve o a medio termine, elevata componente stagionale e forti caratteristiche d'irregolarità (prima della recente legge di sanatoria, gli irregolari raggiungevano probabilmente l'80%). Il gruppo nazionale più consistente è quello degli egiziani, ma i più organizzati, da qualche tempo a questa parte, sembrano essere i marocchini (contrariamente allo stereotipo che li concerne). In ogni caso i marocchini sono il gruppo che ha fatto in assoluto il maggior uso della sanatoria prevista dalla legge n. 943, con 17.701 regolarizzati, seguiti, fra gli altri arabi, dai tunisini (7.508), dagli egiziani (4.929), dagli algerini (616), dai giordani (408), dai libanesi (399) e dai siriani (341). Come si vede, assai meno numerose di quelle degli arabi del Nord Africa sono le domande di regolarizzazione presentate dagli arabi provenienti dai Paesi asiatici, che del resto presentano caratteristiche assai diverse, con spiccate connotazioni in molti casi di rifugio politico (come nel caso dei palestinesi, di varia cittadinanza formale, e dei libanesi).

A parte alcuni insediamenti ormai «storici» (come quello dei tunisini di Mazara del Vallo, impiegati nelle fiorenti attività marittime di questo importante porto peschereccio, o quello degli egiziani impiegati nelle fonderie del reggiano e del modenese), si concentrano nelle grandi città, ove trovano impiego soprattutto nel basso terziario. Una buona parte lavora nei bar e nei ristoranti (sguatterri, lavapiatti, ecc.), nelle stazioni di servizio e nei *garages* (lavamacchine, addetti ai distributori, guardiani notturni, ecc.), nelle carovane e nei servizi di facchinaggio. Molti (soprattutto i marocchini) esercitano il piccolo commercio di strada, per lo più abusivamente. Degli immi-

grati stagionali una parte consistente s'indirizza alle località turistiche, ove trova impiego nelle attività alberghiere o nell'ambulantato di spiaggia, e un'altra parte alle campagne, anche del Meridione, ove è utilizzata nelle attività agricole. Moltissimi sono peraltro i disoccupati e i sottoccupati, e non pochi «vanno allo sbando con diecimila lire in tasca» (per riprendere le parole utilizzate in una delle mie interviste agli osservatori privilegiati dalla responsabile della Caritas ambrosiana, uno degli enti cui si rivolgono a Milano i più disperati). Non sorprende, perciò, che parecchi di essi siano a traffici illeciti, fra cui il trasporto e lo spaccio della droga, o ad altri reati contro la persona e il patrimonio.

I più hanno un discreto livello di scolarità e provengono dalle grandi città. Quanto a religione, prevalgono i musulmani. I praticanti lamentano che in Italia siano ancora pochissime le moschee e gli altri luoghi di culto (che sono invece ormai numerosi negli altri Paesi europei caratterizzati da una forte immigrazione islamica) e denunciano l'impossibilità o l'estrema difficoltà di osservare qui le norme del Corano relative all'alimentazione e alla sepoltura. Fra gli egiziani non mancano anche consistenti nuclei di cristiani copti, che hanno almeno in alcune città i loro luoghi di culto. Molti sono però i giovani completamente laicizzati e non praticanti. Soprattutto fra questi se ne incontrano parecchi che affermano che, nonostante tutte le difficoltà di natura economica, in Italia si trovano abbastanza bene, anche perché, come alcuni di essi espressamente sottolineano, al di là di certe differenze, l'Italia e i loro Paesi appartengono fondamentalmente allo stesso mondo mediterraneo o alla stessa cultura. Da segnalare è anche un certo numero di matrimoni fra giovani arabi e ragazze italiane, a volte però con un triste seguito di separazioni e di conflitti per i figli (che la legislazione dei Paesi arabi affida sempre e solo al padre). Per questo gruppo il matrimonio con le italiane è stata una vera e propria strategia d'inserimento perseguita a volte anche consapevolmente (Ambroso, 1988). Sarà quindi interessante osservare se con la sanatoria questo tipo di matrimoni sia destinato ad aumentare o a diminuire.

2) *L'immigrazione delle Filippine*

Assai diversa è l'immigrazione delle Filippine. Da questo Paese provengono soprattutto donne giovani, nubili o comunque qui sole, con progetti migratori a breve o medio termine, con motivazioni quasi esclusivamente economiche ed elevate percentuali d'irregolarità (almeno il 50%, sino alla recente legge di sanatoria, che le filippine hanno utilizzato in misura consistente — anche se decisamente inferiore alle aspettative — per un totale di 9.121 regolarizzazioni, che le situano al terzo posto assoluto della graduatoria per cittadinanza).

L'inserimento delle filippine avviene prevalentemente nel lavoro domestico, con concentrazione nelle grandi e medie città. Il loro livello di scolarità è spesso medio-alto: anche molte diplomate e laureate si adattano infat-

ti a lavorare all'estero come domestiche, per guadagnare uno stipendio anche dieci volte superiore a ciò che potrebbero prendere nel loro paese in mansioni più adatte al loro grado d'istruzione (maestre, insegnanti, infermiere, ecc.), nel caso, beninteso, che avessero la fortuna di trovarvi un lavoro.

L'arrivo in Italia avviene spesso attraverso la «catena» dei rapporti amicali o parentali (sorelle, cugine, ecc.) o anche attraverso alcune figure d'intermediari, che spesso coincidono coi *leaders* spontanei delle comunità presenti nelle diverse città. Per queste donne si è parlato, anche recentemente, dell'esistenza di veri e propri *rackets* delle braccia, ma il quadro va probabilmente ridimensionato. Da segnalare è piuttosto l'intermediazione svolta da alcune organizzazioni cattoliche presenti nelle Filippine.

Il loro problema maggiore è costituito dall'orario di lavoro troppo stressante e dalla mancanza di tempo libero (soprattutto per quelle che abitano presso le famiglie che le impiegano). Notevole è pure il problema della solitudine, anche sentimentale, perché fra gli immigrati filippini il rapporto fra i sessi è molto squilibrato, nonostante un certo miglioramento recente. Molte immigrate fanno però amicizia con giovani italiani, e alcune anche si sposano qui, con italiani o immigrati di altra nazionalità.

Per la maggior parte delle filippine l'emigrazione in Italia è però destinata a restare solo una parentesi più o meno breve in una vita che conserva altrove le sue radici. Per molte di esse, inoltre, l'emigrazione temporanea in Italia è soltanto una seconda opzione, rispetto a un'emigrazione, anche definitiva, negli Stati Uniti, in Canada o in Australia, dove alcune progettano di recarsi successivamente.

3) *L'immigrazione delle isole africane e dell'India occidentale*

Per molti aspetti simile a quella delle filippine è l'immigrazione dalle isole africane di cultura creola (Capo Verde, un'arcipelago dell'Oceano Atlantico già colonizzato dei Portoghesi, e Maurizio e le Seychelles, isole dell'Oceano Indiano, con marcate influenze asiatiche) e da alcuni stati dell'India occidentale (Goa e Kerala) già colonizzati dai Portoghesi e a maggioranza cattolica. Anche questa è infatti un'immigrazione quasi esclusivamente femminile, che trova il suo inserimento nel servizio domestico. Il grado di scolarità di queste immigrate è però in genere più basso di quello delle filippine e il loro progetto migratorio, e soprattutto il periodo di loro effettiva permanenza in Italia, è di solito più lungo, anche per le minori opportunità di un buon rientro in patria.

Merita una particolare segnalazione la situazione delle donne di Capo Verde. Da questo Paese poverissimo, che ha più cittadini all'estero (450.000) che non in patria (300.000), emigrano anche gli uomini, ma questi vanno per lo più a lavorare nei porti del Mare del Nord. Ciò comporta spesso un'amara divisione dei nuclei familiari: la moglie in Italia o in Portogallo, il marito in Olanda o Germania, i figli al Paese con qualche parente.

Sia da Capo Verde, sia da Goa e dal Kerala l'immigrazione in Italia avviene di frequente tramite le organizzazioni cattoliche ivi operanti. Dal Kerala (lo stato indiano più densamente popolato e con minor tasso di analfabetismo) vi è stata anche negli anni '70, e in parte vi è ancora, una discussa importazione di suore-serva per i conventi femminili colpiti dalla crisi delle vocazioni.

Della sanatoria hanno beneficiato 646 capoverdiani, 1.188 mauriziani, 133 seychelliani e 1.161 indiani. Molti di questi ultimi appartengono però ad altri tipi d'immigrazione, così come altri asiatici, fra cui segnaliamo, in particolare, 821 pachistani e 365 bengalesi del Bangla-Desh.

4) *L'immigrazione dell'isola di Ceylon*

Una consistente immigrazione di collaboratori domestici proviene anche dall'isola di Ceylon. Prestano tale attività soprattutto i singalesi (spesso giovani coppie che lavorano assieme, con mansioni lievemente differenziate, in posizione per lo più regolare). Sono quasi tutti buddisti e si dichiarano in genere abbastanza soddisfatti della loro esperienza migratoria (con motivazioni economiche e a volte anche culturali) che però raramente dà vita a trasferimenti definitivi.

I tamil (gli appartenenti alla minoranza etnica di religione induista) sono fuggiti da Sri Lanka — con tutta la famiglia, se appena possibile — dopo i già ricordati eccidi di cui sono stati vittime nel 1983 e, sino alla recente legge di sanatoria, erano quasi tutti irregolari. Solo raramente riuscivano a trovare un inserimento come lavoratori domestici e cercavano di sopravvivere adattandosi a ogni forma di lavoro nero, per umile e mal pagato che fosse. La sanatoria, di cui hanno fatto ampio uso, è stata per essi estremamente importante.*

Forse anche per questo i cittadini di Sri Lanka, con 9.393 domande fra singalesi e tamil, figurano sorprendentemente al secondo posto assoluto fra quanti l'hanno utilizzata.

5) *L'immigrazione eritrea*

Un'immigrazione che presenta forti caratteristiche del rifugio politico *de facto* è quella degli eritrei. Anche quest'immigrazione è però cominciata come un movimento con prevalenti motivazioni economiche. Le prime eritree sono in effetti giunte in Italia alla spicciolata, come domestiche, agli inizi degli anni '60, al seguito delle famiglie italiane che rimpatriavano dalla ex colonia (così come le prime somale, il cui flusso si è però ben presto affievolito). A questi arrivi ha fatto seguito poi, dagli inizi degli anni '70, un

movimento migratorio assai più complesso, che sul finire del decennio, dopo la controffensiva etiopica nelle zone già controllate dai movimenti indipendentistici, ha assunto marcate caratteristiche politiche. Negli anni '80 vi sono stati poi altri arrivi, soprattutto di giovani, desiderosi di evitare il servizio militare nell'esercito etiopico, e di bambini e di ragazzi, per ricongiungimento familiare.

Gli eritrei in Italia costituiscono ormai una comunità numerosa, che è divenuta anche un importante punto di riferimento per i connazionali emigrati negli altri Paesi europei e in America. Qui infatti i loro movimenti indipendentistici possono contare sul sostegno di varie forze politiche e sindacali. Anche per questo è in Italia, a Bologna, che si tiene ogni anno, ai primi di agosto, un importante incontro degli eritrei dispersi in Europa, che ha a un tempo il carattere del festival politico e culturale e della festa etnica.

Con ciò, le condizioni di vita degli eritrei in Italia non vanno certo idealizzate. Si può anzi dire che, per il solo fatto che molti di loro sono qui in gruppi d'interi famiglie, essi presentano problemi più gravi e più numerosi di quelli di altri immigrati. Le donne, per lo più regolari, lavorano quasi tutte come domestiche, a tempo pieno o a ore. Gli uomini, se regolari, sono invece per lo più occupati come fattorini, magazzinieri, custodi e, se irregolari, lavorano precariamente nelle attività di facchinaggio e nelle carovane. Molti, però, sono disoccupati e devono vivere con ciò che guadagna la moglie (cosa che, fra l'altro, mette in crisi l'organizzazione spiccatamente «maschilista» della loro famiglia tradizionale). Per chi è qui con la famiglia, i problemi più gravi sono la mancanza di una casa adeguata, lo scarso guadagno e la difficoltà di tenere con sé i figli minori, molti dei quali vengono affidati a colleghi siti in località anche molto lontane da quelle in cui vivono i genitori.

La maggior parte degli eritrei presenti in Italia pare destinata a stabilirsi qui, nonostante che quasi tutti dichiarino di voler rientrare al Paese d'origine «non appena ciò diventi possibile». L'immigrazione in Italia viene in realtà vissuta dagli eritrei (ben più che da altri gruppi nazionali) come una «necessità» e non come una «scelta» (sia pur operata in condizioni cogenti) e il rapporto che ne consegue con la realtà italiana risulta particolarmente sofferto. Basti dire che una delle prime ricerche sulla condizione socio-sanitaria degli immigrati stranieri in Italia ha rilevato che fra gli eritrei persistono, anche dopo un quindicennio di permanenza qui, «patologie di sradicamento» che in altri emigrati invece scompaiono entro due anni dall'arrivo (Favaro *et al.*, 1987). Grave è anche il problema della «seconda generazione», cioè dei bambini e dei ragazzi nati o cresciuti qui, che rischiano di perdere, o di non acquisire neppure, la lingua materna, benché i genitori desiderino difenderne l'«identità culturale», anche in funzione dell'auspicato ritorno al Paese d'origine.

La regolarizzazione tramite la legge di sanatoria ha interessato solo 2.302 immigrati con cittadinanza etiopica, in gran parte eritrei. Ma, come ho già accennato, le donne, che rappresentano più del 60% degli eritrei presenti in Italia, erano già da tempo quasi tutte regolari.

6) *L'immigrazione dell'America del Sud*

Un altro tipo d'immigrazione, con spiccate caratteristiche di «rifugio politico», è quella che proviene dai Paesi del «cono sud» dell'America meridionale: Brasile, Uruguay, Argentina e Cile. Si tratta, in realtà, di presenze che risalgono in molti casi alla fuga precipitosa o all'esilio di militanti politici e sindacali dopo i colpi di stato susseguitisi in quei Paesi fra la metà degli anni '60 e la metà degli anni '70. I primi ad arrivare sono stati i brasiliani, qui riparatisi subito dopo il *golpe* del 1964, che instaurò nel Paese un repressivo regime militare durato circa vent'anni (anche se con un certo ammorbidimento nella seconda metà degli anni '70, che consentì già allora numerosi rientri). Dopo il 1973 è stata la volta dei cileni e degli uruguayani e dopo il 1976 quella degli argentini (anche i rifugiati di questi due Paesi del Rio della Plata sono in gran parte già rientrati, mentre restano qui, con le originarie motivazioni politiche, quasi tutti i cileni).

Si tratta di esuli, in parte discendenti di italiani emigrati in Sud America, e quindi spesso con parenti italiani qui, con un alto livello di scolarità e di cultura e con forti motivazioni politiche. In Italia hanno trovato un punto di riferimento importante nei partiti democratici e nei sindacati, che hanno dato loro, soprattutto nei primi tempi, un aiuto considerevole (i cileni riparatisi nell'ambasciata italiana di Santiago hanno inoltre ottenuto — con pochissimi altri gruppi: i *boat people* del Vietnam e alcuni afghani — un'eccezione alla già citata «riserva geografica» apposta dal governo italiano alla Convenzione di Ginevra e godono pertanto a tutti gli effetti dello *status* giuridico di rifugiati).

Il loro principale problema è stato quello di doversi adattare a lavori intellettuali precari, irregolari e mal pagati (lezioni private di lingue, traduzioni, collaborazioni editoriali e giornalistiche, ecc.). Molti lamentano anche la perdita d'identità culturale dei figli, nati o cresciuti qui senza poter studiare nelle scuole la lingua materna.

Dopo l'avvio dei pur contraddittori processi di democratizzazione dei loro Paesi, in Italia si sono fermati quasi solo coloro che avevano trovato un buon inserimento professionale o sociale, magari in seguito a matrimoni con italiani, specie se con figli nati qui.

Quasi senza rapporto con tale immigrazione, è la presenza — piuttosto numerosa nelle grandi città italiane (Roma e Milano, in prima linea) — di altre piccole, mobilissime colonie di sud-americani (soprattutto brasiliani e argentini) e anche di caraibici attivi in altri settori di terziario «avanzato», e più particolarmente nel mondo della moda, della musica e dello spettacolo (indossatrici, fotomodelle, musicisti, ballerini) e in altre attività (*entraineuses*, massaggiatrici, ecc.) che spesso mascherano o sconfinano nella prostituzione. Quest'ultimo fenomeno, su cui non mi soffermo qui, interessa naturalmente anche donne (e uomini) di altre nazionalità (fra cui, in particolare, filippine, thailandesi, egiziane, tunisine, ecc.). Aggiungo che argentini, brasiliani, cileni e uruguayani danno anche un contributo non piccolo ad alcu-

ne attività malavitose (argentini e brasiliani controllano in alcune città una parte consistente della prostituzione femminile e maschile, per lo più di travestiti e di transessuali; cileni e uruguayani sono specializzati invece in truffe e borseggi). Queste indesiderabili presenze non sono del tutto casuali. Molti degli addetti a questi «lavori» sono stati infatti espulsi dai loro Paesi o sono stati costretti a lasciarli volontariamente per gli sbrigativi metodi repressivi ivi adottati.

Hanno utilizzato la legge di sanatoria 829 argentini, 801 brasiliani, 744 cileni, 249 uruguayani e, fra gli altri sudamericani, 575 peruviani e 433 colombiani. Da segnalare anche, fra gli antillani, la regolarizzazione di 476 dominicani.

7) *L'immigrazione salvadoregna*

Un'altra immigrazione in cui concorrono motivazioni di tipo economico e motivazioni di tipo politico è quella dei salvadoregni. Si tratta di un'immigrazione ancora prevalentemente femminile, ma assai più complessa di quella proveniente dalle Filippine o dalle isole africane. Alle iniziali motivazioni economiche si sono infatti aggiunte, dalla fine degli anni '70, crescenti preoccupazioni per la drammatica guerra civile che non cessa d'insanguinare il Paese. Molte donne, venute a lavorare qui con progetti migratori a breve o a medio termine, si sono così orientate a restare e a farsi raggiungere dai figli, dal marito e a volte anche dai genitori. Per questa ragione, nella prima metà degli anni '80 l'immigrazione dal Salvador è rapidamente aumentata e lo squilibrio fra i sessi si è progressivamente ridotto. A ciò si aggiunga che le salvadoregne sono forse le immigrate che più hanno procreato qui, anche con elevate percentuali d'illegittimità.

Il grado di scolarità del gruppo è basso o medio-basso. Le donne lavorano in prevalenza come domestiche; gli uomini sono invece per lo più impiegati con basse mansioni nell'edilizia, nel terziario dei servizi e nella piccola industria (manovali, meccanici, ecc.).

Hanno beneficiato della sanatoria 504 salvadoregni.

8) *L'immigrazione dall'Africa a sud del Sahara*

Un altro tipo d'immigrazione è quella che proviene dall'Africa a sud del Sahara, cioè dall'Africa Nera, come ancora volgarmente la si definisce. Sino a pochi anni fa da noi quest'immigrazione era estremamente limitata, almeno in confronto alla Francia o alla Gran Bretagna, i Paesi cui facevano capo i due più grandi imperi coloniali. Per di più in Italia quest'immigrazione presentava spiccate caratteristiche di una presenza di «passo» ed era concentrata in poche città: Roma, la capitale, sede del principale aeroporto in-

tercontinentale, e i due maggiori centri portuali, Napoli e Genova. La situazione sta ora rapidamente cambiando. Quest'immigrazione è in costante e rapido aumento, si è estesa a molte altre città (fra cui Milano e Torino) e ha perduto l'originaria fisionomia di un movimento di transito.

È questa l'immigrazione più disorganizzata e atomizzata. Concerne per lo più giovani maschi, che girano da un città all'altra, o anche da un Paese all'altro, senza progetti migratori precisi. Provengono da Paesi in crisi profonda sotto tutti gli aspetti (economici, politici, sociali e culturali) e ha poco senso chiedersi, e chiedere loro, se siano qui per ragioni economiche o per ragioni politiche e se pensino di fermarsi qui, di tornare in patria o di andare in altri Paesi. Essi stessi non lo sanno, perché vivono alla giornata, accontentandosi di sbarcare il lunario in qualche modo, con lavori neri e precari, con espedienti al margine della legalità o con attività illecite, casuali od organizzate (ambulante abusivo, contrabbando, spaccio di droga, scippi, altri piccoli reati contro la persona e il patrimonio, ecc.). L'«odissea dell'emarginazione», com'è stata definita (cfr. Autori Vari, 1986), celebra qui i suoi fasti, anche se questi giovani, che provengono da alcuni dei Paesi più poveri e disperati del mondo, vivono spesso la loro situazione senza dare a vedere di essere in un qualche modo consapevoli del dramma di cui sono obiettivamente protagonisti.

Hanno beneficiato della sanatoria 6.903 senegalesi, 3.075 ghaniani, 1.141 somali, 967 nigeriani, 430 avoriani e alcune altre centinaia di africani di diversa provenienza.

9) *L'immigrazione dei cinesi*

Un altro tipo d'immigrazione su cui intendo soffermarmi brevemente è quella dei cinesi. È questa, probabilmente, l'immigrazione più antica e la sola che ha già dato vita in alcune città (in particolare a Milano) a una vera e propria «comunità incapsulata», per riprendere l'espressione con cui gli antropologi definiscono un gruppo relativamente chiuso e omogeneo, territorialmente localizzato e con una forte identità culturale, che sopravvive e si riproduce all'interno di una formazione sociale complessa, in cui prevale una diversa cultura.

I primi significativi gruppi di cinesi sono arrivati in Italia tra le due guerre, provenendo in parte dalla Francia, dove durante la prima guerra mondiale ve ne era stato un consistente afflusso, per sostituire nelle fabbriche gli uomini in guerra. A questi arrivi risale, in particolare, il «nucleo storico» che ha dato vita a Milano, nel cuore del vecchio quartiere Sempione, alla prima piccola *chinatown* italiana, sede tuttora della più consistente comunità del nostro Paese. Già agli inizi degli anni '60 questo gruppo, che pur conservava le sue radici culturali, si era bene integrato nel contesto italiano e la sua seconda generazione (nata in Italia, per lo più da madri italiane) risultava sostanzialmente assimilata. A questi insediamenti si deve peraltro

lo sviluppo di quelle attività economiche (i laboratori di pelletteria, prima, e, dagli inizi degli anni '60, i ristoranti con cucina cinese, diventati poi numerosissimi) che hanno costituito la base delle successive ondate immigratorie: la seconda, costituita in gran parte da parenti dei vecchi immigrati, negli anni '60, e la terza, iniziata sul finire degli anni '70 e tuttora in corso.

Gli ultimi arrivati, provenienti in parte (60%) dalla Repubblica Popolare e in parte (40%) da Hong Kong, da Formosa e dai Paesi del Sud-Est asiatico in cui sono stanziati i cosiddetti «cinesi d'Oltremare» (Malesia, Singapore, Indonesia, Filippine), sono per lo più irregolari e hanno gravi difficoltà d'inserimento, specie per quanto riguarda la lingua e la cultura. La comunità funge peraltro per loro da importante organo di sostegno e di controllo.

Hanno beneficiato della sanatoria 4.136 cinesi della Repubblica Popolare, 46 di Hong Kong e 14 di Taiwan.

10) *L'immigrazione commerciale*

Merita infine almeno un cenno l'immigrazione commerciale (bene rappresentata in molte città italiane grandi e medie) cui dà vita l'inserimento, spesso a carattere definitivo, di operatori del terziario provenienti da vari Paesi del Nord Africa (Libia, Egitto, Tunisia) e del Medio e dell'Estremo Oriente (Libano, Iran, Giappone), per lo più impegnati in transazioni aventi per oggetto l'importazione e l'esportazione con i Paesi d'origine e la vendita in Italia di prodotti dell'artigianato «tradizionale» dei loro Paesi (tappe-tti, tessuti, oggettistica varia).

Si tratta di un'immigrazione assai particolare, che concerne ceti benestanti, presenti qui spesso a gruppi d'interi famiglie, che non suscita particolari problemi, se non nel caso in cui le predette attività commerciali assolvano (come talvolta avviene) una mera funzione di copertura di altre meno lecite attività.

6) *Conclusione*

Come ho già accennato, le grandi tendenze di fondo di cui le migrazioni dai Paesi del Terzo Mondo sono espressione non sembrano destinate a mutare, almeno nel breve periodo. Ciò apre anche per il nostro Paese — che ha da tempo smantellato le vestigia dei vecchi rapporti coloniali e ha cominciato a instaurare con i Paesi dell'Asia, dell'Africa e dell'America Latina nuove, importanti relazioni — la prospettiva del passaggio a una società multi-etnica, multi-razziale e multi-culturale.

Questo passaggio è già in atto in molti Paesi del Nord del mondo. Più avanti di noi per questa via sono gli Stati Uniti d'America, società multi-

etnica, multi-razziale e multi-culturale per vocazione originaria; la Gran Bretagna e la Francia, già centri dei due più grandi imperi coloniali della storia; la Repubblica Federale Tedesca e la Svizzera, tradizionali Paesi d'immigrazione; l'Olanda e il Portogallo, piccoli Paesi a eminente vocazione marittima e di forte tradizione coloniale; la Svezia e la Norvegia, Paesi ai confini dell'Europa, ma estremamente dinamici e capaci di un profondo rinnovamento sociale. Anche l'Italia, al centro del bacino del Mediterraneo, non potrà sottrarsi a questa tendenza, nonostante che essa apra non solo nuove possibilità, ma anche nuovi problemi e nuovi rischi. Velleitaria sarebbe infatti ogni ipotesi di una chiusura forzata delle frontiere, in un mondo già incredibilmente aperto e destinato a diventarlo sempre di più. Per l'Italia tale chiusura sarebbe poi del tutto illusoria: sia per le caratteristiche geografiche della nostra penisola, coi suoi 8.000 chilometri di coste, sia per le caratteristiche politiche, economiche e sociali del suo sistema, che richiedono un'estrema apertura.

Ho avuto occasione di discutere recentemente in Svizzera di questi problemi, e ricordo che un deputato della vicina Confederazione, evidentemente atterrito da queste immigrazioni e dalla prospettiva della loro continuazione, ha addirittura proposto di bloccarle mettendo l'esercito di guardia ai confini. Sintomi di chiusure xenofobe e razziste non mancano del resto anche in altri Paesi europei, ove sono state a volte avanzate proposte parimenti assurde. Ipotesi del genere, che per fortuna qui nessuno ventila, sarebbero del tutto impraticabili in Italia, anche solo sul piano tecnico, a prescindere dalla degradazione che comporterebbero per il nostro sistema politico e sociale, che invece va salvaguardato e sviluppato in senso sempre più democratico.

Dobbiamo quindi cominciare a misurarci con i problemi della società multi-etnica, multi-razziale e multi-culturale in formazione, assumendo tutte le necessarie misure per quanto concerne sia la promozione dell'integrazione sociale degli immigrati, sia la difesa della loro identità culturale. In proposito bisogna essere pienamente consapevoli che la formazione di una società multi-razziale, multi-etnica e multi-culturale non è di per sé una soluzione. Basti dire che anche il Sud Africa è una società di questo tipo. Il processo va quindi orientato e guidato con sensibilità e lungimiranza.

La risposta da dare a questa grande sfida del nostro tempo non è facile. L'Italia non può certo diventare oggi un grande Paese d'immigrazione, così come lo sono stati in altre epoche storiche Paesi diversi. Eppure dobbiamo anche respingere la tentazione di chiuderci in noi stessi, di erigere barriere, di esercitare discriminazioni e segregazioni del tipo di quelle che sin troppo spesso hanno dovuto subire, e a volte ancora subiscono, i nostri emigrati all'estero. Questa sfida del mondo moderno esige in realtà una grande apertura e una grande disponibilità umana. Ma è una sfida che possiamo e dobbiamo vincere.

- AA.VV. (1986), *Non solo braccia, ma persone. Immigrati africani e asiatici in Italia raccontano l'odissea dell'emarginazione* (storie di vita raccolte da F. Topini, T. Tamarino, U. Melotti, L. Ziglio, N. Mohamed, M. Bonadonna, con introduzione di G. De Michelis). Torino, Eurostudio («L'altra metà del mondo»).
- AA.VV. (1988), *Dal Terzo Mondo in Italia. Studi e ricerche sulle immigrazioni straniere* (testi di U. Melotti, G. Ambroso, B. Sironi, L. Ziglio e S. Tabboni). Milano, Centro Studi Terzo Mondo («Quaderni di Terzo Mondo», n. 31-32).
- G. AMBROSO (1988), *Gli eritrei e gli egiziani a Milano: due casi di etnicità urbana*, in AA.VV. cit., pp. 31-50.
- A. SAMR (1974), *Verso una nuova crisi strutturale del sistema capitalistico?*, «Terzo Mondo», Milano, 24-25, pp. 9-34.
- G. FAVARO et al. (1987), *La salute degli immigrati. «I bisogni socio-sanitari degli immigrati eritrei a Milano»*. Estratto dal rapporto di ricerca. Comune di Milano, Consiglio di Zona n. 4. Milano (ciclostilato).
- ISPES (1987), *La condizione dei lavoratori extracomunitari in Italia*. Ricerca realizzata per il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, diretta da Alberto Sobrero. Roma (ciclostilato).
- U. MELOTTI (1979), *Sviluppo e sottosviluppo nella nuova divisione internazionale del lavoro*, «Terzo Mondo», Milano, 37-38, pp. 3-14.
- (1985), *I lavoratori del Terzo Mondo a Milano*, «Idoc Internazionale», Roma, 6, pp. 10-17.
- (1986), *La situazione in Italia: conseguenze per l'economia e la società* (nel dossier su «I flussi migratori degli anni '80»), «Politica Internazionale», Roma, 12, pp. 89-96.
- (1988), *L'immigrazione dal Terzo Mondo in Italia*, in AA.VV., cit., pp. 5-30.
- U. MELOTTI, A. AIMI, L. ZIGLIO (1985), *La nuova immigrazione a Milano: primi dati di una ricerca* (Comune di Milano, Settore Economia, Lavoro e Problemi Sociali e Centro Studi Terzo Mondo). Milano, Mazzotta («Nuova Informazione», n. 106).

L'utilizzazione del campionamento a palla di neve nelle ricerche sulla presenza straniera in Italia

ANGELA FERRUZZA
Istituto Centrale di Statistica

In Italia sono in corso di svolgimento numerose indagini sul campo che studiano la presenza degli stranieri. Interessante risulta quella del gruppo di lavoro di Pisa, che si occupa dell'immigrazione straniera in Toscana. Allo scopo di definire l'universo viene adoperata una strategia che, procedendo «per passi successivi», prevede un rapporto circolare tra universo e campione e prende in considerazione la possibilità di utilizzare procedure del tipo «snowball sampling».

Con la stessa denominazione è possibile però intendere due metodi diversi.

G. Kalton e D.W. Anderson, in un articolo nell'ambito del quale si interessano delle procedure di campionamento più comuni nel caso di popolazioni rare, la indicano tra quelle utilizzabili. Per popolazione rara si intende un piccolo sottoinsieme della popolazione totale. Di solito non è disponibile nessuna lista separata comprensiva di tutte le unità della sottopopolazione (come infatti avviene per gli stranieri in Italia) e non si possono quindi usare le procedure solite. Inoltre tra gli scopi del campionamento può esserci anche quello di stimare il numero di persone nella popolazione rara M , oppure il rapporto tra popolazione rara e popolazione totale $P = M/N$, dove N è la grandezza della popolazione totale.

Lo «snowballing» in questo caso è considerato come un metodo per costruire tale lista mancante. Una condizione necessaria per la sua applicazione è che i membri della popolazione rara si conoscano l'un l'altro. Essendo stati identificati alcuni elementi di questa popolazione, viene chiesto a ciascuno di loro di individuarne altri, questi vengono a loro volta contattati e la procedura così avviata continua. Quando la lista è stata compilata, può essere estratto da essa un campione probabilistico. Il problema è che anche operando così la lista non è completa, in essa mancano infatti coloro i quali sono socialmente isolati; quindi se questo fattore è associato con le variabili campionarie, le stime ottenute non saranno corrette. Un'applicazione più comune dello *snowball* evita la costruzione della lista continuando semplicemente il processo «snowballing» fino a che sono stati trovati un numero sufficiente di membri della popolazione rara. Le interviste sono fatte non appena avviene l'identificazione, evitando in questo modo di ricontattare le

persone da intervistare. Il campione così ottenuto non è probabilistico, e non può quindi assicurarci stime valide.

In un altro articolo Goodman presenta invece lo «snowball sampling» come una procedura di campionamento probabilistica mirata allo studio delle strutture sociali.

Un campione *snowball* a s stadi e k nomi viene definito dall'autore come segue: viene estratto un campione casuale da una popolazione finita e ad ogni individuo estratto viene chiesto di nominare k altri individui; coloro i quali non fanno parte del campione casuale, ma sono nominati da elementi di questo, formano il primo stadio. Ad ogni appartenente al primo stadio viene chiesto di nominare altri k individui. Coloro i quali non fanno parte né del campione né del primo stadio, formano il secondo stadio. La procedura continua fino a che gli elementi dell' s -esimo stadio non nominano k individui.

Allo stadio zero andrebbe utilizzato un campione casuale che l'autore chiama «binomiale», secondo il quale un individuo è incluso nel campione proprio quando una moneta che ha probabilità « p » di testa, risulta testa, dove i lanci della moneta da individuo a individuo sono indipendenti.

Inoltre, per tale procedura di campionamento, il rapporto tra ampiezza del campione e ampiezza della popolazione, anziché essere fissato prima, come nei più usuali modelli, è una variabile casuale il cui valore atteso « p » è noto.

Determinato il campione da utilizzare allo stadio zero, Goodman esamina inizialmente il caso in cui $s = k = 1$, cioè quando si considera un solo stadio dopo quello iniziale e ad ogni individuo interpellato viene chiesto un nominativo; generalizza poi i suoi risultati studiando le conseguenze dell'utilizzo di s stadi e k nominativi, dove s e k sono un qualsiasi numero intero maggiore di zero.

L'autore si interessa al numero, M_{11} , di relazioni sociali reciproche presenti nella popolazione, cioè al numero di volte in cui due individui si nominano l'un con l'altro. Se tale è M_{11} , il numero di individui nella popolazione che intraprende relazioni reciproche sarà $2M_{11}$. Se si indica con T_{11} il numero di persone nella popolazione che non fa parte di tali relazioni, si può dire che $N = 2M_{11} + T_{11}$, dove con N intendiamo la grandezza della popolazione totale. Se consideriamo il caso in cui $s = k = 1$, nel campione alla fine del primo stadio avremo che $n = y + Z_{11}$, dove Z_{11} è il numero di elementi del campione che non si nominano l'un con l'altro e y è il numero di individui nel campione che hanno relazioni reciproche con elementi della popolazione e quindi o con gli individui dello stadio zero (y_2) o con quelli del primo stadio (y_1), cioè $y = y_2 + y_1$.

Consideriamo infine il numero di relazioni reciproche osservate dai dati, cioè $x_{11} = y_2 + y_1 = w_{112} + w_{111}$, dove w_{112} indica il numero di mutue relazioni con entrambi gli individui nel campione allo stadio zero e w_{111} il numero di relazioni reciproche con uno degli elementi appartenenti allo stadio zero e l'altro al primo stadio. L'autore presenta diversi stimatori della quantità M_{11} , e dimostra che $\hat{M}_{11} = x_{11} / (p(2-p))$ «ha varianza minima tra

tutti gli stimatori corretti di M_{11} basati su un insieme semplificato di dati (w_{111} , w_{112} , Z_{11}) quando $s = k = l$, anche se le caratteristiche della popolazione compresa la sua grandezza N , sono completamente sconosciute. Inoltre asserisce che uno stimatore corretto di T_{11} , è $\hat{T}_{11} = z_{11}/p$. Sembra così possibile ottenere una stima corretta di N : purtroppo non sono presenti nell'articolo ulteriori approfondimenti sull'argomento. Viene dimostrato invece che «per tutti gli $N > l$ il numero atteso di individui intervistati non è più grande di $Np(2 - p) = N(1 - (1-p)^2)$ ». Cioè il massimo numero atteso di elementi intervistati può essere calcolato come funzioni di p o viceversa p può essere determinato quando il massimo numero atteso di intervistati è stato specificato come Nf_{11} : $p = l(1-f)^{1/2}$.

Questi risultati ottenuti per $s = k = l$, sono validi, con le opportune generalizzazioni, anche quando s e k sono un qualsiasi numero intero positivo.

Uno dei punti cruciali nelle ricerche che si occupano della presenza straniera in Italia è la definizione dell'universo di riferimento. Infatti esiste una componente ufficiale individuabile, anche se con notevoli difficoltà, e una componente clandestina che proprio in quanto tale resta nascosta. Un campione casuale semplice estratto da una lista incompleta, perché comprendente solo la componente ufficiale, risulterà rappresentativo solo di tale parte dell'universo. In casi come questo è ipotizzabile l'utilizzo dello *snowball sampling*.

Possiamo tentare di completare la lista nel modo in cui ci viene suggerito da Kalton e Anderson. Oppure, se consideriamo il campionamento a palla di neve come ce lo presenta Goodman, possiamo sfruttarne la specificità che lo rende più adatto di altri a studiare le strutture sociali, per esaminare la presenza straniera in Italia, soprattutto dato che ne è stato più volte ribadito il carattere etnocentrico e ha trovato piena conferma, nella quasi totalità dei casi, l'ipotesi della catena migratoria.

Potrebbero quindi essere considerati i diversi gruppi distinti a seconda della nazionalità e, partendo dalle liste ufficiali, potrebbe essere applicata una procedura *snowball* per ogni gruppo, nel tentativo di contattare il maggior numero possibile di stranieri e soprattutto di clandestini.

L'utilizzo dello *snowball sampling* comporta però una serie di problemi. Innanzitutto non appare sufficientemente chiaro cosa intende Goodman quando parla di campione binomiale. Inoltre, la procedura si basa sul valore di « p » che si assume noto. Questo la rende criticabile soprattutto considerato che negli stimatori di M_{11} e T_{11} (e quindi nelle analoghe generalizzazioni) questo valore « p » è presente. Volendo cercare di ottenere un valore oggettivo per « p », si potrebbe suggerire di utilizzare un'indagine pilota. Questa ci porterebbe ulteriori informazioni ma, dovendo tener conto dei diversi gruppi etnici, ne andrebbero eseguite tante quanti sono i gruppi. Si avrebbe così per ognuno di essi un massimo numero di intervistati « Nf_{sk} ». Da questo valore, diviso per N , si potrebbe ottenere f_{sk} che, sostituito in $p = l(l - f_{sk})^{1/CSK+1}$ dove $CSK = k + k^2 + \dots + k^S$, si darebbe il « p » caratteristico di quel particolare gruppo etnico.

Non va dimenticato però che dovremmo dividere due quantità tra loro non omogenee, in quanto Nf_{sk} può comprendere anche i clandestini, mentre il valore di N che conosciamo non li comprende.

E ancora, allo scopo di stimare il numero di individui nella popolazione che «non» intraprendono relazioni circolari, si utilizza il numero di elementi che nel campione non fanno parte di tali relazioni. Ma il fatto che durante lo svolgimento della procedura una persona non sia inserita in tali relazioni, non esclude che faccia parte di una relazione circolare che non viene evidenziata nel campione perché intrapresa con elementi della popolazione che non compaiono né nello stadio zero né in quelli successivi. In pratica non è detto che, ad esempio nel caso in cui $s = k = l$, z_{11} , rappresenti adeguatamente coloro i quali nella popolazione non sono partecipi delle relazioni suddette.

Nonostante i dubbi sovramenzionati abbiano un notevole peso, non è da escludere che con ulteriori approfondimenti si possano trovare le convenienti soluzioni.

BIBLIOGRAFIA

- O. BARSOTTI, M. BOTTAI (1986), *L'immigrazione straniera in Toscana: ipotesi di ricerca e problemi di campionamento*, «Studi Emigrazione», n. 82-83.
L. GOODMAN (1961), *Snowball Sampling*, «Annals of Mathematical and Statistics», n. 32.
G. KALTON, D.W. ANDERSON (1986), *Sampling Rare Populations*, «J.R. Statistical Soc. A.», 149.

La stima della popolazione straniera tramite indagini campionarie — una possibilità di simulazione —

GIORGIO PERALI

L'obiettivo di questo intervento è quello di considerare alcune possibilità di ricerca per determinare la presenza straniera in Italia.

I metodi di indagine possono essere vari, dipendono da molti elementi, si può fare riferimento ai dati reperibili ed a tutte le informazioni dirette o indirette disponibili, al loro grado di attendibilità e non ultimo ai fondi ed al tempo tecnico dedicabile alla ricerca.

I metodi di ricerca sono essenzialmente di due tipi:

- a) metodi diretti,
- b) metodi indiretti.

Tra i primi si può pensare al censimento della popolazione, alle fonti di registrazione ufficiali (anagrafe, INPS, Ministero dell'Interno) ed a indagini campionarie multiscopo o dedicate.

Le fonti ufficiali, com'è ben noto, registrano solo informazioni su segmenti quasi sempre regolari e più stabili, sono quindi utilizzabili solo per particolari riferimenti o come elenchi da cui partire per approfondire le conoscenze su questa nuova problematica.

È interessante notare come questi dati sono stati utilizzati per stimare la popolazione straniera presente in Italia al 1984 a livello regionale e nazionale (M. Natale, 1986).

Tra i metodi campionari utilizzabili si indicano in particolare:

- campionamento casuale semplice,
- campionamento stratificato,
- campionamento areale,
- campionamento *snowball*.

Il campionamento casuale semplice, cioè una estrazione di individui della popolazione in studio, presenta per il momento un grosso problema per l'universo di riferimento, infatti anche la lista di stranieri recentemente regolarizzati non rappresenta insieme ai residenti l'intera popolazione, di conseguenza si rientra nel solito problema già indicato agli inizi di questi studi dalla prof.ssa N. Federici.

Il campionamento stratificato incontra i problemi sull'universo di riferimento prima accennati, ma una volta superati porterebbe a stime più precise, sfruttando tutte le informazioni disponibili sull'emigrazione e su aspetti di varia natura ad essa connessi.

Si possono così individuare le fasi del campionamento stratificato come segue: studio preliminare delle dimensioni del campione, primo piano di campionamento, piano di campionamento, ripartizione del campione in vari strati.

Il campionamento areale potrebbe essere un valido metodo di ricerca¹, la sua applicazione dipende essenzialmente dai dati reperibili e dalle risorse disponibili: quest'ultimo problema è evidentemente comune a tutti i metodi di studio, ed in particolare alle ricerche campionarie, visto l'alto costo delle interviste.

Si può distinguere una situazione in cui si hanno informazioni sulla distribuzione territoriale della presenza straniera da quella dove queste notizie non sono disponibili.

La prima situazione sembra quella ideale per il campionamento areale, in questo caso si può passare ad una estrazione di alcune delle N aree in cui si è diviso l'universo, si individua tra i metodi di stratificazione possibili quello di proporzionalità, il quale assicurerebbe stime efficienti, tra le possibili stime corrette. Questo metodo si basa sul principio di dare un peso maggiore alle aree più rappresentative in fase di estrazione.

Una volta estratte n aree, si potrà procedere ad uno studio sulla presenza straniera tramite un'indagine campionaria, in questa ipotesi si avrebbe un campionamento a due stadi, o con dei microcensimenti, l'ultima soluzione sembrerebbe la migliore. In questo caso, nelle n aree estratte verrebbe eseguito nello stesso istante una indagine a tappeto, dalla quale dovrebbe emergere la vera proporzione di stranieri irregolari sui regolari e sulla popolazione nel suo complesso. Questo tipo di analisi prevede una buona conoscenza delle caratteristiche sociali e culturali degli immigrati, infatti com'è già stato fatto in USA ed in Francia, si debbono contattare gli stranieri nei loro punti di ritrovo, nelle pensioni e nelle case dove dimorano e nei posti di lavoro.

Il campionamento areale può evitare molti problemi legati a questo tipo di studi. Infatti risulta molto difficile cogliere la componente irregolare a causa delle naturali diffidenze degli stranieri, che presentano una forte mobilità territoriale, la qual cosa comporterebbe dei problemi di reperibilità in una indagine basata su delle liste di campionamento.

Un campionamento areale con una successiva fase di indagine a tappeto nelle zone estratte può, se ben condotto, ovviare almeno in gran parte ai problemi accennati.

In assenza di informazioni sufficienti a dividere il territorio in aree omogenee, si potrebbe effettuare una preindagine per stabilire dei criteri di stratificazione.

Il campionamento *snowball* cerca di sopperire alla completa conoscenza dell'universo di riferimento, sfruttando al massimo i legami socio-culturali degli immigrati, per arrivare a stimare alcune caratteristiche della popolazione e la sua ampiezza.

¹ Una interessante analisi del campionamento per piccole aree è stata condotta da E. GORI, G. MARCIETTI, *Problemi e metodi di analisi di dati statistici per piccole aree*, SIS, ottobre 1987.

Questo interessante metodo ritenuto particolarmente adatto ad indagini sociali ha due importanti pregi: quello di portare ad un basso numero di rifiuti nelle interviste e quello di mantenere le caratteristiche di un campione probabilistico; viene in questa sede analizzato da A. Ferruzza.

I dati sull'immigrazione possono essere ottenuti anche con metodi di stima indiretti, partendo da informazioni disponibili o facilmente reperibili sulla presenza straniera connesse con le variabili che interessano.

Tra i metodi disponibili in letteratura il metodo del quoziente è stato già utilizzato da M. Natale per tentare una valutazione di massima sull'ammontare complessivo della presenza straniera («Studi Emigrazione», n. 82-83); tale metodo è stato inoltre utilizzato da G. Perali che ha presentato al Convegno dell'AIDELF (Calabria, 1986) una rete di stime della popolazione straniera presente in Italia al 1984 utilizzando le statistiche giudiziarie e i dati disponibili sulla popolazione straniera residente e presente.

È molto importante individuare le variabili «proxy» che permettono di effettuare le stime che interessano, nel caso in esame la distribuzione territoriale o la componente non ufficiale.

Un approfondimento delle modalità e delle metodologie atte ad individuare queste variabili facilmente disponibili, che spieghino in una certa misura il fenomeno dell'immigrazione, potrebbe essere decisamente interessante, i modelli di regressione o i più elaborati metodi di analisi dei dati (componenti principali) possono in questo caso essere di supporto.

I metodi indiretti possono essere dei validi punti di riferimento per altri tipi di valutazioni, infatti partendo da stime indirette tramite dati noti, come quelli dei matrimoni o delle nascite o il numero di studenti stranieri universitari, si arriva ad individuare delle stime della presenza straniera e, per mezzo di confronti temporali e territoriali, anche l'andamento del fenomeno, inoltre questi risultati possono indicare un campo di variazione per stime campionarie, che dovrebbero portare comunque a dei risultati meno dispersivi e più attendibili.

Un particolare metodo di inferenza al calcolatore: il «bootstrap»

Dopo le osservazioni effettuate sui problemi che una indagine campionaria comporta è bene prestare l'attenzione su un aspetto fondamentale di tale ricerca, il passaggio dalla stima campionaria alla valutazione dell'universo.

L'obiettivo che viene posto è quello di minimizzare il campo di variazione della stima; i parametri su cui si può agire sono, com'è noto, la numerosità del campione ed il metodo di campionamento. Come già accennato, una soluzione a questi problemi si potrebbe ricercare nel campionamento areale stratificato con criteri di proporzionalità.

Il punto su cui si vuole però centrare l'attenzione è sul metodo di analisi delle unità estratte, in modo tale da ottenere la massima informazione possibile da ciascuna unità campionaria.

Il metodo che si espone è conosciuto come «bootstrap», termine molto usato in informatica che sta a significare «creare molte informazioni da poche unità iniziali».

Questo metodo rientra nel più ampio discorso della simulazione, cioè delle tecniche numeriche, per condurre, a mezzo di un calcolatore elettronico, esperimenti su un modello matematico dinamico stocastico che descriva il comportamento di un sistema durante estesi periodi di tempo reale.

Questo metodo di analisi prescinde da tutte le assunzioni statisticomatematiche dell'inferenza classica e principalmente si libera dall'assunzione vincolante che l'universo dei campioni si distribuisca come una normale. C'è da aggiungere che il «bootstrap» non trova la sua giustificazione in dimostrazioni analitiche ma nella verifica empirica su un gran numero di esperimenti.

Si espone quindi brevemente questo metodo di «statistica al calcolatore».

Data una popolazione di N unità se ne estraggono n ($1, \dots, n$), ognuna di queste unità viene replicata un grandissimo numero di volte (k), avremo quindi k copie della prima unità, k copie dell'ultima unità, queste nk repliche vengono immesse in una urna immaginaria, da cui si estrarrà un numero z di campioni «fittizi» ognuno di numerosità uguale a quella del vero campione casuale (n).

Così facendo ogni unità x del vero campione fornisce informazioni utili sulla effettiva distribuzione della popolazione (come già precisato, non si assume nessuna ipotesi sull'andamento della popolazione).

La distribuzione dei campioni fittizi serve quindi per determinare il campo di variazione della stima del carattere H che si vuole stimare per la popolazione, si avranno naturalmente tanti valori di H quanti sono i campioni fittizi.

Così per ognuno degli z campioni fittizi si calcola il carattere H (una media o un coefficiente di correlazione per esempio), la distribuzione di frequenza degli z H permette di calcolare l'intervallo cercato.

Assume una notevole importanza effettuare successive simulazioni (replicazioni), combinando gli stessi fattori sperimentali in modo da far intervenire l'azione dei fattori subsperimentali (cioè del caso), così da avere dei risultati diversi ad ogni replicazione della simulazione.

In pratica si debbono prendere quei due valori di H compresi nel 68% della distribuzione costruita, dividendo quindi per 2 questo intervallo si ottiene il coefficiente di variazione della stima H del campione (la scelta del 68% è dettata dall'esperienza e da motivi di comparabilità con altri metodi di stima, non da leggi probabilistiche).

Da molte prove effettuate negli Stati Uniti si è potuto constatare che questo metodo porta a delle stime più efficienti rispetto a quelle che si avrebbero dai metodi di inferenza classici, inoltre per universi non ben conosciuti, come potrebbe essere il nostro, la possibilità di liberarsi da schemi prefissati come quello della normale è indubbiamente un vantaggio.

È da far notare che questo metodo non può prescindere dall'uso dell'elaboratore, perché richiede un numero enorme di repliche, si sottolinea co-

munque come da esperimenti effettuati su popolazioni note a priori il «bootstrap» abbia portato a risultati migliori di quelli a cui si sarebbe giunti con metodi statistici classici, applicati ad uno stesso campione.

Questa tecnica tende quindi ad aumentare la precisione delle stime per una dimensione del campione fissata, si potrebbe quindi far rientrare nelle tecniche di riduzione della varianza.

BIBLIOGRAFIA

- W.G. COCHRAN (1977), *Sampling techniques*, Wiley, New York.
- A. CORTESE (1985), *Alcune considerazioni sulle prospettive del censimento della popolazione*, «Quaderni di discussione», ISTAT.
- EFRON BRADLEY (1979), *Computers and the theory of statistic: thinking the unthinkable*, «SIAM Review», (21), 4, pp. 460-480.
- A. GOLINI (1987), *Population movements typology and data collection, trends, policies*. European Population Conference 1987, Congrès Européen de Démographie.
- SIS (1987), Convegno 1987, Informazione ed analisi statistica per aree regionali e subregionali. Perugia.
- «Studi Emigrazione» (1986), 82-83, Centro Studi Emigrazione, Roma.
- G. ZANARDI (1968), *Universo, campione, rappresentatività*. Estratto da «Ricerche economiche», 3-4.

III - PROSPETTIVE DI RICERCA, POLITICHE ED EVOLUZIONE DEI FLUSSI

Prospettive di ulteriori ricerche

NORA FEDERICI

Università di Roma «La Sapienza»

1 - Abbiamo ascoltato ieri la relazione del prof. Natale e le comunicazioni dei vari gruppi di ricerca che hanno svolto le indagini sul campo intese ad analizzare le caratteristiche delle comunità di immigrati stranieri. Queste indagini erano state proposte nel 1° Convegno promosso dal CISP nel 1983 e io sono molto lieta di constatare che molte indicazioni interessanti si possono dedurre da questi primi risultati e sono certa che molte altre certamente si potranno ricavare dai risultati definitivi.

Dal 1983 ad oggi molte cose sono cambiate e — in particolare — due fatti nuovi sono intervenuti: 1) l'introduzione di nuove norme legislative riguardanti i lavoratori stranieri extra-comunitari; 2) un'attenzione crescente ai flussi d'ingresso dei rifugiati (intesi nella loro più ampia accezione), anch'essi spesso, come molti altri immigrati, entrati clandestinamente in Italia.

In queste condizioni, mi pare possa essere opportuno continuare ad indagare la realtà della presenza straniera ponendosi anche nuovi obiettivi. E, ancora una volta, il CISP pensa di farsi promotore di tali iniziative, non ignorando certo che in questi ultimi anni altri organismi di ricerca e altri studiosi hanno condotto indagini — già completate o tuttora in corso — ma nella convinzione che il tentativo — che esso ha già felicemente sperimentato — di promuovere dibattiti e coordinare gli sforzi di gruppi con diversa collocazione territoriale che operino secondo criteri metodologici uniformi e finalità comuni (o parzialmente comuni) consente di disporre di molteplici tasselli di uno stesso mosaico e di pervenire quindi — come risultato finale — a più valide ipotesi conclusive se non a conclusioni certe. E poiché le rilevazioni statistiche ufficiali finora disponibili sono a tutt'oggi solo parzialmente utilizzabili a fini di analisi scientifica, per varie ragioni che sono del resto emerse dal dibattito di ieri mattina e che verranno richiamate nella tavola rotonda, mi pare che potrebbe essere opportuno pensare ad ulteriori tentativi di indagini dirette, oltre che a continuare gli sforzi tesi a migliorare le conoscenze basate su dati ufficiali.

2 - Una prima ipotesi di indagine, già proposta peraltro da alcuni dei gruppi che hanno partecipato al nostro programma di ricerca, potrebbe essere quella di studiare la massa di immigrati che — rientrando nell'universo dei presenti illegalmente in Italia — si sono avvalsi della facoltà di regolarizzare la loro posizione (prevista dalle disposizioni della legge 943 emanata nel dicembre 1986) presentando domanda alle Questure entro un termine poi prorogato fino al 31 dicembre.

Per analizzare questo contingente di immigrati (che ammonta a tutt'oggi a circa 100.000 unità, ripartite peraltro tra le varie province italiane), è possibile prevedere due diversi tipi di ricerca.

Una *prima ricerca* può riguardare lo studio delle caratteristiche strutturali dell'intero contingente, basato sulle notizie che figurano sulla domanda. Questo tipo di analisi potrebbe essere condotto, previo consenso delle Questure (e in accordo con queste o con il Ministero dell'Interno). Esso avrebbe il vantaggio di non porre problemi metodologici di campionamento giacché si tratterebbe di una rilevazione completa relativa ad un universo ben definito.

È forse superfluo ricordare che — tuttavia — tale universo è lungi dal costituire un campione rappresentativo dell'universo degli immigrati clandestini presenti in Italia e che avevano intenzione di rimanere a lavorare nel nostro Paese, giacché è certo che una buona parte (e fors'anche la maggior parte) di coloro che già vi lavoravano illegalmente non hanno fatto domanda di regolarizzare la loro posizione per timore di essere licenziati da datori di lavoro che li impiegavano al di fuori delle norme contrattuali e che non avrebbero avuto interesse ad utilizzarne l'opera se obbligati a rispettare tali norme.

Ciò premesso, questa analisi andrebbe comunque fatta giacché fornirebbe uno dei tasselli del quadro generale dell'immigrazione straniera in Italia e fornirebbe notizie — anche se limitate — su un universo, in sé — appunto — completo, di immigrati, anche se si tratta di un universo che non si identifica con quello — certamente più ampio — degli stranieri presenti illegalmente in Italia alla fine del 1987.

Una *seconda ricerca* sul contingente delle regolarizzazioni potrebbe essere effettuata sottoponendo ad approfondita analisi — con apposito questionario — un campione rappresentativo di tale contingente. Sarebbe questa una indagine sul tipo di quella condotta in Francia nel 1981-82.

Questo tipo di indagine, però — che avrebbe lo stesso significato di quello precedentemente indicato ma avrebbe il vantaggio di poter approfondire aspetti che le limitate notizie comprese nella domanda di regolarizzazione non permettono di analizzare —, avrebbe dovuto essere condotta — a mio avviso (com'è appunto avvenuto in Francia) — avvantaggiandosi della presenza fisica dei regolarizzandi negli Uffici delle Questure al momento della presentazione della domanda (ed alcuni dei nostri gruppi di ricerca l'hanno in parte fatto). Farlo oggi — o, peggio, domani — significherebbe dover rintracciare i nominativi campionati, con tutte le conseguenze derivanti dall'estrema mobilità territoriale che caratterizza la popolazione straniera im-

migrata. Ciò non significa — tuttavia — che, almeno in qualche zona, questa via non possa essere utilmente seguita.

Il questionario da somministrare potrebbe contenere quesiti sia relativi alla precedente storia migratoria e lavorativa dell'intervistato sia alla sua situazione familiare passata e attuale, oltre a quelli intesi a valutare le caratteristiche della sua integrazione nel tessuto economico e sociale italiano e le sue prospettive future.

Sotto il profilo metodologico, si tratta, nella prima ipotesi avanzata, di esaminare l'intero universo dei regolarizzandi o, nella seconda ipotesi, di prenderne in considerazione un solo campione, che non è però difficile costruire con criteri di rappresentatività.

Tale campionamento non presenta infatti difficoltà salvo quella, già accennata, delle prevedibili numerose sostituzioni, le sole che potrebbero alterarne in misura, anche notevole, la rappresentatività.

Una *terza ricerca* — sempre sulla base di questo contingente — potrebbe proporsi di studiare un campione di «regolarizzati», una volta che ne fossero rese note le liste definitive.

3 - Vorrei però prospettare l'opportunità di realizzare altre linee di ricerca (che avevo già indicate nel 1983, ma che non hanno trovato finora attuazione). Mi sembra oggi particolarmente interessante riprenderle proprio a seguito della situazione creata dalle nuove disposizioni legislative riguardanti i lavoratori stranieri.

Un tentativo potrebbe infatti essere fatto per chiarire e approfondire i problemi della concorrenzialità o meno dell'occupazione di lavoratori stranieri e di lavoratori italiani in un Paese — come il nostro — dove è assai diffusa la disoccupazione, soprattutto giovanile.

Migliori conoscenze sugli effetti oggettivi e sulle reazioni soggettive alla presenza dei lavoratori stranieri si potrebbero acquisire saggiando in argomento i punti di vista sia dei lavoratori italiani, sia dei datori di lavoro.

Nel 1983 avevo prospettato l'opportunità di selezionare taluni settori di attività nei quali maggiori sono le possibilità di impiego dei lavoratori stranieri e di intervistare un campione di *datori di lavoro* che operano in tali settori al fine — dicevo allora — di chiarire: 1) le caratteristiche del mercato del lavoro nel settore; 2) le ragioni della eventuale utilizzazione della manodopera straniera, la durata e i risultati generali di tale esperienza; 3) la eventuale produttività differenziale della manodopera italiana e di quella straniera; 4) le prospettive di sviluppo e di occupazione nel settore, per gli italiani e per gli stranieri.

Questa proposta non ha trovato concreta attuazione nelle indagini che sono state condotte dai vari gruppi di ricerca poiché ci si è resi conto della difficoltà di ottenere dai datori di lavoro informazioni relative ad un fenomeno che — nella maggior parte dei casi — non si inquadra nel mercato del lavoro ufficiale. La situazione è — oggi — un po' mutata nel senso che una parte almeno dei lavoratori stranieri — quelli che hanno chiesto di regolarizzare la loro posizione — potrebbero essere stati inquadrati o potreb-

bero venire inquadrati in occupazioni regolari e, pertanto, per essi verrebbero a cadere le ragioni di reticenza da parte dei datori di lavoro. Tuttavia, è certo che si tratta di casi piuttosto eccezionali e che sussiste quindi una quota notevole di lavoro «nero» per il quale sarebbe difficile ottenere dai datori di lavoro il tipo di informazioni sopra indicate. Sarebbe tuttavia utile avere dagli imprenditori informazioni che non facciano necessariamente riferimento alla loro diretta e personale esperienza, ma che si inquadrino in una loro visione generale del problema e cioè:

1) utilità o meno di impiegare manodopera straniera: vantaggi e inconvenienti che potrebbero derivarne all'azienda soprattutto in termini di flessibilità degli impieghi e di mobilità del lavoro, caratteristiche oggi di notevole importanza per la politica aziendale;

2) eventuali prospettive di assunzione di lavoratori stranieri: in quale categoria di mansioni e a quali condizioni;

3) settori economici e categorie di aziende che potrebbero — a loro avviso — utilmente avvalersi di manodopera straniera e per quali ragioni;

4) orientamenti legislativi che oggettivamente favorirebbero l'impiego di manodopera straniera indirizzando in questo senso la scelta delle aziende in genere e di quelle del settore in particolare.

Nel caso in cui l'azienda sottoposta ad indagine impiegasse o avesse in passato impiegato ufficialmente lavoratori stranieri, si potrebbero chiedere giudizi sulle implicazioni di tale esperienza sia sotto il profilo economico che sotto quello dell'organizzazione aziendale.

Il campione di datori di lavoro da sottoporre a inchiesta potrebbe essere ottenuto partendo dalle liste delle Camere di Commercio o dalle liste degli aderenti alla Confapi — previa selezione di alcuni settori dei servizi, dell'artigianato e della piccola industria nei quali è noto il frequente impiego di manodopera straniera.

4 - Sempre nella impostazione originaria dell'indagine, avevo anche proposto — come ho già ricordato — interviste ai *lavoratori italiani occupati e in cerca di lavoro*, proposta che è stata anch'essa di fatto accantonata nelle indagini finora condotte, soprattutto per la difficoltà di campionamento dei soggetti da intervistare e anche di scelta del luogo dove svolgere l'intervista.

Questo tipo di indagine potrebbe evidentemente fornire utili indicazioni in due direzioni.

Nei settori di attività dove più frequente è l'impiego, illegale o meno, di lavoratori immigrati, si dovrebbe cercare di conoscere l'atteggiamento dei lavoratori italiani in essi occupati nei confronti di questi compagni di lavoro, sia sotto il profilo della concorrenzialità professionale, sia sotto quello della convivenza sociale nei luoghi di lavoro, sperimentata o prevista.

Tra i disoccupati e coloro che sono in cerca di prima occupazione si dovrebbe, invece, indagare in particolare circa le opinioni relative alla portata e alla natura dell'incidenza che l'impiego — ufficiale o clandestino —

di manodopera straniera esercita sulla disoccupazione della manodopera italiana.

In questo caso è evidentemente maggiore, che non nel caso dei datori di lavoro, la difficoltà di scelta degli intervistandi.

Nel caso della manodopera occupata, si potrebbero considerare campioni di lavoratori che operano nelle aziende per le quali è stato intervistato il datore di lavoro anche se non sarebbe forse sempre facile ottenere dall'azienda le liste degli occupati.

Per quanto riguarda — invece — i disoccupati, sarebbe interessante prevedere due campioni, l'uno di disoccupati già occupati e l'altro di persone in cerca di prima occupazione, entrambi ricavabili dalle liste di collocamento.

Mentre per questi ultimi il *luogo* dell'intervista non pone problemi particolari (essi dovrebbero necessariamente essere intervistati — previ accordi individuali — in luoghi da loro stessi indicati — per gli occupati è da ritenere preferibile seguire procedure analoghe evitando le interviste presso i luoghi di lavoro (che — pure — sarebbero più agevoli) per non creare possibili e probabili obiezioni o interferenze da parte delle aziende.

Indubbiamente le difficoltà pratiche delle indagini dirette sui datori di lavoro e sui lavoratori non sono trascurabili ma riteniamo che qualche tentativo in tal senso — anche limitato — andrebbe fatto e ci auguriamo che qualcuno almeno fra i gruppi di ricerca che si sono cimentati nelle interviste agli stranieri (anch'esse peraltro non certo prive di difficoltà) o altri eventuali gruppi, vorranno affrontare anche questa prova, con la collaborazione — auspicabile — di economisti, che su tali problemi appare della massima importanza.

5 - Problema da considerarsi concettualmente distinto da quello dell'immigrazione straniera per ragioni di lavoro è quello dei *rifugiati*, anche se la massa di rifugiati di fatto si inserisce (e in alcuni casi si confonde) con quella degli immigrati per ragioni di lavoro.

Si tratta di un problema non nuovo per l'Italia ma che in questi ultimi tempi è andato destando — come dicevo all'inizio — un interesse crescente e nuove connotazioni, proponendosi all'attenzione dell'opinione pubblica e delle strutture istituzionali come dimostrano i recenti Convegni dedicati a questo tema.

Ne deriva l'opportunità di analizzare il fenomeno anche e soprattutto in quelle sue componenti che presentano rilevanza sotto l'aspetto demografico ed economico. E, a tal fine, appunto sembra utile organizzare indagini sul campo intese ad approfondire talune caratteristiche.

Qui, peraltro, si pone il problema preliminare di adottare una definizione di «rifugiato» valida dal punto di vista statistico più che dal punto di vista politico e/o legislativo.

Sotto questo profilo, il concetto di rifugiato dovrebbe essere, a mio avviso, il più ampio possibile e comprendere tutti coloro che per ragioni diverse (politiche, razziali, religiose) non possono o non vogliono rientrare nel loro Paese.

Le notizie che interessa conoscere riguardano, evidentemente, sia tutte quelle caratteristiche che valgono a qualificare la struttura demografica e socio-professionale dell'insieme dei rifugiati, sia quelle collegate con la loro permanenza in Italia.

Particolarmente importanti, sotto questo aspetto sono: 1) la presenza o meno di familiari; 2) la durata prevista della permanenza (o l'eventuale intenzione di fissare in Italia la residenza); 3) l'attività economica svolta nel luogo di origine e quella che svolgono o pensano di poter svolgere in Italia; 4) tutte le indicazioni che possono fornire elementi per valutare le prospettive future della loro permanenza.

L'incidenza dei rifugiati sulla compagine demografica e sulla struttura produttiva italiana è essenzialmente in funzione della durata della loro presenza nel nostro Paese.

È, quindi, innanzitutto essenziale poter distinguere in primo luogo i rifugiati tra coloro che sono esclusivamente in transito in Italia e coloro che — invece — pensano di inserirsi — anche se non necessariamente in via definitiva — nel tessuto demografico ed economico del Paese. Per questi ultimi, è poi importante poter distinguere una prima categoria costituita da persone abbienti che hanno lasciato o lasciano il loro Paese provviste di un capitale, più o meno consistente, che hanno impiegato o intendono impiegare in Italia per esercitarvi un'attività produttiva (di beni o servizi) e una seconda categoria — certo più numerosa — costituita da persone (o famiglie) che hanno necessità economica di procurarsi un posto di lavoro dipendente, categoria che esercita sul mercato del lavoro una pressione analoga a quella della massa degli immigrati «non rifugiati».

Anche per le ricerche sui rifugiati qui prospettate — come già per quelle svolte o in corso sugli immigrati a scopo di lavoro — il problema metodologico di fondo è costituito dalla difficoltà di campionare un universo che è praticamente ignoto. Così va, infatti, considerato l'universo dei rifugiati intesi nel senso più sopra precisato giacché noto può considerarsi soltanto l'universo dei rifugiati riconosciuti in Italia come tali. Si può aggiungere che, nel caso in questione, l'universo, oltre che ignoto, è — addirittura — sfuggente anche sotto il profilo concettuale giacché — ad esempio — la volontà o meno di tornare in Patria può essere (e di fatto è) legata a fattori soggettivi, oltre che oggettivi, e come tale suscettibile di oscillazioni e modifiche.

Per ovviare, quindi, alla difficoltà del campionamento, penso si potrebbe procedere per fasi successive.

Una prima possibilità è quella di campionare quella sola quota di rifugiati riconosciuti in Italia come tali. Questo è evidentemente non solo possibile ma relativamente facile — con la collaborazione, evidentemente, dell'ACNUR per i rifugiati sotto mandato e del Ministero degli Interni per i rifugiati sotto convenzione.

Un'altra possibilità va, però, saggiata.

È possibile, ed è anzi probabile, che già nelle indagini svolte da alcuni gruppi di ricerca (e di cui abbiamo ascoltato le relazioni) siano stati intervistati alcuni immigrati che potrebbero essere statisticamente qualificati come

rifugiati. Selezionando i gruppi di stranieri tra i quali sono più frequenti tali casi, si potrebbe tentare di allargare i contatti con le comunità in questione in modo da consentire lo svolgimento di indagini finalizzate all'approfondimento delle caratteristiche di quei componenti che possono rientrare nella categoria statistica dei rifugiati. E ciò al fine di valutare probabile sistematiche differenziazioni che distinguano questi ultimi dagli altri immigrati per ragioni esclusivamente economiche.

Questo secondo approccio è certamente meno agevole e più oneroso, ma è forse il solo che renda possibile un'analisi delle comunità di rifugiati intesi nel senso che abbiamo più sopra indicato e pensiamo meriti di essere affrontato.

6 - Dalla relazione che svolgerà il prof. Golini, ascolteremo quelle che possono considerarsi le linee di tendenza del fenomeno dell'immigrazione straniera in Italia. Se — com'è possibile — il fenomeno si accentuerà, le sue conseguenze demografiche, economiche, sociali e culturali potranno essere tutt'altro che trascurabili.

Per una valutazione delle conseguenze demografiche indirette presentano particolare interesse le ricerche di cui ci ha parlato il prof. Sonnino e che sarebbe molto interessante continuare ed estendere. Per le conseguenze economiche e per quelle socio-culturali credo che varrebbe la pena che gli economisti — oltre che i sociologi — ne valutassero sia gli aspetti positivi che i problemi che ne derivano, giacché — ormai — il fenomeno costituisce un aspetto non trascurabile della vita del nostro Paese.

7 - Ho accennato qui soltanto molto rapidamente (e forse confusamente) ad alcune linee di ricerca che meriterebbero a mio avviso di essere perseguite e per le quali il CISP potrebbe ulteriormente impegnarsi per l'attività di coordinamento se vari gruppi di ricerca che hanno già lavorato in questi anni o altri eventuali gruppi sono disponibili per affrontare i temi qui brevemente richiamati. Mi auguro, comunque, che anche questa volta il nostro Convegno possa servire di sprone per ulteriori indagini, da puntualizzare e da organizzare, su uno dei fondamentali più significativi di questa Italia in trasformazione.

La presenza non comunitaria in Italia: prospettive di studio

RAIMONDO CAGIANO DE AZEVEDO
Università di Pescara

Si è avviata in questi mesi la preparazione della nuova Conferenza Nazionale dell'Emigrazione: fra gli obiettivi di questa Conferenza vi è quello tutt'altro che trascurabile per il mondo scientifico ed accademico di «essere un'eccellente occasione e costituire un logico foro per approfondire l'argomento allo scopo di giungere a dati più completi e più certi eventualmente promuovendo studi bilaterali attraverso collaborazioni a livello universitario tra istituzioni italiane e istituzioni dei paesi tradizionali d'immigrazione italiana»¹.

In vista di questo evento così importante sembra opportuno tornare per un attimo alla precedente: e non tanto alla voluminosa documentazione che ad essa si accompagnò quanto alle sue conclusioni. Nella sessione di chiusura di quel memorabile evento l'allora Sottosegretario agli Affari Esteri e Presidente della Conferenza, fra gli applausi di molte centinaia di partecipanti, concluse i lavori con un'espressione che divenne quasi uno slogan: «Per il futuro, meno emigrazione e più integrazione!».

Parole profetiche anche se poi questo auspicato fenomeno di integrazione si è verificato sotto aspetti e con caratteristiche del tutto diverse da quelle che avevano portato a questa affermazione.

Si fece allora questa affermazione in difesa ed a protezione dell'emigrazione italiana all'estero; ed in nome di un migliore trattamento dei migranti di si è assistito ad un fenomeno di trasformazione in tutti i paesi, specie quelli europei, che ha portato appunto ad una migliore integrazione. Integrazione però non deliberata, su ispirazione dei paesi di origine, ma per necessità dei paesi di destinazione; integrazione, quindi, di un numero molto ridotto di emigranti più qualificati e favoriti nel problema delle riunificazioni familiari e con maggiori opportunità di accesso all'insieme dei servizi sociali e previdenziali.

Si tratta in buona sostanza dello schema classico di chiusura o semichiusura dei flussi di accesso con conseguente maggiore protezione politica,

¹ E. BETTINI, *La seconda Conferenza Nazionale dell'Emigrazione*, «Affari Sociali Internazionali», 2. Milano, F. Angeli, 1987.

amministrativa, giuridica, economica, sociale per contingenti meno numerosi e più qualificati di lavoratori stranieri e delle loro famiglie. Questa involontaria coincidenza tra l'auspicio della Conferenza Nazionale dell'Emigrazione in favore dei lavoratori italiani e i cambiamenti nelle politiche migratorie dei paesi di destinazione è uno degli aspetti più significativi delle nuove tendenze migratorie nei paesi europei.

Un altro aspetto importante dell'evoluzione recente dell'emigrazione sta nel parallelismo con quello di tutto altro campo della demografia chiamato di solito «transizione demografica».

Si ha infatti l'impressione che nel dibattito contemporaneo sulle migrazioni e sulle politiche migratorie ci si sia fermati allo stadio attuale di una eventuale transizione, che è quella dell'integrazione di contingenti ridotti di emigrati con il modello della riunione familiare; di migrazioni basate quindi più sulla parentela che su altre variabili, con forte protezione dei diritti caratteristici di società molto sviluppate. Si vorrebbe dare l'impressione, cioè, che questo sia lo stadio finale di un ipotetico processo di transizione delle politiche migratorie, stadio che non sembra peraltro trovare definitive conferme se si osserva quanto avviene in un contesto più ampio dello stesso problema.

Per esempio al Senato americano, poco tempo fa, alcuni esperti all'uopo consultati hanno raccomandato al Governo degli Stati Uniti di abbandonare la strada dell'integrazione di contingenti, sia pur ridotti d'immigrati sulla base del criterio della parentela e della riunificazione familiare per seguire invece criteri basati su analisi statistiche di tipo scientifico che privilegino variabili quali la produttività del lavoro degli aspiranti all'integrazione. «As an alternative to the current system the focus of immigration policy could be radically shifted from kinship criteria to productivity characteristics»².

Cosa questa che è del tutto estranea alla nostra attuale legislazione ma anche, per fortuna, al dibattito che si svolge intorno ad essa. In altri paesi, per affrontare questo stesso problema, sono previsti perfino degli esami di ammissione all'ingresso del paese o altre formule equivalenti. Questo solo per dire che quello che noi oggi immaginiamo essere l'ultima fase dell'evoluzione del processo migratorio è una fase molto delicata; perché è una fase in cui quelle che sono state chiamate «scelte di civiltà» diventano in realtà scelte di previsione e scelte di sviluppo. Ed in altri paesi queste stesse scelte di sviluppo si stanno realizzando lungo linee che non sembrano probabilmente molto compatibili con quelle che sono le scelte culturali e le scelte di sviluppo della società italiana.

Vi è un altro aspetto che occorre sottolineare: questa fase dell'emigrazione mette in evidenza un altro cambiamento importante. Il più volte ricordato mutamento dei paesi della riva nord del bacino mediterraneo da paesi di emigrazione a paesi di immigrazione sottolinea il successo del lungo pro-

² BARRY R. CHISWICK, *An Alternative Approach to Immigration Policy: Rationing by skill*, «Population Research and Policy Review», 2. Amsterdam, Elsevier Scientific Public, 1983.

cesso di ricostruzione e di sviluppo economico di questi stessi paesi. Non si possono cioè studiare i nuovi aspetti dell'emigrazione, specie quella trans-mediterranea, osservando solo i differenziali economici e sociali per le regioni più sfavorite della riva sud: occorre anche tenere conto che l'Italia è cambiata molto, che la Spagna è cambiata molto, che la Grecia è cambiata molto e che questi paesi rappresentano un terreno di insediamento fortemente attrattivo per i concittadini di altri paesi del bacino mediterraneo. Il modello di crescita dei paesi del Sud dell'Europa è diventato un modello di crescita estremamente interessante.

Il fatto stesso che gli incentivi al rimpatrio ed alla regolarizzazione dei lavoratori migranti nei paesi europei di destinazione abbiano avuto quasi ovunque così poco successo dimostra l'attrazione che esercitano e continueranno ad esercitare le economie europee sui migranti dei paesi in via di sviluppo.

Come sottolinea D. Van de Kaa, «After the oil crisis, the pattern and context of European immigration changed. Economic recession and stagnation relegated the severe labor shortages of the 1960s to the past. The receiving countries tried to stimulate return migration and to stem the tide of immigration and the effect of family reunification preferences by imposing a variety of restrictions. Liberal regimes were replaced by restrictive policies.

But change was not confined to the industrialized countries of Northern and Western Europe. Conditions improved in the countries of Southern Europe, both politically — in Portugal, Spain and Greece — and socioeconomically. They adopted some welfare state policies and thus become more attractive to their own populations»³.

Questo si vede anche da un rapporto, molto bello ed originale anche da un punto di vista scientifico, di Rinus Penninx su «Les populations immigrantes et l'évolution démographique dans les Etats membres du Conseil de l'Europe» prodotto e pubblicato dal Consiglio d'Europa nel 1985, ove si legge: «The rather massive return flows to Spain, Greece, Italy and Yugoslavia cannot be attributed solely to the deteriorating situation in Northern and Western Europe. In fact, Greece, Italy, Spain and Portugal became immigration countries themselves, attracting migrants from Morocco, Tunisia and Egypt across the Mediterranean and from more distant countries like Pakistan and Iran».

Dal punto di vista più generale, e internazionale, l'evoluzione di questo fenomeno che in Italia ha portato non solo alla sanatoria ma a tutto il complesso della nuova legge n. 943 si inquadra in tutta un'analoga evoluzione che si svolge a livello europeo ed a livello internazionale. Senza insistere molto si può ricordare la recente Conferenza di Oporto dei Ministri

³ D. VAN DE KAA, *Europe's Second Demographic Transition*, «Population Bulletin», (42), 1, march 1987.

Europei per l'Emigrazione dei 21 paesi del Consiglio d'Europa i quali hanno fatto tutta una serie di raccomandazioni che, al di là del linguaggio fatalmente generico dei documenti conclusivi di questo tipo, richiama proprio l'attenzione sul passaggio importante dell'emigrazione considerata non tanto come movimento di persone e di popolazioni insediate nei diversi paesi e regioni; con tutta una serie di conseguenze che travalicano la portata di un'analisi demografica e statistica del fenomeno. I ministri hanno constatato che: la maggior parte dei migranti si è installata definitivamente nel paese ospitante; un aumento delle popolazioni straniere dovuto principalmente all'arrivo di circa 700.000 rifugiati politici l'anno, che sono in continuo aumento; l'arrivo di un numero crescente di migranti dal terzo mondo nei paesi del sud dell'Europa, tendente a cancellare la distinzione tradizionale tra paesi d'emigrazione e paesi d'immigrazione in Europa; questa spinta migratoria continuerà fintantoché i livelli di sviluppo economico e di natalità fra il «Nord» e il «Sud» resteranno tali; i paesi europei, a questo proposito, dovranno adottare di conseguenza la loro legislazione e la loro politica sociale.

In definitiva i Ministri hanno concluso che i problemi di migrazione non sono che un aspetto degli squilibri mondiali, da cui la necessità di realizzare uno sviluppo mondiale più equilibrato. Tra le misure suggerite per l'eliminazione della discriminazione e la riduzione delle tensioni sociali figurano: il livellamento dei diritti sociali della popolazione locale e straniera; una distribuzione più giusta delle risorse economiche; delle azioni tendenti ad aiutare i migranti a mantenere la loro identità nazionale quale fonte d'arricchimento per la popolazione nel suo insieme; una migliore formazione che tenga conto dei diritti dell'uomo, per gli agenti di polizia e altri funzionari con cui i migranti hanno contatti.

I Ministri hanno dichiarato che i diritti di residenza e di accesso dei migranti al mercato del lavoro devono essere consolidati, così come gli ostacoli al ricongiungimento familiare devono essere eliminati.

I Ministri hanno stimato che dovrebbe essere facilitata l'acquisizione della nazionalità, specialmente per i figli migranti; mentre, sul piano dei diritti politici, hanno preconizzato un meccanismo consultivo per gli stranieri a livello municipale.

Dei corsi pre-professionali specialmente concepiti per i giovani migranti, così come dei corsi di riciclaggio professionale per i lavoratori affetti dalla ristrutturazione industriale, sono stati ritenuti necessari dai Ministri; i quali per le donne migranti stimano che esse devono beneficiare, come le autotone, dell'assistenza materna e infantile e avere le stesse possibilità di impiego e di protezione delle lavoratrici del paese d'accoglienza. I governi sono stati invitati, poi, a mettere in atto dei corsi per fare imparare la lingua del paese ospitante ai migranti.

Per il rimpatrio volontario, infine, che deve essere il risultato della libera scelta degli interessati, i Ministri hanno stimato che paesi di emigrazione e paesi di immigrazione dovrebbero concludere accordi bilaterali o multilaterali in vista di permettere ai migranti di preservare i loro diritti acquisiti e di essere reintegrati nel regime di previdenza sociale del paese d'origine.

È estremamente importante sotto questo punto di vista l'evoluzione della questione nell'ambito della stessa Comunità Europea di cui è noto da sempre il principio della libera circolazione; di cui però è tuttora meno visibile il principio, anzi il più recente concetto, dell'Europa dei cittadini. Concetto, forse per ora quasi solo verbale, che va al di là del principio della libera circolazione e che viene richiamato in tutti i più recenti Atti comunitari per parlare della cittadinanza e della multiappartenenza non solo rispetto ai cittadini dei paesi membri della CEE ma anche con interessanti estensioni ai cittadini extracomunitari ed in particolare ai lavoratori migranti ed alle loro famiglie operanti nel territorio comunitario. Anche in questo caso l'accento viene quindi a porsi più sulle comunità che sui flussi di popolazione.

Le politiche migratorie dei diversi stati membri hanno rispecchiato il carattere mutevole ed i problemi delle collettività migranti. Si registra oggi un equilibrio quasi perfetto tra popolazione femminile e popolazione maschile, con un costante aumento della proporzione dei giovani della seconda e terza generazione, e con un movimento significativo di naturalizzazione e la tendenza all'invecchiamento delle collettività di più antica formazione. Si tratta di caratteristiche proprie di una popolazione la cui presenza, con ogni probabilità, diverrà permanente.

Dall'esame delle politiche nazionali sembrano emergere, sebbene a gradi diversi, le seguenti tendenze:

- blocco, consolidamento e, in taluni casi, riduzione del numero di immigrati;
- determinazione di combattere l'immigrazione illegale ed eventuali abusi dello status di rifugiati;
- adozione di politiche favorevoli all'inserimento ed all'integrazione di residenti stranieri, normalmente associate all'impegno di salvaguardare i legami culturali con il paese d'origine. Tali politiche comportano, in particolare:
 - un maggiore impegno a favore della seconda generazione e della famiglia;
 - l'intensificazione dei programmi d'istruzione, di formazione e di promozione sociale⁴.

Ed in tale prospettiva, partendo dalla considerazione che è possibile formare gradualmente una politica migratoria europea quale parte integrante dell'Europa dei cittadini, la Commissione ritiene fondamentale che:

- la libera circolazione delle persone venga progressivamente accettata nella sua accezione più ampia, per superare il concetto stesso di mercato comunitario del lavoro ed aprirsi al concetto di Europa dei cittadini;
- lo statuto giuridico riservato agli immigrati provenienti da paesi terzi debba adattarsi ad una situazione di consolidamento delle collettività straniere che hanno acquisito le caratteristiche di popolazione permanente per

⁴ Cfr. COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE, *Orientamenti per una politica comunitaria delle migrazioni*. Bruxelles, COM (85) 48, marzo 1985.

la durata del loro soggiorno e, soprattutto, per l'apporto di una seconda e terza generazione;

- i mezzi di azione comportino non soltanto la soppressione degli ostacoli alla parità di trattamento, ma anche iniziative a favore del recupero e della parificazione degli immigrati.

Su questa stessa linea le caratteristiche della cittadinanza europea adottate nel vertice comunitario di Milano (giugno 1985) dopo il lavoro della cosiddetta «Commissione Adonnino» prevedono che:

- la cittadinanza europea è un dato e non un'eredità;
- essa suppone una multiappartenenza a livelli diversi;
- implica un sistema politico e sociale fondati sui diritti dell'uomo specificati dalla Convenzione Europea sui lavoratori migranti del Consiglio d'Europa cui la CEE ha deciso di aderire.

Consequentemente, la Commissione della CEE propone a medio termine le seguenti azioni prioritarie che rispondono al concetto emergente di «Europa dei Cittadini». Così nel campo della normativa comunitaria sarà data priorità:

- alla presentazione al Consiglio di proposte che integrino la normativa vigente per quanto riguarda l'applicazione dell'articolo 48, paragrafo 4, del Trattato CEE, relativo agli impieghi nella pubblica amministrazione; le disposizioni della direttiva 68/360 riguardante il diritto di soggiorno;

- il proseguimento dei lavori sull'equivalenza delle qualificazioni di formazione professionale nei diversi Stati membri; il miglioramento dell'applicazione quotidiana della normativa vigente, familiarizzando con la legislazione comunitaria gli ambienti interessati e procedendo alla redazione di un manuale per rendere più accessibili i testi ufficiali.

Inoltre verranno intraprese iniziative europee in materia di sicurezza sociale per i cittadini di Stati membri della CEE al fine di modificare la normativa comunitaria, per tener conto dell'evoluzione delle legislazioni nazionali, della giurisprudenza della Corte e della situazione dell'occupazione per riesaminare il sistema di calcolo dei diritti pensionistici maturati; per migliorare l'informazione degli interessati, delle loro organizzazioni e degli enti di sicurezza sociale. Tutto ciò nel proseguimento dell'analisi delle possibilità di un più ampio riconoscimento delle libertà politiche, individuali e collettive, ai lavoratori migranti; per la ricerca di soluzioni pragmatiche e, se necessario, legislative per categorie specifiche di persone, quali i lavoratori frontalieri o stagionali, gli insegnanti, gli operatori sociali e culturali e gli zingari per l'esame della situazione sociale, economica e giuridica dei rifugiati, accolti nel paese ai sensi della Convenzione delle Nazioni Unite del 1951.

Infine le politiche migratorie degli Stati membri riservano un posto particolare ai problemi riguardanti la seconda ed anche la terza generazione.

I giovani stranieri di età inferiore ai 25 anni rappresentano il 40-50% di tutta la popolazione straniera. Essi nutrono aspirazioni diverse da quelle dei loro genitori, soprattutto i giovani nati o formati nel paese di accoglienza. Essi si trovano inoltre di fronte a due ambienti culturali con evidenti difficoltà da superare per trovare una propria identità.

I figli nati nel paese di accoglienza o nello stesso autorizzati ad entrare per riunirsi alla famiglia dovrebbero beneficiare di un diritto individuale di residenza e di accesso all'occupazione, per porre un termine alla situazione di insicurezza dal punto di vista giuridico, sociale e professionale.

Ancora, proprio nell'ambito dei programmi d'attività del Consiglio d'Europa, si è svolto, durante una recente riunione, un dibattito intorno ad uno stimolante rapporto di Léon Tabah su «L'accroissement de la population mondiale et les conséquences pour l'Europe». Anch'egli sostiene esplicitamente che le future analisi ed i futuri studi sulle migrazioni privilegino le caratteristiche della popolazione piuttosto che quelle di flussi di persone. Egli sostiene inoltre, in accordo con molti altri che la pensano nello stesso modo, che questa attenzione vada concentrata in modo particolare sui paesi e sulle popolazioni del bacino mediterraneo.

«Nous allons assister à l'ével d'une bonne partie du Tiers Monde sur la scène économique internationale, à sa diversification démographique et donc à l'intensification des relations internationales dans une nouvelle révolution technique qui transforme l'économie et la société. Les premiers foyers de développement, Europe, Etats-Unis, Japon vont se trouver en compétition avec d'autres poles de croissance appartenant aujourd'hui au Tiers Monde et pour lesquels il faudra changer de vocabulaire. On peut cependant conjecturer qu'une fraction importante de ce Tiers Monde, estimée à un milliard d'habitants, va se trouver en marge de cette mutation. Il s'agit de pays dont on ne prévoit pas une traversée proche dans la transition démographique et dont la masse la plus importante se situe au-delà de la rive Sud et Est de la Méditerranée et du Sahara. C'est à cette région du monde que l'Europe devrait apporter sa contribution aux efforts de coopération pour le développement si elle veut atténuer la déséquilibre économique de part et d'autre de la Méditerranée».⁵

Molti studi e molti dibattiti anche in Italia confermano questa recente maggiore attenzione per gli studi sul Mediterraneo sottolineando conseguentemente l'esistenza di due principali questioni di indagine. Da una parte che effettivamente qualcosa di nuovo si sta muovendo in questa zona; e dall'altra che vi è qualcosa di non chiaro che sta evolvendo in questa area, specie per quanto attiene al mercato del lavoro; qualcosa su cui studi e ricerche di nuovo tipo possono e debbono cercare di far nuova luce. Sotto questo aspetto una significativa puntualizzazione è venuta da Massimo Livi Bacci con il suo contributo su questa tematica presentato al Convegno IDRA I di Pescara (23-25 novembre 1987) i cui Atti sono in corso di pubblicazione.

Per quanto riguarda l'Italia si è detto della nuova legislazione e del travagliato iter che ad essa ha condotto.

Da questa legge si è voluto sottolineare più spesso l'aspetto della sanatoria che consente ai lavoratori extracomunitari, presenti a qualsiasi titolo

⁵ L. TABAH, *L'accroissement de la population mondiale et les conséquences pour l'Europe*. Doc Po-Wp (87) 1.

sul territorio italiano di regolarizzare le posizioni lavorative pregresse. Sanatoria del resto ispirata al caso francese, che ha portato in quel paese nel 1982 ad una regolarizzazione di 112.000 clandestini. Ma una prima forma di tutela per il cittadino extracomunitario si ha con l'articolo n. 1 di detta legge, ove si afferma che la Repubblica Italiana garantisce a tutti i lavoratori extracomunitari legalmente residenti nel suo territorio ed alle loro famiglie parità di trattamento e piena uguaglianza di diritti rispetto ai lavoratori italiani; l'art. 2 istituisce a tal fine, quindi, una consulta, composta da 24 membri e presieduta dal Ministro del Lavoro, presso il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale.

L'art. 4 garantisce ai lavoratori extracomunitari legalmente residenti in Italia ed occupati, il diritto al ricongiungimento con il coniuge nonché con i figli a carico non coniugati; garantisce inoltre ai familiari del lavoratore l'autorizzazione al lavoro.

Interessante poi il comma 3 dell'articolo 6 ove si afferma che gli studenti extracomunitari che frequentano gli istituti di istruzione italiani pubblici e privati, possono richiedere l'autorizzazione a prestare attività lavorativa a tempo determinato, durante i loro studi, per un tempo non superiore alle 500 ore annuali.

Anche qui si può notare una norma innovativa rispetto a quella ambigua del R.D. 1931 sopra citato.

Interessante notare poi l'articolo 12, che concede al lavoratore extracomunitario licenziato individualmente o collettivamente la possibilità di essere iscritto, tramite l'Ufficio Provinciale del Lavoro, nelle liste ordinarie di collocamento.

Inoltre il comma 3 di detto articolo afferma come la perdita del posto di lavoro non costituisca motivo per privare il lavoratore extracomunitario ed i suoi familiari legalmente residenti del permesso di soggiorno.

Infine l'articolo 16 si occupa appunto della regolarizzazione delle situazioni pregresse affermando come i lavoratori extracomunitari irregolari, nonché i datori di lavoro che impiegavano irregolarmente lavoratori stranieri, entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge sono tenuti a darne comunicazione all'ufficio provinciale competente per territorio.

Il datore di lavoro che non ottemperi a tale obbligo è punito con un'ammenda da lire 500.000 a lire 2.000.000 e nei casi più gravi con l'arresto da tre mesi ad un anno. Il lavoratore straniero che non ottemperi al medesimo obbligo è punito con la sanzione amministrativa del pagamento della somma di lire 100.000 a lire 500.000.

Tuttavia detta legge non ha avuto gli effetti sperati, atteso che una minima parte (87.262) di stranieri si sono avvalsi della facoltà di cui sopra a fronte della presenza di irregolari che stime ufficiose indicherebbero oscillanti tra le 800.000 ed un milione di unità.

Il governo, con decreto legge 27 aprile 1987 n. 154, e con successivi decreti, ha prorogato il termine di presentazione della domanda di regolarizzazione fino alla fine di novembre dell'anno 1987 e poi ancora oltre.

Esaminati i dati relativi alla sanatoria della legge n. 943, si può senza ombra di dubbio affermare che questa è stata un fallimento. Detta legge è stata infatti vista dagli stranieri non come forma di tutela ma unicamente di controllo e punitiva.

Si è infatti potuto constatare come molti irregolari immigrati abbiano sì regolarizzato la loro posizione, segnandosi come disoccupati, ma in realtà continuando a lavorare presso il vecchio datore di lavoro, sempre in condizioni di lavoro umili e mal retribuite, che a nuove condizioni non avrebbero mai accettato di proseguire il rapporto lavorativo.

Un'attenuazione del fenomeno può dipendere da due fattori: infatti è il mercato che crea il flusso dei clandestini; nel momento in cui non ci sono più spazi, nemmeno marginali, all'impiego di personale straniero, le correnti illegali cercheranno un'altra direzione. In secondo luogo, le immigrazioni clandestine cesseranno quando cesseranno le cause che provocano la fuoriuscita dai paesi di origine, siano esse di natura economica che sociale.

Ciò potrà avvenire favorendo lo sviluppo economico e quindi occupazionale dei paesi in via di sviluppo. In altre parole, il controllo sulle immigrazioni clandestine rientra nel più grande argomento delle politiche migratorie a volte riguardanti le politiche dello sviluppo dei paesi arretrati.

Interessante quindi, una volta individuati gli stranieri che si sono regolarizzati in base a detta legge n. 943, segnalare i paesi più regolarizzati nell'ambito del fenomeno clandestino mondiale.

La nuova normativa sugli stranieri, approvata dal governo italiano, fa propri nella sostanza gli orientamenti di fondo tipici della recente normativa in materia di migrazioni adottata dai principali paesi di destinazione dei flussi migratori anche se in Italia si è cercato di andare un po' oltre con un'impostazione sostanziale di paese aperto e garante dei diritti fondamentali dei migranti e delle loro famiglie.

Tab. 1 - *Stranieri che hanno regolarizzato la loro posizione dal 27/1/1987 al 27/10/1987 per continenti in base alla Legge n. 943*

		V.A.	%
Australia		222	0,25
America	Nord	1.208	
	Centro	1.219	6,401
	Sud	3.974	7,34
Europa		8.904	10,20
Asia		25.143	28,81
Africa		46.592	53,39
Totale		87.262	100,00

Come si vede da questa breve rassegna sono gli elementi restrittivi e coercitivi che caratterizzano le politiche migratorie dei singoli paesi europei negli ultimi anni. Sotto questo profilo, almeno una prima esigenza — quella del coordinamento — si è fatto spesso sentire: ma né la CEE né altre organizzazioni internazionali sono finora riuscite a progredire efficacemente in questa direzione. Lo sforzo di concertazione dei paesi europei non sembra aver superato i limiti costituiti dalla visione congiunturale e locale della problematica migratoria. Infatti, di fronte alla stessa crisi, agli stessi problemi sociali e — quel che più conta — agli stessi obiettivi (condivisibili o no) ogni paese sembra reagire per conto proprio anche quando l'analogia delle soluzioni adottate (specie quelle restrittive) potrebbe far pensare ad una concertazione europea in materia di politiche migratorie.

La sequela di testi e di raccomandazioni — meritorie nei principi quanto inutili nella sostanza — andrebbe sostituita da una vera e propria politica di programmazione europea che tolga anche al fenomeno migratorio (così come ad altri problemi economici e sociali) quel carattere di congiunturalità sul quale si fondano soluzioni nazionali e nazionalistiche che risultano per definizione repressive, difensive e sottosviluppanti. Gli emigranti sono i primi che sentono e che pagano la presenza o l'assenza di risultati europei in questo contesto.

Un secondo elemento di riflessione è la quasi totale disattenzione di fronte all'esigenza di diversi e migliori contatti fra paesi del bacino mediterraneo, attraverso il quale le rotte di emigrazione-immigrazione sono numerose e complesse. Ma questa osservazione vale anche per le organizzazioni internazionali ed in primo luogo per la Comunità europea.

Da ultimo non si può non rilevare come anche all'interno dei singoli paesi sussistano discriminazioni, distorsioni e fratture fra le istituzioni e nelle procedure riguardanti gli stranieri. Le modalità di teorica e pratica applicazione dei meccanismi di autorizzazione al soggiorno ed al lavoro dei cittadini stranieri sono ancora spesso lasciate ad arbitri pubblici e privati che aumentano non di rado illegalità e discriminazione.

Tab. 2 - *Comunità più regolarizzate in base alla Legge n. 943 art. 16*

Marocco	16.130	Etiopia	2.069
Filippine	9.972	Somalia	1.152
Tunisia	7.511	India	1.140
Senegal	6.255	Nigeria	1.006
Jugoslavia	5.166	U.S.A	993
Egitto	4.917	Isole Mauritius	870
Cina	4.589	Spagna	860
Sri-Lanka	2.878	Brasile	798
Ghana	2.838	Pakistan	765
Iran	2.458	Turchia	733

Alcuni orientamenti di carattere generale per ulteriori riflessioni sono necessari sia in sede scientifica sia in sede politica sul problema delle migrazioni e della presenza di stranieri extracomunitari in Italia.

La prima osservazione è proprio quella della questione relativa ai flussi ed alle comunità di migranti. È una vecchia questione su cui non sono utili né auspicabili atteggiamenti da tifoso ma piuttosto riflessioni adeguate all'uso di appropriati strumenti conoscitivi in funzione dei bisogni sociali emergenti. «De façon générale, on saisit mieux le phénomène par les stocks que par les flux». ⁶ Mi sembra che il tempo sia largamente maturo per dare un'impostazione coerente e aggiornata in favore delle comunità e degli stocks di popolazione rispetto ai tradizionali studi basati sui flussi.

Un'esperienza di questo genere fu già tentata subito dopo l'ultima Conferenza Nazionale dell'Emigrazione e fu proprio il Ministero degli Affari Esteri ad intraprendere questa strada con la Relazione Annuale sugli «Aspetti e Problemi dell'Emigrazione». Con tecniche statisticamente non scientifiche ma con supporti documentari ed informativi del tutto adeguati alle capacità di intervento del Ministero degli Affari Esteri negli altri paesi furono prodotte per circa un decennio delle stime sulla consistenza e la struttura delle collettività italiane all'esterno con classificazioni per sesso, per età, per origine regionale e financo per struttura professionale. Queste stime valutano in cinque milioni il numero di emigrati tuttora in possesso di cittadinanza italiana. «Questa cifra, per quanto non determinata scientificamente, è ricorrente da oltre una decina di anni tra gli studiosi d'emigrazione italiana senza venire specificamente contestata e che benché non risulti essere mai stato oggetto di verifica, appare presumibile su di un piano di larga massima». ⁷

In questa sede sembra opportuno ribadire l'opportunità che questo criterio di analisi demografica lo si adotti anche per lo studio delle collettività straniere in Italia, ed al tempo stesso che questo filone di studio venga ripreso ed adeguatamente aggiornato anche per le collettività italiane all'estero. L'insistenza sull'importanza dello studio degli stocks e l'urgenza conseguente di rivedere, anche dal punto di vista tecnico, i necessari strumenti statistici non deve naturalmente far perdere di vista la continuità delle osservazioni sui flussi. Sottolinea ⁸ G. Dib che le migrazioni internazionali, qualunque siano le decisioni di questo o quell'altro paese, sono un potenziale estremamente dinamico ed estremamente vivo su tutta la terra; e che quindi lungi dal produrre effetto le barriere amministrative, di ordine pubblico o giuridiche che si creano rappresentano eventualmente dei modi per far apparire le migrazioni sotto altre forme. Di queste la clandestinità è una ma non l'unica; vi sono anche forme più drammatiche di guerre combattute e di movimenti violenti in altre parti del mondo che non consentono di escludere l'ipotesi, oggi impensabile, che cose analoghe possano prodursi anche

⁶ *IBID.*, p. 13.

⁷ E. BETTINI, *op. cit.*

⁸ G. DIB, *Aspects légaux des migrations internationales*. Conferenza Generale della UIESP, Manila 1981.

nella regione mediterranea ove orientamenti repressivi dovessero essere posti in essere nei confronti delle migrazioni. Ciò che rende necessario ed urgente il favorire lo sviluppo economico e lo sviluppo dell'occupazione nei paesi di origine. Solo una riuscita operazione di trattamento nei paesi d'emigrazione può efficacemente frenare la fortissima pressione migratoria che altrimenti si creerà fra Sud e Nord del mondo.

Come sottolineano molto opportunamente A. Golini e C. Bonifazi, «una cooperazione Nord-Sud più intensa, produttiva ed efficace sembra essere l'unico strumento possibile. Una cooperazione senza tornaconti che non sia solo basata su scambi commerciali, ma che sia anche finanziaria e organizzativa (destinata fra l'altro anche alla creazione di adeguata rete di infrastrutture); che non sia basata solo su scambi governativi bi o multilaterali, ma che riesca a coinvolgere anche le imprese».⁹

L'altro aspetto importante è che in questa apparente certezza, che personalmente condivido, della non reprimibilità del fenomeno migratorio (fatte salve evidentemente ristrette questioni di ordine pubblico), diventa importantissima la problematica propria dell'area mediterranea. Questo appare sempre più evidente in numerosi rapporti nazionali e internazionali anche quando predisposti fuori o lontano dall'area mediterranea stessa; il fiorire di studi e di iniziative su questa zona conferma la modernità, l'attualità e le prospettive di questo tipo di studi che probabilmente, anche per il pullulare un po' disordinato di iniziative riceverebbero grande beneficio da forme di coordinamento o di organizzazione scientifica.

Dal punto di vista ancora degli studi e delle tecniche di analisi in Italia avemmo un'esperienza per me piuttosto negativa dall'organizzazione di tipo anagrafico degli italiani residenti all'estero (con l'AIRE) a livello comunale. Proprio nell'approccio che privilegia lo studio delle comunità e delle popolazioni, malgrado questi risultati negativi, nell'era dei calcolatori e dell'informatica non mi sentirei di escludere un ripensamento su forme di «population register» e di statistiche anagrafiche anche per la questione degli stranieri in Italia. Anzi, mi sembra una strada da riprendere proprio per privilegiare al tempo stesso lo studio delle comunità ma anche per superare queste forme di proroghe e di sanatorie che sono esse stesse nella loro presentazione già un modo per classificare in forma precaria ed emarginata larghe parti di popolazione. Occorre invece l'inserimento di esse in un sistema di osservazione strutturato continuo e permanente proprio nel momento in cui non le consideriamo come reprimibili ma integrabili nel sistema sociale di accoglimento. Tra le altre cose questo comporta un grande beneficio informativo e statistico che è per noi un fatto fondamentale.

Interessante a questo proposito l'esperienza della Svizzera: l'Ufficio Federale per i problemi degli stranieri, a Berna, ha pubblicato recentemente un comunicato sul contenuto e l'uso del registro centrale degli stranieri.

⁹ A. GOLINI, C. BONIFAZI, *Tendenze demografiche e migrazioni internazionali nell'area occidentale*. IRP-CNR, Sotto progetto 1/22, Roma, febbraio 1987.

In esso vengono compresi tutti gli stranieri in possesso di un permesso stagionale o annuale, di tolleranza o di soggiorno, oppure quelli che hanno inoltrato una richiesta d'asilo o che ai confini furono respinti.

Ogni straniero considerato sotto le sopradette categorie, può richiedere all'Ufficio del Registro centrale degli stranieri tutti i dati esistenti sulla sua persona, ossia:

- a) un estratto scritto
- b) la rettifica od un'aggiunta
- c) l'annullamento di dati inammissibili.

Inoltre, ogni straniero può esigere che dati inesatti, che furono notificati ad una determinata Autorità od Ufficio, o ad una determinata persona privata o ad un'organizzazione, vengano rettificati.

Sono cose quindi che esistono, che si possono affermare e che possono, se ben impostate e utilizzate, consentire l'analisi di fatti importanti: un tipico esempio sono le piramidi di età di sottopopolazioni tipiche come dimostra appunto il caso delle diverse comunità italiane in Svizzera.

Ma al di là di queste considerazioni gli ultimi spunti che vorrei presentare sono quelli che vanno rivolti anche al di fuori della dimensione puramente statistica e demografica. Si è già fatto riferimento in questa sede ai problemi del mercato del lavoro su cui non voglio insistere oltre se non per dire che concordo con chi ipotizza scenari per il futuro completamente diversi da quelli attuali. L'improbabilità dello sviluppo di nuovi posti di lavoro dipendente di tale numerosità da rispondere ai problemi della odierna ricerca di occupazione specie giovanile contrasta con la frequenza con cui viene presentata, anche in relazioni ufficiali, come la soluzione possibile per i problemi della disoccupazione. Se questa ipotesi non è manifestamente infondata, se non, come credo, addirittura accettabile, nasce l'alternativa dei nuovi scenari del lavoro e dell'occupazione: dal servizio civile, alla diversa ripartizione del lavoro esistente ad altre ipotesi sulle quali si potrà discutere in altra sede. Questo apre anche, come è ovvio, tutto il problema della cooperazione e delle relazioni internazionali; dell'economia e degli investimenti internazionali; tutti problemi già noti da tempo e che oggi si riferiscono a concetti e regioni più ampie tra cui, principale, proprio la regione mediterranea.

Vorrei concludere ricollegandomi alle espressioni di Bruno de Finetti sui requisiti per un sistema economico accettabile applicati ai problemi delle popolazioni migranti. L'idea, che va molto al di là del fenomeno migratorio, dei requisiti per un sistema mediterraneo accettabile potrebbe essere un altro spunto di riflessione e di studio, forse di tipo più strategico e di lungo periodo, che come demografi e come statistici non dovremmo rifiutare a priori.

L'Italia nel sistema delle migrazioni internazionali. Evoluzione dei flussi, politiche, esigenze di conoscenza e di ricerca

ANTONIO GOLINI

*IRP - Istituto di Ricerche sulla Popolazione del CNR
Dipartimento di Scienze demografiche - Università di Roma «La Sapienza»*

1 - L'evoluzione dei flussi

Il quadro migratorio degli ultimi decenni è ormai molto ben delineato e quindi in larga misura noto. La storia delle migrazioni internazionali del dopoguerra viene usualmente divisa per l'Europa in due parti, prima e dopo il 1973, quando l'OPEC quadruplicò il prezzo del petrolio provocando una recessione mondiale e, come conseguenza di questa, anche una profonda riflessione ed una revisione nei paesi di destinazione sul costo sociale e politico dell'immigrazione, laddove fino ad allora si erano valutati solo i benefici economici.

Dal 1945 al 1973 gli emigranti europei lasciano ancora molti *paesi europei di origine* diretti verso i paesi classici di destinazione: Stati Uniti e Canada, Australia e Nuova Zelanda e, solo nella prima parte del periodo, Argentina e Venezuela; si tratta di emigrazione permanente che si va ad insediare nei nuovi mondi.

I migranti cominciano ad arrivare nei più industrializzati paesi europei occidentali nei primi anni '60. Si ha un picco verso la metà degli anni '60, poi un calo con la recessione del 1967 e un nuovo forte aumento fra il 1969 ed il 1973. Le più forti correnti migratorie cominciano come reclutamento pianificato di lavoratori migranti. Prima del 1967 questi flussi vengono originati dai paesi della riva Nord del Mediterraneo: Italia, Spagna, Turchia e Portogallo. Dopo il 1967 cambiano i principali paesi di esportazione di mano d'opera; finisce la grande emigrazione intraeuropea e, per la prima volta, alla Turchia si affiancano *paesi di origine non europei*, della riva sud del Mediterraneo: Algeria, Marocco e Tunisia.

Anche per i paesi di destinazione si può individuare una sequenza. Svizzera, Belgio e Francia ricevono le prime ondate di migranti lavoratori, seguiti poi da Germania federale, Austria e Olanda. Nell'ambito dei paesi del Nord Europa una forte corrente migratoria si ha dalla Finlandia alla Svezia.

Correnti migratorie importanti sono pure conseguenza dei vecchi legami coloniali. La Francia riceve un milione di algerini nei primi anni '60,

il Regno Unito un gran numero di migranti da vari paesi del Commonwealth diventati indipendenti, l'Olanda dall'Indonesia e dal Suriname, Belgio e Portogallo dalle vecchie colonie.

Dopo la crisi petrolifera del 1973 i modelli e, soprattutto, il contesto delle migrazioni europee cambiano notevolmente: nell'Europa occidentale le norme molto liberali vengono sostituite da politiche restrittive. La recessione economica e la stagnazione fanno diventare un ricordo la carenza di manodopera di qualche anno prima cosicché i paesi di destinazione tentano di scaricare sui paesi di origine la congiuntura sfavorevole incentivando le migrazioni di ritorno e ostacolando la riunificazione delle famiglie. Ma sul cambiamento di contesto entra in maniera diretta l'Europa meridionale sia con fondamentali cambiamenti politici in Portogallo, Spagna e Grecia sia con un forte miglioramento della struttura socio-economica sicché questi paesi e l'Italia accolgono non solo larghe correnti di ritorno, ma pure immigrazione da paesi vicini, come Marocco, Tunisia e Egitto, e da paesi lontani, come Iran, Pakistan, Filippine ed altri.

Non poca importanza continuano ad avere in questo periodo l'immigrazione delle ex-colonie. Nel Regno Unito si stima che la popolazione pakistana e degli altri paesi del Commonwealth sia ben superiore ai 2 milioni. Il Portogallo assorbe varie centinaia di migliaia di persone da Angola, Mozambico e Capo Verde senza che ciò risulti statisticamente perché sono considerate cittadini portoghesi. Lo stesso accade in Francia dove confluiscono circa 10.000 persone all'anno da Guadalupe e dagli altri dipartimenti oltremare.

Nello stesso periodo, alle tradizionali mete dell'emigrazione internazionale (Nord America, Europa occidentale, Australia e Nuova Zelanda) si affiancano due nuovi poli di attrazione migratoria: uno costituito dai paesi arabi del Golfo dove confluiscono soprattutto egiziani e turchi e uno costituito dalla Nigeria e dalla Costa d'Avorio dove confluiscono principalmente dal Ghana. Sono queste le prime migrazioni Sud-Sud e perciò particolarmente importanti: esse sembrano però avere ormai perduto più o meno completamente spinta e vitalità per le forti crisi economiche e politico-militari che hanno investito i paesi interessati.

Insieme con la capacità attrattiva di questi due poli di immigrazione si va spegnendo anche quella dell'Europa occidentale nella quale prendono sempre maggiore efficacia le norme restrittive che limitano gli ingressi e si ingrossano sempre di più i ritorni soprattutto verso i paesi della riva Nord del Mediterraneo. In Europa si registra un saldo positivo soltanto nelle correnti che provengono dai paesi del Terzo Mondo (tab. 1): sono soprattutto componenti delle famiglie che si riuniscono a lavoratori già immigrati. Oltre alla destinazione europea, ormai così straordinariamente ridotta, restano poi solo i tradizionali altri due poli immigratori: quello nord-americano e quello australiano. Il primo assorbe 200-300 mila immigrati legali all'anno ed il secondo 100 mila circa. Comincia a manifestare una qualche consistenza il flusso diretto verso il Giappone e proveniente soprattutto da paesi dell'estremo oriente, consistenza che peraltro resta pur sempre ridotta.

La mobilità legittima perciò non muove più di 500-700 mila persone all'anno per spostamenti che portano all'insediamento di lungo periodo nelle quattro mete delle migrazioni. Una inezia rispetto a tutti i movimenti migratori che si hanno ogni anno nel mondo intero. Ma a questi movimenti vanno aggiunti le migrazioni illegali e le migrazioni camuffate. Le prime spingono centinaia di migliaia di persone a trovare un lavoro, qualunque sia, nei paesi dove le frontiere presentano le più grosse smagliature, dove poi i controlli di polizia sulle persone già immigrate sono difficili o rari e inefficaci e dove i datori di lavoro hanno interesse e possibilità di impiegare immigrati clandestini. È così che una immigrazione illegale più o meno consistente si ritrova in molti paesi, fra i quali anche paesi con caratteristiche e storie migratorie molto diverse, come ad esempio Stati Uniti e Italia.

Quanto alle migrazioni camuffate, esse sono costituite dai pseudo-rifugiati. Il 32% dei 2,1 milioni di persone che hanno richiesto fra il 1980 ed il 1985 asilo politico nei paesi sviluppati hanno trovato da sistemarsi in Europa che ormai raccoglie circa 700 mila rifugiati, secondo l'Alto Commissariato per i Rifugiati delle Nazioni Unite (tab. 2). Ma a fronteggiare questa marea un sempre maggior numero di paesi europei va imponendo controlli via via più severi all'ingresso di coloro che si qualificano come perseguitati politici.

Se le migrazioni internazionali interessano pur sempre un numero ridotto di persone rispetto alle altre componenti della dinamica demografica e rispetto alla popolazione, c'è da sottolineare che hanno una valenza ed un impatto assai più che proporzionale dal punto di vista etnico, razziale, culturale, politico oltre che demografico ed economico. In Europa — dove la immigrazione legale ottiene comunque con difficoltà la naturalizzazione — si sono formate a questo punto vere e proprie minoranze etnico-culturali costituite dagli stranieri che rispetto alla popolazione totale arrivano al 7% in Francia e Germania federale, al 9% in Belgio e al 15% in Svizzera (tab. 3). Di grande rilievo è la minoranza etnico-culturale anche negli Stati Uniti, che in questo caso può considerarsi costituita dagli immigrati illegali. Meno importante è invece il problema in paesi come Svezia, Norvegia, Austria nei quali la frazione di popolazione immigrata sul totale è minore (2-5%) e dove peraltro il tasso di naturalizzazione, inteso come proporzione di persone straniere che ogni anno acquisiscono la nazionalità, è alto (3-5%) in confronto a quello di Germania o Francia (0,3-1,3%) (Penninx, 1986; Van de Kaa, 1987).

C'è comunque da sottolineare che il dato appena citato, e cioè la proporzione di popolazione straniera sul totale della popolazione, non è una misura molto accurata del problema delle migrazioni permanenti, o di lungo periodo, sia perché gli immigrati che arrivano con la cittadinanza non sono contati come immigrati stranieri, sia perché gli immigrati che acquisiscono la naturalizzazione (la cui normativa varia fortemente da stato a stato) scompaiono dalle statistiche sulla popolazione straniera. C'è poi in questo campo il problema di come considerare e computare la seconda generazione; problema per molti versi imponente in Europa ma non, ad esempio, negli Stati

Uniti dove tutti coloro che nascono sul suolo americano sono *de jure* cittadini americani.

Ecco perché per valutare gli effetti demografici globali delle migrazioni è opportuno far riferimento a simulazioni che puntano la seconda generazione; problema per molti versi imponente in Europa ma non, ad esempio, negli Stati Uniti dove tutti coloro che nascono sul suolo americano sono *de jure* cittadini americani.

Ecco perché per valutare gli effetti demografici globali delle migrazioni è opportuno far riferimento a simulazioni che confrontano la popolazione che ci sarebbe stata in un paese in assenza di migrazioni con quella che effettivamente è presente nel paese stesso. A questo metodo ha fatto riferimento l'OCSE che in uno studio recente, condotto da Hervé Le Bras (1987), ha valutato l'apporto migratorio globale del periodo 1951-81 in alcuni paesi (tab. 4). È così calcolato in circa 8 milioni di persone l'apporto netto che ha avuto la popolazione tedesca occidentale per effetto delle migrazioni, il 15% della popolazione totale che ci sarebbe stata; nelle età 25-35 anni l'apporto però è stato pari al 20%. Quattro milioni, pari al 38%, è stato l'apporto netto per l'Australia, mentre l'Italia ha avuto una perdita netta di 2 milioni di persone, pari al 3% della popolazione attesa.

Pertanto, contrariamente alle aspettative o alle intenzioni che c'erano negli anni '60 all'epoca del reclutamento dei lavoratori stranieri temporanei che avrebbero poi dovuto tornare indietro, l'Europa si trova ad essere una società largamente multiculturale. A tale proposito uno dei problemi più grossi riguarda il sistema scolastico — la sua struttura e la sua organizzazione — che deve far fronte a proporzioni elevatissime di studenti stranieri e consentire una piena integrazione ed un mutuo dinamico adattamento fra cultura della popolazione ospite e popolazione indigena. A questo concetto di integrazione e di mutuo adattamento si è giunti gradualmente dopo essere passati per quello di assimilazione che tendeva a marginalizzare o ad annullare del tutto la cultura della popolazione straniera.

Di fronte a questi problemi si incomincia a trovare anche la popolazione italiana che dovrà quindi attrezzarsi per la creazione di una società multiculturale. La prospettiva di realizzarla appare molto difficile anche perché le esperienze storiche sono fra le più sconcertanti, anzi desolanti: basti guardare alle enormi difficoltà di due società multiculturali che dovrebbero essere consolidate da decenni o addirittura da secoli come quelle dell'Alto Adige e del Belgio. O basta guardare ancora ai sempre più frequenti episodi di xenofobia e razzismo che si vanno avendo in varie parti d'Italia tanto nei confronti di altri cittadini italiani che di immigrati stranieri.

Per certi versi, e paradossalmente, pare invece che l'immigrazione clandestina provochi meno tensioni e meno problemi forse perché da un lato l'immigrato si tiene per suo conto in una posizione defilata sapendo di non poter rivendicare alcun diritto o pretendere alcun servizio e dall'altro l'indigeno sa di aver di fronte un cittadino di classe B o C che può essere tenuto ai margini.

Tab. 1 – *Immigrazione, emigrazione e tassi di rientro di stranieri in Danimarca, Repubblica Federale Tedesca, Paesi Bassi e Svezia, per regione di origine e destinazione: 1976 e 1980-1984*

Paese	Anno	Paesi della Comunità Economica Europea e Nordici			Paesi Mediterranei del Sud			Paesi Mediterranei del Nord			Paesi del Terzo Mondo		
		Immigra- zione	Emigra- zione	Tasse di rientro	Tasse di rientro	Emigra- zione	Tasse di rientro	Immigra- zione	Emigra- zione	Tasse di rientro	Immigra- zione	Emigra- zione	Tasse di rientro
Danimarca	1976	6.900	5.900	13.4	1.400	800	9.5	1.100	1.100	10.9	3.000	2.100	12.6
	1980	7.800	7.300	15.7	1.600	400	2.8	900	700	6.9	3.500	1.600	8.0
	1984	6.200	4.700	10.1	800	300	-	900	500	-	3.600	1.400	-
Rep. Fed. Tedesca	1976	116.500	172.800	14.6	109.400	133.700	11.9	135.200	262.400	13.8	41.900	33.900	15.1
	1980	156.000	134.100	11.1	218.600	73.600	4.8	153.200	158.800	8.6	92.800	40.600	11.3
	1982	92.600	136.600	11.1	46.800	91.000	5.5	82.100	160.700	8.7	53.000	64.800	-
	1983	76.000	122.000	10.5	31.100	104.800	6.5	67.200	145.300	8.4	46.700	55.200	-
	1984	78.500	107.700	9.4	37.800	219.900	14.7	70.700	141.900	8.5	62.600	51.800	-
Paesi Bassi	1976	14.500	8.500	7.5	15.700	4.500	3.8	2.400	4.300	8.8	17.400	5.300	-
	1980	16.700	10.000	7.4	27.600	3.600	1.9	2.000	2.000	4.5	40.100	6.500	4.3
	1982	12.700	9.700	6.9	11.700	7.300	2.9	1.400	2.200	4.9	17.900	6.700	3.7
	1984	12.100	8.800	6.1	8.900	8.800	3.4	1.200	2.100	5.0	16.300	7.200	-
Svezia	1976	22.100	12.200	4.8	2.900	180	1.8	2.300	1.900	3.2	10.400	2.100	5.0
	1980	16.200	13.600	5.4	1.700	140	0.7	1.700	2.200	4.2	11.900	2.400	3.3
	1982	7.400	14.500	6.3	1.300	150	0.8	1.200	1.700	3.2	9.800	2.000	2.7
	1984	8.400	10.000	4.9	1.200	190	0.9	1.100	1.100	2.1	11.900	2.000	2.5

Fonte: R. Penninx, *International Migration in Europe: Developments, Mechanisms and Controls*, saggio presentato al DGBW EAPS Conference on the Demographic Impact of Political Action. Bielefeld, March 11-14, 1986.

(a) Paesi CEE (1985): Belgio, Danimarca, Francia, Repubblica Federale Tedesca, Grecia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Gran Bretagna; paesi nordici: Danimarca, Finlandia, Islanda, Norvegia, Svezia.

(b) Paesi Sudmediterranei: Marocco, Tunisia, Turchia.

(c) Paesi Nordmediterranei: Grecia, Italia, Portogallo Spagna, Jugoslavia.

Tab. 2 - Numero di rifugiati nei Paesi europei

Paesi d'asilo	Rifugiati al 1.1.1985
Austria	20.500
Belgio	36.400
Danimarca	8.500
Finlandia	500
Francia	167.300
Gran Bretagna	135.000
Grecia	4.100
Italia	15.100
Jugoslavia	1.600
Norvegia	10.000
Paesi Bassi	15.000
Portogallo	600
Repubblica Federale Tedesca	126.600
Romania	1.000
Spagna	9.900
Svezia	90.600
Svizzera	31.200
Totale	673.000

Fonte: Van de Kaa, 1987.

Tab. 3 - *Proporzione di stranieri sul totale della popolazione di alcuni paesi europei: 1960-1985*
(valori %)

Paesi	1960	1970	1976	1981	1985
Austria	1.4	2.8	3.6	3.9	3.6
Belgio	4.9	7.2	8.5	8.9	-
Danimarca	0.4	0.8	1.8	2.0	2.1
Francia	4.7	5.3	6.6	6.8	-
Gran Bretagna	-	-	2.9	3.9	-
Italia	-	0.3	-	0.5	-
Lussemburgo	-	-	24.0	26.3	-
Norvegia	0.7	-	1.8	2.0	2.4
Paesi Bassi	1.0	2.0	2.6	3.7	3.9
Repubblica Federale Tedesca	1.2	4.9	6.4	7.5	7.1
Svezia	-	5.1	5.1	5.0	4.7
Svizzera	9.2	16.3	16.4	14.5	14.5

Fonte: Penninx, *International Migration in Europe*.

Tab. 4 – *Sviluppo della popolazione nel secondo dopoguerra* (in migliaia)

	Popolazione osservata		Popolazione attesa in assenza di migrazioni	Crescita (a)			Apporto % delle migrazioni rispetto alla popolazione attesa
	Inizio periodo (1)	Fine periodo (2)		Crescita totale (2) - (1)	Crescita naturale (3) - (1)	Saldo migratorio (2) - (3)	
Germania (1951-1984)	49.9 .	61.1 .	53.3 .	+ 11.2 (+ 0.62)	+ 3.4 (+ 0.20)	+ 7.8 .	+ 14.6 .
Australia (1947-1981)	7.6 .	14.6 .	10.6 .	+ 7.0 (+ 1.94)	+ 3.0 (+ 0.98)	+ 4.0 .	+ 37.7 .
Canada (1951-1981)	14.0 .	24.3 .	20.4 .	+ 10.3 (+ 1.86)	+ 6.4 (+ 1.26)	+ 3.9 .	+ 19.1 .
Francia (1946-1983)	40.1 .	54.6 .	49.5 .	+ 14.5 (+ 0.84)	+ 9.4 (+ 0.57)	+ 5.1 .	+ 10.3 .
Italia (1951-1981)	47.2 .	56.6 .	58.5 .	+ 9.4 (+ 0.61)	+ 11.3 (+ 0.72)	-1.9 .	- 3.2 .

(a) Il tasso di crescita annuale è indicato tra parentesi.

Fonte: Le Bras, 1987.

Tab. 5 – *Previsto sviluppo della popolazione complessiva e della popolazione in età lavorativa nelle principali aree del mondo*

Aree territoriali	Ammontare della popolazione (in milioni)					Incremento assoluto medio annuo (in milioni)				Incremento percentuale medio annuo			
	1960	1970	1985	2000	2010	1960-70	1970-85	1985-2000	2000-2010	1960-70	1970-85	1985-2000	2000-2010
Popolazione Totale													
Mondo	3.019	3.693	4.837	6.122	6.989	67,40	76,27	85,67	86,70	2,04	1,82	1,58	1,33
Paesi in via di svil. (PVS)	2.074	2.646	3.663	4.845	5.658	57,20	67,80	78,80	81,30	2,47	2,19	1,88	1,56
Paesi a svil. avanz. (PSA)	945	1.047	1.174	1.277	1.331	10,20	8,47	6,87	5,40	1,03	0,77	0,56	0,42
Rapporto PVS/PSA	-	-	-	-	-	5,6:1	8,0:1	11,5:1	15,1:1	2,4:1	2,8:1	3,4:1	3,7:1
Popolazione in età 15-64 anni													
Mondo	1.741	2.109	2.937	3.852	4.517	36,80	55,20	61,00	66,50	1,94	2,23	1,82	1,61
Paesi in via di svil. (PVS)	1.146	1.441	2.156	3.010	3.641	29,50	47,67	56,93	63,10	2,32	2,72	2,25	1,92
Paesi a svil. avanz. (PSA)	595	668	781	842	876	7,30	7,53	4,07	3,40	1,16	1,05	0,50	0,40
Rapporto PVS/PSA	-	-	-	-	-	4,0:1	6,3:1	14,0:1	18,6:1	2,0:1	2,6:1	4,5:1	4,8:1

Fonte: *World Population Prospects. Estimates and Projections as Assessed in 1984*. New York, United Nations, 1986, "medium variant".

Tab. 6 - *Previsto sviluppo della popolazione in età lavorativa nelle principali aree mondiali di origine e di destinazione delle migrazioni*

Aree territoriali	Popolazione in età 15-64 anni									
	In percentuale della popolazione totale				Incremento assoluto medio annuo (in milioni)			Incremento percentuale medio annuo		
	1970	1985	2000	2010	1970-85	1985-2000	2000-10	1970-85	1985-2000	2000-10
Aree di origine										
Africa	52,1	51,8	52,2	54,3	6,64	11,18	17,25	2,88	3,11	3,26
Africa settentr. (a)	51,5	54,3	59,0	63,7	1,59	2,45	3,09	3,00	2,97	2,65
America Latina	53,7	57,6	61,5	64,3	5,42	6,85	7,68	2,90	2,46	2,08
Caraibi (b)	53,5	59,8	62,2	64,0	0,39	0,43	0,49	2,45	1,94	1,79
Messico	49,8	54,3	61,7	65,6	1,16	1,63	1,68	3,52	3,06	2,25
Asia sud-orientale (c)	53,5	57,9	63,6	66,9	5,17	6,58	6,64	2,76	2,40	1,85
Asia meridionale (d)	54,8	57,3	62,3	65,9	12,80	17,26	18,51	2,58	2,40	1,96
Paesi arabi asiatici (e)	51,1	51,7	53,7	57,3	0,84	1,42	2,07	3,64	3,61	3,42
Turchia	54,5	59,4	62,6	62,5	0,67	0,77	0,89	2,84	2,95	1,99
Aree di destinazione										
America settentr. (f)	61,9	66,6	66,4	67,2	2,34	1,20	0,89	1,50	0,66	0,45
Europa settentr. (g)	63,2	65,3	67,3	67,8	0,22	0,09	-0,05	0,42	0,17	-0,09
Europa occident. (h)	63,0	68,3	69,1	68,1	0,79	-0,04	-0,46	0,80	-0,04	-0,45
Italia	65,0	67,6	67,0	66,6	0,26	-0,002	-0,10	0,72	-0,01	-0,25
Australia-Nuova Zelanda	62,3	66,1	67,2	68,1	0,20	0,16	0,15	1,84	1,20	0,95
Giappone	68,9	68,2	66,6	63,1	0,70	0,27	-0,25	0,90	0,32	-0,29

Fonte: *World Population Prospects. Estimates and Projections as Assessed in 1984*. New York, United Nations, 1986, "medium variant" per tutte le aree territoriali, salvo che per le europee e le americane; per queste: "low variant".

Paesi più popolosi compresi nelle regioni continentali:

- (a) Algeria, Egitto, Libia, Marocco, Sudan, Tunisia;
 (b) Repubblica Dominicana, Haiti, Portorico;
 (c) Burma, Indonesia, Filippine, Tailandia, Vietnam;
 (d) Bangladesh, India, Iran, Pakistan, Sri Lanka;

(e) Iraq, Arabia Saudita, Siria;

(f) Canada, Stati Uniti;

(g) Danimarca, Svezia, Regno Unito;

(h) Austria, Belgio, Francia, Germania Fed., Olanda, Svizzera.

Negli anni '60 la velocità di crescita della popolazione in età lavorativa (15-64 anni) dei paesi in via di sviluppo (PVS) è stata «soltanto» due volte quella dei paesi a sviluppo avanzato (PSA); l'accrescimento assoluto medio annuo è stato di 30 milioni circa di persone nei primi e di 7 milioni circa nei secondi (tab. 5). Poi il differenziale di crescita della popolazione in età lavorativa fra PVS e PSA si è accresciuto nel periodo 1970-1985: il rapporto fra i tassi di incremento è salito a 2,6 e quello fra l'incremento assoluto di popolazione in età lavorativa è arrivato a 6,3; è proprio in questo periodo che sono cominciate le migrazioni, legali e clandestine, Sud-Nord mentre le migrazioni precedenti erano limitate, come si è detto, a flussi Nord-Nord.

Ma questi differenziali, pure grandi, sono poca cosa rispetto a quelli che si stanno avendo e si avranno nel quindicennio 1985-2000: il rapporto fra le velocità di crescita sale fino a 4,5 ad 1 e il rapporto fra gli incrementi arriva a 14,0 a 1, il che vuol dire che per ogni persona in età lavorativa in più che vi sarà nel Nord del mondo se ne aggiungeranno 14 nel Sud del mondo. Nel primo decennio del XXI secolo per ogni ingresso nella forza di lavoro dei PSA se ne avranno 19 nei PVS.

Se si scende poi di dettaglio territoriale, allora i differenziali diventano ancora più straordinariamente grandi. I paesi dell'Africa settentrionale più la Turchia avranno nel quindicennio in cui stiamo vivendo un incremento medio annuo di 3 milioni e 220 mila persone in età lavorativa e l'Europa settentrionale e occidentale un incremento medio annuo di 50 mila persone con un rapporto perciò di 64 ad 1. (tab. 6). Tutto il mondo sviluppato, Italia compresa, è, o si accinge ad essere, a crescita zero per la popolazione in età lavorativa mentre il mondo in via di sviluppo si accresce ad un tasso superiore al 2%, il che significa la necessità di raddoppiare i posti lavoro esistenti nel giro di appena 33 anni e questo solo per lasciare la situazione occupazionale immutata, senza cioè miglioramenti.

Né c'è da sperare che considerando il versante demografico la situazione possa sensibilmente migliorare entro pochi decenni, che si possa cioè riflettere positivamente sulla crescita delle forze di lavoro il rallentamento della crescita che si osserva nella popolazione complessiva. Come è intuitivo e come dimostrano chiaramente i dati della tabella 5 occorrono almeno 15 anni perché un rallentamento nella crescita della popolazione complessiva si traduca in rallentamento della crescita della popolazione in età lavorativa.

La sfida che attende i PVS è perciò enorme e certamente storica perché mai nella storia dell'umanità i differenziali di crescita demografica possono essere stati tanto ampi e tanto generalizzati. La struttura demografica è tale che il carico delle persone in età non lavorativa per ogni 100 persone in età lavorativa (il reciproco delle cifre riportate nella prima parte della tabella 6) è pari a 70 nei PVS e a 50 nei PSA che sono quindi favoriti anche per questa via; soltanto verso il 2020-2030 questo aspetto della struttura demografico-economica potrà riequilibrarsi.

Né sono meno forti i differenziali economici e sociali che anzi tendono a dilatarsi nel tempo. Per alcuni confronti sul reddito pro-capite faccio riferimento ai dati della «produzione interna lorda per abitante a parità di potere di acquisto» elaborati dal CEPII, un centro studi francese che partendo dai dati del «prodotto nazionale lordo per abitante» della Banca mondiale li rielabora per tenere conto del potere d'acquisto e degli autoconsumi delle varie popolazioni (elaborazioni riportate in Levy, 1987). Le cifre del CEPII possono differire sensibilmente da quelle della Banca mondiale, specie per i paesi che partecipano poco al commercio internazionale. Ad esempio, per la Cina lo scarto è di 1 a 3 essendo pari a 310 dollari pro-capite il reddito medio valutato per il 1985 dalla Banca mondiale e a 1.010 quello del CEPII; per l'Italia le due cifre sono rispettivamente pari a 6.534 e 7.547 dollari pro-capite.

Nonostante che la indagine CEPII attenui quindi le distanze fra i paesi, esse restano enormi e nemmeno la differenza di disponibilità fra nobili e plebei dei secoli passati poteva essere così larga e, meno che mai, così generalizzata. Per ogni 100.000 lire di reddito di cui ha fruito nel 1985 ciascuno dei 51 milioni di abitanti del Ciad o dell'Etiopia, ciascuno dei 244 milioni dei cittadini degli Stati Uniti ha fruito di 6 milioni e 600 mila lire; il reddito medio è infatti risultato di 12.467 dollari negli Stati Uniti e di 190 dollari nei due paesi africani, con un rapporto perciò di 66 ad 1. In Italia, come si diceva, il reddito medio è stato valutato in 7.547 dollari e nelle Isole di Capo Verde in 445, con un rapporto perciò di 17 a 1; in Svizzera di 11.626 e in Marocco di 1.197, con un rapporto quindi di 10 ad 1. Tali distanze sarebbero ulteriormente e fortemente dilatate se si potessero comparare non le medie nazionali ma i redditi di specifiche classi o gruppi sociali, per tener conto del fatto che all'interno di tutti gli stati la distribuzione dei redditi è ben lontana dall'essere equa.

Altrettanto forti risulterebbero le distanze fra i popoli se misurate mediante alcuni importanti indicatori sociali (che peraltro sono strettamente correlati all'indicatore economico), come ad esempio la disponibilità di cibo, di acqua potabile e di energia o la mortalità infantile. Si aggiunga infine che in molti paesi l'organizzazione politica è tale da non garantire la piena fruizione da parte dei cittadini dei diritti politici e civili, da non assicurare la pienezza delle libertà individuali. In una analisi effettuata dalla «Freedom House» si arriva alla valutazione che intorno al 1985 1 miliardo e 200 milioni di persone che vivono in 57 paesi sono solo parzialmente liberi e che quasi 2 miliardi che vivono in 53 paesi non lo sono per niente (Sharon e Speidel, 1987).

Esistono perciò, ed in larghissima misura, tutti gli elementi (demografici, economici, sociali e politici) perché si possa affermare che gli squilibri fra stato e stato sono di eccezionale ampiezza. Sussistono tutte le premesse per intensi e prolungati flussi migratori che non possono non provenire dal Sud del mondo e dirigersi quasi esclusivamente verso i ricchi paesi del Nord, giacché i paesi del Sud non possono giovare delle due grandi opportunità di cui ha fruito l'Europa nei periodi di maggiore pressione demografica: le colonie da sfruttare e i nuovi mondi da popolare.

C'è da considerare inoltre che due fattori, legati alle accresciute facilità di comunicazione, contribuiscono ad esaltare gli squilibri internazionali ed a costituire ulteriore spinta alla emigrazione. Ci si riferisce alla diffusione e alla rapidità delle informazioni — televisione soprattutto, ma anche radio, giornali, telefono — che fanno prendere coscienza più in fretta e più consapevolmente della situazione economica e sociale esistente nei diversi paesi. Ci si riferisce ancora alla sempre maggiore rapidità, economia, sicurezza dei trasporti internazionali che così consentono di superare distanze ed ostacoli un tempo praticamente insormontabili.

3 - *Squilibri territoriali e migrazioni internazionali*

3.1. - Quello sin qui delineato è il quadro generale nel quale fanno spicco tutti gli elementi che portano ad alimentare forze espulsive nei paesi in via di sviluppo e attrattive in quelli a sviluppo avanzato. Ma questa fortissima pressione differenziale si tradurrà in flussi migratori consistenti e prolungati nel tempo del tipo di quelli che ci furono, ad esempio, nei primi decenni del secolo fra Europa e Stati Uniti? Per tentare di rispondere a questa domanda è necessario porsi prima altre preliminari e fondamentali e alle quali peraltro è assai problematico dare una risposta univoca.

Il primo quesito è se la crescita zero o moderatamente negativa dell'offerta di lavoro di origine demografica nei paesi a sviluppo avanzato sarà in grado di soddisfare la futura domanda di lavoro di questi paesi e quindi se da parte del mercato del lavoro dei paesi sviluppati di destinazione ci sarà una richiesta di lavoro sui mercati stranieri, come successe all'Europa occidentale negli anni '60 e '70.

Il secondo quesito è se ci sono, negli stessi PSA, accettazione sociale e strumenti politici adeguati per favorire l'afflusso di nuove consistenti correnti migratorie.

Il terzo quesito, infine, si pone sul versante dei paesi di origine e riguarda la possibilità e la capacità dei PVS di creare un numero sufficiente di nuovi posti di lavoro per assorbire un'offerta addizionale di lavoro di origine demografica che cresce mediante ad un tasso del 2,25% il che significa, per i PVS, riuscire, come si è detto, a raddoppiare i posti di lavoro esistenti in soli 30 anni. Questo equivale a chiedersi se nel mercato del lavoro dei paesi di origine ci sarà o meno un eccesso di offerta da riversare sui mercati esterni.

3.2. - Riguardo al primo quesito, c'è da dire che molte analisi sono state fatte per valutare tendenze e problemi dello sviluppo dei Paesi più avanzati in conseguenza dell'innovazione tecnologica, con particolare riferimento alla rivoluzione microelettronica e dei mutamenti strutturali nei sistemi produttivi. Non sempre però adeguata attenzione è stata data al mercato del lavoro che è cosa diversa dai mercati dei prodotti e dei capitali. Questi

elementi — innovazione tecnologica, mutamenti strutturali, sviluppo globale — sono qui solo richiamati per i possibili effetti che possono avere sul futuro delle migrazioni (Golini e Bonifazi, 1987).

Le analisi su mercato del lavoro e occupazione dimostrano ampiamente che in questa fase storica i mutamenti strutturali hanno sia la capacità di distruggere posti di lavoro sia invece la capacità di crearne dei nuovi e questo vale tanto per singoli settori produttivi (industria da un lato e terziario dall'altro, ad es.) quanto per interi Paesi, con un bilancio occupazionale complessivo che può essere negativo o positivo (Europa da una parte e Nord America dall'altra).

Tutte le analisi, peraltro non numerose, finora fatte e gli scenari futuri disegnati per tentare di valutare l'impatto delle nuove tecnologie sull'occupazione hanno ovviamente prefigurato la scomparsa di vecchie figure professionali e la creazione di nuove e diverse attività lavorative, con un bilancio globale nei riguardi della occupazione che resta pur sempre congetturale e che è risultato positivo o negativo a seconda che le ipotesi di base fossero «ottimiste» o «pessimiste». In queste ricerche infatti il criterio di rifarsi alla esperienza di altri tempi o di altri paesi conta relativamente poco perché ogni paese ha sue proprie capacità e velocità di reazione e di adattamento ai mutamenti tecnologici. Non si può però non considerare che, almeno nel breve periodo e almeno in Europa, il bilancio occupazionale dovrebbe chiudersi con un pesante passivo derivante dalla immissione, che è recente e che sarà sempre più intensa in futuro, di nuove tecnologie nel terziario cioè nell'unico settore produttivo che ha avuto negli ultimi anni una forte espansione occupazionale.

Sarà compito di economisti, tecnologi, imprenditori e politici di fare in modo di adottare e di incoraggiare quei cambiamenti strutturali che comportino una rivitalizzazione della produzione di beni e servizi e, da qui, una crescita dell'occupazione. Sarà compito loro, ma anche degli studiosi di scienze sociali, che a fronte di nuove fonti per la crescita dell'occupazione vi sia una adeguata politica di addestramento, attitudinale e di istruzione professionale, che sia valida ed efficace tanto per coloro che sono stati espulsi dal proprio settore e dal proprio lavoro quanto per coloro che si accingono ad entrare per la prima volta nel mercato del lavoro. In parallelo dovrà essere alimentata la capacità, che si ritiene sarà richiesta in sempre maggiore misura nell'ambito della propria vita lavorativa, ad una più intensa mobilità territoriale e occupazionale e la capacità di saper accettare, sia pure transitoriamente, lavori «sgrediti» o «indesiderati».

Tutto questo — politica di addestramento e aggiornamento professionale, mobilità, accettazione di qualsiasi tipo di lavoro — dovrebbe assicurare la tanto invocata flessibilità delle forze di lavoro che, insieme con la flessibilità dei sistemi produttivi, sembra essere uno degli strumenti essenziali per le società industriali avanzate per cogliere tutti i potenziali benefici dei mutamenti strutturali. La flessibilità rappresenta al giorno d'oggi una delle sfide da vincere, soprattutto in Europa, dove la rigidità è riconosciuta come una delle cause strutturali più rilevanti delle più gravi disfunzioni del mer-

cato del lavoro. Non è pensabile, però, né è giusto pensarlo, che la flessibilità delle forze di lavoro possa consistere solo in «possibilità e facilità di licenziamento»; deve consistere anche, guardando all'altro aspetto del problema, in «possibilità e facilità di trovare un nuovo lavoro» e nella piena conservazione delle provvidenze vitali della sicurezza sociale sia nei periodi di disoccupazione e di aggiornamento professionale sia quando ci si sia ritirati dal lavoro.

La chiave di volta per tentare di normalizzare il mercato del lavoro è costituita da una sua profonda riforma che faccia uscire allo scoperto il secondo e terzo lavoro, il lavoro nero e il lavoro non regolare degli immigrati clandestini. Queste attività lavorative altro non sono che forme eterodosse di flessibilità inventate dal mercato per superare e aggirare le rigidità e le ingessature del mercato del lavoro; sono perciò in una qualche forma «necessarie» con la normativa attuale, ma non giovano certo né all'equità e alle entrate fiscali dell'intero Paese, né ai lavoratori.

Per affrontare positivamente il problema della immigrazione illegale e del lavoro nero una delle poche soluzioni che sembrano possibili è quella di spezzare la solidarietà e la comunanza di interessi che esistono fra i datori di lavoro e i lavoratori, immigrati o locali, clandestini. Comunanza di interessi che è all'origine stessa della immigrazione clandestina e del lavoro nero e che è alla base di tutti i ben noti aspetti deteriori di questa occupazione. Il datore di lavoro non deve avere né la possibilità né la convenienza a dare clandestinamente una occupazione ad un immigrato o ad un lavoratore non in regola; deve offrire un lavoro regolare a chi è in grado di accettarlo e di svolgerlo, nazionale o straniero che sia.

La riforma profonda del mercato del lavoro dovrebbe assicurare la necessaria saldatura, il riequilibrio *qualitativo* oltre che quello *quantitativo* fra domanda e offerta di lavoro. Un tale riequilibrio va perseguito in Europa in generale e in Italia in particolare per risolvere già a breve e a medio termine i grossi problemi esistenti in questa area.

Se questo scenario dovesse disegnarsi e realizzarsi, come pure sembra necessario, allora non pare esservi a breve e medio termine in Europa molto spazio per la domanda di lavoro straniero, perché c'è prioritario e interno all'area il problema di assorbire o di riassorbire i giovani disoccupati, le donne che desiderano lavorare, gli espulsi da altri settori produttivi e di prolungare l'attività lavorativa rispetto ai limiti attuali.

Riguardo al primo quesito che ci si è posti nel paragrafo 3.1., se cioè la crescita zero o moderatamente negativa dell'offerta di lavoro di origine demografica che si avrà soprattutto in Europa sarà in grado di soddisfare la locale domanda o se da parte di questa vi possa essere richiesta anche sui mercati di lavoro stranieri, la speculazione sui possibili scenari occupazionali lascia intendere che pare del tutto probabile che vi sia nei paesi europei una ridotta o ridottissima capacità di assorbire nuova immigrazione, riservata principalmente ai lavori che in ogni caso resterebbero «indesiderabili». Sarebbe comunque un flusso poco consistente che potrebbe quindi essere facilmente e «fisiologicamente» inserito nel sistema produttivo e nel tessuto sociale.

3.3 - Riguardo al secondo quesito, se cioè vi siano nei PSA accettazione sociale e strumenti politici adeguati per favorire l'afflusso di nuova consistente immigrazione, c'è da prendere in esame il problema dei costi e delle tensioni sociali e delle conseguenti scelte politiche in tema di migrazioni da parte dei Paesi d'immigrazione.

L'aver guardato — dopo gli anni '60 e i primi anni '70 — all'immigrato non come mero mezzo di produzione ma come persona cui assicurare tutta una serie di diritti, di attrezzature e di servizi ha fatto salire notevolmente il costo finanziario dell'immigrazione sul versante sociale ed ha indotto il forte mutamento — in senso restrittivo — di atteggiamento e di politica dei Paesi di destinazione che si è avuto negli ultimi anni, soprattutto in Europa.

A determinare questo mutamento è stata anche la tensione e la preoccupazione sociale che si viene a creare in un Paese quando lo *stock* di popolazione straniera residente tende a superare, rispetto alla popolazione nazionale, una certa proporzione, una soglia che viene pertanto sempre più frequentemente fissata sia pure in misura non strettamente rigida. Si teme per la perdita di identità etnico-culturale e per la concorrenza spesso selvaggia che si viene a creare nel mercato del lavoro; si teme, quasi sempre infondatamente, per un aumento della criminalità. È da sottolineare come questo allarme della soglia scatta non solo quando essa viene superata con un valore medio nazionale, ma anche quando essa viene superata in una singola regione o in una singola area metropolitana del Paese ospitante, il che avviene più in fretta e più facilmente per la tendenza degli immigrati a concentrarsi in determinate aree territoriali.

Allarmi e forme di rigetto si hanno anche in funzione della velocità di flusso degli immigrati. Perché si abbia una più piena integrazione fra comunità che ospita e comunità immigrata è necessario che il tessuto sociale non venga «sconvolto» da un afflusso massiccio e rapido. Questa ragione si aggiunge alle altre nel fare optare per un atteggiamento politico che consenta flussi migratori moderati.

C'è infine un'altra ragione che fa ritenere poco probabile un mutamento a breve scadenza della politica migratoria dei paesi occidentali che chiuderà quasi completamente le frontiere o che lascia passare solo quote poco numerose di nuovi immigrati: è la constatazione del forte potenziale di crescita demografica della popolazione straniera già immigrata. Questo in molti casi significa, da un lato, che la determinazione della quota — di cui si è detto sopra — viene fatta valutando anche la seconda generazione degli immigrati e, dall'altro, che i costi dei servizi e delle attrezzature sociali da fornire agli immigrati dovranno essere sostenuti ancora per lungo tempo. Da qui la scelta delle società ospitanti di favorire l'integrazione, anche attraverso il lavoro, di tutti i membri delle famiglie dei migranti lavoratori.

Anche riguardando il problema dal versante della politica sociale, dopo averlo guardato da quello della economia e della tecnologia, c'è da concludere per una ridotta capacità e volontà di assorbimento di migrazione da parte dell'area occidentale.

Questa conclusione, cui si era pervenuti in analisi precedenti, ha poi trovato un preciso riscontro nella Conferenza governativa organizzata dall'OCSE nel maggio del 1986 sul *Futuro delle migrazioni*, nella quale tutte le delegazioni governative europee dei paesi «tradizionali» di immigrazione hanno esplicitamente dichiarato nei documenti ufficiali presentati alla Conferenza (ma non pubblicati) e negli interventi orali la volontà di chiudere alla immigrazione e anzi di voler favorire, in una certa misura, il ritorno a casa degli immigrati (l'Italia non si è pronunciata su tale materia). Solo Canada, Stati Uniti e Australia hanno dichiarato di voler continuare ad ammettere immigrati e/o rifugiati (veri o falsi che siano) per quote che per ognuno di questi paesi dovrebbero essere di 100-120 mila persone all'anno.

A queste dichiarazioni di principio hanno fatto seguito in molti paesi precisi provvedimenti politici. Per fare un solo esempio, la Gran Bretagna, che pure ha visto ridurre gli immigrati dagli oltre 80 mila del 1976 ai poco più di 40 mila del 1986, ha preso nel solo 1987 tre importanti provvedimenti: il primo destinato a penalizzare le linee aeree che trasportino persone con documenti non in regola; il secondo rivolto a rendere più restrittivi i criteri per definire lo *status* di rifugiato; il terzo, infine, mirante a rendere molto più difficile agli immigrati dal Commonwealth il ricongiungimento con le famiglie e a rendere molto più facile al governo l'espulsione di coloro che rimangono nel paese oltre il termine concesso per il soggiorno.

Tutto il mondo occidentale sembra perciò disposto ad accettare una quantità di immigrati regolari dell'ordine di 300-500 mila all'anno: davvero una goccia nell'oceano della prevista offerta di lavoro dei paesi in via di sviluppo.

3.4 - Resta il terzo quesito cui tentare di dare una risposta, e cioè se i PVS hanno ed avranno la possibilità e la capacità di creare durante questi anni, e per tutti i prossimi trenta o quaranta anni, nuovi posti di lavoro nella misura richiesta, ad una velocità cioè del 2-3% all'anno, per modificare prima e annullare dopo le attuali spinte all'emigrazione derivanti soprattutto, ma non soltanto, da un eccesso di offerta di lavoro.

La valutazione dell'impatto dell'intensa crescita della popolazione sull'offerta di lavoro e sull'occupazione nei PVS è questione di grande complessità già quando si voglia fare un'analisi storica, anche solo per il passato recente. Una valutazione prospettiva per il futuro è resa ancora più difficile dalla enormità del problema in quanto le economie dei PVS devono fronteggiare la più grande sfida della loro storia. La sfida di creare un numero sufficiente di posti di lavoro, ad un salario ragionevole, per assorbire una crescita demografica di popolazione in età lavorativa quale mai si è avuta nella storia dell'umanità: il dato praticamente certo è quello di un aumento di un miliardo e mezzo di persone in età lavorativa nei prossimi 25 anni, il che significa un miliardo circa di nuovi posti di lavoro da creare. La sfida è senza precedenti anche per il fatto contraddittorio che, da un lato, vi è una limitata disponibilità di risorse naturali (specialmente territorio) e, dall'altro, una crescente e diffusa disponibilità di tecnologie avanzate.

Nel fare una accurata analisi storica di quello che è successo fra il 1960 ed il 1980 nei PVS, delle relazioni fra popolazione e sviluppo Bloom e Freeman (1986) non se la sentono di condividere le tesi dei pessimisti, che cioè la rapida crescita demografica ostacola la crescita del reddito pro-capite e da qui riduce i tassi di risparmio e di investimento, aggravando perciò la sottoccupazione di massa, la disoccupazione e la povertà. Non condividono, però, nemmeno la tesi degli ottimisti i quali sostengono come la crescita della popolazione possa stimolare tanto i mutamenti tecnologici quanto l'adozione di tecniche che realizzano economie di scala e promuovono quindi la crescita economica. Gli autori ritengono che questi punti di vista così radicalmente contrapposti siano semplicistici, anche perché la loro ampia analisi empirica non rafforza nessuna delle due tesi. Invece essa favorisce una posizione più moderata, che loro chiamano «neutralismo demografico», secondo la quale le economie e l'assorbimento di forze lavoro nei PVS possono, ma non necessariamente, crescere rapidamente in presenza di un intenso incremento demografico.

Al termine della loro analisi condotta in termini aggregati, e in termini disaggregati per singoli paesi, gli autori concludono che nel ventennio 1960-1980 i PVS sono riusciti a fronteggiare la rapida crescita demografica e ad assorbire in misura più o meno adeguata le forze di lavoro addizionali. Quanto alla possibilità che i PVS avranno di assorbire la futura addizionale offerta di lavoro, essi trovano elementi di conforto come, ad esempio, la discesa del pur elevato tasso di incremento della popolazione e la diminuzione del rapporto di dipendenza demografico-economica; ma anche motivi di sconforto legati all'enorme incremento assoluto delle forze di lavoro che alimenterà una fortissima domanda sul mercato (pubblico e privato) mondiale dei capitali e perciò sulla tendenza mondiale al risparmio. E perché si tenti di non lasciar prevalere per il futuro gli elementi di sconforto occorreranno nei PVS investimenti di capitale umano e fisico di enorme, straordinaria portata. Comunque, la speranza può essere alimentata soprattutto per i PVS a medio reddito, mentre molto più difficile dovrebbe risultare l'assorbimento completo della forza lavoro nei PVS a basso reddito.

Su quest'ultima conclusione concordano pienamente anche Weintraub e Stolp (1987), che in generale però sono più pessimisti e affermano che «sarebbe imprudente aspettarsi un significativo rallentamento della pressione all'emigrazione da parte dei PVS per la fine di questo secolo, *qualunque siano le condizioni dell'economia internazionale*». In particolare, l'applicazione del loro modello econometrico alla situazione demografico-economica di Messico e Stati Uniti li porta a prevedere che il numero di messicani che entreranno negli Stati Uniti intorno alla fine del secolo sarà approssimativamente di 6 milioni all'anno (incluso in questa cifra sia gli emigranti legali sia quelli illegali).

In base a tutti gli elementi presi in esame non si può non concludere che da parte dei PVS vi sarà comunque negli anni e nei decenni a venire una pressione migratoria che sarà fortissima, crescente e in una qualche misura irrefrenabile, giacché l'esperienza dimostra che sono molto poche le frontiere impenetrabili e i controlli di polizia assolutamente efficaci.

Alla luce dell'analisi fatta nel paragrafo precedente, lo scenario che sembra potersi realisticamente disegnare per i paesi occidentali — Italia compresa quindi — è questo:

a) sempre che si riesca a mettere ordine nei mercati del lavoro, soprattutto europei, perché si possano incontrare sotto il profilo quantitativo e qualitativo domanda e offerta di lavoro, una più o meno moderata immigrazione in Occidente è da mettere in conto non fosse altro che per far fronte a lavori e mansioni particolarmente sgraditi ai lavoratori locali e per ragioni umanitarie;

b) qualunque siano le politiche ed i controlli messi in atto dai paesi di destinazione, ci si deve comunque aspettare una certa quota di immigrati clandestini essendo troppo forti i differenziali nelle possibilità di lavoro, nei guadagni, nelle condizioni socio-politiche fra intere popolazioni. Questa immigrazione clandestina nei paesi occidentali sarà più o meno forte anche in relazione a quanto previsto subito di seguito;

c) la crescita economica e, quindi, la capacità di assorbimento delle forze di lavoro nei PVS saranno molto differenziati quanto ad intensità, rapidità e durata. Tale assorbimento non potrà comunque che essere parziale; dall'ampiezza della frazione assorbita dipenderà l'intensità della spinta all'emigrazione da parte del mercato del lavoro.

I Paesi economicamente avanzati dell'area occidentale dovranno mettere in atto politiche coerenti con questo scenario, ove questo tendesse a realizzarsi, e tali da:

— favorire, riguardo al punto a), un afflusso calibrato ed organizzato delle migrazioni auspiccate o accettate;

— scoraggiare, riguardo al punto b), l'afflusso indiscriminato e massiccio delle migrazioni clandestine;

— potenziare, riguardo al punto c), fortemente l'azione per la crescita occupazionale dei PVS.

Per il perseguimento di questi obiettivi si può pensare a tutta una serie di politiche che possono essere: dirette e indirette, specifiche e globali. Se ne fornisce di seguito qualche esempio, necessariamente sommario e limitato.

Fra le politiche *dirette* e *specifiche* va presa in considerazione la possibilità di fissare, anche nei paesi che ancora non lo fanno, quote di ammissione di stranieri (lavoratori, familiari, rifugiati) in relazione alle esigenze e alle capacità di assorbimento del mercato del lavoro e/o in relazione agli scopi umanitari che ogni singolo paese può voler perseguire. In ogni caso queste quote vanno stabilite anche in relazione alla capacità di assorbimento sociale dei singoli paesi, perché questi immigrati e i loro figli non restino cittadini di categoria inferiore e *realisticamente* possano inserirsi nel tessuto sociale del paese ospitante. Perché siano evitate perciò forme di emarginazione, di sfruttamento e di rigetto che con obiettivi velleitari, astratte posizioni di principio e ridotti o nulli investimenti in specifici servizi sociali inevitabilmente si avrebbero.

Fra le politiche *dirette e globali* si dovrebbe prendere in considerazione la opportunità di «*attrezzare*» tutta la società per il migliore e più facile inserimento delle collettività straniere presenti nel paese. Una politica che preveda interventi specifici e mirati nel campo della edilizia residenziale, della istruzione, della cultura, dell'uso del tempo libero e che preveda per gli stranieri la reale fruizione di tutti i diritti civili e di almeno qualcuno dei diritti politici. Una politica che porti alla reale costruzione di una società multiculturale e quindi ad una serena e fruttuosa convivenza fra la popolazione favorisce lo sviluppo economico e, da qui, lo sviluppo della occupazione dei Paesi in via di sviluppo. Solo una riuscita operazione di trattenimento della manodopera nei Paesi di potenziale emigrazione potrebbe efficacemente frenare la fortissima pressione migratoria che altrimenti si creerà fra Sud e Nord del mondo.

Una cooperazione Nord-Sud più intensa, produttiva, ed efficace sembra essere l'unico strumento possibile. Una cooperazione senza tornaconti che non sia solo basata su aiuti e su scambi commerciali, ma che sia pure finanziaria e organizzativa (destinata fra l'altro anche alla creazione di adeguata rete di infrastrutture); che non sia basata solo su scambi governativi bi o multilaterali, ma che riesca a coinvolgere anche le imprese e, in primo luogo, le multinazionali.

Una efficace azione in questo senso potrebbe perseguire il risultato positivo di trattenimento di forze di lavoro e di migranti di cui si è appena detto, ma anche quello di facilitare una più veloce diminuzione di tassi di fecondità e di ridurre, in prospettiva, l'ulteriore pressione migratoria. Avrebbe anche il vantaggio di accrescere sensibilmente e velocemente il prodotto interno lordo pro-capite dei Paesi in via di sviluppo che già adesso costituiscono, e più che mai lo saranno in futuro, i mercati più importanti, per potenziale demografico e per crescita globale. Anche per questa via potrebbe arrivare sostanziali benefici ai Paesi più sviluppati.

Ed ancora: una più rapida crescita economica dei Paesi in via di sviluppo a medio reddito nei confronti di quelli a basso reddito potrebbe costituire la premessa di migrazioni Sud-Sud che dovrebbero risultare positive sotto molti punti di vista.

I problemi più importanti, oltre a quelli della intensità e del tipo degli investimenti e del modo di farli, riguardano anche i paesi verso i quali indirizzare, da parte di ogni singolo paese sviluppato, gli interventi. Ritengo che il principio dei PVS maggiormente gravitanti su uno specifico paese sviluppato dovrebbe essere tenuto in grande considerazione. È così che probabilmente l'Italia dovrebbe indirizzare i suoi massimi sforzi verso i Paesi della riva sud del Mediterraneo, che sono Paesi a intensissima crescita demografica e che negli anni a venire in ogni caso e in sempre maggior misura verso l'Italia dovrebbero fare continuo riferimento e forti pressioni.

Problemi non meno grossi sono quelli di una corretta e produttiva utilizzazione degli investimenti da parte dei paesi riceventi che non sempre posseggono adeguati strumenti culturali, amministrativi, politici e tecnologici per poter sfruttare al meglio gli interventi. Per fronteggiare efficacemente tali

questioni devono essere studiate forme innovative di intervento e clausole particolari. Per esempio quelle che ad ogni certa quota di investimenti di capitale fisico si accompagni una quota adeguata di investimenti (certo più difficili anche sotto il profilo culturale) in capitale umano, così che pur se non si persegue immediatamente e completamente l'obiettivo dello sviluppo si possa contribuire alla creazione delle precondizioni dello sviluppo stesso. Aiuti e cooperazione corretti ed adeguati avrebbero pertanto, comunque, una valenza positiva. Qualcuno arriva a sostenere (Singer *et alia*, 1987) che anche l'invio di «semplici» aiuti alimentari possa aggiungere benefici effetti indiretti a quelli diretti: l'amministrare le consegne delle razioni alimentari fa crescere la capacità contabile e di organizzazione logistica della burocrazia dei paesi riceventi; il sovraccaricare una ferrovia o una strada per il trasporto degli alimenti può portare all'adeguamento delle strade e delle ferrovie o alla costruzione di nuove; gli aiuti alimentari destinati agli scolari incoraggiano la loro frequenza e incrementano la loro concentrazione.

Comunque questa della cooperazione più intensa e più efficace, sia che venga fatta come scelta di civiltà o come scelta economica o come scelta di necessità, appare essere l'unica scelta possibile per i Paesi del Nord del mondo.

5 - Di alcune esigenze conoscitive e di ricerca

Di questi aspetti sarà fatto solo un breve cenno dal momento che essi costituiscono lo specifico oggetto di altre relazioni.

C'è innanzitutto da sottolineare con forza come sia inconcepibile che ancora non si abbia nella comunità internazionale una definizione univoca e universalmente accettata di migrante e di migrazioni e che non si sia pervenuti alla definizione di una tipologia standardizzata dei movimenti migratori (Golini, 1987). È in questo campo che vanno immediatamente fatti gli sforzi più intensi e costruttivi in sede accademica, tecnico-statistica e politica. Ritengo che siano gli accademici a dovere, prima degli altri, trovare un accordo in materia.

Una volta che si siano standardizzati concetti e definizioni si potrà fare, assai più adeguatamente di quanto sia possibile ora, il secondo fondamentale passo conoscitivo, cioè quello di accertare ammontare e caratteristiche dei flussi migratori e della popolazione immigrata. Io credo che solo attraverso i censimenti (il cui questionario è quasi dovunque da arricchire su questa materia), ma soprattutto attraverso le indagini speciali fatte internazionalmente su grossi *campioni areali*, si possa arrivare ad una adeguata conoscenza del fenomeno ancora in così larga parte sconosciuto. L'Italia è in questo settore molto indietro e deve pertanto compiere un immediato e produttivo sforzo organizzativo.

Dopo questo essenziale sforzo preliminare può venire, più fruttuosa, la ricerca che ha molti campi e aspetti da approfondire. Di essi si fornisce di seguito solo un parziale e sommario elenco:

- i) relazioni fra innovazione tecnologica, mobilità professionale e territoriale, occupazione nei PSA;
- ii) relazioni fra invecchiamento della popolazione, domanda di beni e servizi, mercato del lavoro nei PSA;
- iii) impatto della cooperazione internazionale sulla crescita economica, sull'esodo rurale e sulla urbanizzazione dei PVS;
- iv) impatto del turismo sullo sviluppo economico e occupazionale dei PVS;
- v) impatto della fortissima urbanizzazione dei PVS sulle migrazioni internazionali;
- vi) relazioni, a livello micro, fra istruzione, lavoro, famiglia e mobilità territoriale;
- vii) rispondenza delle politiche, dirette e indirette, specifiche e globali, nei paesi di origine e in quelli di destinazione agli obiettivi prefissati.

I risultati delle ricerche dovrebbero essere tali da poter essere trasferiti nelle direttive politiche per gli interventi da fare in materia di migrazioni, per migliorare o dare nuove direzioni all'azione politica in atto, per valutare costi e benefici dell'azione intrapresa e di quella da intraprendere. Per gli anni a venire tutta la tematica delle migrazioni internazionali deve essere considerata da parte dei *policy-makers*, sia nei paesi in via di sviluppo sia in quelli a sviluppo avanzato, ad altissima priorità tanto complessa e tanto importante è la sfida che esse pongono alla intera comunità internazionale.

BIBLIOGRAFIA

- D.E. BLOOM, R.B. FREEMAN (1986), *The Effects of Rapid Population Growth on Labor Supply and Employment in Developing Countries*, «Population and Development Review», (12), 3.
- A. GOLINI (1987), *Population Movements. Typology and Data Collection, Trends, Policies*, Plenaries of the European Population Conference 1987. Central Statistical Office of Finland.
- A. GOLINI, C. BONIFAZI (1987), *Tendenze demografiche e migrazioni internazionali nell'area occidentale*. Roma, IRP-Istituto di Ricerche sulla Popolazione del CNR, febbraio.
- H. LE BRAS (1987), *L'impact démographique des migrations d'après-guerre dans quelques pays de l'OCDE*. Paris, OCDE, MAS/WP2 (87) 2.
- M.L. LEVY (1987), *Tous les pays du monde* (1987), «Population et Sociétés», Paris INED, 216, septembre.
- R. PENNINX (1986), *International Migration in Europe: Developments, Mechanisms and Controls*. Paper presented at the DGBW/EAPS Conference on the Demographic Impact of Political Action, Bielefeld, March 11-14.
- L.C. SHARON, J.J. SPEIDEL (1987), *The International Human Suffering Index*. Washington, Population Crisis Committee.
- H. SINGER, J. WOOD, T. JENNINGS (1987), *Food Aid: the Challenge and the Opportunity*. Oxford University Press.
- D.J. VAN DE KAA (1987), *Europe's Second Demographic Transition*, «Population Bulletin», (42), 1 March.
- S. WEINTRAUB, C. STOLP (1987), *The Implications of Growing Economic Interdependence*, in *The Future of Migration*, Paris, OECD.
- (1987), *The Future of Migration*, Paris, OECD.

Migrazioni internazionali ed immigrazione straniera in Italia: alcune considerazioni

CORRADO BONIFAZI

IRP - Istituto di Ricerche sulla Popolazione del CNR

Il quadro attuale dei flussi migratori internazionali appare sensibilmente diverso rispetto a quello dei primi anni Settanta: nel caso dei paesi industrializzati, in particolare, un aspetto importante che è emerso in questo periodo è la riduzione delle differenze che caratterizzavano in campo migratorio i paesi a capitalismo avanzato. All'inizio degli anni Settanta, infatti, la posizione di questi paesi all'interno del processo migratorio internazionale era assai differenziata, comprendendo sia paesi che favorivano un'immigrazione permanente (Nord America ed Oceania), sia paesi che favorivano (o tolleravano) un'immigrazione temporanea (Europa centrale e settentrionale), sia, infine, paesi d'emigrazione (Europa Meridionale, Irlanda e Finlandia). Durante questo ultimo quindicennio, invece, una serie di fenomeni ha concorso a ridurre tali diversità tanto che, fermo restando le particolarità nazionali ed i diversi livelli di sviluppo economico, oggi le economie di questi paesi sono, di fronte al problema migratorio, molto più vicine di quanto non fossero in passato. A questo riguardo particolarmente significativi appaiono alcuni fenomeni: l'estendersi nei paesi di immigrazione permanente, soprattutto negli Stati Uniti, di flussi migratori temporanei, generalmente illegali e provenienti dai paesi vicini (flussi che ricordano alcuni aspetti della migrazione temporanea europea per lavoro) e la revisione, in questi stessi paesi, delle politiche migratorie, revisione con cui si è in genere cercato di agganciare il più possibile quantità e qualità dei flussi ai fabbisogni dei mercati del lavoro nazionali e che, con ogni probabilità, avrà l'effetto di ridurre il numero di immigrati permanenti; la perdita ormai del carattere di temporaneità di gran parte delle collettività straniere presenti nei paesi europei, alle quali per diventare permanenti manca, spesso, il solo riconoscimento giuridico; il manifestarsi, infine, anche in aree di tradizionale emigrazione (Italia, Spagna e Grecia) di non trascurabili flussi d'immigrazione provenienti dal Terzo Mondo.

Dietro a questo insieme di fenomeni ed alla conseguente maggiore omogeneità dei paesi industrializzati nei confronti del problema migratorio (fatto questo che può essere letto anche in termini di una più accentuata radicalizzazione della «questione» migrazioni sulla direttrice paesi in via di sviluppo-paesi sviluppati) possono essere posti, da un lato, la crescente pres-

sione migratoria del Sud verso il Nord del mondo e, dall'altro, la sostanziale modifica dei fattori che concorrono a determinare caratteristiche e quantità della domanda d'immigrazione da parte dei paesi a capitalismo avanzato.

Su questi processi hanno indubbiamente avuto un ruolo rilevante i cambiamenti avvenuti nella sfera economica, che, come è noto, si riflettono sulle migrazioni prima ed in maniera più intensa rispetto agli altri fenomeni demografici. E il quadro economico internazionale è stato, nel quindicennio appena trascorso, oggetto di tensioni e mutamenti profondi, basti ricordare tra i fatti che hanno caratterizzato questo periodo: le due crisi petrolifere; il processo inflazionistico che ha interessato, in misura maggiore o minore, tutte le economie; la situazione di ristagno, se non di vera e propria recessione, che per molti anni ha segnato i sistemi produttivi nazionali; il crescente indebitamento della maggior parte dei paesi del Terzo Mondo; la crisi della leadership economica americana e, soprattutto, la mancata sostituzione di questa nella funzione di locomotiva dell'economia mondiale da parte delle due altre economie «forti» dell'Occidente.

Se le conseguenze negative dei processi che si sono manifestati nell'economia mondiale hanno investito tutti i paesi è chiaro che, in termini relativi, queste hanno pesato di più nei paesi in via di sviluppo. Paesi che, generalmente, si trovano in momenti delicati del proprio sviluppo economico: con grossi problemi demografici (nel senso di una crescita sbilanciata tra popolazione e risorse), con rilevanti problemi di trasformazioni strutturali, con crisi più o meno estese delle economie tradizionali e con forme di potere interne che spesso frenano i processi di sviluppo economico e sociale (dovendo, per di più, molte volte affrontare gli ancora non risolti problemi derivanti dal periodo coloniale). Di fronte a tali difficoltà ed alle conseguenti tensioni economiche e sociali l'emigrazione è, sul piano individuale e su quello collettivo, la risposta più immediata (anche se non necessariamente la migliore).

Mentre la congiuntura economica internazionale spingeva verso un aumento dell'intensità dei fattori espulsivi nei paesi del Terzo Mondo, l'effetto sui paesi sviluppati era invece quello di una riduzione e di una ridefinizione dei fattori attrattivi.

Nei paesi europei di immigrazione, in particolare, negli anni Settanta si è avuto un cambiamento radicale nei parametri di riferimento e nelle politiche migratorie: la crisi economica del 1974 ha, infatti, avuto profonde ripercussioni sul mercato del lavoro europeo, determinando, anche a seguito delle politiche deflattive attuate in molti paesi, una grossa crescita della disoccupazione ed ha messo in crisi quel meccanismo di crescita-sostituzione che era alla base dell'immigrazione di forza lavoro straniera negli anni Cinquanta e Sessanta; la risposta politica è stata, anche per l'ormai avvenuto passaggio da una immigrazione individuale e temporanea ad una di tipo definitivo e familiare, una generalizzata chiusura delle frontiere nel tentativo di arrestare la crescita del fenomeno.

È in questo mutato contesto che ha iniziato a rendersi evidente in alcuni tradizionali paesi europei d'emigrazione la presenza di lavoratori stra-

nieri e senza dubbio le mutate condizioni internazionali hanno giocato un ruolo importante nella nascita di questi nuovi flussi di immigrazione. In una situazione di chiusura delle frontiere, infatti, queste nuove mete si sono trovate a rappresentare, per certi versi, l'anello debole del sistema e, per altri, una preziosa valvola di sfogo alla crescente pressione migratoria diretta verso l'Europa centrale e settentrionale. A tale riguardo va sottolineato come uno degli scopi delle politiche restrittive attuate dai paesi d'immigrazione fosse quello di «esportare» parte della disoccupazione e dei connessi problemi e, in questo senso, i nuovi paesi di immigrazione del bacino mediterraneo hanno «assolto» a questa funzione in due modi: da un lato, attraverso i rientri dei propri emigrati e, comunque, attraverso il restringimento dei tradizionali canali di deflusso della propria forza lavoro eccedente e, dall'altro, assorbendo immigrati che, con ogni probabilità, si sarebbero diretti altrove.

Nel quadro dell'evoluzione delle migrazioni internazionali la situazione di questi «nuovi» paesi di immigrazione appare particolarmente significativa ed interessante e, almeno in certa misura, emblematica delle forme e dei caratteri che le migrazioni internazionali per lavoro hanno assunto negli anni Ottanta.

In questo senso, di estremo interesse per la comprensione della portata e del significato del fenomeno risultano i caratteri e le modalità con cui avviene l'inserimento dei migranti nel mercato del lavoro: nel caso italiano, per lo meno in base a quanto emerge dai risultati delle indagini effettuate nei vari ambiti territoriali, il fenomeno mostra un insieme piuttosto ampio di connotazioni e non risulta, né immediatamente né con facilità, riconducibile ad un'unica matrice.

Appare, in primo luogo, limitato un inserimento di tipo sostitutivo della forza lavoro nazionale nel mercato del lavoro «ufficiale» e, anche nei casi in cui ciò avviene, questo tende a manifestarsi nelle aree dove il confine tra «ufficiale» e non «ufficiale» è più labile (servizi domestici, pesca, edilizia ecc.); conseguentemente si presenta decisamente minoritario l'inserimento nel settore industriale, che invece era una delle caratteristiche principali dei flussi migratori degli anni Cinquanta e Sessanta. Largamente maggioritario si mostra, al contrario, l'inserimento nelle mansioni dequalificate del terziario, dove è forse ipotizzabile una certa concorrenzialità al ribasso tra la forza lavoro straniera e la forza lavoro italiana che gravita attorno al mercato nero del lavoro. A lato di queste appare essersi formata un'altra fascia di immigrazione, anomala per molti versi, che sembra avere come caratteristica principale quella di cercare, e talvolta di creare, lavori e fonti di reddito spesso indipendentemente dai fattori di richiamo tradizionali, ma anzi ricercandosi sul territorio una propria nicchia di inserimento (si pensi ai commercianti ambulanti).

In definitiva, nella recente esperienza italiana manca una figura assimilabile a quella del «lavoratore ospite» tipica dell'immigrazione europea, mentre i caratteri dell'immigrato straniero in Italia sembrano piuttosto delineare la figura del «lavoratore nascosto». E tale caratteristica appare non solo legata

alle peculiarità dell'economia italiana, ma anche alle più generali connotazioni assunte dalle migrazioni internazionali: con una prevalenza dei fattori espulsivi su quelli attrattivi ed un conseguente adattamento (a livelli anche molto bassi) dei migranti agli spazi che i mercati del lavoro d'arrivo lasciano aperti e con, soprattutto, una probabile riduzione delle possibilità di inserimento e di miglioramento delle condizioni di vita degli immigrati rispetto a quelle (già non alte) che caratterizzavano i flussi migratori internazionali degli anni Cinquanta e Sessanta.

Fasi di accumulazione e flussi migratori: Italia e Terzo Mondo

MARINA CAPPARUCCI

Università di Roma «La Sapienza»

Premessa *

Un profondo conoscitore degli aspetti economico-sociali dell'emigrazione (E. Reyneri, 1979) ha efficacemente sottolineato come le teorie che inquadrano tale fenomeno all'interno dei processi di accumulazione dei paesi coinvolti non abbiano finora spiegato a fondo le interazioni che si stabiliscono tra domanda e offerta di forza lavoro, nel determinarne i movimenti a livello internazionale.

Da un lato, infatti, l'analisi marxiana consente di individuare nell'emigrazione straniera una di quelle forze che, messe in moto dallo stesso processo di accumulazione, ne garantiscono la sopravvivenza grazie all'ampliamento del serbatoio di manodopera. È stato fatto notare, tuttavia, che un siffatto schema teorico ha il difetto di non prevedere comportamenti relativamente autonomi dell'offerta di lavoro.

Dall'altro, anche il modello con cui Kindleberger (1968) ha cercato di spiegare, «l'eccezionale espansione economica europea nel dopoguerra, non è altro che un appiattimento di questa analisi. Infatti si limita a mostrare come l'esistenza di un'offerta di lavoro elastica sia una condizione necessaria per poter sostenere alti tassi di investimento, ma non spiega affatto in che modo si sia formata tale ampia disponibilità di manodopera. L'elasticità dell'offerta di lavoro è assunta come un dato, non come un fenomeno da spiegare, ed è del tutto ignorato il processo per cui le potenziali riserve di manodopera lasciano la condizione di sovrappopolazione latente per affluire sul mercato del lavoro industriale»¹. Volendo perciò rifiutare un'applicazione un po' meccanicistica della chiave di lettura marxiana (come è stato fatto, ad esempio, da Baratta e Kammerer per spiegare il processo di industrializzazione e di immigrazione in Germania) e tenendo in debito conto le differenze qualitative della forza lavoro (come indica piuttosto Reyneri), sembra-

* La nota scaturisce da un lavoro di ricerca interatenei finanziato con fondi del Ministero Pubblica Istruzione, dal titolo «I fattori determinanti dell'occupazione in Italia».

¹ E. REYNERI, *La catena migratoria*, Bologna, Il Mulino, 1979, p. 65.

rebbe più opportuno analizzare il problema all'interno delle recenti teorie della «segmentazione» del mercato².

Molte delle indagini effettuate sulle aree di maggiore concentrazione dell'immigrazione straniera in Italia³ hanno evidenziato che, date le caratteristiche qualitative dell'offerta, questa, in alcuni casi, ha potuto soddisfare le esigenze della domanda (sia essa esplicitata nelle richieste di lavoro dipendente, oppure articolata in forme di attività autonome come nel commercio ambulante, nei servizi domestici, ecc.); altre volte, ha piuttosto svolto un ruolo stabilizzante sul livello dei salari con l'accrescere del livello della disoccupazione.

Nonostante le citate indagini abbiano fornito numerosi e dettagliati elementi conoscitivi sulla presenza straniera in Italia, nel quadro interpretativo rimangono tuttavia alcuni punti oscuri che meritano ulteriori riflessioni analitiche. Un interrogativo importante riguarda, ad esempio, l'apparente anomalia della *successione storica* di una passata, e non ancora estinta, *emigrazione italiana* e di una crescente attuale *immigrazione straniera*. Anche se può non meravigliare che zone di forte esodo divengano, in periodi successivi, aree di afflusso di forza lavoro dall'estero, resta da appurare quanto queste tappe debbano o meno considerarsi dei «passaggi obbligati» dello sviluppo economico, quando questo si avvia — come in Italia — a fasi di capitalismo maturo.

Lo scopo di questa riflessione consiste, quindi, nel valutare quanto, dal lato della domanda di lavoro e guardando alle fasi dello sviluppo economico italiano, possano riscontrarsi analogie (o, viceversa, differenze sostanziali) tra l'emigrazione sperimentata in passato dalla nostra economia e l'attuale immigrazione straniera. Ciò richiede:

- 1) alcune considerazioni preliminari di ordine *macroeconomico*, per individuare alcuni elementi essenziali per questo esame comparativo;
- 2) un breve richiamo alle determinanti *microeconomiche* della domanda di lavoro, esplicativa del comportamento delle imprese nei confronti del lavoro straniero.

1. Export-import di manodopera e fasi di sviluppo

Rinviando, per l'analisi dell'emigrazione italiana, alla specifica e sterminata letteratura esistente (la cui vastità rispecchia, purtroppo, la dimensione e la rilevanza del problema), si richiamano qui solo pochi dati che appaiono essenziali per le riflessioni che seguono.

Come risaputo il decennio '51-'60 ha visto defluire, da un sistema produttivo in piena fase di «miracolo economico», circa 3 milioni di lavoratori,

² Cfr., nell'abbondante letteratura, Fadda (82) Bruno (84) e Capparucci (84) citati in bibliografia.

³ Cfr. Atti del Convegno su: *La presenza straniera in Italia*, a cura del Comitato Italiano per lo Studio dei Problemi della Popolazione, Roma, 17-18 dicembre 1987.

quale punta massima di una antica tradizione migratoria. Anche nel decennio successivo il deflusso è stato superiore a 2 milioni e mezzo di unità, per poi scendere nei «difficili anni '70» a circa un milione di unità: nel ventennio '60-'80 si sono, tuttavia, registrati circa 3 milioni di rimpatri.

Osservando l'area di affluenza dell'emigrazione italiana (Tab. 1) si nota come, all'interno dell'area europea, la Svizzera e la Francia abbiano accolto complessivamente quasi metà degli emigrati negli anni Cinquanta, mentre nel decennio successivo sono state soprattutto la Svizzera (un milione circa di immigrati) e la Germania (750.000 unità circa) ad assorbire più di 2/3 del flusso globale. Tra i paesi extra-europei, l'Argentina ha rappresentato un forte polo di attrazione verso la fine degli anni Venti e nell'immediato dopoguerra, sino al 1960; gli Stati Uniti e il Canada hanno, invece, quasi costantemente accolto discrete quote di emigrati italiani, con punte massime (specie per il Canada) registrate nel ventennio '50-'70. In tale periodo anche l'Australia è stata metà di circa 300 mila lavoratori provenienti dal nostro paese.

A partire, dunque, dal periodo di ricostruzione post-bellica la struttura del mercato del lavoro italiano, che in quegli anni metteva in moto una dinamica demografica espansiva (fino al baby-boom degli anni Cinquanta), «alleggeriva» così, attraverso l'emigrazione, la pressione dell'offerta sulla domanda, proprio quando quest'ultima andava profondamente modificandosi nei livelli e nella composizione interna per effetto della progressiva industrializzazione.

I processi di intensificazione del capitale, che avevano luogo soprattutto nell'area industriale del Nord Italia, stravolsero — come noto — l'intera struttura del mercato del lavoro interno. Dallo spopolamento delle zone agricole, ai consistenti flussi migratori provenienti dal Meridione, l'imponente serbatoio di manodopera risultava sempre eccedente i fabbisogni della domanda; questa, infatti, data l'alta produttività dovuta all'accumulazione del capitale, si espandeva a ritmi inferiori a quelli della produzione. Tale eccedenza si è rivolta sia verso paesi che *strutturalmente* manifestavano abbondanza di capitale e una scarsità di forza lavoro (come la Svizzera), sia verso sistemi (come quello statunitense e tedesco) dove il processo di industrializzazione e di costruzione delle infrastrutture (ferrovie, strade, edilizie) richiedeva *in quella fase* un ampliamento dell'offerta di manodopera poco qualificata.

Per comprendere meglio la «funzionalità reciproca» dei flussi migratori — sia nei paesi di arrivo che nei confronti del processo di accumulazione allora in atto nel nostro paese — vale la pena di soffermarsi su un aspetto di estremo interesse anche per la comparativa analisi della presenza straniera in Italia: gli effetti economici delle rimesse.

È ormai noto che il contenimento dei consumi da parte degli immigrati — contenimento più elevato nei primi stadi del processo di maturazione dei movimenti migratori (Bohning, 1972; OCDE, 1974) — consente ai lavoratori di effettuare un discreto volume di rimesse; queste, generalmente, giocano un effetto benefico per la bilancia dei pagamenti del paese di origine.

Tanto più quest'ultimo si trova a sperimentare una *fase di «maturità»*, sia del flusso emigratorio che del processo di accumulazione interno, tanto

Tab. 1 - *Espatriati per Paese di destinazione*

Anni	Francia	Germania Repub. Fed.	Svizzera	Canada	Stati Uniti	Argentina	Brasile	Australia	Totale
1926-30	363.616	4.259	105.823	11.144	193.192	213.258	28.032	17.179	1.033.426
1931-40	213.783	58.103	85.859	3.469	114.636	80.753	12.496	14.248	702.650
1946-50	192.039	74	313.031	15.590	66.068	274.523	25.366	26.556	1.127.720
1951-60	592.492	160.513	745.031	229.332	193.459	209.545	85.566	190.533	2.937.406
1961-70	206.687	745.848	1.021.033	168.792	166.961	10.979	7.163	119.297	2.646.994
1971-80	61.355	347.035	344.019	36.141	82.800	7.875	9.546	30.052	1.082.340

Fonte: ISTAT, Sommario di statistiche storiche 1926-1985.

Tab. 2 - *Andamento e importanza delle rimesse in Italia*

	Rimesse* (miliardi di lire)	Rimesse/ Entrate partite correnti della bilancia pagamenti %	Rimesse/Prodotto interno lordo %	
			Italia	Mezzogiorno**
1970	696,5	5,7	1,3	3,9
1971	775,6	5,6	1,4	3,9
1972	795,1	5,0	1,3	3,6
1973	897,5	4,7	1,2	3,4
1974	881,8	3,2	1,0	2,7
1975	854,0	2,8	0,8	2,3
1976	968,7	2,4	0,7	2,1
1977	1.572,3	3,0	1,0	2,9

* Le rimesse sono quelle valutate dalla Banca d'Italia.

** Al Mezzogiorno è stato attribuito il 70% delle rimesse, stimando che circa l'80% dei vaglia postali internazionali dall'Europa vi sia diretto.

Fonte: elaborazione di Reyneri su dati Ministero degli Affari Esteri [1978] e ISTAT.

Tab. 3 – *Rimesse e formazione del reddito* (valori percentuali)

	Rimesse							
	Prodotto nazionale lordo							
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
Turchia	2,1	3,8	4,6	5,8	4,8	3,6	2,4	2,4
Grecia	3,4	4,3	4,7	4,5	3,4	3,5	3,6	3,4
Jugoslavia*	3,5	5,4	6,7	7,1	6,8	6,1	5,8	-
Italia**	0,9	0,9	0,9	0,6	0,5	0,6	0,8	0,7
Spagna	1,7	2,0	1,8	1,9	1,2	0,9	0,8	0,7
Portogallo	7,4	9,3	10,2	9,1	8,3	7,4	8,7	-

* Si è considerato il prodotto materiale lordo.

** Le rimesse sono quelle valutate dall'Ufficio italiano cambi.

Fonte: elaborazione di Reyneri su dati SOPEMI [1975-78] e United Nations [1978].

Tab. 4 – *Retribuzioni e voci di spesa di alcuni lavoratori stranieri in Italia*

	Stato di cittadinanza			
	Grecia	Iran	Marocco	Tunisia
Retribuzione da lavoro dell'intervistato (Val. assoluto, media mensile)	384.000	435.000	398.000	586.000
Reddito Totale (a)	577.000	546.000	434.000	574.000
Spesa per mangiare	186.000	205.000	122.000	121.000
Spesa per alloggio	119.000	142.000	192.000	97.000
Altre spese	164.000	114.000	81.000	97.000
Presenza di risparmio %	28,1	33,0	80,0	89,5

Ripartizione % del reddito tra le varie componenti di spesa

Spesa per mangiare	32.2	37.5	28.1	21.1
Spesa per alloggio	20.6	26.0	44.2	16.9
Altre spese	28.4	20.8	18.7	16.0
Risparmio	18.8	15.7	9.0	45.1
Totale	100.0	100.0	100.0	100.0

(a) Si è considerata l'eventuale produzione per l'autoconsumo o per il mercato, nonché l'eventuale percezione di aiuti finanziari provenienti da parenti o amici.

Fonte: L. Di Comite, E. Moretti, G. Vicarelli, *La recente immigrazione nelle Marche dei lavoratori stranieri. Condizioni di vita e implicazioni sul fabbisogno di servizi sociali*. 1985 (Ciclostilato).

minore sarà l'incidenza delle rimesse sul Prodotto Nazionale Lordo e sul risanamento di un eventuale deficit della bilancia commerciale.

È così che per l'Italia, se negli anni Cinquanta e Sessanta le rimesse potevano produrre effetti terapeutici nei confronti di un'economia fortemente dipendente dall'esterno per il peso delle importazioni, tale ruolo — come mostrano le tabb. 2 e 3 — si è andato attenuando nel corso degli anni Settanta. Nello stesso periodo risultava invece consistente l'emigrazione — e quindi il contributo delle rimesse alla formazione del reddito per altri paesi europei relativamente meno sviluppati (Grecia, Spagna, Portogallo). Ed è proprio in questo decennio che l'economia italiana, in relativo ritardo rispetto ad altri paesi industrializzati, ha cominciato a sperimentare un primo consistente afflusso di immigrazione straniera.

Per spiegare questo relativo ritardo alcuni autori (Bruno, 1978) hanno chiamato in causa le differenze di condizioni salariali esistenti tra paesi europei negli anni Cinquanta e metà dei Sessanta, che apparivano sfavorevoli per l'Italia e quindi demotivanti l'afflusso di lavoratori stranieri. Altri (tra i quali chi scrive) propendono, invece, per una spiegazione più centrata sui mutamenti in atto nella struttura produttiva e nel mercato del lavoro.

Si ritiene cioè, che, fin quando il processo di accumulazione ha potuto contare sull'abbondanza interna di un'offerta che andava a soddisfare le *caratteristiche qualitative della domanda*, non sussistevano motivi validi per incoraggiare l'afflusso di manodopera straniera. Dopo aver sperimentato forme di decentramento, lavoro marginale e/o occulto per recuperare quella «flessibilità» tolta dalle rivendicazioni salariali degli anni Sessanta, il sistema imprenditoriale non è stato più in grado di gestire la «rigidità» dell'offerta, dovuta ai mutamenti socio-culturali che parallelamente hanno avuto luogo con sviluppo economico (scolarizzazione, aspettativa di status, oltre che di reddito, presenza femminile sul mercato del lavoro, ecc.).

Un insieme di ipotesi possono, quindi, essere avanzate per interpretare l'immigrazione straniera che si rende compatibile con l'attuale fase di accumulazione. Richiamando ancora una volta l'analisi di Reyneri, appare visibile l'opinione che «forse vi sono settori non più facilmente *decentrabili* oltre certi limiti, mentre fattori strutturali hanno impedito una rapida diffusione della produzione decentrata nel Mezzogiorno. Oppure è possibile che l'offerta di lavoro si stia irrigidendo anche per la sua quota secondaria (...). Oppure si può addirittura pensare che con l'importazione di manodopera straniera si avvii il tentativo di rendere *elastici* anche i posti di lavoro che non possono essere decentrati e/o affidati a lavoratori secondari. Ciò sarebbe confermato dalla presenza, sia pure ancora episodica, di immigrati in fabbriche manifatturiere e (...) nell'edilizia (...). D'altronde va ricordato che in tutti i tradizionali paesi di immigrazione i lavoratori stranieri hanno cominciato ad inserirsi in settori marginali per poi invadere l'industria; mentre è tipico dell'Italia che l'immigrazione sia in pieno sviluppo in una fase di ristagno dell'economia e di aumento della disoccupazione»⁴.

⁴ E. REYNERI, *op. cit.*, p. 120.

Ed è proprio in questo aspetto che si può individuare la peculiarità dell'immigrazione straniera, sia rispetto alla passata emigrazione di lavoratori italiani, sia nel modo che essa svolge nell'attuale fase dello sviluppo economico.

Mentre la forza lavoro proveniente dall'Italia andava a sostenere il processo di industrializzazione, da poco «avviato o da consolidare» in quei paesi che ora attraversano una fase di capitalismo maturo, nella nostra economia i flussi di manodopera straniera vanno, invece, ad inserirsi negli spazi «interstiziali» dello sviluppo ormai trainato dal terziario, con l'effetto di attenuare le crisi dell'accumulazione capitalistica.

2. Le determinanti microeconomiche della domanda di lavoro straniero

Un'altra importante caratteristica che contraddistingue l'offerta di lavoro straniero è la generale provenienza dai Paesi in via di sviluppo (PVS), dove è ancora rilevante il peso del settore agricolo (superiore al 50% in molte zone dell'Asia). Ciò costituisce sia un elemento di distinzione rispetto all'emigrazione italiana (dove l'esodo più rilevante coincide con la fase di piena industrializzazione), sia un connotato importante che spiega l'integrazione dell'offerta — date le sue caratteristiche qualitative — con la struttura della domanda di lavoro locale.

La tipologia settoriale degli ambiti lavorativi definisce anche il grado di regolarità normativa e di concorrenzialità che può stabilirsi tra lavoratori stranieri e manodopera locale.

I risultati di un'approfondita ricerca condotta dall'ISFOL sull'immigrazione straniera nell'area romana (proveniente dalle Filippine, da Capoverde, dall'Eritrea, dalla Somalia, dal Marocco e dall'Egitto) portano ad individuare le seguenti caratterizzazioni settoriali¹.

I servizi domestici, artigiano e altri servizi sono i settori maggiormente tutelati e regolari, a più elevata sindacalizzazione, e caratterizzati da stabilità e continuità nel rapporto di lavoro. L'inserimento è relativamente facile (soprattutto per la componente femminile, in larga parte originaria delle Filippine, di Capoverde e dell'Eritrea) e con scarsa concorrenza. Il grado di istruzione della forza lavoro è tendenzialmente superiore alla media dell'intera popolazione immigrata.

Il turismo/ristorazione e il commercio/ambulante sono settori che presentano livelli abbastanza elevati di clandestinità, nonché assenza di garanzia nel rapporto di lavoro. Nonostante la pesantezza delle mansioni e la scarsa sindacalizzazione, l'inserimento presenta un livello medio di difficoltà, pur in presenza di una elevata mobilità orizzontale (specie nella ristorazione). L'esposizione al rischio del controllo da parte di ispettorati del lavoro può, in parte, spiegare la difficoltà di inserimento e la parziale concorrenzialità con segmenti di lavoro marginale locale.

¹ Cfr. ISFOL, *Immigrazione straniera nell'area romana*. Milano, F. Angeli, 1986.

I settori dove risulta ancor più elevata la «funzione sostitutiva» (e quindi la concorrenzialità) rispetto alla manodopera autoctona sono quelli dell'*agricoltura* e dell'*edilizia*.

La concentrazione dei lavoratori stranieri nei suddetti settori è stata spiegata, oltre che dai vantaggi di costo che le imprese possono conseguire dall'uso di una forza lavoro oltremodo flessibile (in riferimento agli orari e alle modalità di impiego), anche dall'operare congiunto di tre processi che caratterizzano l'attuale fase di sviluppo economico: il *processo tecnologico*, la *terziarizzazione* e la *diffusione dell'occupazione sommersa o informale* (Mingione, 1985). «Quando i settori discriminanti dell'innovazione tecnologica si trovano fuori dal mercato (i servizi pubblici) l'incremento dei costi si trasferisce nel deficit di bilancio del welfare state e il processo contribuisce alla crisi fiscale dello Stato (O'Connor, 1977). Quando invece i settori rimangono nell'area di mercato sono sottoposti a tre possibili tendenze (quasi sempre a dei mix delle tre): declino o sparizione del settore; varie forme di compressione del reddito degli operatori (in molti casi attraverso la diffusione di forme occupazionali informali/irregolari); trasformazione delle modalità di consumo/produzione nel senso di un progressivo aumento delle capacità di incorporare lavoro gratuito dell'utente stesso (quello che Gershuny chiama la diffusione del «self-service», ma che include anche l'ondata recente dell'autocostruzione nell'edilizia povera nelle aree meno sviluppate)»⁶.

I servizi domestici e il commercio al dettaglio — ambiti lavorativi che solo entro certi limiti recepiscono aumenti di produttività dovuti al progresso tecnologico — sono tipici esempi di processi che, per non scomparire o declinare eccessivamente, ricorrono all'uso di forza lavoro meno costosa e più adattabile a pesanti condizioni di lavoro: attribuiti questi spesso magnificati dalle condizioni di clandestinità.

Se ciò, da un lato, spiega la distribuzione settoriale dei lavoratori stranieri, dall'altro non evidenzia, tuttavia, le determinanti microeconomiche della domanda di lavoratori stranieri.

Quando, agli inizi degli anni Settanta, si cercava di indagare sugli effetti economici dell'immigrazione meridionale nel triangolo industriale dell'Italia, venivano individuati, in un tentativo di analisi costi-benefici per l'azienda, i seguenti vantaggi derivanti dall'assumere manodopera immigrata (Iseppi, 1970):

- a) aumento della produzione e degli utili,
- b) possibilità di economie interne all'azienda,
- c) aumento della mobilità della manodopera nell'azienda.

Anche se in tali fattori è possibile individuare alcune variabili che fanno perno sulla *maggiore flessibilità*, e quindi *minore costosità*, del lavoratore straniero, che lo rendono preferibile o complementare al lavoratore italiano (nello stesso ruolo un tempo svolto dall'emigrazione meridionale), è necessa-

⁶ E. MINGIONE, *Marginale e povero: il nuovo immigrato in Italia*, «Politica ed Economia», 6, 1985, p. 62.

rio considerare che il rafforzamento negli ultimi decenni della presenza sindacale, e quindi l'uniformità dei trattamenti salariali, fa sì che solo nelle *piccole unità aziendali* — spesso operanti nel «sommerso» — sia possibile conseguire i suddetti vantaggi.

Ma, attualmente, è soprattutto nel segmento terziario «dell'economia parallela» che le imprese possono conseguire benefici economici comparativamente più elevati.

Lo stadio ancora iniziale dell'immigrazione straniera — quando i lavoratori hanno carico familiare generalmente nel paese d'origine — comporta minori esigenze e rivendicazioni sul piano salariale e minori costi sul piano delle condizioni sociali di vita. Ciò favorisce l'assunzione da parte delle aziende marginali, nonché la fruizione da parte dei nuclei familiari dei servizi domestici offerti per lo più dalle lavoratrici asiatiche. Il *contenimento dei consumi*, reso possibile dalla particolare situazione di temporaneità della condizione lavorativa (spesso agevolato, nel caso delle collaborazioni domestiche, dalla convivenza nel nucleo familiare del datore di lavoro) consente, tra l'altro, la formazione di un discreto *risparmio* individuale che viene in larga parte inviato nel paese di provenienza: nel caso delle lavoratrici filippine è stato ad esempio rilevato che circa il 50% del reddito percepito confluisce in regolari rimesse.

La tab. 4 mostra, inoltre, la distribuzione per voce di spesa del reddito percepito da taluni lavoratori stranieri, secondo quanto indicano i risultati di una recente indagine (Di Comite *et al.*, 1985): dedotta la quota di risparmio (che, in taluni casi, rasenta il 50% dei guadagni) la spesa più consistente è quella sostenuta per il vitto e per l'alloggio.

3. Considerazioni conclusive

Dal sintetico e sommario confronto effettuato tra alcune caratteristiche dell'emigrazione italiana e i tratti essenziali dell'immigrazione straniera in Italia emerge quando segue:

I - Il deflusso di manodopera italiana — estremamente elevato negli anni '50 e '60, e non ancora estinto anche se compensato dai flussi di rimpatri che degli anni Settanta — ha in parte attenuato le pressioni dell'offerta, già abbondante per effetto dell'industrializzazione sul mercato del lavoro *nelle fasi di intensa accumulazione capitalistica*; la formazione aziendale del risparmio, favorita dai profitti conseguiti dalle imprese (per il relativo contenimento dei salari) costituiva la premessa per una più elevata intensificazione del capitale nei processi produttivi; intensificazione indotta anche dal progresso tecnologico. Il risparmio dei lavoratori occupati all'estero ha fornito un contributo non indifferente al reddito delle famiglie italiane.

La struttura produttiva dei PVS, dai quali proviene ampia parte dell'immigrazione straniera, *non manifesta analoghe condizioni nelle fasi dell'accumulazione interna*. La prevalenza del settore agricolo, la grossa dipendenza

dai paesi industrializzati sancite dall'impressionante aumento del debito estero, nonché dal decentramento industriale che spesso ha luogo attraverso investimenti diretti delle multinazionali, sono solo alcuni degli elementi che lasciano intuire una scarsa probabilità di formazione e di crescita autonoma del capitale, rispetto alla quale poco possono fare le rimesse degli emigrati.

II - Di conseguenza, mentre il ruolo svolto dall'emigrazione italiana era di «sostegno» alla fase di industrializzazione nei paesi d'arrivo, quello attualmente svolto dall'immigrazione straniera in Italia consiste nel ripristino delle condizioni di concorrenzialità in alcuni segmenti del mercato dove possono verificarsi «tensioni da domanda» (agricoltura, edilizia, ristorazione) e/o quello di mantenere in vita sfere di attività a bassa innovazione tecnologica (servizi domestici, commercio ambulante...): dello *sviluppo trainante dal terziario, in un'economia a capitalismo maturo*.

Né, d'altra parte, è possibile prefigurare un simile percorso storico delle fasi di sviluppo dei paesi che attualmente forniscono forza lavoro al mercato internazionale, date le caratteristiche delle specifiche economie nazionali. Cosicché all'impoverimento economico e sociale derivante dall'esportazione di manodopera, non è detto che faccia seguito — nei PVS, come attualmente in Italia — il «vanto», da alcuni manifestato, di divenire un giorno paese di immigrazione.

BIBLIOGRAFIA

- G. BARATTA, P. KAMMERER (1976), *I caratteri dell'emigrazione nel capitalismo. Note sulla RFT*, in Fondazione Feltrinelli (a cura di), Convegno su «Mercato del lavoro e struttura occupazionale nel Mezzogiorno», Milano, 7-8 giugno.
- W.R. BOUINING (1972), *The Migration of Workers in the United Kingdom and the European Community*. Oxford University Press.
- S. BRUNO (1978), *Ci sono i disoccupati ed anche gli immigrati*, «Rinascita», 24 febbraio.
- (1984), *Heterogeneous labour, employment and distribution: a micro-macro theoretical framework for the analysis of segments and labour markets*, «Economia & Lavoro», 2.
- F. CALVANESE (1973), *Gli immigrati stranieri in Italia*, «Inchiesta», 62.
- M. CAPPARUCCI (1984), *Ampliamento dell'esercito di riserva in un mercato del lavoro segmentato: il caso dell'immigrazione straniera*, «Economia & Lavoro», 1.
- L. DI COMITE, E. MORETTI, G. VICARELLI (1985), *La recente immigrazione nelle Marche dei lavoratori stranieri*. Condizioni di vita e implicazioni del fabbisogno di servizi sociali (ciclo-stilato).
- F. ISEPI (1970), *Valutazioni economiche di alcuni aspetti dei fenomeni migratori e principi di analisi costi-benefici delle migrazioni di manodopera*. In G. Pellicciari (a cura di), *L'immigrazione nel Triangolo industriale*. Milano, F. Angeli.
- C.P. KINDLEBERGER (1968), *Lo sviluppo economico europeo e il mercato del lavoro*. Milano, Etas Kompass.
- (1978), *Migrations, croissance et développement*. «L'Observateur de l'OCDE», 93, luglio.
- E. MINGIONE (1985), *Marginale e povero: il nuovo immigrato in Italia*, «Politica ed Economia», 6.
- OCDE (1974), *Les effets de l'emploi des travailleurs étrangers*. Paris.
- J. O'CONNOR (1977), *La crisi fiscale dello Stato*. Torino, Einaudi.
- E. PUGLIESE (1985), *Quale lavoro per gli stranieri in Italia?* «Politica ed Economia», 9.

L'immigration étrangère en France: politiques et flux

JACQUES VÉRON
INED, Paris

Dans l'immédiat après-guerre, les pouvoirs publics ont réglementé, mais de manière peu contraignante, l'immigration. L'entrée de travailleurs échappait au demeurant, le plus souvent, aux procédures légales. En 1974 est décidé l'arrêt de l'immigration de travailleurs aussi bien que de familles. En raison de décisions du juge administratif puis de choix politiques, l'immigration familiale ne sera par la suite plus contestée et elle constituera la majeure part des flux.

«Laisser faire, laisser passer»

Jusqu'en 1974, la politique d'immigration est libérale. Ce libéralisme ne se manifeste pas tant dans la réglementation que dans les modalités d'application des textes officiels. Ceux-ci (ordonnance de 1945 et ses décrets d'application) précisent en effet les conditions d'entrée et de séjour des étrangers en France, conditions assez restrictives. Les étapes théoriques de la procédure de recrutement d'un travailleur étranger par un entrepreneur le prouve: demande d'introduction auprès de bureaux de main d'oeuvre puis de l'agence locale de l'emploi (demande munie d'un contrat de travail), examen de la demande par la direction départementale du travail et de l'emploi (au vu de la situation de l'emploi et de l'hébergement), visa du contrat de travail, saisine de l'Office National d'Immigration (qui a le monopole de l'introduction d'étrangers en France), recrutement par une mission à l'étranger (après délivrance d'un certificat médical), acheminement en France. Les textes prévoient aussi des sanctions en cas d'immigration clandestine. L'expulsion d'étrangers menaçant l'ordre public est envisagée par l'ordonnance de 1945.

Dans la réalité, les textes ne sont guère appliqués. Ainsi la procédure officielle — introduction par l'Office National d'Immigration — est largement détournée. Elle ne concerne que 20% des entrés à la fin des années 1960. En 1973, à la veille de la décision d'arrêter l'immigration, les travailleurs permanents dont la situation est régularisée sur place sont toujours plus nombreux que ceux introduits par l'ONI (respectivement 69.000 et 53.000. Cette même année, le pourcentage, par rapport à l'ensemble des travailleurs entrés en France, des travailleurs «introduits» (procédure légale) varie de 11

à 95%, selon les départements. A Paris, la procédure légale concerne moins de 17% des cas¹. L'immigration clandestine est encouragée par les entrepreneurs qui embauchent des «touristes» étrangers (demeurés irrégulièrement sur le territoire national au delà de trois mois) ou des «clandestins absolus», ayant franchi la frontière en fraude. Le Ministre des Affaires sociales Jeaneney n'hésite pas à déclarer en 1966: «l'immigration étrangère elle même n'est pas inutile»².

De l'immédiat après-guerre jusqu'en 1974, le total des entrées en France de travailleurs permanents ou de familles est de 3,4 millions. Les immigrants sont aux trois-quarts d'origine européenne. Le nombre de travailleurs permanents entrés au cours de cette période s'élève à 2,4 millions. Plusieurs vagues de nationalités différentes se succèdent: Italiens (25% du total des entrées), puis Espagnols (22%) et enfin Portugais (24%). Un million de personnes arrivent sur le territoire national, au titre du regroupement familial (33% sont des Portugais, 24% des Espagnols et 18% des Italiens).

L'immigration familiale est décalée par rapport à l'immigration d'actifs. L'intervalle de temps qui s'écoule entre l'entrée d'un travailleur et l'arrivée de sa famille varie selon la nationalité. Les flux familiaux sont aussi de moindre intensité que ceux de travailleurs et la proportion de travailleurs rejoints par leur famille dépend aussi de la nationalité. Sur la période considérée, pour 100 travailleurs permanents arrivés en France, sont entrées au titre de l'immigration familiale:

334	personnes quand les travailleurs sont	italiens
46	«	espagnols
57	«	portugais
30	«	marocains
34	«	tunisiens.

Ces mouvements dépendent bien sûr du calendrier de l'immigration d'actifs: en 1974, les familles originaires du Magreb se sont encore peu regroupées (l'immigration étant plus tardive) alors que pour les familles européennes le regroupement a déjà été important. Une hétérogénéité des comportements est aussi en cause.

De 1946 à 1975, la population étrangère présente en France double: elle passe de 1,7 million à 3,4. Comme l'immigration est largement économique, les arrivants sont souvent des hommes jeunes. Aussi la structure par âge de la population étrangère se différencie-t-elle considérablement de la structure par âge des nationaux (excédent de jeunes adultes de sexe masculin). Mais comme la déformation de la pyramide ne «vieillit» pas avec le temps, il semble que cette population se renouvelle. La différence entre somme des flux d'entrée et croissance de la population étrangère en serait aussi une preuve.

L'immigration étant très masculine, le déséquilibre des sexes de la population étrangère est important. En 1975, le taux de masculinité de la popu-

lation française est de 48,2%; il est de 59,9 pour la population étrangère. Le critère de la nationalité fait apparaître une forte variance du taux moyen (tableau 1).

Tableau 1: *Taux de masculinité des populations étrangères présentes en France en 1975*

Nationalité	Taux de masculinité
Français	48,2 %
Etrangers	59,9 %
Algériens	67,9 %
Marocains	73,3 %
Tunisiens	69,1 %
Turcs	74,3 %
Yougoslaves	59,7 %
Portugais	53,8 %
Espagnols	52,7 %
Italiens	56,3 %
Polonais	46,5 %

Source: ref. 5

Le taux de masculinité de la population polonaise est de 46,5% et celui de la population turque est de 74,3. Entre ces deux extrêmes, se placent, par ordre croissant, la population étrangère d'origine européenne puis la population africainè. Les étrangers sont souvent des hommes, ils sont souvent sans famille ou isolés: en 1975, 30% des ménages ordinaires d'étrangers sont sans famille et 22% composés d'une seule personne (la proportion de ménages sans famille au sein de la population française est de 27%). L'isolement est beaucoup plus marqué pour les immigrés en provenance d'Afrique du Nord que pour les autres: 16% des ménages sont composés d'une seule personne parmi les Italiens et les Espagnols, alors que les proportions sont de 25% pour les Tunisiens, 30% pour les Algériens et de 40% pour les populations africaines non originaires du Magreb.

Sur le marché du travail, les étrangers obtiennent surtout des emplois d'ouvriers (dans plus de 70% des cas, contre 35% pour les Français). Près de la moitié des étrangers sont ouvriers spécialisés ou manoeuvres. Au profil des flux en termes d'activité professionnelle correspond une géographie des flux, les régions industrielles attirant plus la main d'oeuvre étrangère que les régions agricoles. Vers Paris s'orientent 20% des flux de la période 1946-1973. Quelques départements (Nord, Moselle et Yvelines) sont le lieu de destination de 5 à 6% des flux de travailleurs permanents alors que la grande majorité des départements accueillent moins de 1% des immigrants actifs.

Vers 1972 commence à se manifester le désir de contrôler les flux migratoires: sur le marché du travail apparaissent des tensions dues à la venue des rapatriés d'Algérie, à la croissance de l'activité féminine et à l'arrivée à l'âge actif des classes nombreuses de l'après guerre. Le gouvernement décide qu'un service unique s'occupera des demandes de titres de séjour et de travail. Ces mesures apparaissaient simultanément simplifier les démarches nécessaires pour régulariser la situation des étrangers en France et accroître le pouvoir discrétionnaire de l'administration (en l'espèce, le Ministère de l'intérieur). Il faut en fait attendre 1974 pour observer une radicalisation de la nouvelle politique migratoire.

Maîtriser les flux

En 1974, le gouvernement décide de suspendre l'immigration tant professionnelle que familiale. Il entend stabiliser l'effectif de la population active étrangère. Du fait de l'arrivée des enfants d'immigrés à l'âge d'activité, cette stabilisation signifiait des départs de France. Les textes (des circulaires) suspendant l'immigration seront annulés par le Conseil d'Etat mais, dépourvue de bases juridiques, la suspension continue à s'appliquer en raison d'un large consensus politique sur la nécessité de protéger le marché du travail. En 1975 et en 1976 sont d'autre part modifiés les régimes des titres de travail et de séjour. Les gouvernements socialistes, entre 1981 et 1986, manifestent aussi le désir de contrôler les flux, après avoir lancé une grande opération de régularisation de la situation des étrangers en situation irrégulière en France (années 1981 et 1982).

Interdite en 1974, l'immigration familiale est à nouveau autorisée en 1975. Un décret de 1976 la reconnaît comme un droit, droit que tente cependant de remettre en cause un décret de 1977. Celui-ci est annulé par le Conseil d'Etat en 1978 et le décret de 1976 continue à fixer les conditions du regroupement familial: situation régulière du travailleur, ressources suffisantes, logement adapté... Un décret de 1984 supprime la possibilité de régularisation sur place.

En 1977 est instituée «l'aide au retour»: une prime d'un million de francs est donnée aux travailleurs quittant le pays. Le gouvernement socialiste supprime ce dispositif et le remplace par une aide à la réinstallation accompagnant les flux de sortie (aide comprenant les frais de voyage, allocation forfaitaire de déménagement, allocation pour projet individuel à la réinsertion...) *.

En termes de flux, l'immigration familiale prend le relai de l'immigration d'actifs. De 1974 à 1984, exception faite des années 1981 et 1982 marquées par l'opération de régularisation exceptionnelle des étrangers en situation illégale, le regroupement familial est à l'origine des 2/3 de l'immigration permanente (tableau 2). De 1978 à 1984, le nombre annuel d'entrées de membres de familles est, en moyenne, légèrement supérieur à 42.000 ce

qui représente près du quart du nombre maximal d'entrées de travailleurs permanents depuis la guerre (174.243 en 1970). Le contrôle des familles introduites par l'ONI s'accroît annuellement mais les familles obtenant une régularisation de leur situation sur place représentent encore 44% des entrées (tableau 3). L'opération de régularisation exceptionnelle induit une nouvelle

Tableau 2 - Flux d'entrées de travailleurs permanents et de membres des familles depuis 1974

Année	Travailleurs permanents	Membres des familles	«Immigration permanente»	Poids de l'immigration familiale (en %)
1974	64.461	65.038	132.499	51,3
1975	25.591	51.824	77.415	66,9
1976	26.949	53.377	84.326	68,0
1977	22.756	52.318	75.074	69,7
1978	18.356	40.123	58.479	68,6
1979	17.395	39.300	56.695	69,3
1980	17.370	42.020	59.390	70,8
1981	33.433	41.589	75.022	53,4
1982	96.962	45.767	64.250	32,8
1983	18.483	39.621	51.425	77,0

Note: Les travailleurs permanents en provenance de pays de la CEE sont pris en compte, soit respectivement de 1975 à 1983/ 9.832, 9.696, 8.507, 8.335, 8.170, 7.923, 7.660, 6.670, mais pas les travailleurs algériens. A l'inverse les membres des familles originaires de la CEE ne sont pas prises en compte à partir de 1975 alors que ceux des familles algériennes le sont.

Source: référence 1.

Tableau 3 - Proportions de familles entrées en France contrôlées sur place (en %)

Année	Proportion
1974	84,5
1975	81,2
1976	62,2
1977	55,4
1978	50,3
1979	45,7
1980	43,9
1981	44,6
1982	59,1
1983	66,9
1984	67,5

Source: référence 1.

Tableau 4 – Nombre de familles entrées en France (F), de personnes (P), et de personnes par famille (p) pour différentes nationalités

Nationalité		Espagnols	Portugais	Marocains	Algériens	Tunisiers	Turcs	Ensemble
1974	F	2.898	12.563	6.095	2.317	2.457	2.261	35.284
	P	4.709	23.398	13.798	5.663	4.347	5.551	68.038
	p	1,62	1,86	2,26	2,44	1,78	2,46	1,93
1975	F	1.927	10.922	5.159	1.744	2.434	2.729	27.911
	P	2.842	18.490	10.801	4.249	3.871	6.991	51.824
	p	1,47	1,69	2,09	2,44	1,59	2,56	1,86
1976	F	1.054	8.401	7.988	2.590	2.555	3.248	29.071
	P	1.602	13.703	17.969	5.832	4.194	8.927	57.377
	p	1,52	1,63	2,25	2,25	1,64	2,75	1,97
1977	F	742	6.953	7.663	2.748	2.536	2.619	26.958
	P	1.064	11.048	16.521	6.365	4.101	7.303	52.318
	p	1,43	1,59	2,16	2,32	1,62	2,79	1,94
1978	F	560	4.613	5.937	2.542	2.327	2.034	21.099
	P	778	7.038	12.218	5.565	3.837	5.697	40.123
	p	1,39	1,53	2,06	2,19	1,65	2,80	1,90
1979	F	468	3.927	5.587	2.892	2.116	2.078	19.865
	P	659	5.755	12.007	6.619	3.449	6.267	39.300
	p	1,41	1,47	2,15	2,29	1,63	3,02	1,98
1980	F	447	3.322	5.891	3.447	1.985	2.203	20.029
	P	604	4.864	13.602	7.902	3.380	7.084	42.020
	p	1,35	1,46	2,31	2,29	1,70	3,22	2,10
1981	F	488	3.241	6.045	3.142	1.936	2.413	19.836
	P	657	4.548	14.225	7.166	3.526	7.385	41.589
	p	1,35	1,40	2,35	2,28	1,82	3,06	2,10
1982	F	558	3.751	6.827	4.119	2.179	2.187	22.543
	P	944	5.839	16.847	9.094	4.108	5.897	47.396
	p	1,69	1,56	2,47	2,21	1,88	2,70	2,10
1983	F	658	3.859	6.244	3.770	2.360	2.680	23.103
	P	1.131	5.891	14.319	8.058	4.079	6.620	45.767
	p	1,72	1,53	2,29	2,14	1,73	2,47	1,98
1984	F	547	3.245	5.263	3.792	1.906	2.360	21.678
	P	849	4.506	10.816	7.305	3.155	5.418	39.621
	p	1,55	1,39	2,05	1,93	1,65	2,29	1,83

Source: ONI (familles CEE exclues à partir de 1975)

Tableau 5 - Proportion d'étrangers vivant en ménages collectifs

Nationalité	1975	1982
Etrangers	8,6	6,4
Italiens	2,3	2,4
Espagnols	2,5	2,5
Portugais	3,5	1,6
Algériens	13,8	9,4
Marocains	20,6	8,3
Tunisiens	8,3	6,1
Turcs	25,0	14,4
Français	2,3	2,1

Source: référence 8.

vague d'immigration familiale mais le décret de 1984, interdisant la régularisation sur place de la situation des familles, accroît l'efficacité du contrôle qualitatif des flux. Par contre l'autorisation du regroupement familial interdit tout contrôle quantitatif des flux. L'immigration familiale est un processus qui obéit à sa propre dynamique, dont les paramètres sont la situation familiale, la nationalité, l'ancienneté de la migration... Ainsi l'immigration de familles espagnoles se tarit et le nombre de familles portugaises entrées en France est près de quatre fois plus faible en 1984 qu'en 1974. Par contre les effectifs de Marocains, d'Algériens et de Tunisiens entrant au titre du regroupement familial fluctuent sans vraiment décroître (tableau 4). La taille des familles est aussi un paramètre de la dynamique des flux: un Portugais fait venir en 1984 1,4 personnes et un Turc 2,3.

Par sa nature même l'immigration clandestine échappe à la mesure mais une appréciation rétrospective de son ampleur est permise à travers l'opération de régularisation exceptionnelle de 1981-1982: en 18 mois, 132.000 personnes ont bénéficié de cette opération⁷. Les flux de sortie ne sont quant à eux guère importants. En 1979, alors que le dispositif d'aide au retour était encore en vigueur, quelques 15.000 dossiers ont été agréés. Et avec le nouveau dispositif, les candidatures sont moins nombreuses.

L'arrivée de familles en France a pour conséquence un rééquilibrage de la structure par sexe et par âge de la population étrangère présente en France. La proportion et même le nombre d'étrangers vivant en ménages collectifs diminue de 1975 à 1982. De fortes disparités apparaissent cependant. Près de 10% des Algériens, bien que d'installation ancienne, vivent en ménage collectif, alors que cette proportion n'est que de 1,6% pour les Portugais, d'installation récente (tableau 5). La proportion de ménages étrangers sans famille, mesure de l'isolement, est en 1982 moindre que celle observée au sein de la population nationale (tableau 6) mais les disparités liées à la nationalité sont, là encore, très fortes.

Les données précédentes ont toutefois une portée limitée du fait de la diversité des structures par âge et des structures matrimoniales. Le rapport effectifs de personnes vivant seules à un âge donné / population célibataire, veuve ou divorcée au même âge élimine les effets structurels. La valeur de ce rapport est pour les Français, les Italiens ou les Espagnols de 40-44 ans, inférieure ou égale à 0,5 alors qu'elle est de 1 pour les Portugais et de 1,4 pour les Marocains (tableau 7). Utilisant comme référence la propension pour les non mariés européens à vivre seuls, M. Tribalat⁸ a calculé la proportion d'hommes mariés vivant seuls pour différentes nationalités (tableau 8). Le regroupement familial des Portugais apparaît comme plus intense que celui des Algériens.

Tableau 6 – Proportion de ménages sans famille dans les ménages ordinaires, selon la nationalité du chef de ménage, en 1975 et en 1982

Nationalité	Proportion	
	1975	1982
Etrangers	30,0	26,7
Italiens	20,3	21,5
Espagnols	20,5	23,7
Portugais	12,9	10,4
Algériens	46,3	33,2
Marocains	49,5	31,7
Tunisiens	41,6	27,9
Turcs	47,5	19,1
Français	26,9	28,8

Source: référence 8.

Tableau 7 – Rapport du nombre d'hommes vivant seuls au nombre de célibataires, veufs ou divorcés par groupes d'âge, pour différentes nationalités, au recensement de 1982 (en %)

âge	Français	Italiens	Espagnols	Portugais	Algériens	Marocains
15-24 ans	0,04	0,05	0,02	0,03	0,02	0,05
25-34 ans	0,26	0,20	0,24	0,29	0,35	0,33
35-39 ans	0,34	0,37	0,30	0,60	0,93	0,79
40-44 ans	0,37	0,40	0,50	1,02	1,15	1,38
45-54 ans	0,40	0,50	0,50	1,20	1,20	1,98
55-64 ans	0,52	0,52	0,58	1,39	1,45	2,42
65-74 ans	0,61	0,52	0,47	0,51	0,89	0,58
75 et plus	0,56	0,47	0,42	0,46	0,74	0,50

Source: Données communiquées par Michèle Tribalat.

Tableau 8 - Estimation* de la proportion d'hommes mariés vivant seuls dans un ménage ordinaire par grands groupes d'âge pour trois nationalités, en 1982 (en %)

âge	Portugais	Algériens	Marocains
25-34 ans	1,6	9,8	6,3
35-39 ans	1,5	10,9	5,9
40-44 ans	3,4	11,4	8,3
45-54 ans	4,2	11,8	11,2
55-64 ans	7,6	16,1	16,1

Note: * La proportion d'Italiens, célibataires veufs ou divorcés vivant seuls, sert de référence pour calculer le nombre d'hommes non mariés d'autres nationalités vivant seuls et par différence avec le total d'hommes seuls celui de mariés vivant seuls.

Source: Données communiquées par Michèle Tribalat.

Les flux de l'immigration familiale augmentent la population féminine en âge de procréer. Etant donnée la surfécondité des étrangères (3,3 enfants par femmes contre 1,89 pour les Françaises en 1980-1981), les flux actuels mettent en jeu un autre facteur de dynamique du «stock» d'étrangers présents en France.

La question des étrangers et du chômage est délicate et controversée. Les thèses en conflit sont bien connues: les étrangers concurrencent la main d'oeuvre étrangère, les étrangers occupent des emplois désertés par les nationaux, les étrangers sont souvent à charge de la société car ils sont fréquemment chômeurs (occupant des emplois peu qualifiés dans des domaines en reconversion ou incorporant de plus en plus de progrès technique). S'il est difficile de trancher ce débat, on peut cependant faire une remarque: l'effet de la présence étrangère sur l'emploi relève d'une problématique de stocks et non de flux. Ce sont les étrangers présents sur le territoire français qui sont concernés. Les flux internes (fécondité) prennent aussi le relai des flux externes (migration) et accroissent l'offre potentielle de travail. D'autre part les liens entre immigration clandestine et emploi sont doubles. Elle n'a pas d'effet direct sur le chômage, par non comptabilisation (phénomène ignoré statistiquement) ou par détention d'emploi¹⁰. Elle peut, bien entendu, avoir un effet indirect par «concurrence déloyale», du fait des bas salaires et du nombre d'heures travaillées).

La relation entre flux et présence étrangère, mesurée par une proportion d'étrangers, n'est pas «immédiate». Si l'on exclut la Seine en Paris, c'est vers le Nord que s'oriente la plus grande part des flux de travailleurs permanents de la période 1946-1983 mais les étrangers y sont relativement moins nombreux que dans le Rhône qui en a accueilli moins (2,8% au lieu de 4,9%). Elle n'est pas non plus immédiate car elle dépend de la répartition territoriale des étrangers, par nationalité et du rapport entrée de travailleur-entrée de famille (décalage temporel, taille), par nationalité. Cette géogra-

phie de la présence étrangère, conséquence moins des politiques officielles que des attitudes et besoins des entrepreneurs est une dimension importante du problème de l'immigration.

L'histoire de l'immigration étrangère depuis la deuxième guerre mondiale fait apparaître quelques points saillants. L'immigration était une immigration de travailleurs répondant à un besoin de main d'oeuvre. De quantitative, elle est devenue qualitative: les étrangers se sont mis à occuper les emplois peu qualifiés désertés par les français. La détérioration de l'emploi a amené les gouvernements à protéger la main d'oeuvre nationale en fermant les frontières. Cette fermeture n'ayant pu être totale, l'immigration familiale a pris, partiellement, le relai de l'immigration d'actifs. Sur le plan social, elle est à la fois un facteur de tension et une source d'intégration¹¹.

Les problèmes que posent aujourd'hui la présence étrangère en France sont liés aux flux passés mais ils doivent surtout s'analyser en termes de stocks et de dynamique interne de ces stocks (fécondité, mortalité). Le nombre d'étrangers et les perspectives de son évolution, la place des étrangers dans la population active et leur fréquent chômage ont été des arguments visant à encourager les flux de sortie: la mise en parallèle du nombre d'étrangers et du nombre de chômeurs semblait justifier à elle seule leur «retour au pays». Un départ massif d'étrangers ne paraît aujourd'hui guère réaliste. Une action sur les flux, d'entrée ou de sortie, ne peut plus avoir d'efficacité d'un point de vue économique pas plus que social.

Le «problème» de l'immigration dépasse aujourd'hui largement le cadre du «contrôle des flux», comme sa solution.

RÉFÉRENCES

1. ONI, *Statistiques de l'immigration*, Années 1973, 1983 et 1984.
2. G. DUFOIX, *Discours à l'Assemblée Nationale*, le 6 juin 1985, lors du débat sur l'Immigration.
3. D. BLANCHIET, *Intensité et calendrier du regroupement familial des migrants: un essai de mesure à partir des données agrégées*, «Population», n. 2, 1985.
4. L. LORI, *La population étrangère en France, caractéristiques sociodémographiques en 1975*. Données sociales, 1981.
5. INSEE, *Recensement général de la population de 1975*.
6. J. MASSOT, *La politique gouvernementale depuis mai 1981*, «Les Cahiers Français», n. 219, 1985.
7. M. TRIBALAT, *Chronique de l'immigration*, «Population», n. 1, 1985.
8. M. TRIBALAT, *Chronique de l'immigration*, «Population», n. 1, 1986.
9. INSEE, *Recensement de la population de 1982*, «Le Monde», 18 décembre 1987.
10. F. KOCH, *Une filière de travailleurs sans papiers*, «Le Monde», 18 décembre 1987.
11. J. VERON, *La politique française de regroupement familial: ambiguïtés, contradictions et incertitudes*. Séminaire de Calabre, Aidelf, 1986.

Undocumented Immigration in the United States: Some Thoughts About Research Challenges, Impacts and Recent Policy Initiatives

DEMETRIOS G. PAPADEMETRIOU

*Immigration Policy, Bureau for International Labor Affairs
U.S. Department of Labor*

Immigration as a National Issue

The reform of illegal immigration has been and continues to be a pressing U.S. national issue. Yet, its impacts are by no means clear or uniform. Not only can one *not* draw a single profile of a hypothetical modal undocumented alien, one *must not* draw such a profile. For in painting with a broad brush on a large canvass one inevitably loses the details which must be considered if a national immigration policy is going to be both fair and effective.

Table 1 paints a national picture of immigration, yet retains as many of the regional and state differences as it is possible within the limits of a single schema. What these "details" show is that the impacts of legal immigration, undocumented immigration, and refuge flows may differ somewhat from state to state and region to region as the concentration of each of these flows, their sociodemographic and economic profile, and the responses which may be required to address problems generated or exacerbated by their presence differ. Many of these differences are as much a function of history or geography as of international politics, U.S. political and economic involvement in a particular region, superpower competition, and the general internationalization of capital and labor markets.

The economic and many of the social impacts of legal and undocumented aliens tend to covary with the followings factors. Their concentration in specific economic sectors, industries, and firms; their role in responding to, facilitating, or initiating the restructuring of local labor markets; their legal or de facto ability to participate fully and on an equal footing in an area economic, social and cultural life; and the degree to which their economic presence complements, rather than competes with and displaces, other groups. In accordance with these impacts, immigration, in any of its specific forms, will be expected to be beneficial, largely benign, neutral, controversial, or inimical to the interests of populations in different regions or states within the U.S., and to specific groups in these regions or states.

The reviews of the evidence reported by the other studies of undocumented aliens do allow the making of some narrow and tentative observations. Among them are that it is necessary to recognize that economically, many U.S. industries and U.S. consumers appear to benefit substantially from the presence of undocumented aliens. What is not nearly as clear, however, is whether specific groups in specific local settings participate in these benefits. Let us take the issue of labor market competition and displacement by undocumented aliens, particularly as it applies to this nation's disadvantaged socioeconomic strata — the blacks and Hispanics who share many but by no means all of the sociodemographic and economic characteristics of undocumented aliens.

One recent analysis suggests one potential direction in finding the answer to this question. Muller and Espenshade (1985) found that immigrants (including undocumented aliens) did not reduce the jobs available to nonimmigrants in California during the decade of the 1970s. In fact, by looking at gross economic indicators, the authors were able to show that California during that time experienced consistently lower unemployment rates than the rest of the nation and did not show a decrease in labor force participation rates. In fact, the labor force participation rates for both blacks and whites in the state remained stable for the entire decade and at levels higher than in the rest of the nation. The authors also found a negative relationship between changes (increases) in the size of the Mexican immigrant population and black unemployment and found evidence of substantial occupational progress by blacks in the California labor market. Overall, the relationship between immigrants and U.S. minorities in California has been one of complementarity, rather than competition.

But how would these arguments fare if one were to disaggregate some of Muller and Espenshade's categories and how generalizable are these findings outside of California? Do all blacks benefit from the upward pressures on the job hierarchy brought about by the presence of large supplies of new immigrants? Can the analysis of aggregate data detect otherwise important pockets of competition or displacement between the two groups? Can it be shown whether other traditionally disadvantaged strata, in this case Americans of Mexican descent, also experience similar labor market mobility? Might not the upward mobility of blacks as a group hide substantial reduction in opportunities by those blacks or other minorities whose skill structure and education places them in labor market positions identical to those occupied by the new immigrants? Finally, can findings about California, with its vibrant economy and its unique recent experience in receiving enormous numbers of internal and international immigrants with skill distributions across the entire spectrum of the skill hierarchy be extrapolated into other U.S. settings?

Papademetriou and Muller (1987) looked at some of these questions in a study of New York. They found that although black unemployment rates regularly exceeded those for other groups, this did not necessarily suggest a link between the presence of immigrants and black unemployment. In fact,

Table 1 – Distribution of immigration in the United States by Immigration Type, Economic Sector, Region of Destination, and Country or Region of Origin

Immigration Type	Legal			Undocumented			Refugee		Temporary (a)
Economic Sector	Agriculture	Manufacturing	Services *	Agriculture	Manufacturing	Services	Manufacturing	Services	Agriculture
Region (b)									
Southwest (c)	Mexico	Mexico Asia Central Am.	Mexico Asia Central Am.	Mexico - Central Am.	Mexico Asia Near East (d)	Mexico Asia Near East	Asia Caribbean -	Asia Caribbean -	Mexico Caribbean -
Pacific	Mexico	Other (f)	Other	Mexico	Mexico	Mexico	Asia	Asia	Mexico
Northwest (e)	Central Am.	Asia	Asia	-	Asia	Asia	-	-	-
Central (g)	(h)	Mexico Asia Other	Mexico Asia Other	(h) - -	Mexico - -	Mexico Asia -	Asia Caribbean East Europe	Asia Caribbean East Europe	(h) - -
Northeast (i)	(h)	Other Caribbean (j) Asia	Other Asia Caribbean	Caribbean - -	Caribbean Other Asia	Caribbean Other Asia	USSR East Europe Asia Near East Africa	USSR East Europe Asia Near East Africa	Caribbean - -
Southeast (k)	Caribbean	Caribbean Other	Caribbean Other	Caribbean -	Caribbean -	Caribbean -	Caribbean (Cuba) Asia	Caribbean (Cuba) Asia	Caribbean -

Source: Adapted with changes from a table initially developed by the author for the GAO (1985a: Table 2). The figures for legal immigrants, temporary immigrants and refugees are from INS annual yearbooks; illegal immigrants estimated from field studies.

(a) Includes H-1 and H-2 categories.

(b) In the past 25 years, the principal destinations of legal immigrants, in rank order, were CA, NY, TX, FL, IL, NJ, MA, MI, PA, CT, OH, and WA. The six top states usually account for over two-thirds of all legal immigrants.

(c) CA, TX, and AZ in rank order.

(d) Includes Middle East Arabs, Palestinians, and Iranians.

(e) WA and OR in rank order.

(f) Principally Europeans and Canadians.

(g) IL and OH in rank order.

(h) Substantial numbers of immigrants were not evident.

(i) NY, NJ, MA, PA and CT in rank order.

(j) Excludes Mexico; includes Caribbean islands and states in the Caribbean littoral and the upper rim of South America.

(k) FL.

adult black unemployment in the New York SMSA, especially among females, was considerably below the national average. On the other hand, unemployment among Hispanic adults and unemployment among all teenage groups in New York exceeded the national mean.

That analysis suggests that labor market competition by immigrants is limited by the labor force specialization of ethnic and minority groups. Both black men and women, for example, are over-represented in the public sector, while comparatively few immigrants hold jobs with local, state or federal agencies. Black women have been shifting from lower paying blue-collar and service jobs to white-collar jobs, which explains the relatively low unemployment among adult black females. Many of the vacated jobs have been taken by immigrant women. Opportunities for black women have expanded as a result of higher educational attainment and the substantial middle income out-migration from the City of New York during the 1970s.

This is not to suggest that the authors found no competition between native-born minorities and immigrants. Unquestionably, however, competition was more concentrated and potential displacement more likely among males.

Concurrently, expanded economic activity attributable to immigrant entrepreneurs created secondary jobs in retail trade, wholesale trade, personal services and business services. Since immigrants are also consumers, their presence adds to the demand for goods and services. Overall, the authors found no evidence of large-scale net displacement among native workers as a result of immigration.

With regard to wage depression due to competition with immigrants, Papademetriou and Muller found that in New York wages in sectors with a large immigrant presence became depressed in the 1970s. However, above-average wage rises in the same sectors during the 1980s suggests that most of the earlier wage depression was probably attributable to the previous decade's regional economic malaise. Falling unemployment and rising wages in recent years suggest that whatever the earlier effects, the immigrant labor force has now been well established. Some individuals no doubt have been displaced by immigrants, and those with limited skills can be expected to have difficulty finding alternative employment. Job opportunities obviously diminish with reduced mobility. Any employment redistribution, whether due to immigration or some other cause, has a negative effect on such persons.

In some instances, the presence of immigrants expanded employment opportunities for immigrants and others alike. The availability of immigration labor probably tempered the erosion in manufacturing jobs within some industrial sectors, especially the apparel industry. However, the presence of immigrants by itself cannot prevent decline in manufacturing employment that is part of a broader U.S. national and international problem.

Papademetriou and Muller found immigrant earnings for both legal and undocumented workers to be typically influenced by education levels, the extent of previous work experience, and length of stay in the United States.

Gender, labor market conditions and legal status further influence wages. Finally, discrimination and English proficiency also affect earnings of particular immigrant groups, but the impact of these variables differs by ethnic group.

As a rule, earning levels and income differentials among immigrant groups cannot be explained by a few variables, but are rather the product of many interacting factors. For example, households which include non-nuclear family members seem to have higher earnings than other immigrant households. And despite their eligibility for a wide array of public services, refugees appear to be increasingly dependent on the government, rather than improving their opportunities for gainful employment.

Self-employment is an economic mobility route selected by many recent immigrants following the path of earlier waves of arrivals from European nations. Immigrants in most areas of high immigration are much more likely to be self-employed than native-born minorities. This is particularly the case among Asians. Self-employment appears to be one rational path of entering the local economy. Self-employment provides immigrants certain advantages based on their ethnic group membership. Despite risks associated with any entrepreneurial activity, working within the ethnic enclave enterprise network provides an employee more security than working outside the enclave. In return, workers often have to accept work rules and conditions that may be unacceptable outside the enclave.

In some instances, immigrant entrepreneurs are aided by previous business experience and the availability of capital brought to this country. However, this appears to be a less important factor in success than their interactions within the ethnic community. Although Asians seem to be particularly successful in small businesses, Hispanics and Caribbean entrants have also established small enterprises that frequently provide employment for themselves and their families. Immigrant entrepreneurs appear to be particularly successful in the apparel, construction, and food industries, sectors that also provided self-employment opportunities to earlier immigrants. An ethnic business is frequently successful because its economic viability depends on an informal network that finds workers, provides clients, and obtains financial backing. Finally, the willingness to work long hours with little short term financial reward enables many marginal ethnic businesses to survive.

A survey of key recent works on immigration to the U.S. makes it clear that the U.S. has been able to draw on the human resources of the Caribbean region and elsewhere almost at will — in much the same fashion as with other of the world's resources. The U.S. has in fact been able to draw on people whose upbringing, education and training, however commonplace by the standards of certain groups in the U.S., are very substantial and have been paid for by the sending societies. Ingenuous and seductive arguments about opportunity costs, utilities, and "safety valves" notwithstanding, such U.S. regulated migration is a subsidy of the rich by the poor. Along with committing the ubiquitous ecological fallacy (if the society benefits so will

its various components) such arguments obscure many of the possible negative consequences of undocumented immigration for the United States' disadvantaged strata and, in the absence of serious efforts to bring it under control, may jeopardize the future social peace of the nation. A close attention to the debate on U.S. immigration reform during the past seven years makes clear the underlying currents which threaten to shift the level of the debate to the cultural, social, and racial realms.

The U.S. policymaking community is attempting to come to grips with the structural weaknesses of the U.S. labor market, the equally persistent problems with the economies and societies of the sending countries, and with a regional and global economy which constantly reinforces economic inequalities. A good starting point may be a series of assessments about the sources and dynamics of international migration based on what is already a rich literature on this topic.

Whether one cares to admit it or not, the U.S. has relied on foreign workers without regard to legal status — a dependence which has multiple socioeconomic and political repercussions. In response to its perception of these repercussions, the U.S. Congress has passed new legislation intended to control the flow. The specifics of that legislation are discussed in the next section of this report. The intensity of the debate leading to the passage of the new immigration law probably reflected a level of understanding about the role of immigrant labor in advanced industrial societies which may be surprisingly sophisticated, that is, that despite increasing citizen reaction to the status quo, any serious interference with the foreign worker valve may have even more severe untoward economic consequences.

In addition, many U.S. policymakers have recognized the need to be sensitive to the implications of U.S. policies for sending societies, or the U.S. may find that policies which might lead to the massive repatriation of undocumented Caribbean region immigrants in particular may play havoc with other explicit and implied U.S. foreign policy goals. Among them are the U.S. interest in the political stability of the region, the emphasis on the region's economic development, and the overall goal of promoting a good U.S. image in Central America and elsewhere in the region. In other words, a successful U.S. immigration reform must be consonant with other, perhaps even more important, tactical and strategic U.S. interests.

The Immigration Reform and Control Act of 1986

After nearly a decade of trying, the United States Congress passed a comprehensive immigration reform bill, the Immigration Reform and Control Act of 1986 (IRCA; P.L. 99-603). Its provisions include three basic types of changes: a legalization program; an employer sanctions program; and substantial changes in the current law's procedures for obtaining and retaining temporary foreign agricultural workers. The President signed the new act into law on November 6, 1986.

In its road to passage, IRCA has had to overcome considerable obstacles. More than a decade ago, then President Carter proposed legislation to address the perception, both within the administration and in academic and policy circles, of an uncontrollable number of undocumented aliens entering and being employed in the United States. The issues which the presence of these aliens had fueled included charges that undocumented aliens were negatively affecting U.S. wages and working conditions; that they were displacing U.S. workers; that they were undermining United States adherence to the rule of law (by the legal anomaly which had since 1952 made it illegal for one to come and work in the U.S. without the appropriate immigration documents but not for an employer to engage the services of such a person); and that they were abusing social service and other benefits for which they did not legally qualify.

Although the U.S. Congress did not act on President Carter's recommendations, it did impanel a joint Presidential/Congressional commission, the Select Commission on Immigration and Refugee Policy (SCIRP), and charged it with the study of the problem and the development of a report and recommendations for legislative action. The Select Commission issued its report in March of 1981. The Commission's report formed the basis for legislative proposals during the 97th Congress (1980-1982) which did not advance very far. In the 98th Congress (1982-1984), both houses passed very similar comprehensive immigration reform bills which failed in Conference in that Congress' waning moments in the Fall of 1984. It took until the waning moments of the next Congress before a new immigration bill became law.

i. Legalization

The Immigration Reform and Control Act of 1986 makes four types of aliens eligible to receive legalization benefits: (a) those who have resided "continuously" in the U.S. since January 1, 1982; (b) those who have worked in U.S. perishable-crop agriculture for 90 "man-days" *each year* ending on May 1, 1984, May 1, 1985, and May 1, 1986 (called "special agricultural workers I" [SAWs I]) or who have performed such labor for 90 mandays between only May 1, 1985 and May 1, 1986 (called SAWs II); (c) those who have been in the U.S. since before January 1, 1972 (updating of the "registry" from 1948 to that date); and (d) those classified as "Cuban/Haitian entrants" and who have been in the U.S. since January 1, 1982 (for a discussion of each type see Meissner, Papademetriou, and North, 1987).

Each legalization category has specific eligibility requirements, its own application procedures, and its own process for obtaining legal permanent resident status. Briefly, members of the first group would be offered employment authorization and temporary residence status if they applied for it within the 12 months beginning with May 5, 1987 and met a number of qualification criteria such as admissibility as an immigrant, a medical clearance, the absence of a felony conviction in the U.S. or the country of origin, and fewer than three misdemeanor convictions in the United States.

Applicants would remain in *temporary* resident status for 18 months before they could apply for *permanent* resident status. The Act provides for what it calls "qualified designated entities" (QDEs, such as church agencies, other voluntary and ethnic associations, state, local, and community organizations, and certain qualified individuals) to assist applicants with the filing of applications and mandates the unqualified confidentiality of the records of such intermediaries. In addition, the Act prohibits any government agency from using information from any application for legalization for purposes other than deciding on an applicant's eligibility for legalization. Finally, the Act severely restricts access by the newly legalized to most need-based federal and state social and medical benefits for 5 years beginning with the date one becomes a temporary resident.

The first type of applicants are expected to encompass a pronounced majority of all undocumented aliens who regularize their status. My estimates place the probable size of that population approximately between 1.8 and 2.6 million people (see the next section and Meissner and Papademetriou, 1988). Although the "science" of predicting the size of the SAWs population is even more inexact, and figures as high as three-quarters of a million persons are frequently mentioned, a size of about 400,000 persons may prove much more reasonable.

The size of the group eligible for SAW-I status is limited by the Act to 350,000 persons, selected on a first-come, first-served basis. Those qualifying for SAW-I status but failing to be included under this limit will obtain SAW-II status. The application period for both groups commenced on June 1, 1987 and will last for 18 months. SAW-I applicants will be initially offered temporary resident status and will become eligible for permanent resident status after 12 months as temporary residents (but not before the conclusion of the 18 month application period). SAW-II applicants must go through the same process but will remain in temporary residence status for 24 months. Both groups will be granted immediate employment authorizations and may travel abroad — even commute from abroad — without restrictions.

The *third* group of those eligible for legalization are those who have been in the U.S. since before 1972. The registry — a process through which Congress grants legal status to those illegal aliens who have been in the U.S. for extended periods of time — was updated by the Act from June 1, 1948 to January 1, 1972. Those eligible under this provision of the Act face no application deadlines, requirements for temporary residence status, restrictions of benefits, or special conditions for eligibility other than those already contained in the Immigration and Nationality Act. Although it is difficult to estimate the size of that group, Census Bureau data suggest that perhaps as many as one-quarter of the slightly over 2 million undocumented aliens believed to have been counted in the 1980 decennial census had been in the U.S. since before 1970 (Passel and Woodrow, 1985). Presuming that the Census estimates are reasonable, and if one uses lower assumptions of undercount for that part of the undocumented population and higher assumptions for both emigration rates and adjustments of status than those

used for the remaining undocumented population, one can speculate that the size of that group might be between 50,000 and 100,000 persons.

Finally, the Act extends adjustment of status benefits to those designated as "Cuban/Haitian entrants" and who arrived in the U.S. prior to January 1, 1982. These individuals are required to apply for adjustment of status anytime before November 5, 1988 and would receive permanent resident status. In addition to these less stringent application and eligibility requirements, this group would have fewer restrictions placed on their eligibility for a number of social benefits. The Immigration and Naturalization Service (INS) estimates the number of those eligible under this provision of the 1986 Immigration Act at between 60,000 and 70,000 persons (15,000 of whom would be Haitians).

ii. *Employer Sanctions*

IRCA also forbids the knowing employment of unauthorized aliens. For the first time in U.S. immigration history, an employer would be punished for employing aliens who do not have work authorization. An employer would be able to establish an "affirmative defense" in his behalf if he has examined certain documents which appear on their face to be genuine, or the applicant has been referred to him by a State employment agency which has previously verified the applicant's employment eligibility.

The employer would be required to examine a U.S. passport; or an unexpired foreign passport (with an appropriate and unexpired endorsement of the Attorney General that the individual is entitled to employment); or a certificate of naturalization; or an alien registration card with the holder's photograph and evidence of employment authorization. Alternately, an employer would need to examine a social security card, or a birth certificate, or another employment authorizing document *plus* a driver's license, or other documentation of personal identity accepted by the Attorney General.

If the employer is found to be in violation of the law, a cease and desist order would be issued with a civil penalty of between \$ 250 and \$ 2,000 for each unauthorized alien for the first time the violation occurs, between \$ 2,000 and \$ 5,000 for each alien for the second violation, and between \$ 3,000 and \$ 10,000 for each alien for subsequent violations.

In addition, the Act provides for *criminal* penalties for employers who engage in a "pattern or practice of violations" which include a fine of not more than \$ 3,000 for each alien, imprisonment of not more than six months for the total pattern or practice, or both. The Attorney General, finally, may also request permanent or temporary injunctive relief or a restraining order against those continuing with a "pattern or practice" of violations.

The sanctions provisions of the new law were strongly opposed by many groups on the basis of two expectations. First, that they would prove to have a discriminatory effect on legalizing aliens as employers might opt for expressing their uncertainty about the new law simply by not hiring foreign-looking and sounding job applicants. Second, that sanctions were in effect

an attempt by the government to place employers in an enforcement role and created unwieldy paperwork requirements for them.

In response to these fears, the Act provides for the General Accounting Office (GAO), the investigative arm of Congress, to conduct and report the results of annual investigations of the implementation of employer sanctions, beginning with one year after the Act's date of enactment and for the following three years. The GAO reports (the first of which came out in November of 1987; see GAO, 1987) would focus on whether these provisions have been carried out satisfactorily, whether a "pattern of discrimination" has resulted from sanctions, and whether an unnecessary regulatory burden has been created for employers.

A joint Task Force of the Attorney General, the Chairman of the Commission of Civil Rights and the Chairman of the Equal Employment Opportunity Commission (EEOC) is required to review each report of the Comptroller General and recommend to Congress appropriate legislation. Congress would then hold hearings within 60 days of receipt of the Task Force report and could terminate employer sanctions within 30 calendar days if the Comptroller General has found a "widespread pattern of discrimination" and a joint resolution has been obtained indicating that Congress approves the findings of the Comptroller General.

Significantly, the legislation includes a "*grandfather*" clause for current employees. Accordingly, an employer may retain undocumented employees hired before the enactment of the Act and continuing to be employed by him without violating the new law.

Finally, in response to the concerns and fears of many in the immigrant community, the Act provides a wide-ranging set of provisions against unfair immigration-related employment practices. These provisions prohibit discrimination in the employment of any individual on the basis of national origin or citizenship status — *unless*:

- one employs three or fewer workers;
- discrimination is covered under Section 703 of the Civil Rights Act of 1964;
- discrimination is based on current federal, state, or local government regulations requiring U.S. citizenship for certain work; and,
- one chooses to hire a citizen over an alien if the two are equally qualified.

iii. Foreign Agricultural Worker Reforms

The changes which IRCA introduced in this area fall under two broad categories. The first involves a formula for recruiting foreign agricultural workers for permanent residence in the U.S. beginning with 1990 (replenishment workers). The second involves changes in the existing system of hiring *temporary* foreign workers for agricultural work.

a. Replenishment workers

Beginning with Fiscal Year 1990, the Act provides for the admission of a new class of foreign agricultural workers (replenishment workers) but only if it is established that a shortage of workers exists in U.S. perishable crop agriculture. Replenishment workers would first have to accept temporary status (same process as for SAWs), but that status will last for 3 years. The Act requires that in order to avoid deportation, replenishment workers must work in U.S. agriculture for the first 3 years as temporary residents at 90 man-days each year.

Replenishment workers must work in U.S. agriculture for 90 man-days in each of 5 fiscal years after they become a temporary resident in order to qualify for U.S. citizenship. The replenishment agricultural worker program "sunsets" (i.e., ends) after fiscal year 1993 (September 30, 1993).

b. H-2A Program

The Act changes the entire statutory standard for importing foreign labor for temporary work in U.S. agriculture from that of the present H-2 program, which requires that the program would be activated when "an employed person capable of performing such labor services cannot be found in this country", to that of when "there are not sufficient workers who are able, willing and qualified and who will be available at the time and place needed to perform these services".

As a result of these changes, agricultural employers no longer have to conduct a national or regional search for needed workers and can in effect turn back native and legal U.S. workers as "unqualified" to do the job offered.

The Act also sets minimum standards for all agricultural workers and offers important protections to U.S. agricultural workers in the areas of wages, working conditions, recruitment, preference for employment, and workplace rights.

The Progress of the Legalization Program Under IRCA

These concerns loom larger than many observers had expected because the U.S. legalization program will regularize the status of only a fraction of those initially expected to receive that benefit. The size of that fraction is very inexact because the size of the statistical universe of the undocumented population is unknown. The fundamental problem with estimating numbers of undocumented aliens occurs because the population is clandestine. As a result, one must use indirect estimates of the universe based on several imaginative — but nonetheless "soft" — statistical procedures. In addi-

Table 2 - Low and High Range Projections of the Number of Undocumented Aliens Other Than Special Agricultural Workers (SAWs) ^(a) Likely to Qualify under the Legalization Program of the Immigration Control and Reform Act of 1986, Selected Key States (in thousands)

	1980 Census Estimates (4-1-1980)	Adjustment for Undercount in Census Estimates for those Entering Before 1-1-1975 (10% of 1,116) ^(b)	Adjustment for Undercount in Census Estimates for Post- 1975 Entries (37.5% of 941) ^(c)	Adjusted Census Estimates for Undocumented Aliens Residing in the U.S. (4-1-1980) [(4) = (2) + (3)]	Probable Growth in the Undocumented Population (4-1-1980 to 1-1-1982) Low High Estimated ^(d)	Adjusted Estimates for Undocumented Aliens Residing in the U.S., 1-1-1982 Low High Estimates ^(e)	Other Adjustments					
							(A) Emigration, Including Deportations		(B) Adjustments of Status ^(f)		(C) Mortality	
							High (20%)	Low (10%)	High (10%)	Low (5%)	High (2%)	Low (1%)
							Total «Other» Adjustments					
							High (32%)		Low (16,8%)			
United States	2,057	1,228	1,294	2,522	175 527	2,697 3,047	2,697		3,047			
							1,834 ^(g)		2,560 ^(h)			
Arizona ⁽ⁱ⁾	25	-	-	32.5		37.1			31.2			
California ⁽ⁱ⁾	1,024	-	-	1,331.0		1,517.3			1,274.3			
Colorado ⁽ⁱ⁾	19	-	-	24.7		28.2			23.7			
Florida ^(j)	80	-	-	92.0		104.9			71.3			
Illinois ⁽ⁱ⁾	135	-	-	175.5		200.1			168.1			
Maryland ⁽ⁱ⁾	32	-	-	41.6		47.4			39.8			
Massachusetts ^(j)	17	-	-	19.6	14% ^(k)	22.3			15.2			
New Jersey ^(j)	37	-	-	42.6	-	48.6			33.1			
New York ^(j)	234	-	-	269.1	-	306.8			208.6			
Texas ⁽ⁱ⁾	186	-	-	241.8	-	275.6			231.5			
Virginia ⁽ⁱ⁾	34	-	-	44.2	-	50.4			42.3			
Washington ^(j)	22	-	-	25.3	-	28.8			19.6			

- (1) States with a high overall proportion of Mexican and Central American undocumented aliens have their totals adjusted by 30 percent to reflect the higher probability for undercounting highly concentrated ethnic groups in large urban areas and residents in rural areas. The "other" adjustments categories are estimated to be in the *low* column principally due to (a) lower emigration rates, (b) relative ease of border crossing if apprehended and deported; (c) for Central Americans, the high incentive for re-emigration due to the unstable political situations in their home countries; and (d) lower rates of family unification and adjustments of status due to their overall lower place in the labor market (lower likelihood of labor certifications), and low naturalization rates.
- (2) States with a more varied and diffuse nationality representation of undocumented aliens (Caribbean and South Americans, Asians, and Europeans) have their total adjusted by 15 percent for the Census undercount to reflect the less heavy concentrations of single ethnic groups in these locations. The "other" adjustment categories are estimated to be in the *high* column because of high emigration and adjustment of status rates for many among these groups.
- (a) In view of the itinerant nature of agricultural work and the sojourner characteristics of the undocumented agricultural population, the Census estimates for undocumented aliens enumerated in the Southwest in 1980 are unlikely to include more than a few agricultural workers. As a result, we do not include SAWs in these estimates.
- (b) Assuming that longer-term residents are more stable and hence more likely to be enumerated by the Census.
- (c) Assuming that more recent residents are more likely to live in ethnic neighborhoods in large urban areas and hence less likely to be enumerated by the Census.
- (d) Estimates based on a range of 100-300,000 annual net additions to the U.S. undocumented population.
- (e) Estimated as the midpoint between the low and high estimates for growth in the undocumented population between 4/1/1980 and 1/1/1982 (351,000), as a proportion of the adjusted Census estimates of 2,522,000.
- (f) Through marriage, family unification (within and outside numerical limitations), and labor certifications.
- (g) Lowest number of potential eligibles.
- (h) Highest number of potential eligibles.

Sources: Warren and Passel, 1987; Passel and Woodrow, 1984, 1988; unpublished data, Statistical Analysis Branch, INS.

tion, one must make several additional assumptions about the evolution of the undocumented population since April 1, 1980, the date of the last U.S. decennial census. It is these and related issues which make the question of numbers vexatious.

Table 2 presents one approach to determining the number of undocumented aliens likely to be eligible under IRCA's legalization program. Census Bureau researchers have used a residual method to arrive at an estimate of the number of undocumented aliens counted in the 1980 Census by comparing the census count of the foreign-born population for the same year. The estimates for the legally-resident foreign-born population were based on data collected under the INS' now defunct Alien Registration System, adjusted for underreporting and INS naturalization statistics. The difference (residual) between the two figures, 2.057 million, represents the estimated number of undocumented aliens counted in the 1980 Census (Warren and Passel, 1987).

The Census Bureau makes no assumptions about the undercount of the undocumented population. Local users of these data, however, have tried to refine Census estimates by speculating about the undocumented population undercount by state and Standard Metropolitan Statistical Area (SMSA). For instance, New York claims that Census estimates for its undocumented alien population may have been underestimated by 200 percent. An attempt to test the Census figures for undocumented aliens in California, based on school enrollment figures, has put the undercount at 493,000 immigrants. The vast majority are assumed to be undocumented (Muller and Espenshade, 1985: 37-42, 197).

While no numbers about undocumented aliens are clearly defensible in a strict statistical sense, they are useful as guideposts in the evaluation of the legalization program's progress. Table 2 offers one scenario and assumptions about the universe of those undocumented aliens who are probably eligible for legalization under the main legalization program. The range for that population is between a low estimate of 1.834 and a high estimate of 2.560 million persons. The midpoint estimate is 2.197 million persons. Individuals qualifying under IRCA's Special Agricultural Workers (SAW) provisions are *not* included in these figures. This is because the itinerant nature of agricultural work and the greater difficulty in accurately enumerating rural populations combine with the sojourner characteristics of the undocumented agricultural population to make even the most basic assumptions about the accuracy of counting that population highly problematic. (For a full discussion of these issues see Meissner and Papademetriou, 1988).

A number of the other assumptions which entered into the development of Table 2 must also be highlighted. Different assumptions are made about the Census undercount on the basis of the enumerated population's date of entry. Those entering before 1975 (1.116 million persons) are presumed to be more stable, less likely to be found almost exclusively in ethnic neighborhoods of large urban areas, and hence less likely to have been missed by census enumerators. The undercount for that population is set

at 10 percent. By contrast, post-1975 arrivals (941 thousand persons) are assumed to have the opposite characteristics and their undercount is set at 37.5 percent, the high range of undercount estimates. One can introduce additional refinements by estimating undercount figures per ethnic group and location. Mexican undocumented aliens in Southern California, for instance, may stand a much better chance of being missed by census enumerators because of the high concentration of Mexican-origin population in the area. Such efforts, however, are largely futile as they involve a large element of faith before they can be accepted. Nonetheless, an attempt has been made to be sensitive to some broad assumptions about specific ethnic nationalities in estimates of undocumented aliens by states. They are reported in the bottom half of Table 2.

Similarly, the estimates of the growth of the undocumented population between 4/1/1980 (the Census date) and 1/1/1982 (the legalization eligibility date under IRCA) require additional assumptions. Here, the Census researchers' high and low estimates of that growth have been taken. These estimates were based on work with various Current Population Surveys (CPS) since 1979 (see Passel and Woodrow, forthcoming).

Finally the "other adjustment" column also requires some explanation. Three types of adjustments have been considered. First, a high and low range for emigration rates and deportations have been shown. Both estimates use INS deportation data which show consistently low levels of deportations. When border apprehensions are excluded, for example, expulsions from 1980 to 1986 average between 50,000 and 60,000 persons per year. About 40 percent of those expelled were expelled to Mexico; an additional 40 percent of expulsions were to El Salvador, Colombia, Guatemala, Haiti, Dominican Republic, Honduras, Jamaica, United Kingdom, and Ecuador, in that order (INS, *Statistical Yearbook*, 1986).

The key variable in this column, then, becomes emigration. The U.S. stopped collecting emigration statistics in the late 1950s. Data from that period indicate that historically, about one-third of all legal immigrants to the U.S. return to their home countries. Emigration rates vary by country of birth, with many Southern and Western European immigrants having rates considerably higher than the norm.

More recent estimates for emigration of *legal* immigrants generally support the historical pattern. Jasso and Rosenzweig (1982) used an intercensal cohort component method and estimated that emigration rates in the 1970s varied from an upper limit of between 15 and 70 percent to a lower limit of between 2 and 15 percent. The near doubling of U.S. social security system beneficiaries abroad between 1963 and 1973 (Kraly, 1982) suggests that a significant component of emigrants are retirees. Work by Warren and collaborators (Warren, 1979; Warren and Peck, 1980; and Warren and Passel, 1987), using a variety of methodologies, indicates that reasonable estimates of long-term emigration rates by legal immigrants are about 30 percent. For instance, emigration of legal immigrants between 1962 and 1975 was found to be about 31 percent of legal immigration during that same period; the

rate for the 1965-1979 period was about 30 percent; and 17 percent of legal immigrants arriving in the 1960s had emigrated by 1970. However, aggregate figures routinely hide wide variations among nationalities. Virtually all studies indicate that Europeans have moderate rates and Asians very low rates of emigration. Immigrants from the rest of the Americas, however, have had generally high emigration rates. Finally, legal immigrant women seem to emigrate at higher rates than men and recent legal immigrants are more likely to emigrate than those who have been in the U.S. longer. On the basis of a review of these studies, the GAO recently concluded that between 15 and 30 percent of legal immigrants emigrate (GAO, 1988).

The challenge for this assessment is to extrapolate from these limited findings about legal immigrants the emigration behavior of undocumented aliens. Twenty percent has been chosen as the emigration high range to reflect the fact that undocumented aliens are very similar to legal immigrants in most human capital characteristics and socioeconomic measures (Papademetriou and DiMarzio, 1986; Muller and Espenshade, 1985; Weintraub and Cardenas, 1984). A lower figure than the GAO's upper range of 30 percent has been chosen because of the more seven-year-gap since the undocumented population estimates of the 1980 Census. Opting for the relatively high figure of 20 percent reflects that recent immigrants have consistently higher emigration rates than more established ones. The low estimate of 10 percent emphasizes the possibility that widespread knowledge that the U.S. Congress might authorize a legalization program was likely to have enticed some undocumented aliens, who might otherwise have left, to remain in the U.S. a while longer.

The Table's assumptions about "adjustments of status" also require elaboration. The high estimate of 10 percent reflects adjustments due to marriages, successful asylum applications, family unification with relatives who are already in the U.S. in an undocumented status while waiting for their immigrant visas, and labor certifications. Obviously, there are wide variations in the ability of different nationalities to avail themselves of such adjustments and these variations influence the probable size and composition of alien group eligible for the IRCA legalization program in different states. The low estimate of 5 percent reflects knowledge that Mexicans are least successful in obtaining adjustments due to low naturalization rates and other factors. For instance, Mexicans face extremely long waiting lines for numerically limited visas in the family reunification preference categories. In fact, only 12,000 Mexicans and 9,000 Salvadorans entering before 1/1/1982 were able to adjust their status by the end of 1986 — compared to 247,000 from the rest of the world (INS, Statistical Analysis Branch, 1988). In view of the preponderance of Mexicans among undocumented aliens, a larger allowance for their characteristics seems appropriate when making estimates about adjustments of status.

Finally, the high (2 percent) and low (1 percent) estimates for "losses" in the undocumented population due to mortality reflects a defensible range when considering that population's race composition and the young average

age of the group. About half of these aliens came after 1975 and most studies on undocumented aliens report average ages of between 30 and 35 years old.

A final comment about Table 2 concerns a little considered provision of IRCA which updates the registry from 1948 to 1972. As a result, those undocumented aliens in the U.S. since before 1972 could qualify for immediate permanent residence subject to all requirements of the Immigration and Nationality Act. For reasons which range from the more tolerant rules of the regular legalization program to personnel resource allocations within local INS districts, few undocumented aliens have been availing themselves of the registry program. That program has had less than 8,000 persons receiving final adjudications as of the end of Fiscal Year 1987. An additional 20,000 to 30,000 persons are estimated to be in the application pipeline. Similarly, the Cuban/Haitian program, another of IRCA's four distinct legalization programs, had only 4,185 final adjudications by the end of FY 1987. An additional 15,000 to 20,000 are estimated to be in various stages of the application process.

Table 3 offers an overview of INS data on legalization applications as of January 8, 1988. One technical point about these are subsequent INS-generated data must be kept in mind. The Immigration Service uses two sources of statistical information on legalization applications: the Legalization Office Support System (LOSS), which reports on applications from each INS Legalization Office; and the Legalization Application Processing System (LAPS) which reports on much, but not all, of the information from individual legalization applications (Form I-687 for regular legalization applicants; form I-700 for SAW legalization applicants). The LOSS data base is current to the date indicated but allows few insights about the characteristics of the applicant pool. The LAPS data base is rich in demographic detail but is smaller and less current because of the time involved in processing the applications and sending them to be keyed and loaded into LAPS. The INS arrives at some of its biweekly data reports by *estimating* the total number of applicants by state of residence and country of citizenship using LAPS characteristics and LOSS numbers (INS, Provisional Legalization Application Statistics).

Table 3 shows that as of January 8, 1988, 1,166,784 persons had applied for adjustment of status under the two major legalization programs. Of these, Mexican nationals account for 72.3 percent of total applicants and 71.5 percent of regular legalization program applicants (I-687). Only four other countries contribute more than 1 percent of the total applicants. In descending order, they are El Salvador (6.6 percent), Haiti (3.3 percent), Guatemala (2.3 percent), and the Philippines (1.2 percent). The data for SAW applications generally follow a similar pattern, except for a few noteworthy anomalies which both INS and QDE staffs agree are largely due to significant program fraud. These anomalies involve substantial unexpected participation in the SAW legalization program by several Asian groups (such as Indians, Pakistanis, Bangladeshis, and Koreans) and a much larger than anticipated attempted participation by Haitians.

Mexico's share of total applicants is higher than could be predicted on the basis of total response to the legalization program. The figures for Mexico are high even when the highest Census undercount estimates for California, where the majority of undocumented Mexican nationals reside, are used (See Table 2). On the basis of the 1980 Census estimates, most observers had expected Mexicans to account for between fifty and sixty percent of the total undocumented pool. In view of some of the observations about differential adjustment assumptions by nationality made in Table 1, shares slightly higher than 60 percent are certainly not extraordinary. The actual number for Mexican applicants and their share of total applicants reported by INS legalization statistics, however, do require a brief explanation.

One possible explanation might be that the legalization program has been much more successful in the Southwest, especially in California and Texas, than anywhere else in the country. As a result, the large Mexican share is due to the concentration of Mexicans in the Southwest. Data on California, Texas, and Illinois, where Mexicans are the dominant alien group, indicate that as a group, and in comparison to most other nationalities, Mexicans have responded to the legalization program rather well (see Tables 2, 3, and 4).

However, one should be careful not to overstate the point. Even when using only the unadjusted 1980 Census figures for undocumented Mexicans (1.131 million), Mexican applicants for the regular legalization program are not likely to reach more than about 70 percent of that figure. When adjusting the Census figure upward for an apparently very high underestimate for Mexicans in California and for those entering between 4/1/1980 and 1/1/1982, the Mexican participation becomes significantly smaller. The only way that program participation by Mexican undocumented aliens becomes significant again, is by merging regular legalization and SAW legalization applicants *and* by assuming emigration rates for that population which would be extraordinarily high by most measures.

Notwithstanding these caveats, Mexicans appear to be more responsive to the legalization program than any other nationality except Salvadorans. Salvadoran participation is easily explained by the incentive of conditions in El Salvador. For Mexicans, however, one has to search further. A second possible explanation relates to the first one and suggests the following: if there are no substantial regional differences in (a) the level of effort, commitment of funds, and sensitivity of approach in the public education/out-reach campaign; (b) program implementation by the INS; and (c) degree of commitment and level of participation by QDEs, then the Census undercount for California may in fact be even larger than the highest responsible range cited earlier and/or the growth in the undocumented population there between 4/1/1980 and 1/1/1982 was much larger than estimated. In that scenario, the legalization program may still be doing better in the Southwest, but a much larger share of the discrepancy would be explained by the overall undercount in the size of the Mexican component among undocumented aliens.

Table 3 – Estimated Legalization Applications (I-687 and I-700) by Countries of Citizenship. LOSS Data as of 1/8/88 · LAPS Data as of 1/7/88. Rounded to the Nearest Hundred

Country of Citizenship	Total applications	Percent	Total I-687	Percent	Total I-700	Percent
Total	1,166,784	100.0	922,456	100.0	244,328	100.0
Mexico	840,100	72.3	659,700	71.5	180,400	75.5
El Salvador	77,000	6.6	74,100	8.0	2,900	1.2
Haiti	38,700	3.3	10,000	1.1	28,700	12.0
Guatemala	26,200	2.3	24,500	2.7	1,700	0.7
Philippines	13,500	1.2	13,000	1.4	600	0.2
Colombia	10,500	0.9	9,700	1.1	700	0.3
Nicaragua	9,800	0.8	9,600	1.0	100	0.1
Poland	9,600	0.8	9,600	1.0	100	0.0
Jamaica	9,200	0.8	6,100	0.7	3,000	1.3
India	9,100	0.8	2,900	0.3	6,200	2.6
Iran	7,400	0.6	7,400	0.8	0	0.0
Pakistan	6,900	0.6	3,000	0.3	3,900	1.6
Canada	6,000	0.5	5,800	0.6	200	0.1
China, Mainland	5,900	0.5	5,600	0.6	300	0.1
Peru	5,600	0.5	5,200	0.6	300	0.1
Honduras	5,200	0.4	4,700	0.5	500	0.2
Ecuador	5,000	0.4	4,800	0.5	100	0.1
Dominican Republic	4,400	0.4	3,800	0.4	600	0.3
Nigeria	4,400	0.4	4,000	0.4	300	0.1
Korea	4,300	0.4	3,200	0.4	1,100	0.4
United Kingdom	4,300	0.4	4,100	0.4	200	0.1
Thailand	3,200	0.3	3,200	0.3	0	0.0
Argentina	2,800	0.2	2,800	0.3	100	0.0
Bangladesh	2,500	0.2	700	0.1	1,800	0.8
Belize	2,500	0.2	2,500	0.3	0	0.0
Chile	2,500	0.2	2,500	0.3	100	0.0
Ghana	2,400	0.2	1,800	0.2	500	0.2
Taiwan	2,400	0.2	2,300	0.3	100	0.0
Guyana	2,100	0.2	1,700	0.2	300	0.1

Source: INS Statistical Analysis Branch

Table 4 – *Estimates of Undocumented Aliens Counted in the 1980 Census by State of Residence and Country or Region of Birth. Legalization Applicants (1-687), by State of Residence and Country or Region of Birth (Data in Parentheses). (Population in Thousands. Figures Rounded Independently)*

	California	Florida	Illinois	Massachusetts	New Jersey	New York	Texas
All Countries	1,024 (429.5)	80 (26.0)	135 (49.2)	17 (4.0)	37 (9.7)	234 (43.2)	186 (134.8)
North and Central America	856 (402.8)	44 (18.1)	110 (40.7)	9 (2.4)	13 (3.3)	137 (20.3)	156 (128.6)
Mexico	763 (338.0)	7 (4.4)	101 (38.4)	- (0.1)	2 (0.6)	6 (2.9)	147 (116.7)
Cuban and Dominican Republic	1 (0.0) ⁽¹⁾	15 (0.3)	1 (0.0)	3 (0.1)	3 (0.2)	15 (1.7)	1 (0.0)
Canada	9 (1.1)	5 (2.0)	1 (0.1)	-1 (0.1)	- (0.1)	2 (0.3)	1 (0.5)
Haiti/Jamaica/Trinidad and Tobago	3 (0.2)	6 (4.4)	2 (0.1)	3 (1.1)	4 (1.0)	70 (7.5)	1 (0.2)
Central America and Other Caribbean	79 (63.4)	12 (7.0)	5 (2.0)	2 (1.1)	3 (1.5)	43 (7.8)	6 (11.2)
South America	23 (5.7)	16 (5.1)	3 (0.9)	3 (0.5)	9 (2.5)	37 (7.8)	4 (1.4)
Europe	41 (2.3)	10 (1.0)	9 (4.6)	1 (0.3)	8 (1.2)	26 (3.4)	7 (0.5)
Asia	84 (16.9)	8 (1.4)	10 (2.7)	3 (0.6)	4 (2.0)	22 (8.9)	15 (2.9)
Africa and Oceania	20 (1.9)	3 (0.3)	3 (0.3)	2 (0.3)	2 (1.0)	12 (2.8)	5 (1.4)

Source: For the Census data, see Passel and Woodrow, 1984: Tables 1 and 3; for the legalization data, see LAPS data, January 7, 1988, INS Statistical Analysis Branch.

(1) Some cells appear empty due to rounding.

Reading the legalization data (Tables 3 and 4) together with the State estimates from Table 2, raises even more serious questions about apparent discrepancies in legalization participation rates by nationalities other than Mexican undocumented aliens. Some observers are apt to attribute some of these discrepancies to the law's distant eligibility date. Thus, since "most" undocumented Polish, Salvadorans, Irish or other groups came *after* the eligibility date, they fail to qualify.

In some cases, this argument may have some merit. For instance, Central Americans have probably continued to come to the U.S. in large numbers. In other cases, such as those involving Asian and European groups, incomplete and as yet unpublished INS data indicate that "visa overstaying" — the dominant route of undocumented immigration in most places outside of the Southwest — is considerably *less* pervasive than usually assumed. While these data might suggest that both the pre- and post- January 1, 1982 undocumented population among Europeans and Asians may be smaller than some may have thought, they explain little of the low participation rates by these groups. As a result, one must look for alternative explanations. Nowhere are these questions more relevant than in the northeastern United States.

For instance, as many as 208,600 undocumented aliens may be eligible for legalization in New York (see Table 2). Of them, more than half are likely to come from North and Central America (see Table 4). The region, as classified by Census researchers, includes the Caribbean and Canada. Canada and Mexico contribute only a small number to that total. According to INS data, and exclusive of Mexicans and Canadians, of the nearly 780,000 legalization applicants keyed into the LAPS data-base as of January 8, 1988, under 40 percent of New York's 43,186 regular legalization applicants are from North and Central America (see Table 4 for the New York legalization data). The anomaly becomes more remarkable when Table 4 is viewed alone. For New York, the figures for applicants from North and Central America are less than one-sixth those estimated by the Census Bureau for 1980. Similar discrepancies are evident for all other partially aggregated groups-except Asians.

The situation is not limited to New York. Massachusetts' legalization total stands at about 23 percent of 1980 Census projections; that for New Jersey at about 25 percent; for Florida, about 33 percent; and for Illinois, 37 percent. The inconsistency between Census estimates and actual applications remains in similar overall proportion to the aggregate figures when national groupings are observed (Table 4). Such inconsistencies make it compelling to ask several questions. What has happened to the qualifying Asian undocumented aliens in most places in the U.S. (about one-fifth of the projected 1980 Census total)? Where have the South Americans and Europeans gone in the Northeast? Where is the Latino community in South Florida — especially when one looks beyond the SAW legalization program? And where are more than three-quarters of the undocumented aliens counted in the 1980 Census in New Jersey and Massachusetts?

It is not likely that there is a single explanation, or even two or three explanations, which together explain the overwhelming proportion of the variance in program participation by nationality. What might be more appropriate instead is offering a menu of possibilities which, in different combinations, may shed some light on this dilemma.

It is not likely that there are again as many potentially qualifying aliens remaining who are either totally unaware of the program, have made an inaccurate or uninformed judgment that they do not qualify (and are thus staying away), or are procrastinating. It is clear, however, that the program — *if it continues on its present course* — will not come close to attracting all eligible applicants.

One must be concerned with the superficiality and simplicity of many of the comments one hears about a projected major surge in applications by eligible aliens in the program's last weeks. Field personnel on both sides of this issue are convinced that unless radical program changes are both instituted and effectively communicated through a more focused, community-base information effort, the best thing one can hope for is the continuation of the program at approximately the rate of the Fall month (about 24,000 applications per week). At that rate, the regular legalization program would add about 400,000 applicants. That would bring the total to about 1.3 million applicants. With an expected final approval rate in the low to mid-ninety percentiles, about 1.2 million persons would become legal temporary U.S. residents through the regular legalization program. If one were to extrapolate from the figures of the last two months alone, however, the total number would be closer to 1.1 million (about 17,000 applications per week). Projecting the average weekly total since the end of August to the end of the program (22,000 per week) would only make an essentially marginal difference.

Comparisons with Canada and France — especially with the application deluge in their programs' waning moments — miss some very important points. Canada's program lasted only 60 days, and France's only about 120 (see Meissner, *et al.*, 1987). Shorter programs create a natural sense of urgency which has been difficult to duplicate in the United States. Furthermore, both Canada and France made *dramatic* adjustments toward the end of their legalization programs. Canada invited students to take advantage of the program. They eventually became the lion's share of the legalized. France offered employers a tax amnesty. Unless the INS contemplates similar moves, expectations of a surge are likely to fall short.

There is an additional crucial point about the experiences of other countries with legalization requiring reiteration: unless program changes receive extensive publicity, they will be for naught as far as participation in the program by newly eligible aliens is concerned.

There are numerous explanations which operate in concert to aid our understanding of the legalization program's difficulties in the Northeast. Ethnic communities in the Northeast are particularly diverse. Although legalization programs in virtually all major sites received applications from at least

80 nationalities, in the Northeast, the distribution of the nationalities among legalization applicants is much more evenly distributed. INS data make the point sharply. Whereas in most states the top twenty applicant nationalities account for nearly all applications, New York, New Jersey, Massachusetts, and, to a lesser degree Florida, have about a quarter of their applicants in the "all other" category.

This observation leads to a web of explanations which may account for a large part of the anomaly. Many of the New York area's ethnic communities which had been expected to contribute the largest shares of legalization applicants (such as immigrants from Caribbean islands and the northern rim of South America) are relatively recent arrivals, usually since the late 1960s. These immigrants participate in a continuous process of utilizing legal and illegal immigration channels to reconstitute their families in the New York area. Although the immigration pathways they use and the ethnic networks they have developed are efficient and well-established, one sees fewer of the intergenerational characteristics of similar structures developed by Mexicans in the Southwest and Illinois.

There are a number of other differences which have particular relevance for the Northeast. For instance, undocumented immigrants who join stable and mature communities of their co-ethnics have more opportunities for obtaining immigration benefits through marriage. Similarly, the Asians' high naturalization rates allow for immigration benefits outside of numerical limitations. Adjustments of status for many of the nationalities found in the Northeast are also higher than those found elsewhere in the United States. When taking all factors into account, one begins to see that part of the explanation for the apparently low participation rates of these groups is that the eligible population may be even smaller than the midpoint estimates for each state in Table 2 suggest. Still, the discrepancy remains extraordinarily high.

An additional explanation suggests that for the undocumented groups which are dominant in the Northeast, entry to the U.S. is an expensive, difficult, and time-consuming process which requires a great deal of planning. As a result, those among the legalization program's risk factors associated with exposing not only oneself and one's immediate family to INS, but also other household members, become critical. General INS statements about confidentiality have probably been inadequate to create, among these groups, the sense of security necessary to come forward for the legalization program.

Neither has a concomitant sense of urgency about employer sanctions been conveyed or apparently believed. New York's economy has always allowed significant pockets of informal economic activities not only to exist but to grow and thrive. The City's vast service industry provides many economic opportunities while its again robust economy has allowed certain native minorities to climb higher on the occupational ladder (see Papademetriou and Muller, 1987). Mayor Koch's directive to city agencies not to cooperate with INS enforcement initiatives in virtually any area outside of criminal investigations (a policy stance also found in Chicago and Miami)

has combined with a general INS *laissez faire* policy dictated by scarce investigations budgets to make New York relatively safe for undocumented immigrants. Restaurants, the garment industry, many small and medium-sized firms paying generally noncompetitive wages, the low-cost end of the construction sector (additions and rehabilitations), the hotel industry, the cleaning industry, and the vast network which makes up the City's informal economic sector — messengers, peddlers, day workers — thrive on the labor of undocumented immigrants.

It is the *organization* of some of these immigrants into ethnic communities, however, which might make this analysis more plausible. These communities, perhaps because of their relative newness, remain insular and discrete. They have not yet developed the organizational infrastructure and the necessary cadre of professional community leaders who would both develop effective vertical (intra-community), and the even more necessary horizontal (inter-community), communications channels. As a result, neither adequate nor accurate information about the legalization program might be reaching members of these communities.

Additional plausible explanations stem from these more general observations. As stated earlier, Asians naturalize at very high rates within the shortest possible time. In fact, the majority of Asians admitted by 1979 had become naturalized by 1986. By contrast, less than 25 percent of most Caribbean nationals had done so (INS, *Statistical Yearbook*, 1986: xxxiv). This might suggest that because of the five-year gap which the eligibility date creates, many Asians and smaller but significant proportions of other groups may be well on the way to obtaining regular immigration benefits. Therefore, they might see no advantage to legalization with its uncertainties, risks, and costs — especially when considering the program's language and civics requirements and restrictions of many social benefits during the temporary and permanent resident periods.

Finally, the place of immigrants in the labor market suggests the debilitating influence of a phenomenon observed in all legalization programs: employers of undocumented aliens are *extremely reluctant* (often on their attorneys' advice) to provide the necessary affidavits because of fear of exposure to tax and other workplace-related liabilities or simply because they do not want to become known to the INS as having a history of employing undocumented aliens. Tax liability concerns also cause many landlords to refuse to sign affidavits.

Clearly, all proposed explanations are suggestive in nature. In each geographical setting a different set of explanations becomes more relevant. Not one or two of them can explain most of the variance. Taken together, however, and when placed against the larger regulatory and program administration issues created by IRCA and discussed by Meissner and Papademetriou (1988), the reasons for the data anomalies — and their relative value for each locality — become clearer.

Conclusion

Ultimately, the attempt to confront the data reminds one of an important lesson. Without a well-funded and effective immigrant data management system, the controversy surrounding "numbers" will continue well beyond the end of the legalization program. INS' inexplicable decision not to data-enter key variables from the legalization applications is only matched by the INS management's apparent failure to tap its own data resources. We have been encouraged by the potential yield of the INS statistical information system in such areas as emigration, visa-overstaying, and adjustments of status. Such information become the indispensable Ariadne's thread as one tries to negotiate his way through the labyrinth of numbers. When all questions from the legalization applications are keypunched and become available, and the statutorily required survey research on a large statistically valid sample of the legalized is completed, the research community can hope to have more reliable information about the undocumented population. Hopefully, when researchers understand their subject better, policymakers and program managers will see their way clear and make decisions on the basis of knowledge, rather than speculation.

One thing is clear, however. The U.S. legalization program is not accomplishing as much of its goal as intended by IRCA. The reasons are many and complex. They include restrictive INS implementation regulations; the decentralized management structure of the INS, which allows local district directors considerable latitude in interpreting the legalization regulations; the different perceptions of the INS by different ethnic communities; the different levels of preparedness and cooperation by service providers which assist immigrants; and the different modes of entry and different levels of social incorporation of different ethnic groups in various parts of the country.

BIBLIOGRAPHY

- G. BORJAS (1985), *Assimilation, Changes in Cohort Quality and the Earnings of Immigrants*. «Journal of Labor Economics», October.
- B. CHISWICK (1985), *The Employment and Employers of Illegal Aliens: The Survey and Analysis of Data*. University of Illinois at Chicago, Department of Economic and Survey Research Laboratory.
- J. DEWIND (1987), *The Legalization of Undocumented Immigrants in New York City: A Mid-Program Assessment*. New York Community Trust. December.
- T. ESPENSIADÉ, T. GODDIS (1985), *Recent Immigrants to Los Angeles: Characteristics and Labor Market Impacts*. Urban Institute Policy Discussion Paper PDS-85-1. May.
- M. HEIBERGER (1987), *Keeping the Promise? A Report on the Legalization Program of the Immigration Reform and Control Act of 1986: Massachusetts at the Halfway Mark*. Massachusetts Immigrant and Refugee Advocacy Coalition. November 5.
- IMMIGRATION AND NATURALIZATION SERVICE (various years), *Statistical Yearbook*. Washington, D.C.: U.S. Department of Justice.
- G. JASSO, M. ROSENZWEIG (1982), *Estimating the Emigration Rates of Legal Immigrants Using Administrative and Survey Data: The 1971 Cohort of Immigrants to the United States*. «Demography», 19, pp. 291-312.
- E. KRALY (1982), *Emigration from the United States Among the Elderly*. Presented at the annual meeting of the Population Association of America, San Diego, California. April.
- E. KRALY AND R. AVERY (1986), *Emigration and National Population Projections*. Presented at the annual meeting of the Association of American Geographers, Minneapolis, Minnesota. May.
- D. LEVINE, K. HILL AND R. WARREN (1985), *Immigration Statistics: A Story of Neglect*. National Academy Press.
- D.S. MASSEY, R. ALARCON, J. DURAND AND H. GONZALEZ, (forthcoming, 1988), *Return to Aztlan: The Social Process of International Migration from Western Mexico*. Berkeley: University of California Press.
- D. MEISSNER, D. PAPADEMETRIOU (1988), *The Legalization Countdown: A Third Quarter Assessment*. Report of the Carnegie Endowment for International Peace, Washington, D.C., February.
- D. MEISSNER, D. PAPADEMETRIOU AND D. NORTII (1987), *Legalization of Undocumented Aliens: Lessons From Other Countries*. A Report on a Consultation Held at the Carnegie Endowment for International Peace, Washington D.C., December 10, 1986.
- T. MULLER, T. ESPENSIADÉ (1985), *The Fourth Wave: California's Newest Immigrants*. Washington, D.C.: The Urban Institute.
- D. NORTII (1987), *Immigration Reform in Its First Year*, CIS Paper 4. Center for Immigration Studies. November.
- D. NORTII, M. HOUSTOUN (1976), *The Characteristics and Role of Illegal Aliens in the U.S. Labor Market: An Exploratory Study*. Washington, D.C.: Linton and Company, Inc. March.
- NORTIERN CALIFORNIA GRANTMAKERS' TASK FORCE ON LEGALIZATION OF IMMIGRANTS (1987), *White Paper on the Legalization Program of the Immigration Reform and Control Act of 1986 Recommendations for Effective Implementation*. October.
- D. PAPADEMETRIOU, N. DiMARZIO (1986), *An Exploration into the Social and Labor Market Incorporation of Undocumented Aliens in the New York Metropolitan Area*. New York: Center for Migration Studies.
- D. PAPADEMETRIOU, T. MULLER (1987), *Recent Immigration to New York: Labor Market and Social Policy Issues*. A Report Prepared for the National Commission for Employment Policy, Washington, D.C. February.
- J. PASSEL, J. PECK (1979), *Estimating Emigration from the United States. A Review of Data and Methods*. Presented at the annual meeting of the Population Association of America, Philadelphia. April.

- J. PASSEL, K. WOODROW (Forthcoming), *Changes in the Undocumented Alien Population in the United States, 1979-1983*. Revision of a Paper Presented at the 1985 Meetings of the Population Association of America, Boston. U.S. Bureau of the Census.
- J. PASSEL, K. WOODROW (1984), *Geographic Distribution of Undocumented Immigrants: Estimates of Undocumented Aliens Counted in the 1980 Census by State*. International Migration Review, 18, 3, pp. 642-671.
- A. PORTES, R. BACCI (1985), *Latin Journey: Cuban and Mexican Immigrants in the United States*. Berkeley: University of California Press.
- R. REAGAN (1986), *Immigration and Reform Act of 1986: Statement on Signing S. 1200 Into Law*. Administration of Ronald Reagan, pp. 1534-1537. November 6.
- SELECT COMMISSION ON IMMIGRATION AND REFUGEE POLICY (1981), *U.S. Immigration Policy and the National Interest. The Final Report and Recommendations of the Select Commission on Immigration and Refugee Policy to the Congress and the President of the United States*. March.
- (1981), *U.S. Immigration Policy and the National Interest*. Staff Report of the Select Commission on Immigration and Refugee Policy. April.
- M. TIENDA (1983), *Market Characteristics and Hispanic Earnings: A Comparison of Natives and Immigrants*. «Social Problems», 31, pp. 59-72.
- UNITED STATES GENERAL ACCOUNTING OFFICE (1988), *Immigration: The Future Flow of Legal Immigration to the United States*. Report to the Chairman, Subcommittee on Immigration and Refugee Affairs, Committee on the Judiciary, U.S. Senate. January.
- UNITED STATES GENERAL ACCOUNTING OFFICE (1987), *Immigration Reform: Status of Implementing Employer Sanctions After One Year*. Report to Congress. November.
- UNITED STATES GENERAL ACCOUNTING OFFICE (1985), *Immigration: An Issue Analysis of An Emerging Problem*. Report to Congress. September.
- UNITED STATES HOUSE OF REPRESENTATIVES (1986a), *Congressional Record - House*. H10583-H10599. October 15.
- (1986b), *Immigration Reform and Control Act of 1986 Conference Report*. Report 99-1000. October 14. (99, 2).
- (1986c), *Immigration Control and Legalization Amendments Act of 1986*. Report Together With Additional and Dissenting Views. Report 99-682. July 16. (99, 2).
- (1983), *Immigration Reform and Control Act of 1983*. Report Together With Additional and Dissenting Views. Report 98-115. May 13. (98, 1).
- UNITED STATES SENATE (1986), *Congressional Record - Senate*. S16879-S16915. October 17.
- (1985), *Immigration Reform and Control Act of 1985*. Report Together With Minority Views of the Committee on the Judiciary, United States Senate on S. 1200, as amended. Report 99-132. August 28. (99, 1).
- R. WARREN (1979), *Alien Emigration from the United States: 1963 to 1974*. Presented at the annual meeting of the Population Association of America, Philadelphia, Pennsylvania. April.
- R. WARREN, E. KRALY (1985), *The Elusive Exodus: Emigration From the United States*. Population Reference Bureau Occasional Paper 8. Washington, D.C. March.
- R. WARREN, J. PASSEL (1987), *A Count of the Uncountable: Estimates of Undocumented Aliens Counted in the 1980 United States Census*. «Demography», 23, pp. 375-393. August.
- R. WARREN, J. PECK (1980), *Foreign-born Emigration from the United States: 1960 to 1970*. «Demography», 17, pp. 71-84.
- S. WEINTRAUB, G. CARDENAS (1984), *The Use of Public Services by Undocumented Aliens in Texas*. LBJ School of Public Affairs, University of Texas at Austin, Policy Research Project Report 60.

L'attività dell'ACNUR ed i rifugiati in Italia

LAURA GARUGNO
ACNUR

L'ACNUR, ossia l'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Rifugiati, è in ordine di tempo il terzo organismo internazionale preposto alla protezione giuridica ed all'assistenza dei rifugiati, essendo stato creato dopo «UNRRA — cioè il United Nations Repatriation Relief Agency — e l'IRO — ossia l'International Refugee Organization. È stato istituito dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite nel 1951, con un primo mandato di tre anni rinnovabile. Si credeva, o forse si sperava, che il fenomeno dei rifugiati nel mondo sarebbe diminuito, se non scomparso. Ma a trentacinque anni di distanza l'ACNUR è più che mai attivo. A questo punto è bene chiarire chi siano i rifugiati. Secondo la Convenzione di Ginevra, rifugiato è colui che si trova al di fuori del proprio paese e non può o non vuole farvi ritorno «temendo, a ragione, di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un particolare gruppo sociale o per le sue opinioni politiche».

Negli anni '50, fu l'Europa la fonte principale di rifugiati. Ricordo a questo proposito che dal 1917 alla Seconda Guerra Mondiale in Europa si sono avuti i seguenti gruppi di rifugiati:

- i profughi della rivoluzione russa,
- i profughi dovuti alla spartizione dell'Armenia,
- i profughi della rivoluzione spagnola,
- i profughi del nazismo.

Alla fine della Seconda Guerra Mondiale, quindi, l'ACNUR si trova a doversi occupare della sistemazione di tutti i profughi creati dalla divisione dell'Europa in due grandi blocchi. La soluzione ideale per la maggior parte dei rifugiati fu l'emigrazione oltremare, sia nel Nord che nel Sud America, ma anche in Canada e Australia. Altri rifugiati si sistemarono nel paese di primo asilo, alcuni ritornarono in patria. Nei campi rimasero i casi più difficili — gli handicappati, i casi mentali, donne sole con figli, anziani, ecc. Per questi l'ACNUR dovette fare appelli speciali ai Governi, e quasi per tutti si trovò una soluzione. Il «camp clearance scheme» fu quasi totalmente portato a termine.

Dall'Europa orientale però continuavano ad arrivare perseguitati politici in cerca di asilo, individualmente od in masse, come avvenne nel 1956

dopo la rivoluzione ungherese, nel 1967 dopo l'avvento dei colonnelli in Grecia, nel 1968 dopo la rivoluzione cecoslovacca.

Il fenomeno del rifugiato, nel frattempo, andava manifestandosi anche fuori d'Europa. Attualmente dei quattro continenti solo l'Oceania non produce rifugiati.

È difficile fare delle statistiche precise sui rifugiati, continuamente in movimento e non registrati individualmente; si calcola tuttavia che i rifugiati e le persone *déplacées* nel mondo siano circa 12 milioni, di cui il 97% nei paesi cosiddetti in via di sviluppo, e solamente il 3% nei paesi industrializzati.

Cosa fa l'ACNUR?

Allo stato attuale l'azione dell'ACNUR, nei vari paesi, si differenzia a seconda delle circostanze, e nei paesi in via di sviluppo, ad esempio, è molto più operativa di quanto non sia nei paesi industrializzati, dove l'azione è lasciata ai Governi ospitanti.

Il compito principale dell'ACNUR è quello inerente alla protezione dei rifugiati. Ovunque si trovi una sua delegazione, il compito precipuo è quello di vegliare che lo stato o gli stati presso i quali è accreditata applichino la Convenzione di Ginevra, o in quei paesi che non abbiano ancora firmato la Convenzione, che accolgano, nonostante tutto, i richiedenti asilo sul loro territorio, e soprattutto che non li rinviino nel paese da cui fuggono, nel paese di origine.

Oltre a ciò, l'ACNUR si occupa di trovare delle sistemazioni durature ai rifugiati di sua competenza, sia trovando nuovi sbocchi emigratori, sia aiutando i rifugiati ad integrarsi nel paese di asilo.

Per facilitare l'integrazione dei rifugiati, l'ACNUR attua, con l'aiuto dei paesi ospitanti e delle agenzie non governative, vari progetti, che vanno dagli aiuti di emergenza quali la costruzione di ospedali, ambulatori, scuole, dispensari di materiale sanitario, strade e pozzi, alle più svariate misure di assistenza comprendenti l'acquisto di utensili da lavoro, aiuti nell'agricoltura, ecc.

Oltre a ciò, sempre in collaborazione con le ONG, mette in opera corsi di alfabetizzazione, di qualificazione professionale, e concede borse di studio a livello medio-superiore e universitario. Quando le circostanze non permettono però una sistemazione nel paese di primo asilo, l'ACNUR si adopera per trovare delle possibilità di sistemazione in un altro paese, che spesso si trova in un altro continente.

È un tipo di soluzione, questa, che sebbene molto sfruttata ed apprezzata in passato, ha dei lati negativi, perché sradica totalmente i rifugiati dalla loro terra di origine, trasportandoli in mondi completamente diversi da quello in cui hanno vissuto fino a quel momento, ed a volte lontani anni luce dalla loro realtà e civiltà, con tutte le conseguenze negative del caso (ad esempio — da uno studio fatto negli USA sulle malattie mentali degli indocinesi emi-

grati — risulta che vi è un'incidenza del 35% in più di malati di mente rispetto alla popolazione locale).

Ultima soluzione in ordine di presentazione, ma certamente non d'importanza, è infine il rimpatrio, che, anzi, è la soluzione che dà maggior sicurezza di riuscita, perché significa che la situazione politica nel paese di origine è cambiata o sta per cambiare, ed il reinserimento del rifugiato tra la sua gente e nel suo paese di origine è certamente meno traumatico e dà maggior garanzia di successo di qualsiasi altro.

Qual'è la situazione in Italia?

La situazione in Italia dei rifugiati è molto difficile. L'Italia infatti, ancora oggi, accoglie sul proprio territorio, ai sensi della Convenzione di Ginevra, solamente i richiedenti asilo provenienti dai paesi europei. Questo perché nel 1951, all'atto della firma della Convenzione di Ginevra, fu data facoltà di scelta ai Governi di accettare sul proprio territorio o i rifugiati provenienti da tutto il mondo, o quelli provenienti dai paesi europei soltanto. L'Italia scelse la forma limitativa, ed ancora oggi, sebbene le circostanze siano totalmente cambiate, *concede asilo solamente ai richiedenti asilo di origine europea*. Questo anche se l'articolo 10 della Costituzione dice testualmente: «Lo straniero al quale sia impedito nel suo paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione italiana, ha diritto d'asilo nel territorio della Repubblica», secondo le condizioni stabilite dalla legge. Non fa, quindi, distinzione di nazionalità del richiedente asilo. Poiché, però, l'unica normativa sul diritto d'asilo è la Convenzione di Ginevra, lo Stato italiano in pratica limita il diritto d'asilo ai soli rifugiati europei. A questa regola sono state fatte alcune eccezioni ed il Governo italiano ha accettato ai sensi della Convenzione di Ginevra:

- 1) i cileni che, al momento del golpe, si erano rifugiati all'Ambasciata d'Italia a Santiago;
- 2) gli indocinesi raccolti in mare dalle navi italiane o selezionati dalla Caritas nei campi in Thailandia;
- 3) un piccolo gruppo di afgani fermati all'Aeroporto di Fiumicino ed in favore dei quali si era mossa tutta l'opinione pubblica romana;
- 4) 106 irakeni di origine Caldea ospitati presso la Comunità di Sant'Egidio a Roma;
- 5) una famiglia eritrea.

Questo è tutto. Tutti gli altri esiliati non europei possono, se lo desiderano, chiedere il riconoscimento di rifugiati all'Alto Commissariato, ma per il Governo italiano sono considerati dei normali stranieri, per cui attualmente, grazie alla nuova legge sul lavoro degli stranieri, alcuni hanno potuto regolarizzare la loro posizione in Italia, con tutte le difficoltà del caso; però per i rifugiati non europei arrivati dopo la sanatoria la situazione è quella di sempre: nessun diritto né al soggiorno né al lavoro, né all'assistenza medica... in una parola nessun diritto alla vita.

In Italia, un rifugiato non europeo non ha altre alternative se non quella di emigrare, ma non è sempre facile venire accettati per una emigrazione; i tempi di attesa sono a volte molto lunghi e l'assistenza dell'ACNUR viene concessa al massimo per un periodo di circa qualche mese e non copre certo tutte le necessità dei rifugiati. Sorgono quindi dei gravi problemi di sopravvivenza, sanitari e burocratici, che creano angoscia nei rifugiati, l'angoscia comporta spesso malattie di origine psicosomatica che a volte necessitano il ricovero ospedaliero, l'impossibilità di pagare il ricovero fa scattare a volte l'invio di un foglio di via obbligatorio — via dall'Italia, dunque.

Ma dove possono essere inviati i rifugiati?

In patria certamente no, e per tutti gli altri paesi c'è bisogno di un visto che nessuna Ambasciata rilascia... e il circolo vizioso continua.

Per questa ragione la Delegazione in Italia dell'ACNUR vede nel ritiro della clausola dilimitazione geografica alla Convenzione di Ginevra l'unica soluzione possibile ai gravi problemi dei rifugiati non europei in Italia, affinché possano anch'essi, finalmente, trovare rifugio, anche se temporaneo, in questo paese.

Associazionismo e tutela degli immigrati in Italia

GRAZIANO TASSELLO
CSER

Ascoltando ieri alcuni rappresentanti dei Ministeri preposti alla soluzione di problemi specifici concernenti l'immigrazione straniera in Italia, mi sembrava di assistere ad una passerella delle buone intenzioni: sono infatti numerose le accuse di disinteresse mosse alle istituzioni per quanto concerne la complessa vicenda degli stranieri che risiedono in Italia.

La volontà di coordinare gli sforzi e le iniziative e di aggiornare metodologie e tecniche per giungere ad una conoscenza più reale dell'universo straniero presente sul territorio nazionale viene recepita con soddisfazione. Ma il «Comitato per una Legge Giusta» a favore degli stranieri (composto dalle 3 Confederazioni sindacali, 8 associazioni nazionali di emigrazione — ACLI, AITEF, ANFE, CSER, FILEF, Istituto F. Santi, UCEI, UNAIE — la Caritas Italiana, la Federazione delle Chiese Evangeliche, la Fondazione F. Verga, la Comunità di S. Egidio) ritiene anche necessario denunciare numerose inadempienze concernenti la legge 943, la cui inosservanza, oltre a provocare notevoli danni alle comunità immigrate, svilendo spesso il principio di parità tra lavoratori dipendenti italiani ed extracomunitari, ha vanificato ogni sforzo di programmazione in campo sanitario, scolastico, ecc. ed ha impedito di accedere ad ulteriori fonti di informazione. L'attenzione si è soffermata quasi esclusivamente sul processo di sanatoria, ignorando qualsiasi altra aspettativa.

Ci sorprendono, inoltre, le metodologie adottate per alcune ricerche in corso, che evitano di proposito il problema della conoscenza statistica e si riducono ad una ripetizione di domande ai soliti esperti e testimoni privilegiati, divenuti ormai i superintervistati di professione cui riesce sempre più difficile proporre qualche nuovo punto di vista.

Riteniamo di vitale importanza il volere pervenire ad una stima il più possibile accurata della consistenza numerica degli stranieri. Questo anche perché, nonostante la diffusione delle ipotesi di lavoro e le stime dei ricercatori coordinati dal CISP, ci si accorge come i grandi mezzi di comunicazione continuino ad ignorare i pareri scientifici dei demografi italiani e preferiscano la strategia del terrorismo delle cifre, per cui è divenuto luogo comune pensare che per ogni straniero regolare presente in Italia vi siano tre o quattro clandestini. Da confronti e dibattiti approfonditi all'interno del nostro Comitato e con altre forze del volontariato attivamente impegnate

nel campo delle immigrazioni, siamo concordi nell'affermare che le ipotesi presentate dal Prof. Natale e dalla sua équipe sulla consistenza numerica delle collettività straniere presenti in Italia siano da ritenersi valide. Non può trattarsi, da parte nostra, di un supporto scientifico alle vostre argomentazioni. Ma parecchie indicazioni ci fanno ritenere che le conclusioni da voi proposte siano del tutto attendibili.

Una cosa vorremmo tuttavia far notare: quando si parla di stranieri in Italia è necessario distinguere tra comunitari, membri dei paesi del Consiglio d'Europa e extracomunitari, non per creare due blocchi contrapposti, ma per sfatare il mito dell'invasione di immigrati e profughi provenienti da paesi in via di sviluppo.

Sorprende fino ad un certo punto, infatti, che tra coloro che hanno regolarizzato la loro posizione dal 27 gennaio al 27 ottobre 1987 vi siano 1.029 statunitensi (all'undicesimo posto nella graduatoria dei paesi), 301 svedesi, 129 finlandesi, 36 norvegesi, 21 svizzeri, 6 islandesi, mentre i dati sulle regolarizzazioni vedono al primo posto i marocchini (17.701).

L'inosservanza e le inadempienze della legge 943 (non esiste una circolare del Ministero della Sanità circa l'assistenza sanitaria degli stranieri, per cui assistiamo a regioni che provvedono ed altre che non lo fanno; non vi è alcuna disposizione da parte del Ministero della Pubblica Istruzione circa la presenza dei ragazzi stranieri presso la scuola dell'obbligo, sebbene in alcune scuole come a Vigna Clara il 25% degli alunni è di origine straniera) non ostacolano soltanto il lavoro dei demografi, ma di tutti quelli che si impegnano in opere di solidarietà in questo settore specifico.

Ma siamo anche convinti che la legge 943 non può che costituire un inizio: occorre andare ben oltre questo primo passo per poter parlare di una autentica politica migratoria italiana. Ecco perché il Comitato, oltre ad un'opera di monitoraggio della 943, si propone di esercitare le debite pressioni e stabilire alleanze ed adesioni per il passaggio di una legge giusta circa l'ingresso ed il soggiorno degli stranieri in Italia, che non si traduca in un ulteriore controllo poliziesco dei cittadini immigrati presenti sul territorio nazionale: una legislazione che non sia in contraddizione con la politica di apertura, di solidarietà e di cooperazione che l'Italia afferma di perseguire con i paesi in via di sviluppo. Occorrono, inoltre, una legge giusta per i rifugiati con l'abolizione della clausola geografica, una legge giusta per gli studenti provenienti da paesi in via di sviluppo, una legge circa i lavoratori stranieri cosiddetti «autonomi», una legge sui nomadi.

Le nostre proposte per un adeguamento del sistema legislativo italiano nel campo della mobilità umana derivano da un'analisi del passaggio epocale da una società monoculturale ad una società interculturale. L'Italia si sta sempre più trasformando in un laboratorio di convivenza e solidarietà. Ci auguriamo davvero che le istituzioni reggano al passo del cambiamento.

TAVOLA ROTONDA

Presidente: M. Natale

M. NATALE

Do inizio alla tavola rotonda, alla quale partecipano gli esperti del settore: Barsotti, Blangiardo, Cortese, Federici, Gesano, Pugliese, Vaccina. Doveva partecipare anche il prefetto Moscatelli che ha dato una collaborazione preziosa all'attività di coordinamento delle fonti ufficiali, ma essendo stato nominato in questi giorni prefetto a Viterbo è preso da impegni improrogabili e si scusa per non poter partecipare.

Ciò premesso, desidero innanzi tutto sottolineare che le precedenti sessioni del convegno sono state sicuramente ricche di suggerimenti e di stimoli e tale risultato era certamente prevedibile data l'importanza dei temi trattati, la loro attualità e la professionalità degli esperti che vi hanno partecipato.

Tuttavia, proprio l'ampiezza e la vastità degli argomenti e la diversa ottica entro cui essi sono stati considerati rende non facile la scelta delle linee da seguire in una tavola rotonda che nelle intenzioni degli organizzatori aveva lo scopo fondamentale — o comunque uno degli obiettivi principali — di fare il punto sui problemi dibattuti ed approfonditi nel corso delle sessioni precedenti.

Dopo una serie di riflessioni e ripensamenti mi sono convinto che l'iter della tavola rotonda dovesse essere esattamente l'opposto dell'ordine dei temi caratterizzanti le tre sessioni; cioè che fosse conveniente considerare in primo luogo i problemi, in particolare le attuali prospettive per poi rivedere, in tale ottica, lo stato dell'arte della ricerca — in particolare universitaria — per passare infine ai problemi delle fonti, alle eventuali modifiche o innovazioni da proporre per il sistema informativo di base.

Così facendo io innanzi tutto spero — e in questo senso credo che darò l'esempio — che si riesca a fare un dibattito il più possibile ampio e aperto. A me sembra che, anche da quello che è scaturito questa mattina, l'interrogativo primario riguardi l'andamento futuro del fenomeno. Ed è apparso chiaro dagli interventi fatti da tutti e in particolare da Golini che l'analisi non può essere vincolata alla situazione specifica del nostro Paese, ma viceversa è necessario considerare il problema nel suo complesso, inserendolo nell'ambito più vasto dello sviluppo dell'intera popolazione mondiale.

Come si è mostrato, le previsioni demografiche per i primi quindici anni dell'ONU — anche nell'ipotesi di rallentamento della diminuzione della

fecondità nei Paesi sviluppati — forniscono un quadro caratterizzato da un aumento enorme della popolazione mondiale. Secondo le stime dell'ONU, nell'anno 2000 la popolazione mondiale sarebbe concentrata per quasi l'80% nei Paesi del Terzo Mondo. Nella sola Africa la prosecuzione delle tendenze di crescita attuale porterebbe ad un raddoppio della popolazione in soli ventidue anni.

Anche per quanto concerne la popolazione in età attiva lo squilibrio sarebbe fortissimo tra i Paesi sviluppati e quelli in via di sviluppo (Golini parlava di un rapporto da uno a diciannove), soprattutto per quanto riguarda gli ingressi nel mercato del lavoro. A questo punto quindi, sembra plausibile l'ipotesi di una sostanziale prosecuzione delle tendenze in atto, cioè dell'inevitabile verificarsi di intensi flussi migratori provenienti dai Paesi in via di sviluppo. Questo pare, in certo senso, sicuramente scontato.

Molteplici e complessivi sono i problemi che emergono: ne sono stati trattati molti questa mattina, così si è parlato dell'aggravarsi del divario tra Nord e Sud del Mediterraneo e si è sostenuta la necessità di attuare politiche economiche e di gestione delle risorse, orientate verso una reale collaborazione tra i Paesi industrializzati e i Paesi in difficoltà. Si è parlato infine — e mi pare che sia stata la posizione che ha raccolto maggiori consensi — dell'azione tendente a favorire lo sviluppo in loco delle attività produttive al fine primario dell'assorbimento in loco di gran parte della mano d'opera eccedente.

Si è parlato ancora di una pressione migratoria forte, crescente, addirittura irrefrenabile in conseguenza della quale è da ritenere scontata una certa quota di immigrazione illegale, anche nell'ipotesi che si possano adottare idonee politiche finalizzate ad eliminarla.

Io stesso mi sento di sostenere tale tesi. Infatti per incarico dell'ISTAT ho preso contatto diretto con gli uffici statistici di alcuni Paesi europei tradizionali di accoglimento e ciò nel pieno convincimento che per i problemi di rilevazione la situazione italiana vada esaminata guardando con interesse ai Paesi che ci hanno preceduto nel processo di immigrazione. Ebbene in Svizzera, un Paese come è ben noto caratterizzato dalla tendenza verso la precisione e la regolarità e nel quale si è costituito un registro centrale estremamente rigido come perno di un sistema di rilevazione centralizzato e ben organizzato, il responsabile dell'Istituto di Statistica, anzi del Ministero del Lavoro che ha la maggiore competenza nel campo, ha ammesso l'esistenza di una certa quota di clandestinità e alla mia domanda per capirne le ragioni ha risposto che in Svizzera sono stati attuati quei passi operativi di cui parlavano oggi sia Golini che il consigliere Sica, cioè le quote di ammissioni, distinte per cantoni e sub-cantoni. Però se in un determinato momento di lavoro, di stagione favorevole, vengono a mancare determinate forze di lavoro assolutamente necessarie allora, anche se sono fissate le quote, le lacune create vengono colmate con l'impiego di clandestini.

Si è parlato ancora di altri possibili strumenti di freno, come quello del visto obbligatorio, sempre per quel che riguarda il discorso dalla parte del Paese di accoglimento.

Dall'altra parte — e qui credo che Golini e la Capparucci avessero delle idee certamente molto simili ma un po' differenziate come modalità di attuazione — si è parlato di favorire lo sviluppo economico dei Paesi in via di sviluppo, attraverso una cooperazione che preveda collegamenti di ordine finanziario e organizzativo. Qui giustamente Golini faceva l'esempio del Giappone e della Cina: è noto che il Giappone sta aiutando fortemente la Cina anche perché vede in questa un formidabile sbocco del mercato. La Capparucci è apparsa addirittura più pessimista nei riguardi delle difficoltà conseguenti all'inevitabile proseguire dell'immigrazione straniera, in particolare quando ha operato il confronto tra l'immigrazione italiana di venti anni fa e l'immigrazione straniera di adesso. A suo parere, nell'emigrazione attuale dei Paesi in via di sviluppo non vi è spazio, di norma, per una sufficiente formazione autonoma di capitale e quindi essa non potrà evolversi nello stesso modo in cui si è evoluta l'emigrazione italiana.

Inoltre è diverso il modo con cui viene assorbita l'immigrazione straniera in Italia oggi rispetto a come veniva assorbita l'immigrazione italiana anni fa. Oggi essa trova posto prevalentemente in lavori in gran parte rifiutati dal lavoratore italiano, ciò che ha permesso — ha rilevato la Capparucci — di tenere in piedi delle attività che altrimenti sarebbero cessate. Tuttavia è nel lavoro autonomo, in particolare in quello non istituzionalizzato, che possono verificarsi casi di competitività o di vero e proprio attrito.

Gli aspetti ora segnalati meritano di essere discussi con particolare attenzione nella prima parte di questa tavola rotonda ma ve ne sono altri altrettanto ricchi di stimoli e di suggerimenti: ad esempio è importante il rilievo che bisogna dare attualmente al discorso sul bacino del Mediterraneo. Su questi punti specifici inviterei alcuni degli esperti ad esprimere la propria opinione, che potrebbe anche essere ben diversa da quella che io ho cercato di sintetizzare.

Sono convinto che gli interventi saranno tutti pertinenti e puntuali e tali da stimolare un dibattito ampio vivace e il più possibile aperto ai partecipanti al convegno. Darei la parola a Barsotti e poi sull'argomento specifico dell'immigrazione dell'Africa Mediterranea pregherei di intervenire oltre ai partecipanti alla tavola rotonda anche Ciucci che recentemente ha effettuato uno studio a mio giudizio molto interessante su tale tema.

O. BARSOTTI

Credo che sia opportuno, per comprendere in modo adeguato il ruolo che il nostro paese ha nel quadro del processo di internazionalizzazione della forza lavoro, e per aver qualche lume sulle prospettive di sviluppo dei movimenti migratori internazionali verso l'Italia, spostare l'ottica dello studio del fenomeno da una visione — diciamo così — parcellare (che considera, spesso tacitamente, l'area dei paesi dell'Occidente la principale, se non proprio l'unica, destinazione degli spostamenti di manodopera e di popola-

zione su scala planetaria) e reconsiderarlo come parte di un fenomeno più ampio, di un processo migratorio. Un processo che si estende non solo in senso sincronico ma anche diacronico, dalla semplice mobilità tra due comunità contigue al grande viaggio internazionale di gruppi organizzati. Se si riesamina il flusso singolo verso l'Italia da una data area geografica all'interno del processo, non è raro che essa possa rivelarsi un aspetto piuttosto marginale della mobilità complessiva, caratteristica della suddetta area geografica (a questo proposito basti ricordare che le migrazioni filippine si dirigono verso oltre 100 paesi e in questo contesto il flusso verso l'Italia potrebbe apparire marginale). Questo approccio impone — con riferimento alle più importanti aree geografiche dei flussi verso l'Italia — di leggere o rileggere i fenomeni nel contesto culturale, sociale e economico da cui essi hanno origine e di collocarli nell'ambito di un modello che includa l'intero processo migratorio dell'area geografica considerata. Occorrerebbe, in sostanza, una lettura «in simultanea» del fenomeno nel luogo di destinazione e in quello di partenza. In tal modo si supererebbe anche il rischio di risalire, a partire da una presunta omogeneità letta nel paese di arrivo, a una altrettanta presunta omogeneità delle condizioni all'origine. Il rischio, cioè, di estendere l'apparente similitudine della situazione post-emigratoria a quella pre-emigratoria, grazie a un processo deduttivo a ritroso. E quindi di ritenere la generale uniformità socio-economica e persino culturale dei paesi di origine degli emigrati.

L'espressione Terzo Mondo (apparsa per la prima volta in un articolo di A. Sauvy sull'«*Observateur*» del 14 agosto 1952) voleva racchiudere in una formula — in termini geografici, sociologici, economici, storici e politici — i paesi dell'Asia, Africa e America Latina, ex-coloniali, non industrializzati, fortemente segnati da modelli di vita tradizionali. Ma questa formula oggi in larga misura non «regge» più o, quanto meno, ha bisogno di «correzioni» di rilievo. Il Terzo Mondo è ormai una realtà connotata da situazioni estremamente diverse al suo interno per quanto concerne il rapporto tra popolazione e risorse, i livelli di sviluppo socio-economico, l'organizzazione politica.

La riconduzione dei singoli flussi al loro contesto globale (sincronico e diacronico) consentirebbe di costruire modelli esplicativi di natura dinamica e collocherebbe i flussi verso i paesi occidentali e verso l'Italia in una giusta dimensione, recuperando l'importanza degli spostamenti che non approdano in Occidente, considerati troppo spesso irrilevanti in un'ottica dualistica in base alla quale il mondo sarebbe suddiviso in due grandi gruppi di paesi: il primo di emigrazione, composto integralmente dal cosiddetto Terzo Mondo, il secondo di immigrazione, che si identifica con i paesi industriali dell'Occidente. In effetti i più grandi spostamenti della popolazione avvengono tra i paesi in via di sviluppo, sono interni alle zone del Sud, ed il fenomeno non si riduce dunque al movimento dal Sud verso il Nord. Del resto, la più parte dei rifugiati politici si trova al Sud.

La «rilettura» del fenomeno migratorio, partendo dalle zone di origine della sua formazione, dovrebbe proporsi di comprendere le cause specifiche

che lo determinano e, quindi, concorrere ad individuare le misure tendenti a «rimuovere» tali cause. Il contenimento di flussi di immigrazione non può essere infatti affidato esclusivamente alle misure di controllo instaurate nei paesi di arrivo.

A questo proposito la recente legge n. 943 del 30 dicembre 1986 adottata dal nostro paese mira a conciliare due opposte esigenze: quella di tutelare il mercato del lavoro nazionale rispetto a un ingresso incontrollato di manodopera straniera e quella di fornire precise garanzie agli stranieri già presenti nel paese, privilegiandoli rispetto ai nuovi arrivi e riconoscendo ad essi, dopo due anni di regolare soggiorno, piena uguaglianza all'accesso alla occupazione rispetto ai lavoratori italiani ma anche degli stranieri in posizione regolare.

È facile prevedere che gli strumenti predisposti dalla nuova legge non potranno di per sé produrre effetti risolutivi. E non è neppure da escludere che la strategia intrapresa venga annullata, qualora la pressione migratoria dai paesi in via di sviluppo dovesse accrescersi a fronte dell'ulteriore aggravamento degli squilibri economici e demografici.

Il contenimento dei flussi illegali di immigrazione impone, quindi, non solo l'adozione di provvedimenti di controllo, ma piuttosto l'approntamento di misure che incidano efficacemente sulle determinanti delle correnti migratorie. Ma affrontare le cause significa porsi in una prospettiva più ampia di cooperazione e di solidarietà internazionali. Perseguire, cioè, una strategia che punti ad assicurare ai paesi del Terzo Mondo l'accesso alle risorse, ai mercati, alla tecnologia in modo più conforme alla posizione che hanno raggiunto, alla loro crescita demografica, alla loro cultura; che realizzi un sistema più partecipato, una più equa partecipazione al potere, mettendo apertamente in discussione le ineguaglianze che si sono accumulate nel corso dei secoli. Questa «redistribuzione» dal Nord in direzione del Sud deve essere vista come una operazione conveniente anche per i paesi sviluppati. Contrapporre il Nord al Sud del mondo, quando l'interdipendenza è una realtà evidente e ineliminabile, non solo è fuorviante ma potrebbe rivelarsi presto privo di fondamento. Come è stato recentemente osservato (G. Calchi Novati, 1987): «Il Nord è nel Sud con i suoi modelli sociali e comportamentali, i suoi prodotti, la sua assistenza, la sua tecnologia ed il Sud è nel Nord con le sue crisi, i suoi emigrati, le sue richieste di cooperazione e di giustizia». E ancora: «le stesse società occidentali, che cercano disperatamente di distinguersi, sono ormai multirazziali e pluriculturali e lo diverranno sempre più in futuro».

L. CIUCCI

Mi pare del tutto corretto che la questione della presenza di stranieri in Italia sia trattata anche tenendo conto del contesto generale nel quale

essa si colloca intendendo per contesto generale l'insieme dei paesi da cui si originano i flussi migratori che determinano la presenza stessa; la situazione di tali paesi interessa in particolare in termini di crescita demografica, di domanda di occupazione, di sottoccupazione cronica, di esodo dalla campagna e di conseguente disoccupazione urbana, di strategie di industrializzazione e di sviluppo, di obiettivi di piena occupazione.

Tra i paesi africani del bacino mediterraneo, paesi tradizionalmente di emigrazione, Tunisia e Marocco in particolare hanno contribuito a determinare l'attuale presenza di stranieri in Italia e sembrano essere nelle condizioni di poter ancora di più svolgere tale ruolo in futuro in considerazione dell'elevato tasso di incremento delle loro popolazioni e delle loro ridotte possibilità di assorbire all'interno l'offerta aggiuntiva di lavoro.

È soprattutto in relazione agli sviluppi futuri del fenomeno migratorio che si pone l'esigenza di disporre di valide informazioni statistiche, esigenza che si scontra però con la ben nota difficoltà di disporre di dati statistici atti a fornire misure adeguate delle migrazioni internazionali; è appena il caso di ricordare che tale difficoltà è presente anche nei paesi che possiedono sistemi di rilevazione statistica molto sviluppati.

Si pone quindi il problema di valutare la possibilità di mettere in atto un sistema di osservazione delle migrazioni che, avvalendosi di un insieme di strumenti di rilevazione, sia in grado di fornire informazioni sulle migrazioni attuali ed elementi per delineare prospettive future. Si tratta ovviamente di un obiettivo molto arduo da realizzare e che intendo proporre in questa sede, anche se solo in termini meramente problematici, in linea con l'esigenza di collocare la questione della presenza straniera nel più ampio contesto dell'insieme delle relazioni tra stati che si manifestano in termini di flussi di popolazione. E quello dell'osservazione è certamente un momento nevralgico nell'ambito della complessa problematica del fenomeno migratorio e, proprio perché la sua attuazione pone tutta una serie di questioni tra loro interconnesse, può anche costituire una sorta di chiave di approccio al fenomeno.

Le questioni che si pongono sono numerose e, solo per citarne alcune, vanno dal «dove» portare l'osservazione alla definizione dell'oggetto dell'osservazione stessa, dalle modalità con cui condurre l'osservazione alle sue finalità.

«Dove» portare l'osservazione: la questione è stata affrontata in parte e in termini diversi stamane a proposito della preferenza da accordare all'analisi degli stocks o all'analisi dei flussi; l'analisi degli stocks implica infatti in ogni caso un'osservazione condotta nei luoghi di destinazione. Ritengo che in genere, prescindendo dalla questione della presenza straniera in Italia, l'osservazione dei flussi migratori risulti più efficace se condotta nei luoghi di origine perché in tal caso consente di avere una visione del fenomeno migratorio generale e non circoscritta alle sole correnti dirette verso un determinato paese come invece avverrebbe conducendo l'osservazione nel luogo di destinazione. Per rifarsi al caso del bacino mediterraneo si pensi come sarebbe arduo spiegare l'allentata pressione migratoria esercitata da alcuni

paesi del Sud verso altri del Nord se non si tenesse conto delle correnti di emigrazione che recentemente si sono determinate dal Mediterraneo, dall'Egitto in particolare, verso Australia e Nuova Zelanda.

Naturalmente non potendosi considerare come luogo di origine il resto del mondo si porrebbe il problema di individuare i paesi nei quali, non tanto attualmente quanto soprattutto in futuro, si origineranno correnti emigratorie. Oltre alle informazioni sulla situazione attuale possono risultare utili in proposito, pur con tutti i limiti che presentano, le teorie esistenti sulle emigrazioni internazionali. Anche una teoria molto semplice, consistente nel supporre ad esempio che l'emigrazione sia dovuta principalmente alla pressione demografica esistente nei paesi di origine e che l'immigrazione sia dovuta essenzialmente alla politica dei paesi di destinazione, può essere di ausilio nella individuazione dei luoghi di presumibile origine delle migrazioni future.

Altro interrogativo che si pone è sull'«oggetto» dell'osservazione del fenomeno migratorio. Credo che la risposta possa essere: i flussi «attuali» e i flussi «potenziali», anche se le due definizioni pongono una serie di problemi concettuali. Per le migrazioni «attuali» si tratta di scegliere una delle tante definizioni esistenti, mentre per le migrazioni «potenziali» si tratta invece di inventarne una che sia adeguata alle esigenze conoscitive che si pongono. Tenuto conto della diffusa necessità di fare previsioni, si potrebbe ad esempio intendere per «potenziale» emigrazione quella che si verificherebbe in caso di frontiere aperte.

Il «come» condurre l'osservazione pone problemi di scelta tra i diversi metodi di raccolta delle informazioni in quanto ogni sistema di rilevazione di tipo campionario presenta i suoi vantaggi e i suoi limiti. È noto come le due attualmente più diffuse tecniche di campionamento, l'indagine retrospettiva e quella a passaggi ripetuti, si pongono tra loro in condizioni di reciprocità: i vantaggi dell'una sono gli inconvenienti dell'altra e viceversa. In mancanza di adeguati studi di fattibilità, credo si possa solo dire che, ove non si pongano seri vincoli di disponibilità finanziarie, l'inchiesta a passaggi ripetuti ripaga in genere in termini di ricchezza di informazioni e di possibilità di analisi i costi più elevati rispetto all'indagine retrospettiva, oggi peraltro abbastanza screditata.

Sul «chi» deve condurre l'osservazione credo non ci possano essere dubbi; una tale operazione va promossa e sostenuta con il concorso di tutti i paesi interessati dai flussi migratori, ad esempio da quelli della CEE e da quelli del bacino mediterraneo che manifestano una sicura vocazione mediterranea.

Infine una riflessione sul «livello» al quale portare l'osservazione e l'analisi del fenomeno migratorio. L'aver preso in considerazione in precedenza, a proposito della metodologia da impiegare per l'osservazione, la possibilità di utilizzare inchieste campionarie fa comprendere come, implicitamente, abbia presupposto di agire a livello di individui. Ciò significa enfatizzare il processo che porta un individuo a prendere la decisione di emigrare privilegiandolo rispetto ad analisi fondate sulla contabilizzazione di eventi di na-

tura economica e socio-demografica. In realtà ritengo che analisi a livello macro siano in ogni caso utili anche se porrebbero il problema della riconciliazione con i risultati a livello micro, essendo questi ultimi da presumere in qualche misura diversi.

Per dare una prova concreta dell'importanza delle macroanalisi si può citare il caso del bacino mediterraneo dove si trovano da un lato paesi europei caratterizzati da tassi d'incremento della popolazione bassi o molto bassi e che, in prospettiva, potranno assumere anche valori negativi e dall'altro lato i paesi africani che presentano ritmi d'incremento demografico estremamente elevati. L'Egitto, il più grande dei paesi dell'Africa mediterranea, contava nel 1980 quarantuno milioni di abitanti seguito dal Marocco con venti milioni di abitanti, dall'Algeria con diciotto milioni, dalla Tunisia con sei milioni e mezzo e dalla Libia con tre milioni.

Secondo stime effettuate dalla Divisione Popolazione delle Nazioni Unite per il 2000 è previsto un raddoppio della popolazione algerina (da diciotto a trentasei milioni di abitanti); del Marocco (da venti a trentotto milioni) e della Libia (da tre a sei milioni) e un incremento del 50% della popolazione egiziana che salirebbe da quarantuno a sessantuno milioni di abitanti, e di quella tunisina che passerebbe da sei a nove milioni di abitanti.

Secondo calcoli da me recentemente effettuati si può inoltre vedere come, anche presupponendo sensibili e immediate riduzioni dei livelli di natalità, gli ammontari delle popolazioni di quei paesi arriverebbero al 2031 a valori che si presentano come estremamente elevati. L'Egitto arriverebbe infatti a contare 124 milioni di abitanti, l'Algeria 80, il Marocco 82, la Tunisia 21 e 13 la Libia.

Sono numeri questi tali che fanno chiaramente intendere come analisi condotte a livello macro, naturalmente da non limitare al campo demografico ma da estendere a quelli economico e sociale, siano comunque di grande interesse perché delineano il contesto nel quale gli individui, in base alla percezione che di esso hanno, possono decidere di emigrare. In ogni caso sono dati che riaffermano con grande rigore l'importanza dell'osservazione del processo migratorio alla sua origine.

A. CORTESE

Sono anche io convinto che per una migliore comprensione dei meccanismi che regolano le migrazioni internazionali sia necessario spostare l'attenzione su fatti che accadono al di là delle nostre frontiere e non soltanto sui Paesi da cui trae origine l'attuale emigrazione verso l'Italia ma anche soffermandosi sulla situazione che caratterizza altre aree geografiche.

Da questo punto di vista mi sembra opportuno richiamare brevemente gli esiti di una recente ricerca.

Partendo dall'analisi della dinamica demografica dei cinque paesi del Nord-Africa (Marocco, Algeria, Tunisia, Libia ed Egitto) si arriva alla conclusione che da questi paesi trarrà origine nel prossimo futuro una grossa e forte pressione migratoria verso l'Europa ed in particolare verso il nostro Paese, data anche la vicinanza geografica.

All'inizio degli anni Settanta, alcuni paesi europei hanno «chiuso» le frontiere senza con ciò riuscire ad arrestare il fenomeno immigratorio — è il caso ad esempio di Francia e Germania — anche perché questa politica di chiusura è stata associata a misure tese a favorire la cosiddetta riunificazione familiare e quindi ci sono stati ugualmente negli anni immediatamente successivi grossi contingenti in arrivo.

Se una certa riduzione dell'immigrazione verso l'Europa c'è comunque stata, ciò è dipeso anche da altre circostanze.

In particolare si deve ricordare il grosso potere di attrazione esercitato in quegli anni dai ricchi paesi del Golfo che avendo varato programmi finalizzati alla costruzione di importanti infrastrutture di tipo civile, hanno impiegato un consistente numero di lavoratori stranieri. È ad esempio interessante riferire che in Libia si è registrata una forte presenza egiziana e che il fenomeno dell'immigrazione ha pesantemente coinvolto l'Iraq. Non dissimile è la situazione di paesi quali l'Arabia Saudita, il Kuwait e così via di seguito.

Tale quadro si sta oggi ulteriormente modificando in quanto da parte dei paesi produttori di petrolio in questa area vengono opposte restrizioni notevoli. Ciò provocherà non pochi riflessi sulle economie dei paesi che hanno originato i flussi emigratori del più recente periodo. È il caso soprattutto dell'Egitto: si calcola che un egiziano su sei viva oggi sulla base delle rimesse degli emigranti. La bilancia dei pagamenti egiziani trova in questa voce una delle sue componenti più importanti.

Chiudendosi questo blocco che ha in qualche modo attenuato per un certo momento le emigrazioni verso l'Europa — e sotto questo profilo è, a mio parere, esagerato parlare di grosso effetto delle misure adottate dai paesi europei — la pressione verso l'Europa tornerà a manifestarsi in modo pieno.

Al di là di politiche di chiusura che potranno essere adottate anche dal nostro paese, lo scenario del prossimo futuro risulta quindi ben delineato. L'Italia, per la scarsità dei controlli di tipo amministrativo, è al limite sottoposta anche ad un altro «rischio» e cioè che arrivino nel nostro paese contingenti di tunisini, di marocchini, di egiziani provenienti magari da Francia e Germania.

Accenno in proposito ad una novità sulla quale avrò forse l'opportunità di tornare più avanti: nell'ambito di una nostra rilevazione — credo che ne abbia parlato ieri il collega Manese — sulla base delle registrazioni anagrafiche, abbiamo la possibilità di incrociare il luogo di provenienza con il paese di cittadinanza ed abbiamo già cominciato ad elaborare delle tavole che ci consentiranno di stabilire in che misura i tunisini arrivino dalla Tunisia, gli egiziani dall'Egitto e così via. Vi è quindi la possibilità di monitorare questo aspetto.

Ho l'impressione che in questa discussione stiamo rischiando di farci prendere la mano dalla nostra anima di ricercatori e, probabilmente, non stiamo rispondendo ai quesiti che ci poneva all'inizio Marcello Natale: quali sono i problemi attuali e quali sono le prospettive future dell'immigrazione straniera in Italia?

Senza alcun dubbio, tutto quello che finora è stato detto sui temi di come dovrebbe essere impostata e condotta l'ulteriore ricerca sull'immigrazione, su dove dovrebbe puntare e con quali collegamenti internazionali svolgersi, è validissimo. Noi, però, abbiamo davanti problemi concreti che nascono dalla presenza straniera del nostro Paese e se — come sottolineava Tassello nel suo intervento di stamattina — troviamo serie difficoltà a trasferire all'opinione pubblica, al di fuori dei nostri convegni e studi, le valutazioni che noi arriviamo a fare sull'ammontare delle comunità straniere in Italia e dell'immigrazione clandestina, temo sarà ben difficile che questi nostri ottimi propositi di ricerca e i risultati che poi ne deriveranno potranno avere significativi effetti sulla soluzione di questi problemi che, tra l'altro, si presentano improcastinabili, *hic et nunc*.

Consentitemi allora di tornare un momento a questi problemi e consentitemi di portare un po' all'estremo gli atteggiamenti più comuni che si hanno nell'affrontarli, atteggiamenti che, del resto, sono emersi — in maniera certo molto più ricca, sfaccettata e problematica — anche in diversi interventi a questo convegno. A me sembra che in fondo si contrappongono due posizioni o, meglio, due diversi punti di vista.

Uno di questi porta diritto al «terrorismo dei numeri». E non soltanto a quello che vorrebbe denunciare una presenza di stranieri in Italia valutata — non si sa come — in un milione e mezzo, due milioni di persone; ma anche a quello che, basandosi sul confronto di più che fondate previsioni della popolazione dei vari Paesi ed aree del mondo, induce ad una visione da «Occidente assediato».

Ora, noi possiamo fare il più miope gioco di proiezione (ci basta un computer, un programma adeguato e dei dati di base sufficientemente aggiornati) o la più raffinata previsione demografica (che introduca ipotesi di variazione tendenziale, schemi analogici, scenari futuri), ma la sostanza del risultato non può cambiare: da qui a quindici o anche a cinquanta anni la popolazione in età lavorativa subirà nei Paesi del «Terzo Mondo» incrementi mai sperimentati nella storia, mentre nei Paesi sviluppati essa finirà invece col soffrire di un ricambio stentato e, poi, di una riduzione numerica netta; i macroscopici e perduranti squilibri che ne deriveranno costituiranno la precondizione permanente e, anzi, aggravantesi nel tempo, di intensi flussi migratori dai Paesi sottosviluppati verso l'Occidente.

Questa — è vero — è la perfida matrice demografica del problema, che evidenzia la necessità di urgenti interventi di modifica i quali, però, avranno effetti solo nel lungo periodo; ma in tutto ciò non entrano ancora

le variabili economiche e, in particolare, quelle quantitative, qualitative e normative dei diversi mercati del lavoro. Nonostante la loro scarsa prevedibilità, specie in un periodo di profonde trasformazioni dell'apparato produttivo e di redistribuzione nella divisione internazionale del lavoro, non si può negare che esse stanno cambiando in maniera sensibile, in primo luogo nei Paesi di accoglimento e, in secondo luogo, anche nei Paesi di partenza. Se un sistema economico avanzato come quello statunitense ammette o quantomeno tollera al suo interno qualcosa come sei milioni di immigrati clandestini, dobbiamo allora pensare che almeno in parte ne abbia avuto e continui ed averne bisogno per il suo funzionamento e il suo sviluppo e che tale imponente immigrazione non sia avvenuta sulla sola spinta della pressione demografica del Messico e degli altri Paesi del Centro-america o del Sud-Est asiatico. D'altra parte, le immigrazioni per lavoro nei Paesi nel Golfo, pur nella specificità delle cause e del contesto, testimoniano la possibilità di flussi interni all'area in via di sviluppo sulla base delle trasformazioni differenziali dei locali mercati del lavoro.

L'altro punto di vista è quello che privilegia, invece, i «grandi principi», quelli da salvare in ogni caso, quelli per la cui affermazione l'Italia, quando era Paese di emigrazione, si è battuta nella comunità internazionale e sui quali ha forse insistito un po' meno quando ai nostri flussi sono succeduti quelli di altra provenienza e che in qualche misura ha addirittura teso a dimenticare negli anni, che ormai cominciano a diventare parecchi, da quando il nostro Paese è stato a sua volta investito da flussi di immigrazione. Per la verità, l'ultima legge sulla sanatoria senza dubbio si appella a questi principi e nello spirito, più che nella norma, li fa suoi; nella sua applicazione, però, abbiamo poi visto che ben poco nella sostanza si è uniformato a quei principi e meno ancora ciò avverrà — è troppo facile prevederlo — per quelle disposizioni «programmatiche» che essa pur contiene circa la parità di diritti e di servizi ottenibili dagli immigrati regolarizzati.

La mia impressione è che nell'ostinata volontà di affermazione di principi così universali eppure così ampiamente lesi, vi sia il rischio di perdere di vista le condizioni oggettive e particolari nelle quali avvengono di fatto questi movimenti migratori e, quindi, si vanifichi almeno in parte l'effettiva applicabilità di quei principi.

Già nel precedente incontro che tenemmo qui sullo stesso argomento nel 1983, incentrai il mio intervento su somiglianze e differenziazioni nei caratteri dell'immigrazione che interessa attualmente il nostro ed altri Paesi, a fronte della nostra precedente emigrazione, e sulle particolari del tutto nuove condizioni in cui essa avviene. Vorrei ora tornare sul carattere di elevata mobilità internazionale di questa manodopera, che tende a dirigersi là dove un insieme di condizioni strutturali, normative, retributive e perfino politiche e sociali crea la possibilità di svolgere un lavoro; ma queste condizioni tendono a cambiare piuttosto rapidamente nel tempo e con loro cambia la direzione dei flussi: così l'atteggiamento del migrante è sempre più quello di un temporaneo prestatore di forza-lavoro, con scarsa propensione all'insediamento definitivo, almeno in Paesi come il nostro che, a differenza

del Nord-America o di alcuni Paesi ex-colonialisti, ancora non rappresenta in questo senso una meta appetita.

Mi chiedo, allora, se questo stato di cose e gli atteggiamenti mentali che ne derivano non possano aver contribuito, assieme alle difficoltà poste dalle autorità all'applicazione ed ai ricatti dei datori di lavoro, a trattenere così tanti immigrati clandestini qui in Italia dal ricorrere alla recente legge di sanatoria: se la mira individuale del lavoratore immigrato — purtroppo convergente negli effetti con gli interessi del datore di un lavoro irregolare — si restringe a massimizzare il frutto della propria prestazione d'opera, anche e soprattutto in cicli di permanenza o di rapporto di lavoro brevi, allora come più sfumato e meno impellente può essere da lui vissuto il problema della regolarità della propria immigrazione e delle condizioni in cui svolge il suo lavoro, mentre sono addirittura fuori dal suo orizzonte i problemi del diritto alla casa, all'istruzione, alla sanità, i diritti sindacali e politici e quelli assistenziali.

Il limite all'applicabilità di quei sacrosanti principi può nascere, cioè, dalle stesse prospettive in cui viene vissuta l'esperienza migratoria e dalle attese che da questa si hanno, soprattutto nei confronti del luogo d'origine e del proprio futuro. Ora, fatti i dovuti cambiamenti, fatte le dovute tare rispetto alle condizioni in cui operava la nostra emigrazione temporanea verso l'estero negli anni cinquanta e sessanta, mi sembra che vi siano in ciò alcuni parallelismi, mentre ci sono sicuramente alcune importanti differenze.

I parallelismi nascono appunto da comuni atteggiamenti di fondo, per cui se avessimo chiesto ad un nostro emigrante della Basilicata se aveva intenzione di stabilirsi a Colonia (là dove prestava la sua opera, in genere in maniera regolare e, quindi, godendo di una certa tutela), la sua risposta sarebbe stata: no. Così certamente, se noi oggi chiedessimo ad un Egiziano o ad un Tunisino se la sua intenzione è quella di stabilirsi nella città italiana nella quale (di sicuro meno regolarmente e con minori tutele) lavora, sarebbe parimenti: no. Del resto, questo è già nei risultati delle nostre indagini, quando le risposte sulle prospettive di ulteriore permanenza nel nostro Paese mostrano di concentrarsi su periodi brevi, al massimo di uno o due anni.

Si obietterà — e a ragione — che, al di là di una naturale propensione al ritorno al luogo d'origine, tali atteggiamenti risultano guidati a forza dalle opportunità presenti sui diversi mercati di lavoro e dalle condizioni di inserimento offerte dalle società ospiti. Ed è appunto sotto questi profili che emergono notevoli differenze tra immigrazione attuale dal «Terzo Mondo» e migrazione europea del secondo dopoguerra. Mentre tramite quest'ultima, sistemi produttivi allora in rapida espansione riuscivano a colmare reali vuoti quantitativi e qualitativi di offerta interna, ora i nostri mercati del lavoro, ormai saturi per un'offerta numericamente eccedente e resi rigidi dal controllo sindacale e statale, hanno cercato di recuperare una qualche elasticità, specie in alcuni rami e settori, operando ai margini del sistema ed utilizzando in ciò anche lavoratori immigrati, costretti per queste ragioni ad una elevata mobilità sul lavoro e ad un'insicurezza che non permette loro progetti di lunga permanenza o, tantomeno, di insediamento definitivo.

Ma i soggetti stessi sono diversi, e in maniera piuttosto notevole. Tutte le indagini fatte convergono nel sottolineare gli alti livelli di istruzione, in genere, degli immigrati in Italia. Mentre la Germania sottraeva al nostro Paese, in fondo risolvendoglielo, un problema di manodopera poco qualificata che stentava a trovare collocazione nel mercato di lavoro locale o nazionale, noi in realtà ora andiamo a togliere alle nazioni in via di sviluppo, da cui provengono i flussi di immigrazione, la «crema» del loro potenziale di forza-lavoro. Ma questa viene da noi utilizzata (diversamente da come fu per gli Europei emigrati negli Stati Uniti, al tempo della «fuga dei cervelli») su posizioni di lavoro assolutamente marginali, assolutamente non commisurate ai livelli di istruzione posseduti, né congruenti con le specializzazioni di cui alcuni immigranti sono portatori. Questa è sicuramente una doppia sottrazione di potenziale di lavoro: nei confronti del Paese d'origine come, e più gravemente in questo caso, in ogni migrazione per lavoro; nel contesto internazionale, e più ancora in quello dei Paesi in via di sviluppo, per il sotto-utilizzo, lo spreco di un investimento che pure era stato fatto da essi e per essi.

Queste particolari condizioni aprono però forse le porte ad una possibile via di almeno parziale soluzione al problema originario degli squilibri internazionali demografici ed economici. Se queste forze di lavoro straniere istruite e, quindi, più facilmente qualificabili, venissero da noi utilizzate ed inserite in precisi programmi di applicazione e di crescita delle loro specifiche capacità e potenzialità di lavoro, ecco allora che la propensione a tornare nei Paesi d'origine potrebbe rappresentare un investimento, un contributo importante al loro sviluppo, in un processo tanto più valido perché portato avanti da forze autoctone e non paracadutato dall'esterno, come troppi piani internazionali di sviluppo. Questo non potrebbe da solo bastare a modificare il quadro internazionale, ma è certo che dovrebbe rappresentare uno degli elementi di base per qualsiasi valida trasformazione economica del «Terzo Mondo».

E. PUGLIESE

Vorrei parlare innanzitutto del clima politico e scientifico che ha prodotto la legge 943/86: quali sono stati le considerazioni e i preconcetti che a vari livelli hanno ispirato questa legge. In generale concordo sul fatto che bisogna con forza criticare la legge, ma vorrei al contempo ricordare che questo provvedimento di sanatoria e di accoglimento è nato in un Paese ad economia avanzata in un periodo in cui tutti gli altri paesi sviluppati facevano solo leggi di chiusura.

L'Italia, con oltre due milioni di cittadini all'estero — e vorrei sottolineare quello che ha detto il primo giorno la senatrice Martini — non è *Pae-*

se di immigrazione, è paese anche di immigrazione. Paese di tradizionale emigrazione diventa ora Paese anche di immigrazione. E forse questo dato influenza l'orientamento legislativo.

Vorrei ricordare che dieci anni fa la Germania in documenti governativi si è definita «Paese non di immigrazione», cioè «paese disposto al soggiorno temporaneo di lavoratori stranieri». Al contrario, forse perché Paese storicamente di emigrazione, l'Italia è andata controcorrente ed ha prodotto una legge piuttosto aperta. Si tratta tuttavia di una legge ricca di equivoci che, a mio avviso, riflettono alcune ingenuità correnti nel nostro Paese, frutto a loro volta di carenza di informazioni sul piano scientifico.

La prima ingenuità riguarda il perché questi stranieri stanno qui da noi. L'assunto che ha caratterizzato il dibattito precedente alla legge è che non ci fossero grandi differenze qualitative tra la fase di immigrazione attuale, che riguarda il nostro come altri paesi, e la fase di immigrazione che ha caratterizzato i paesi industriali fino a 15 anni addietro.

Si è assunta cioè una figura di immigrato lavoratore industriale, e comunque certamente lavoratore alle dipendenze, ed occupato generalmente a tempo indeterminato. Avendo questa immagine di immigrato — immagine valida certamente per la Germania di 15 anni addietro — si è prodotta una legislazione corrispondente. Perciò la legge approvata dal nostro Paese finisce per male applicarsi alla grande maggioranza dei nostri immigrati.

Devo dire che questa legge, per quanto attiene alle regolarizzazioni, esprime un grande paradosso al quale finora non si è fatto cenno: il fatto che mentre un numero elevato di immigrati non ha tratto profitto dalla legge, per converso una larga parte dei regolarizzati a stretto rigor di termini sarebbero non aventi diritto. È largamente noto infatti che una quota dei regolarizzati in qualità di disoccupati sono in realtà venditori ambulanti e cioè lavoratori autonomi. Quest'ultimi, che in Campania sono davvero molti, non avrebbero diritto alla regolarizzazione. L'iscrizione in qualità di disoccupati ha rappresentato un utile escamotage. Questo dato forse spiega anche i motivi di un così alto numero di regolarizzazione in qualità di disoccupati che ha avuto luogo in quella regione.

Proprio coloro i quali avevano maggiormente diritto alla regolarizzazione in qualità di lavoratori occupati, non hanno potuto trarre profitto della legge. Si tratta infatti di persone alle dipendenze di piccole imprese più o meno sommerse i cui titolari non hanno mostrato la minima intenzione di favorire, o solo di permettere, la regolarizzazione. Va da sé che i dati relativi alle iscrizioni non possono non riflettere questi equivoci.

Ma ci sono anche altri aspetti che meritano di essere ricordati. Tra l'altro io personalmente sono più volte entrato in polemica, anche sulla stampa quotidiana sulla questione dell'entità numerica degli immigrati. Quando — giusto un anno fa — l'allora Presidente del Consiglio on. Craxi dichiarò pubblicamente che c'erano nel nostro Paese 800.000 *lavoratori* provenienti dal Terzo Mondo (si noti bene «lavoratori» non «persone») ho ritenuto che si trattasse di un'affermazione grave. Infatti la cifra esagerava enormemente l'entità del fenomeno con implicazioni non indifferenti per la gestione del

mercato del lavoro nel nostro Paese e per l'immagine che si poteva avere del fenomeno, data l'autorevolezza della fonte. Per fortuna si trattava di una affermazione smentita dai fatti. Non sappiamo quanti siano esattamente i «lavoratori provenienti dal Terzo Mondo», ma sappiamo che di certo sono molti, molti meno di 800.000. Le stime che godono di una certa affidabilità innanzitutto sono relative alla intera popolazione e non ai soli lavoratori. Penso ad esempio ai calcoli di Natale pubblicati su «Studi Emigrazione». Non si capisce quali siano i motivi per cui giornalisti e politici tendono a gonfiare il numero degli immigrati. Il rischio è che si voglia dimostrare che in Italia non esiste un serio problema occupazionale: tanti immigrati starebbero a dimostrare che chi effettivamente vuole un lavoro lo trova. Ma se invece si stima che gli immigrati provenienti dal Terzo Mondo sono 250 o 300 mila, dei quali un quarto lavoratori indipendenti (ambulanti, etc.), le implicazioni sono diverse e di certo meno colpevolizzanti per i disoccupati.

Alle cifre enormi che circolavano qualche anno addietro si contrappone ora la modestissima (100 mila o giù di lì) cifra dei regolarizzati. Non ritengo però opportuno utilizzare le cifre delle regolarizzazioni per dimostrare la tesi opposta a quella corrente, per affermare, insomma, «avete visto che sono pochi». Al contrario il problema è ora quello di capire perché la gente si regolarizza o meno.

Sono convinto che la esistenza di una possibilità non implichi necessariamente che gli interessati siano capaci di trarne profitto. Ad esempio c'è da superare — come in questo caso specifico — ignoranza e paure. Insomma per avere più regolarizzazioni sarebbe stata necessaria una qualche forma di aiuto, di solidarietà. Ma la solidarietà italiana a questo riguardo ha mostrato di essere un po' superficiale. Tant'è vero che dopo la legge non si è fatto molto.

In Campania per esempio l'elevato numero di regolarizzazioni è dovuto al fatto che probabilmente la presenza di alcune persone ed enti che noi abbiamo conosciuto — nel nostro lavoro attivo nel corso dei tre anni in cui abbiamo svolto la ricerca — hanno portato elementi di alcune comunità a rendersi parte attiva nei processi di attivazione delle regolarizzazioni.

Questo ha coinvolto anche il sindacato; alcune sedi periferiche del sindacato hanno spinto in questa direzione. È chiaro allora che in Campania c'è una iper-regolarizzazione, se possiamo dire rispetto al resto del Paese.

Dicevo questo perché la distorsione di questo dato mi è nota perché in parte ne sono io stesso — insieme a Calvanese — causa, per aver insistito sulla necessità di assistenza alla regolarizzazione. Questo mi porta però a un altro discorso cui già accennava Calvanese ieri. Mentre le altre fonti — non solo quelle censuarie, ma anche quelle del Ministero degli Interni e del Ministero del Lavoro — attribuiscono alla Campania un ventesimo del totale delle immigrazioni, le regolarizzazioni invece portano a fare attribuire alla regione Campania qualcosa come un decimo delle regolarizzazioni. Quindi praticamente se in Campania c'è uno straniero su venti rispetto alle fonti tradizionali, le regolarizzazioni mostrano che ce ne è uno su dieci.

Dove sta la verità? A nostro avviso la verità sta a metà però più spostata verso il dato delle regolarizzazioni. Dicevo questo per citare fatti particolarmente che ci interessano poco, ma con riferimento alla tabella sui dati di immigrazione/emigrazione mostrata da Natale. La tabella da Natale dà adito a considerazioni chiare per quel che riguarda il Mezzogiorno: molti emigrati tuttora, pochissimi immigrati tuttora.

Io ritengo che sia opportuno sottolineare la rilevante esistenza di emigrati dalla regioni meridionali. Ho qualche problema relativo al modesto numero di immigrati risultante dalla tabella. Certamente ci sono motivi di ritenere che ce ne sono meno che nel Nord, ma forse la distanza effettiva è meno grande. Ciò che la tabella riporta è il dato anagrafico, e il dato anagrafico presenta la punta dell'iceberg. È difficile capire cosa c'è sotto.

Per saperlo bisogna avere una informazione di prima mano. Bisogna capire perché in una determinata area i clandestini sono in numero maggiore che in un'altra. Settore per settore bisognerebbe conoscere quali sono coloro i quali hanno mostrato una maggiore propensione e coloro i quali hanno mostrato una minore propensione alla regolarizzazione. È probabile che in Sicilia — dove pure la presenza effettiva di immigrati è alta e superiore a quella di regioni del Nord — il dato anagrafico sia sottodimensionato da un maggiore grado di clandestinità.

La elevata presenza di immigrati anche nel Centro-Sud ha diverse spiegazioni. La prima è che ciò che determina l'immigrazione non è solo e semplicemente il maggior o minor livello di sviluppo economico di una determinata area, ci sono delle altre variabili da prendere in considerazione; c'è l'effetto metropolitano, per esempio.

Le colf sono presenti a Napoli nella stessa misura in cui sono presenti a Bologna o a Milano e molto di più di quanto non lo siano in piccoli centri anche ricchi del Nord. Probabilmente, l'effetto metropolitano può spiegare il fenomeno. Si tratta dunque di una materia rispetto alla quale è inopportuno avanzare spiegazioni univoche e semplicistiche.

Un'ultima considerazione riguarda la proroga della legge e i criteri specifici di applicazione. Nel dibattito di oggi se ne è parlato facendo riferimento anche alla validità di atti notorii, che attestino per gli stranieri senza documenti l'ingresso in Italia in data precedente al dicembre 1986. La verità dei fatti è che, come tutti i provvedimenti di sanatoria, anche questo finisce per essere ingiusto per coloro che entrano (anzi che sono entrati) dopo una certa data. E qui non è forse inopportuno precisare che quando si parla di proroga ci si riferisce alla data di regolarizzazione e non alla data di ingresso. I beneficiari del provvedimento sono sempre gli stessi, viene solo spostata in avanti la data entro la quale essi se ne possono avvalere. Ed io non so se ormai questo basta.

La legge finisce per essere molto ricca di provvedimenti a vantaggio di chi ha il diritto di residenza, salvo poi all'atto pratico non prevedere i modi in cui vengono applicate le norme. Nel frattempo però essa finisce per essere un provvedimento di chiusura — peraltro un inefficace provvedimento di chiusura — per chi è arrivato troppo tardi. Infine, ignorando la grande

rilevanza dei lavoratori autonomi, essa lascia fuori una componente notevole della nostra immigrazione. Molte di queste carenze sono dovute alla immagine stereotipa della nuova immigrazione italiana, che purtroppo ancora circola nel nostro Paese.

G. BLANGIARDO

Sono convinto che l'esistenza della legge 943 come occasione per accrescere lo stato delle conoscenze sul fenomeno dell'immigrazione straniera in Italia vada attentamente considerata. In questi anni abbiamo svolto, nel quadro del piano di ricerca interuniversitario coordinato dal CISP, solo una prima sommaria esplorazione del fenomeno; non dobbiamo dimenticare che le analisi ed i risultati a cui siamo giunti sino ad ora derivano dall'elaborazione di poche centinaia di casi, un insieme di unità statistiche a cui non credo si possa oggettivamente attribuire la qualifica di campione «rappresentativo» dell'universo che stiamo indagando. Sono fortemente convinto che la ricerca del CISP abbia fornito, compatibilmente con i tempi e lo stato delle informazioni che ne hanno accompagnato lo svolgimento, un grosso contributo, ma sono altrettanto convinto che tale contributo vada visto solo come un punto di partenza, il primo di una serie di approfondimenti che sono in molti ad attendersi.

E per far questo, credo sia molto importante valorizzare ed integrare tutte le informazioni che via via si aggiungono al bagaglio di conoscenze sino ad ora acquisito. A tale proposito, la legge 943 ha creato le premesse per arricchire il quadro statistico del fenomeno attraverso un complesso di dati relativi ad un campione di immigrati che, pur senza potersi ancora ritenere esente da distorsioni, ha almeno il sostegno di una numerosità di gran lunga superiore a quella che ha caratterizzato le esperienze condotte sino ad ora.

È ben vero che le informazioni reperibili da tale fonte si limitano a pochi aspetti strutturali, ma non dobbiamo nasconderci che l'ignoranza degli aspetti più elementari del fenomeno è ancora un dato di fatto e che è stata proprio l'impossibilità di disporre di un ipotetico universo di riferimento che ha impedito a tutt'oggi l'impostazione di indagini sulla base di piani di campionamento probabilistici.

Per quanto riguarda poi la reale fattibilità di un progetto di valorizzazione della legge 943 a fini statistici, posso affermare, per esperienza diretta, che l'obiettivo è pienamente realizzabile senza eccessivi sforzi finanziari ed organizzativi. L'esperienza cui mi riferisco è tutt'ora in corso in Lombardia per iniziativa dell'Assessorato al lavoro e del servizio per il coordinamento alle attività produttive. La rilevazione, di cui ho curato gli aspetti organizzativi congiuntamente alla dr.a Campus, ha assunto come unità ele-

mentari le singole pratiche di regolarizzazione ed è stata svolta, in ciascuna delle nove province lombarde, sia presso le questure che presso gli uffici provinciali del lavoro.

È chiaro che l'accesso ai dati è stato agevolato dal fatto di poter contare sull'immagine di una ricerca svolta nell'interesse della Regione e si è altresì rivelata utile la disponibilità delle strutture da questa predisposte, ma va riconosciuto che, se si esclude qualche resistenza da parte di alcune questure, il lavoro di rilevazione non ha in genere presentato particolari problemi. Le informazioni che si sono rese disponibili riguardano, al di là del totale dei casi, alcuni caratteri bio-demografici e socio-economici degli immigrati: sesso, data di nascita, stato civile, cittadinanza, paese di provenienza, data di ingresso in Italia, attuale residenza, titolo di studio, qualifica professionale, settore d'attività e natura dell'eventuale datore di lavoro (ditta o privato); dei familiari: presenza del coniuge e numero di persone a carico; del tipo di richiesta ai sensi della legge 943: iscrizione alle liste di collocamento, regolarizzazione di attività pregressa, avviamento al lavoro. Si tratta, come ho già detto, di caratteri di inquadramento, caratteri che sono stati generalmente registrati su dichiarazione del soggetto immigrato e che vanno certamente interpretati con cautela.

È comunque la prima volta che si dispone di una rilevazione «quasi censuaria» di un largo sottoinsieme della presenza straniera in Lombardia. Credo sia utile ribadire l'importanza di questa occasione e ritengo importante un collegamento con iniziative analoghe svolte in altre regioni, per un confronto tanto sui metodi organizzativi quanto sul tipo di analisi e di valorizzazione dei risultati che ne derivano.

F. VACCINA

Si è introdotta nel dibattito — se non ricordo male ad opera del Prof. Gesano — l'espressione «terrorismo dei numeri», che sembra aver caratterizzato una certa fase dell'interpretazione del fenomeno dell'immigrazione straniera in Italia con la diffusione di cifre che oscillavano tra poche centinaia di migliaia e più di un milione di immigrati stranieri presenti, in gran parte clandestinamente, sul territorio nazionale.

L'uso strumentale del numero, gonfiato o ridotto ad arte, privo di ogni supporto di verificabilità, solo finalizzato al sostegno di tesi politiche, sovente contrapposte, è il motivo, ritengo, della giusta preoccupazione per quel terrorismo dei numeri così ampiamente praticato con effetti distortivi sulla natura del fenomeno. Ma, pur condividendo tale preoccupazione ritengo, come statistico, (per giunta «sociale»), di non poter trascurare un'altra preoccupazione e cioè quella di vedere eleganti trattazioni del fenomeno in oggetto nelle quali la dimensione numerica, laddove è presente, è inessenziale alla validità del modello o alla logica interpretativa del fenomeno.

Tutto sembra poter funzionare solo cambiando i flussi di entrata, di uscita, di transito di popolazioni genericamente «straniere» e quindi il modello funziona sempre e l'interpretazione è semplicisticamente legata alla dimensione dell'input e dell'output. Invero, se il numero può essere arbitrariamente strumentalizzato, ciò è dovuto al fatto che esso è strumento, e lo è anche nel produrre fenomeni profondamente diversi in base non solo alla diversa qualità che rappresenta ma anche alla sua sola entità.

Il controllo sociale, oggi ampiamente diffuso in tutti i paesi di immigrazione, agisce secondo strategie omeoretiche e reagisce a salti, prevenendo o correggendo punti di rottura nell'equilibrio sociale. Il che implica modifiche sostanziali sulla natura e conseguente interpretazione di uno stesso fenomeno.

Quindi, pur coscienti del fatto che la quantità di immigrati che arrivano in Italia dipende da quanti ne partono dal Paese di origine, che queste partenze hanno una loro problematica diversa secondo il Paese di provenienza, che spesso l'arrivo in Italia avviene attraverso dei passaggi in altri Paesi e che la quantità di persone che arrivano sono in parte attratte da alcune possibilità occupazionali o da richiami di avamposti o di avanguardie che sono venute in epoche precedenti, è altrettanto vero che questo flusso può cambiare in maniera anche molto sostanziale a causa non tanto del Paese di provenienza quanto dell'atteggiamento di alcuni Paesi di destinazione.

Questo tipo di situazione si potrebbe verificare per i tunisini o, in genere, per i maghrebini che arrivano in Sicilia nel momento in cui la Francia decidesse di aver raggiunto un tetto non superabile di immissione di persone provenienti da questa area. Al di là, quindi, dei punti di partenza c'è tutto un rimbalzare tra i vari Paesi che, in fondo, bene o male devono accettare quello che è il movimento del surplus di popolazione esistente in alcuni Paesi in fase di sviluppo o in fase di notevole arretratezza nel campo dello sviluppo economico. Inoltre, l'accettare, il subire o l'avversare questo movimento di surplus, cambia la stessa natura del fenomeno.

Il problema non può, quindi, essere risolto con modelli semplicisticamente riconducibili ad ipotesi dove un prevedibile surplus di popolazione dei Paesi del Terzo o Quarto Mondo vaga tra i Paesi industrializzati alla ricerca di un luogo dove stabilirsi, perché questo è anch'esso terrorismo dei numeri o forse sarebbe meglio dire dei non numeri. Perché di fatto si alimenta una paura per un numero che, ben prima che diventi realtà, sarà stato ridotto per effetto di una generalizzata politica di rifiuto che troverà ampi consensi tra le popolazioni dei Paesi «ricchi». Dare una soluzione al problema dell'immigrazione oggi e per il futuro non può, quindi, che implicare anche una corretta valutazione dell'impatto sociale accettabile per le popolazioni riceventi.

Il problema della soglia di accettazione o di rifiuto di una comunità straniera va quindi chiaramente identificato in termini numerici differenziando gli stranieri, non considerandoli cioè come stranieri e basta, ma tenendo conto delle diversità proprie degli stranieri che arrivano nelle diverse comunità.

Quale è il gruppo etnico di provenienza? Quale è il tipo di cultura di cui sono portatori? Che mantenimento della stessa vogliono avere nel luogo di destinazione? Quale tipo di lavoro svolgono? Quale atteggiamento e comportamento assumono nei rapporti sociali che intervengono nella comunità dove si insediano? Questi ed altri aspetti sono molto diversi da una comunità straniera all'altra, così come diverse sono le reazioni delle comunità riceventi.

Considerare quindi la soglia di rifiuto dello straniero immigrato come determinabile dal semplice numero di stranieri è, secondo me, un errore. Bisogna differenziare secondo il grado di «estraneità» specifica della comunità ospitante. Questo tipo di considerazione porta alla necessità strettissima di avere una dimensione numerica molto precisa di questo fenomeno per poterci costruire un discorso interpretativo. Bisogna, cioè, sapere esattamente non solo dove sono localizzati e in che tipo di comunità, ma anche qual'è la dimensione di ciascun gruppo culturale, etnico, religioso, ecc. e misurare su questa dimensione qual'è il livello di accettazione o di rifiuto della comunità ospitante.

Io ritengo ci sia una grande diversità non solo tra i vari Stati (per le diverse situazioni economiche, demografiche, storico-culturali, ecc.) ma anche all'interno, tra zone di confine e non, tra zone con alta e bassa tradizione migratoria, ecc. Ma soprattutto, sono convinto, e una mia recente esperienza in Sicilia mi conferma questa convinzione, che sia il gruppo etnico, nel comportamento ma anche nell'aspetto, a determinare, a livello locale, diverse soglie di accettazione. Ho potuto riscontrare invero, ed è questa l'esperienza di cui parlavo, bassissimi livelli di tolleranza per presenze di stranieri (dall'aspetto facilmente identificabili come tali), tra gli elementi di molte comunità indigene che spesso hanno avuto — ed hanno ancora — parenti emigranti che stanno all'estero in vari Paesi d'Europa o addirittura in altri continenti.

Fare un esame per valutare qual'è il problema sociale dell'immigrazione in Italia implica quindi, secondo me, il passaggio attraverso un preventivo dimensionamento del fenomeno secondo questa ottica.

Inoltre anche l'abitudine alla presenza di stranieri (immigrati o turisti, in genere o di tipo particolare) condiziona e determina atteggiamenti molto diversi. Mazara del Vallo, per esempio, in cui la presenza di lavoratori stranieri è pari a circa un terzo della popolazione occupata e che viene portato spesso ad esempio di un luogo dove la presenza straniera viene ben tollerata, nonostante questa enorme dimensione relativa di immigrati, è un paese dove, da un punto di vista storico-culturale, la comunità straniera presente (Tunisini) si è inserita gradualmente e, almeno inizialmente, con attività in armonia con le esigenze economiche del luogo.

Vi è stata, in sostanza, una situazione per cui la comunità straniera ha potuto essere accettata, anche se, di recente, non sono mancate manifestazioni di intolleranza dovute forse, più che al maggior numero, al tentativo di questa comunità di uscire dall'isolamento spaziale (vecchio centro storico) nel quale si era confinata.

Finché questo tipo di isolamento spaziale funziona, infatti, la convivenza regge, anche se il fenomeno assume dimensioni notevoli mentre, se viene meno, il problema si ripropone. Perciò lo studio che aveva suggerito la professoressa Federici sui rapporti tra i lavoratori italiani e stranieri, per avere una visione di questo tipo di eventuale conflitto sociale, a mio avviso andrebbe, più che rivolto ai lavoratori, rivolto alla popolazione del luogo in cui vivono gli stranieri, perché è questa che presenta la maggiore sensibilità alla numerosità ed alla distinzione tra straniero e straniero.

Spesso infatti a livello di rapporto di lavoro si crea una solidarietà dovuta alla convivenza ed al tipo di lavoro (specie se il lavoro è molto impegnativo o molto faticoso). A Mazara, dove stranieri e locali vanno insieme a pesca, si identificano quasi nell'aspetto fisico. Io, quando andai a fare una rilevazione sulle presenze dei tunisini nella flotta peschereccia di Mazara, non riuscivo a distinguere i tunisini dai mazaresi. Scarsa capacità da parte mia naturalmente, ma certo le differenze non erano molto avvertibili.

Questo orientamento di ricerca ritengo meriti un approfondimento, anche come impegno a dare più precisione alla quantità (numero di immigrati stranieri) e quindi più valore alla qualità che ne deve caratterizzare l'interpretazione.

O. BARSOTTI

Ritengo quanto mai opportuna la linea di ricerca proposta dalla Professoressa Federici di indagare i riflessi — oggettivi e soggettivi — sul mercato del lavoro della presenza di lavoratori stranieri, avviando inchieste campionarie tanto sui datori di lavoro di settori particolarmente interessati al fenomeno quanto sui lavoratori italiani occupati in tali settori e sulla forza-lavoro in cerca di occupazione.

Con riferimento alla situazione rilevata in Toscana, appare particolarmente interessante indagare sul versante dei datori di lavoro, ma non tanto (o almeno non solo) nella loro veste di possibili utilizzatori di forza lavoro straniera in alternativa a forza lavoro italiana quanto piuttosto come soggetti che sperimentano una situazione di concorrenzialità sul mercato della produzione con lavoratori autonomi stranieri.

In effetti, in Toscana una larga parte del lavoro straniero viene svolto in forma autonoma e alcune proteste di imprenditori locali sorte qua e là, accompagnate talvolta da vere e proprie manifestazioni di insofferenza, starebbero ad indicare che fenomeni di concorrenzialità hanno cominciato davvero a prendere corpo. Non appaiono invece ancora evidenti i fenomeni di concorrenza tra la forza lavoro locale e la forza lavoro straniera nell'area della occupazione dipendente.

Infatti, i lavoratori immigrati dai paesi del Terzo Mondo sono concentrati prevalentemente in alcuni specifici comparti del settore terziario (com-

mercio, servizi alle famiglie, attività di ristorazione). Non pare invece che essi trovino spazi di rilievo in altri settori dell'economia regionale, e in particolare in quelli che ne costituiscono la struttura portante (industria leggera, artigianato di produzione e artistico, grande industria pubblica e privata, servizi qualificati). Ciò è dovuto probabilmente da un lato, al fatto che gli strumenti tradizionali attivati dall'imprenditoria toscana per realizzare le logiche della flessibilità/adattabilità dei fattori produttivi, e in particolare della forza lavoro (utilizzazione «esasperata» del lavoro straordinario, affidamento di commesse e subforniture, lavoro a domicilio, ricorso al doppio lavoro, ecc.), sono tuttora pienamente efficaci e dall'altro, al fatto che i lavoratori stranieri non sono ancora pienamente «affidabili» sul piano della competenza professionale e dei livelli di qualificazione richiesti da attività produttive che puntano essenzialmente sulla qualità del prodotto. D'altro canto è indubbio che le condizioni di inserimento della manodopera straniera sono più difficili proprio in quei settori di attività dove l'estensione del sommerso e del lavoro nero già si è basata sulla utilizzazione della manodopera locale.

Gli stranieri finiscono, quindi, per inserirsi anche nella realtà toscana negli interstizi con una collocazione illegale e profondamente marginale. Essi generalmente soddisfano una domanda di lavoro rispetto alla quale i lavoratori locali non sono disponibili per motivi relativi alla qualità dell'occupazione, di livelli di retribuzione, alla sicurezza del reddito, alla possibilità di ascesa professionale. In effetti, i meccanismi istituzionali di difesa della forza lavoro, il ruolo di sostegno della famiglia e l'insieme delle politiche assistenziali permettono un certo grado di rigidità della forza lavoro locale la quale può, quindi, «evitare» quei tipi di lavoro «più umile» che invece i lavoratori dal Terzo Mondo, privi di un pur minimo sistema di garanzia, sono disposti e spesso «costretti» ad accettare.

Per il momento, non si nota, quindi, nella loro collocazione un ruolo di qualche rilievo che abbia comportato un processo di sostituzione della forza lavoro locale. Ciò sta ad indicare che la manodopera straniera svolge una funzione eminentemente compensativa e scarsamente concorrenziale, non solo nelle aree forti e periferiche del mercato del lavoro, ma anche in quelle marginali.

Non è da escludere però che, in prospettiva, la soluzione adottata dalla recente legge n. 943 del 30 dicembre 1986 che tra l'altro riconosce agli stranieri già presenti nel paese piena uguaglianza all'accesso alla occupazione rispetto a lavoratori italiani, possa favorire il sorgere di situazioni di concorrenzialità tra la manodopera straniera e la forza lavoro nazionale.

Da un lato, nella misura in cui si realizzi il principio della parità di trattamento e di conseguenza migliorino le condizioni di lavoro, potrebbe profilarsi per la forza lavoro nazionale la «convenienza» a concorrere su attività lavorative prima «rifiutate» o evitate, e comunque lasciate a esclusivo appannaggio della manodopera straniera; dall'altro lato, potrebbe verificarsi una situazione di concorrenzialità con la forza lavoro nazionale, qualora la forza lavoro straniera tendesse a spostarsi dalle attività dequalificate verso attività di più elevato contenuto professionale.

C'è da osservare, comunque, che il contenimento dell'area della irregolarità, che potrà realizzarsi per effetto della legge, dovrebbe rendere più trasparenti i rapporti sul mercato del lavoro e, quindi, garantire meglio gli interessi dei lavoratori nazionali rispetto alla eventualità di situazioni di concorrenza da parte della manodopera straniera.

La possibilità che, per effetto dall'applicazione della legge 943, possano svilupparsi fenomeni di concorrenzialità induce quindi a considerare opportuna l'estensione della ricerca ai datori di lavoro anche nella loro qualità di utilizzatori di forza-lavoro e alla forza lavoro italiana sia occupata che in cerca di occupazione.

N. FEDERICI

Il mio intervento sarà telegrafico perché non voglio togliere tempo agli altri problemi importanti che la tavola rotonda dovrà discutere. Vorrei ringraziare Vaccina e Barsotti per i commenti che hanno fatto alle mie proposte di possibili, future ricerche nell'ambito del tema oggetto di questo Convegno, commenti che, in qualche modo, ne rappresentano un ampliamento.

Per quanto riguarda l'osservazione di Vaccina, mi sembra che l'atteggiamento della popolazione in genere nei confronti degli stranieri sia un problema molto interessante, ma diverso da quello che aveva ispirato la mia proposta di indagare circa l'atteggiamento dei lavoratori italiani nei confronti dei loro colleghi stranieri. Quest'ultimo, infatti, può essere influenzato da ragioni di concorrenzialità di cui è importante valutare l'eventuale esistenza e/o la percezione di tale esistenza. Probabilmente la concorrenzialità non esiste in molti casi (come sembra essere, appunto, il caso di Mazara del Vallo) ma non è detto che sia sempre così ed è — credo — importante verificarlo. Invece, l'atteggiamento della popolazione è qualcosa di molto diverso e riguarda problematiche per lo più estranee al mercato del lavoro. Tuttavia, mi pare che la proposta di Vaccina sia molto interessante e meriti di essere presa anch'essa in considerazione come possibile indagine futura.

Per quanto riguarda l'intervento di Barsotti, il suo suggerimento mi sembra assai valido proprio perché le ricerche che sono state condotte finora hanno rilevato un peso notevole del lavoro indipendente tra gli stranieri e superiore a quello che forse ci si sarebbe potuto attendere. Nella mia relazione, io avevo del resto indirettamente rilevato l'interesse di ricerche sul lavoro indipendente. L'avevo rilevato con riferimento ai rifugiati, ma è evidente che i rifugiati non sempre sono distinti o distinguibili dagli immigrati per ragioni di lavoro. Spesso i rifugiati sono immigrati anche per ragioni di lavoro o, comunque, svolgono in Italia attività di lavoro e spesso gli immigrati per ragioni di lavoro sono anche rifugiati: la distinzione tra le due categorie dipende, infatti, dalla definizione che si adotta per classificare co-

me «rifugiati» gli stranieri presenti in Italia. Avevo richiamato, appunto, nella relazione, l'interesse di una ricerca sulla categoria che, in una qualche misura, può considerarsi imprenditoriale, ma — ai fini di un'analisi sulla concorrenzialità nel lavoro — è evidente che anche i lavoratori indipendenti a livello più basso (ad es. i venditori ambulanti) vanno considerati. È, dunque, certo molto interessante studiare la concorrenzialità tra italiani e stranieri non soltanto in relazione al lavoro dipendente, ma anche in relazione al lavoro indipendente, a tutti i livelli, tanto più che questo sembra assumere crescente importanza nell'economia italiana e crescente importanza sembra assumere anche la presenza straniera nelle attività genericamente imprenditoriali.

L'idea di Barsotti di saggiare questo tipo di analisi nella Toscana dove è particolarmente presente la categoria dei lavoratori autonomi tra gli stranieri mi sembra pertanto quando mai opportuna.

Io debbo — dunque — soltanto rallegrarmi di questi due interventi che hanno arricchito le mie proposte di ulteriori indagini sul tema del nostro Convegno.

O. BARSOTTI

Il rilievo fatto ieri sulla mancanza di valutazioni quantitative della dimensione del fenomeno mi pare pertinente. Devo dire che, con riferimento alla Toscana, abbiamo tentato una stima della presenza degli immigrati dai paesi in via di sviluppo agli inizi del 1987. Tale stima si è basata sull'ipotesi che lo scarto relativo tra l'ammontare direttamente «accertato» di alcune collettività più strutturate (Iraniani, Filippini, Capoverdiani, Eritrei e Egiani) e quello corrispondente desunto dal censimento o dai dati sui permessi di soggiorno potesse essere esteso all'intero contingente degli immigrati dai paesi in via di sviluppo «ufficialmente» rilevati nella regione. Se questa assunzione è plausibile, il loro ammontare non dovrebbe superare le 25 mila unità, ossia il 7 per mille della popolazione toscana. Un'incidenza non particolarmente elevata, ma che comunque eccederebbe di almeno quattro volte quella rilevata a fine 1984 sulla base dei permessi di soggiorno.

Secondo i risultati della nostra stima — che peraltro deve essere presa con estrema cautela — l'immigrazione dai paesi in via di sviluppo in Toscana (e probabilmente anche in Italia) sarebbe un fenomeno di dimensioni ancora relativamente limitate e comunque assai distanti da quelle raggiunte in altri paesi europei di più antica tradizione immigratoria.

Ma la portata del fenomeno, in rapporto ai problemi che esso pone o può porre alla società di accoglimento, dipende non solo dalle sue dimensioni, ma anche dalla sua natura, dalle sue caratteristiche, dalle condizioni e dalle situazioni in cui esso si manifesta.

La prevalente natura di forza lavoro, la preponderanza della componente giovanile nella struttura per età, la propensione a concentrarsi nelle aree urbane di maggiore ampiezza piuttosto che a distribuirsi uniformemente sul territorio, conferiscono alla immigrazione straniera un contenuto qualitativo che opera — diciamo così — da amplificatore della sua dimensione quantitativa.

La pressione sull'ambiente socio-economico di arrivo viene poi «esaltata» dal fatto che l'afflusso dei lavoratori dai paesi in via di sviluppo nel nostro paese avviene, in «contraddizione» con il modello della tradizionale immigrazione, in una fase di congiuntura sfavorevole e si scontra con una massa di disoccupati ormai prossima ai 3 milioni di unità.

A. CORTESE

L'intervento del prof. Natale mi consente di rendere più sintetica la mia esposizione. L'apparato statistico del nostro paese — gradatamente divenuto, come sappiamo, paese di immigrazione — si è rivelato nei confronti della nuova realtà inadeguato: intendo dire che rispetto al fenomeno della presenza straniera abbiamo tutti sperimentato nel momento in cui abbiamo avviato una qualche ricerca, che c'era un quadro informativo abbastanza insoddisfacente. C'è sempre in fondo — in presenza di fenomeni nuovi — un qualche ritardo nell'adeguare i sistemi informativi alle nuove esigenze conoscitive.

Mi pare di poter dire però che, nonostante ciò, il quadro delle fonti statistiche stia — anche se lentamente — migliorando. Qui faccio in particolare riferimento all'attività svolta nell'ambito del gruppo, che ha operato presso la Presidenza del Consiglio, costituito a seguito di una precisa iniziativa assunta dal Comitato nazionale per i problemi della popolazione.

In quell'ambito si è inizialmente proceduto ad una ricognizione delle fonti esistenti distinguendo quelle ISTAT dalle altre. Per quanto concerne queste ultime, si è preso atto del fatto che si trattava in gran parte di schedari, di registri creati per fronteggiare esigenze di carattere amministrativo e che quindi producevano un output statistico ridotto rispetto alle potenzialità dello schedario.

Qui l'intervento è stato soprattutto nella direzione seguente: si è cercato di sensibilizzare i gestori dell'archivio, dello schedario perché fossero adottate definizioni più rigorose, perché ci fossero strumenti classificatori più adeguati e perché venisse rivolta maggiore attenzione agli aspetti concernenti il controllo di qualità dell'informazione raccolta.

Da questo punto di vista ritengo che si sia fatto un buon lavoro. L'output che proviene da questi schedari è oggi, a mio parere, migliore di quello che ne scaturiva ieri a seguito proprio anche di questo confronto di esperienze e del contributo che i funzionari dell'ISTAT, doverosamente più sensibili a certi aspetti, hanno potuto dare.

Per quanto riguarda il versante ISTAT, c'è stata anche qui una iniziale ricognizione di ciò che già si faceva: per quanto riguarda sub-universi particolari — è il caso della popolazione carceraria da un lato e quello della popolazione studentesca dall'altro — c'erano già rilevazioni che davano origine ad un flusso informativo abbastanza interessante.

Sotto questo profilo vi è stata semplicemente la necessità di intervenire sui piani di spogli per rendere più ampia l'informazione prodotta.

Ci si è ad esempio resi conto che la regione di primo arrivo non va assolutamente considerata come la regione di definitivo insediamento e che, quindi, il fenomeno «presenza straniera» va attentamente considerato anche a livello di migrazioni interne.

Si è poi posto il problema di varare nuove rilevazioni. È troppo facile intervenire su rilevazioni già esistenti inserendo il quesito cittadinanza che è il presupposto indispensabile per avere poi elaborazioni che facciano riferimento alla popolazione straniera. Questa è una cosa possibile ma occorre riflettere attentamente su ogni singolo caso, perché a volte la natura dell'indagine non consente di avere informazioni molto significative.

Nel medio periodo c'è senz'altro la prospettiva del censimento: ci si sta attrezzando perché la rilevazione censuaria possa produrre risultati molto più attendibili di quelli diffusi nel 1981.

Vi è in ogni caso l'esigenza di operare con maggiore fantasia per individuare nuovi canali di raccolta. Presso i nostri consolati all'estero vengono ad esempio rilasciati i visti per l'ingresso in Italia. È una situazione non generalizzata, non riguarda certo i paesi della comunità ma riguarda quasi tutti i paesi del Terzo Mondo anche perché c'è da parte dell'Italia la tendenza di far valere un vincolo che vale nel caso in cui sia un cittadino italiano a richiedere di entrare in quei paesi. Dalla raccolta, magari per il tramite del Ministero degli Esteri, di notizie su tali visti potrebbero derivarsi interessanti informazioni: è abbastanza plausibile ritenere che nel momento in cui viene richiesto un visto ci sia poi effettivamente il viaggio che viene reso possibile dalla concessione di quel visto e ci si doterebbe pertanto di uno strumento per controllare la validità dei dati sugli ingressi.

Il panorama va insomma, come osservavo, migliorando, forse un po' lentamente rispetto alle aspettative, però è importante che il meccanismo sia stato in qualche modo attivato.

Una parola infine sullo speciale «Comitato» del quale si è parlato nell'ambito del gruppo coordinato dal prof. Natale. Effettivamente ci siamo resi conto della esigenza di dar vita a detto organismo. Ci è sembrato che la sede più idonea fosse quella del Ministero dell'Interno e da parte dell'ISTAT c'è sempre stata la dichiarazione di massima disponibilità a collaborare sul piano tecnico perché si potessero raggiungere buoni risultati.

È chiaro però che adesso, in relazione a vicende anche recenti, qualora dovessero sorgere problemi per la costituzione di questo comitato — che personalmente mi aspettavo potesse essere stato costituito già da qualche tempo — potrebbe palesarsi la necessità di una diretta assunzione di responsabilità da parte dell'ISTAT. Questa però è una questione ancora da valutare.

Resta comunque il fatto, secondo la mia personale opinione, che la rilevazione dei permessi di soggiorno, opportunamente ristrutturata, deve diventare il perno centrale del futuro sistema informativo.

M. REGINATO

Ringrazio il Presidente della Tavola Rotonda per avermi concesso la possibilità di questo intervento che sarà estremamente contenuto. I dati rilevati a livello nazionale e diffusi dal Ministero degli Interni sulla regolarizzazione degli stranieri diventano più ricchi se si cerca di interpretarli alla luce dei semplici numeri.

Parlando di legge 943 e di regolarizzazioni si fa riferimento solamente ai lavoratori, cioè a cittadini stranieri extracomunitari di età compresa tra i 15 ed i 65 anni (fascia di età che individua coloro che sono in grado di svolgere un lavoro). Così facendo si dimentica che una parte dei lavoratori regolarizzati ha anche una situazione familiare e che, pertanto, vanno aggiunti a questi i figli minori di 15 anni e gli anziani ultrasessantacinquenni a carico dei figli.

Naturalmente, le situazioni sono diverse a seconda dei gruppi etnici. Ad esempio, le collaboratrici domestiche sono in Italia generalmente da sole (o, al più, con il marito anch'esso lavoratore); gli ambulanti marocchini o senegalesi ed i pescatori tunisini hanno un comportamento analogo alle colf; i cinesi e gli zingari slavi, invece, sono presenti con gran parte del nucleo familiare. Allora, ai poco più di 90mila attuali regolarizzati vanno sicuramente aggiunti altri 40-50mila stranieri, i quali fanno salire a circa 140mila la consistenza di quanti hanno regolarizzato la presenza per motivi di lavoro e motivi ad essi collegati.

Ciò induce a non sottovalutare i problemi che, a differenza di altri, non hanno potuto essere ampiamente trattati in questi due giorni di Convegno. In particolare occorre ricordare e considerare le conseguenze derivanti da quei fenomeni (per altro prevedibili) che si sono verificati a seguito della legge 943, cioè:

- regolarizzazione del lavoratore e suo quasi immediato licenziamento;
- semplice licenziamento del lavoratore irregolare senza nuova assunzione;
- iscrizione del lavoratore nelle liste di disoccupazione a causa della permanenza nel lavoro irregolare;
- iscrizione nelle liste di disoccupazione di lavoratori autonomi (ambulanti, zingari) causa l'assenza di disposizioni apposite sul lavoro autonomo degli stranieri.

Inoltre (e qui trovo molti punti di contatto con le proposte di nuove indagini formulate dalla Prof.ssa Federici) permangono aperti dei gravi aspetti che vanno risolti in tempi brevi. Il principale, a mio avviso, è quello della

casa: oggi la convivenza in locali angusti e malsani è caratteristica per una parte predominante di stranieri. La ricongiunzione familiare prevista dalla nuova legge non potrà che aggravare la situazione esistente, soprattutto se si pensa che per alcuni gruppi (marocchini, filippini, tunisini) il ricongiungimento significherà il raddoppio delle presenze nel giro di un anno.

Un altro aspetto importante è l'inserimento nel tessuto sociale italiano. Attualmente alcune comunità con forte presenza sono emarginate o, volutamente, conservano un distacco dal Paese che le ospita. Una visione realistica di ciò che sarà il futuro delle città porta, invece, a considerare in esse una presenza multiculturale e ad agire in tale direzione attraverso l'integrazione. In questi termini, la Consulta per gli stranieri prevista dalla nuova legge (anche se di difficile attuazione) sarà certamente un valido strumento.

In ultimo, un altro problema rilevante è quello dell'inserimento scolastico. A Torino, già oggi, oltre ai 300 bambini ROM ci sono almeno altri 100 bambini di lingua madre non europea (araba, cinese, egiziana, tunisina) che non parlano alcuna lingua europea e che dovranno essere inseriti nella scuola dal prossimo anno scolastico 1988/89.

M. NATALE

Ritornando sugli aspetti quantitativi, il censimento 1991 costituirà un'occasione straordinaria per la raccolta d'informazione sulla presenza straniera in Italia. Risultati apprezzabili non potevano assolutamente essere raggiunti nell'81, essendo il processo d'immigrazione in Italia in una fase sostanzialmente iniziale. Non c'è dubbio però che nel censimento del 1991 dovremo fare tesoro anche di certe esperienze fatte nel 1981: era la prima volta che ci trovavamo ad affrontare il censimento come Paese di immigrazione e ci sono stati diversi casi, come per esempio la città di Roma, dove il risultato è stato molto deludente.

L'occasione del prossimo censimento è un momento importante, come Cortese ha scritto nei suoi apprezzabilissimi contributi, dove ha messo in luce in maniera estremamente onesta ed obbiettiva i limiti principali del censimento del 1981. Sono sicuro che l'ISTAT si preparerà in maniera adeguata attraverso un'infinità di accorgimenti (per esempio la traduzione del questionario in varie lingue, contatti con le comunità).

L'altro aspetto su cui ci sarebbe molto da discutere è la possibilità di sfruttare le grossissime indagini campionarie che si stanno facendo in Italia per avere anche un'informazione sulla popolazione straniera. Certamente nelle indagini ISTAT per esempio MULTISCOPO è stato già inserito il quesito sulla cittadinanza. Si tratta però tutto sommato di campioni che sono estratti da un universo costituito dalla popolazione anagrafica. Si tratta di numeri — se vogliamo — abbastanza piccoli.

Si può in verità sfruttare l'indagine delle forze di lavoro introducendo un'indagine abbinata finalizzata all'accertamento degli stranieri sfruttando una tecnica del tipo *snowball*, oppure pensare ad un'indagine del tutto indipendente ed eventualmente non basata su liste anagrafiche o elettorali. In particolare un punto su cui molti insistono, per esempio Golini che ha fatto una proposta a livello internazionale, è quello dell'utilizzazione di campioni areali, di campioni territoriali.

Si tratterebbe è chiaro di fare una rilevazione a tappeto per una parte del territorio, ma anche in questo caso, bisognerebbe conoscere, come accennavo ieri entro limiti di accettabile approssimazione la *sampling frame*.

Per quanto riguarda quella che oggi Cagiano chiamava possibilità di conoscere i dati di stato, come ha detto ieri l'onorevole Martini, vi è stata una proposta operativa di coordinamento uscita da un gruppo da me presieduto, istituito sia pure in maniera informale presso la Presidenza del Consiglio per iniziativa del Comitato Nazionale della Popolazione. La proposta concordata da tutti era quella di inserire nella legge 943 l'istituzione di un Comitato nazionale di coordinamento delle fonti informative ai fini della programmazione e predisposizione di interventi nei settori socio-economici che vengono a qualsiasi titolo interessati dalla presenza di cittadini stranieri in Italia. Questo Comitato avrebbe avuto, analogamente ad altri comitati di collegamento già operanti (per esempio quello per l'azione anti-droga che è presso il Ministero degli Interni) come organo operativo un osservatorio permanente.

Quali sarebbero le funzioni di tale osservatorio? Quelle per esempio della raccolta sistematica e periodica dell'informazione ufficiale, della sua analisi critica e dell'eventuale rettifica, della diffusione periodica dei dati, del suggerimento di modifica delle indagini in corso, della proposta di nuove indagini atte a colmare vuoti d'informazione.

Un problema naturalmente sarebbe stato quello di dover collocare la sede di questo osservatorio o presso l'ISTAT o, come da più parti si sosteneva, anche presso il Ministero degli Interni. Come ho detto ieri questa proposta presentata dall'on. Martini al Senato però non è stata inserita nella legge 943 e figura solo negli atti parlamentari come una raccomandazione fatta dall'on. Martini.

È passato ormai un anno e io credo che sia opinione comune che a prescindere dalla legge sia necessario vengano acquisite notizie dalle varie amministrazioni dello stato e da altri organi pubblici che consentano una valutazione più attendibile sulla dimensione quantitativa della presenza straniera in Italia; o perlomeno di quella non strettamente illegale. Le operazioni dovrebbero essere coordinate in modo che le notizie siano fornite ad un ente che ne curi la raccolta, l'elaborazione e la diffusione; più precisamente questo ente dovrebbe assicurarsi dell'uniformità della rilevazione, compresa la definizione dell'unità della stessa, la raccolta delle notizie fondamentali in un archivio centralizzato. Potrebbe così avere la possibilità di confrontare e di integrare i dati raccolti possibilmente con un codice unico da vari canali. In altri termini ogni ente interessato potrebbe raccogliere compati-

bilmente alla propria attività, nella maniera più ampia possibile, le notizie sugli immigrati stranieri, ma dovrebbe essere previsto un corpo di informazione comune standardizzata per consentire all'ente organizzatore una corretta e tempestiva quantificazione del fenomeno in esame.

Un'informazione sintetica potrebbe essere diffusa a cadenza annuale: tutti i partecipanti al gruppo di lavoro presso la Presidenza erano perfettamente d'accordo su questa linea, come penso i presenti a questa tavola rotonda. Siamo in attesa quindi che sia migliorata la legge 943 al fine di introdurre tali necessari adempimenti; e questa è una delle istanze del presente convegno.

Nel dibattito sono intervenuti anche F. Pilloton e Y. Salman, che non hanno inviato il testo del loro intervento.

Editor: Dr. W. A. Dumon
Leuven University (Belgium)

Editorial Office: **INTERNATIONAL MIGRATION**
E. Van Evenstraat 2B
B - 3000 Leuven



INTERNATIONAL MIGRATION is a quarterly review published by the **INTERGOVERNMENTAL COMMITTEE FOR MIGRATION** on current migration issues worldwide, as analyzed by demographers, economists and sociologists.

First issued in 1961, **INTERNATIONAL MIGRATION** deals with all aspects of migration: humane, economical, sociological, ethnical, educational, legal, intercultural, etc., in relation to the various types of migrants: refugees, displaced people, nationals.

The review comprises full length scholarly articles illustrated by statistical analyses and charts. It also includes research notes on 'Current Trends and Developments', Book Reviews and a selection of Publications, Periodicals and Pamphlets, on migration issues.

Subscription Information

4 issues per year

1989 subscription price:

Institutions:	US\$ 25	(postage and handling included)
Individuals:	US\$ 20	

Coupon for a free sample copy

Send to [] Please send me a free sample copy of
INTERNATIONAL MIGRATION

ICM
P. O. Box 71
CH-1211 Geneva 19

NAME (in capitals)

ADDRESS

.....

.....

PUBBLICAZIONI **CSER**

- A. Perotti (a cura di), *La società italiana di fronte alle prime migrazioni di massa*, 1968, 511 p. - L. 25.000
- *Migrazioni-Migrations. Catalogo della biblioteca CSER-Catalogue of the CSER Library*, 1972, Vol. I, 806 p. - L. 25.000 - Vol. II, 267 p. - L. 15.000
- AA.VV., *L'emigrazione italiana negli anni settanta*, 1975, 270 p. - L. 20.000
- U. Marin, *Italiani in Gran Bretagna*, 1975, 205 p. - L. 18.000
- G. Rovere, *Testi di italiano popolare. Autobiografie di lavoratori e figli di lavoratori emigrati*, 1977, 366 p. (esaurito)
- G. Rosoli (a cura di), *Un secolo di emigrazione italiana: 1876-1976*, 1978, 385 p. (esaurito)
- R. Cavallaro, *Storie senza storia. Indagine sull'emigrazione calabrese in Gran Bretagna*, 1981, 262 p. - L. 25.000
 - P. Borzomati (a cura di), *L'emigrazione calabrese dall'Unità ad oggi*, 1982, 308 p. (esaurito)
- G. Rovere, *Il discorso omiletico*, 1982, 432 p. - L. 19.000
- D. Kubat (a cura di), *The politics of return. International return migration in Europe*, 1984, 370 p. - L. 30.000
- G. Tassello, L. Favero (a cura di), *Chiesa e mobilità umana. Documenti della S. Sede dal 1883 al 1983*, 1985, XLIX, 1.043 p. - L. 40.000
- B. Bottignolo, *Without a bell tower. A study of the Italian immigrants in South West England*, 1985, 214 p. - L. 20.000
- S. Chistolini, *Donne italo-scozzesi. Tradizione e cambiamento*, 1986, 233 p. - L. 25.000
- G. Tassello (a cura di), *Lessico Migratorio*, 1987, 224 p. - L. 17.000
- G. Maffioletti (a cura di), *Direttorio delle opere sociali. Congregazione Missionari di San Carlo - Scalabriniani*, 1987, 87 p. (pro manuscripto)
- G. Rosoli (a cura di), *Emigrazioni europee e popolo brasiliano*, 1987, 445 p. - L. 45.000
- F.J. Devoto, G. Rosoli (a cura di), *L'Italia nella società argentina. Contributi sull'emigrazione italiana in Argentina*, 1988, 310 p. - L. 35.000

NUMERI BIBLIOGRAFICI DI STUDI EMIGRAZIONE

- *Les femmes migrantes: bibliographie internationale (1963-1982)*, 68, XIX, dicembre 1982. 65 p. - L. 5.000
- *L'emigrazione di ritorno: rassegna bibliografica*, 72, XX, dicembre 1983. 72 p. - L. 6.000
- *Religione ed emigrazione: una selezione bibliografica*, 76, XXI, dicembre 1984. 95 p. - L. 7.000
- *Breve rassegna bibliografica sulle migrazioni internazionali dal 1983 al 1985*, 80, XXII, dicembre 1985. 127 p. - L. 9.000
- *Il mito del nord. Rassegna bibliografica sulle migrazioni clandestine*, 84, XXIII, dicembre 1986. 68 p. - L. 8.000
- *Multicultura e intercultura. Breve rassegna bibliografica*, 88, XXIV, dicembre 1987. 64 p. - L. 8.000

L'INTERA SERIE BIBLIOGRAFICA
IN OFFERTA L. 25.000

Riviste CSER

- *Studi Emigrazione/Etudes Migrations:*
rivista trimestrale a carattere scientifico.
Abbonamento 1989: Italia L. 38.000
Estero L. 45.000
- *Dossier Europa-Emigrazione:*
mensile di informazione e dibattito.
Abbonamento 1989: Italia L. 25.000
Estero L. 30.000

Il Centro Studi Emigrazione - Roma (CSER) è un'istituzione con finalità culturali, sorto nel 1963 per promuovere la puntualizzazione e l'approfondimento dei problemi e dei fenomeni migratori

CSER - Via Dandolo 58 - 00153 ROMA
Tel. (06) 5809764 - c.c.p. 57678005

JOURNAL OF

American Ethnic History



Spring 1987

Volume 6, Number 2

RUTGERS UNIVERSITY PRESS

Ronald H. Bayor, editor
(Georgia Institute of Technology)

Addresses various aspects of American immigration and ethnic history, including background of emigration, ethnic and racial groups, native Americans, immigration policies, and the processes of acculturation.

Recent articles include:

Alfred Erich Senn and Alfonso Eidintas on Lithuanian immigrants in America and the Lithuanian national movement before 1914.

Howard Gillette, Jr. and Alan M. Kraut discuss the evolution of Washington's Italian-American community from 1890-World War II.

George Anthony Pfeffer studies the emigration experiences of Chinese women under the Page Law, 1875-1882.

Sydney Stahl Weinberg examines Jewish mothers and immigrant daughters as positive and negative role models.

Published Semiannually

**The official journal
of the Immigration History Society.**

Subscription rates: **

Individuals: \$17/yr; \$34/2yrs; \$47/3yrs.

Institutions: \$32/yr; \$64/2yrs; \$91/3yrs.

Domestic first-class mail add \$12/yr.

Foreign surface mail add \$12/yr.

Foreign airmail add \$25/yr.

**** Includes membership in the Immigration History Society and semiannual Immigration History Newsletter.**



TRANSACTION PERIODICALS CONSORTIUM

Dept. 2000 Rutgers-The State University New Brunswick, NJ 08903

imr INTERNATIONAL MIGRATION REVIEW

A quarterly studying sociological, demographic, economic, historical
and legislative aspects of human migration and refugees.

VOLUME XXII

NUMBER 2

SUMMER 1988

Migrant Careers and Well-Being of Women

J. FREIDENBERG, G. IMPERIALE, AND M.L. SKOVRON

**Immigrant and Native Ethnic Enterprises in Mexican American
Neighborhoods: Differing Perceptions of Mexican Immigrant Workers**

N. HANSEN AND G. CARDENAS

**Choosing to Be a Citizen: The Time-Path of Citizenship
in Australia**

M.D.R. EVANS

Permanent Labor Certifications for Alien Professionals, 1975-1982

G. YOCHUM AND V. AGARWAL

Research Notes

The Mental Health of Refugee Children and Their Cultural Development

M. EISENBRUCH

Enhancing Interpersonal Skills for Ethnic Diversity in Medical Practice

E.P. LACEY

**Book Reviews • Review of Reviews
International Newsletter on Migration • Books Received**

Subscription Rates	1 Year	2 Years	3 Years
Individuals	\$27.50	\$54.00	\$79.25
Institutes	41.25	81.50	120.50

Order From:

CENTER FOR MIGRATION STUDIES
209 Flagg Place, Staten Island, New York 10304-1199
Tele: (718) 351-8800



INTERNATIONAL MIGRATION REVIEW

A quarterly studying sociological, demographic, economic, historical
and legislative aspects of human migration and refugees.

VOLUME XXII

NUMBER 3

FALL 1988

The Directionality and Age Selectivity of the Health-Migration
Relation: Evidence From Sequences of Disability and Mobility
in the United States

SALLY E. FINDLEY

The Migration Transition in Small Northern and Eastern Caribbean
States: A Spectrum of Experience

JEROME L. McELROY AND K. DE ALBUQUERQUE

The Interurban Mobility of the Foreign Born in Canada, 1976-81

FRANK TROVATO

Egyptian International Labor Migration and Social Processes:
Toward Regional Integration

RALPH R. SELL

Continuity and Change in Germany's Treatment of Non-Germans

PETER O'BRIEN

Book Reviews • Review of Reviews
International Newsletter on Migration • Books Received

Subscription Rates	1 Year	2 Years	3 Years
Individuals	\$27.50	\$54.00	\$79.25
Institutes	41.25	81.50	120.50

Order From:

CENTER FOR MIGRATION STUDIES
209 Flagg Place, Staten Island, New York 10304-1199
Tele: (718) 351-8800

NOVITÀ EDITORIALE

CSER

L'ITALIA NELLA SOCIETÀ ARGENTINA

Questa raccolta di saggi, nati da incontri di studio a Buenos Aires e da numerose ricerche sull'emigrazione italiana in Argentina, presenta un ricco panorama di contributi sul fenomeno che, a partire dalla scoperta dell'America e tramite anche le correnti di pensiero, ha tanto legato tra loro le due nazioni. Alcuni saggi si soffermano in particolare su aspetti più originali della presenza italiana al Plata, quali le forme dell'organizzazione comunitaria, il confronto tra le élites politiche, il crescente peso degli imprenditori italiani: cosicché l'emigrazione acquista il ruolo, che in realtà ha storicamente svolto, di grande interscambio demografico e culturale tra le due sponde.



*Fernando J. Devoto,
Gianfausto Rosoli
(a cura di),
L'Italia nella società
argentina.
Roma, CSER, 1988.
310 p. L. 35.000
ISBN 88-85438-00-8*

Per ordinazione rivolgersi a:
**Centro Studi
Emigrazione-Roma**
Via Dandolo, 58
00153 Roma
Tel. (06) 5809764
c.c.p. 57678005

NOVITA' EDITORIALE CSER

EMIGRAZIONI EUROPEE E POPOLO BRASILIANO

I movimenti migratori dall'Europa verso l'America Latina hanno costituito un elemento determinante nel definire la composizione demografica e sociale delle nazioni della costa atlantica. Il Brasile rappresenta un caso singolare nello studio dei modelli di integrazione delle razze ispirati all'universalismo.

Questa pubblicazione, che raccoglie le relazioni presentate al "Congresso euro-brasileiro sobre migração" (São Paulo, 19-21 agosto 1985), offre un valido contributo per l'approfondimento degli aspetti giuridici, storico-economici e socio-antropologici delle migrazioni euro-brasiliane e delle loro trasformazioni, e per il confronto delle caratteristiche istituzionali e culturali dei paesi europei e latinoamericani.

Ai contributi scientifici, il volume affianca un messaggio: le migrazioni umane rappresentano sempre un fattore di avvicinamento tra le nazioni, nella costruzione di legami più profondi che preparano nuove sintesi sociali e culturali tra i popoli della terra.



*Gianfausto Rosoli
(a cura di),
Emigrazioni europee e
popolo brasiliano,
Roma, CSER, 1987,
445 p. L. 45.000*

Per ordinazione rivolgersi a:

**Centro Studi
Emigrazione - Roma**

Via Dandolo, 58
00153 Roma - tel. (06) 5809764
c.c.p. 57678005

La rivista trimestrale

STUDI EMIGRAZIONE

pubblica

- articoli di studiosi italiani e stranieri sugli aspetti storici, sociologici, demografici, economici e legislativi dell'emigrazione
- note e discussioni sui temi di politica migratoria
- documentazioni storiche e di attualità politica
- segnalazioni di articoli di riviste italiane ed estere
- recensioni

a cura del



Centro Studi Emigrazione - Roma
per lo studio dei problemi migratori

L. 35.000

Spedizione in abbonamento postale - Gruppo IV-70%